

# 清鎮文史資料選輯

## 第十一輯

（委員大會發言專輯）

中國人民政治協商會議貴州省清鎮市委員會 編

# 清镇市文史资料选辑

中国人民政治协商会议贵州省清镇市委员会 编

清镇文史资料选辑

中国人民政治协商会议贵州省清镇市委员会 编

---

清镇市盘江印刷厂 印刷

850×1168 毫米 8 印张 175 千字

2002 年 12 月第一版 2002 年 12 月第一次印刷

印数 1—500 册

---

黔新出(图书)资字第 292 号

# 编 辑 委 员 会

编委会主任:王 莲

副 主 任:陈士河 梁应国 岳世刚  
杨祖兴 张兴权

责 任 编 辑:岳世刚

主 编:王文祥

编 辑:张 毅 张贵玲 王志英  
李万蓉

**大会发言,是政协委员履行  
参政议政、民主监督职能的  
途径之一,也是政协开展面  
对面协商、建言献策的一种  
好形式。**

# 目 录

## 二届二次会议

- 加大招商引资工作力度,促进地方经济发展 ..... 胡志坤(1)  
抓住创建全国科普示范县(市)的机遇,促进

- 我市两个文明建设的进一步发展 ..... 申宝林(6)  
清镇市农业产业化存在的问题与对策 ..... 谭继坤(9)  
进一步加大依法治市的力度 ..... 严开华(13)  
要进一步形成尊重知识,尊重人才的良好氛围 ..... 高 鸿(16)  
利用资源优势,发展旅游事业,把旅游业建成

- 清镇市的支柱产业 ..... 张 松(20)  
在烤烟税收下滑的形势下,我市应依靠农业

- 综合开发来开辟新的财源 ..... 刘玉荣(25)  
关于增强“三湖”库区移民造血功能的建议 ..... 张贵玲(28)  
关于进一步规范我市蔬菜销售市场的建议 ..... 何成贵(31)  
关于加强我市农村日援改水水厂管理的意见 ..... 李忠星(34)  
深化水利改革,加强水利建设步伐,促进

- 农业可持续发展 ..... 杨忠书(37)  
关于干部理论学习的思考 ..... 何大超(41)  
关于加快发展少数民族地区经济的几点建议 ..... 程国恩(45)

## 二届三次会议

- 解放思想,更新观念,以开放姿态迎接新世纪 ..... 胡志坤(47)  
清镇市非公有制经济发展问题的探索及思考 ..... 刘凡林(53)  
加速发展一、三产业,创建经济强市 ..... 吴 毅(57)  
在西部大开发中清镇市财源建设的思考 ..... 杨吉华(62)  
抓好龙头企业,推进农业产业化进程 ..... 曾际平(67)

巩固“创先”成果,加快科技进步,促进

|                           |          |
|---------------------------|----------|
| 经济发展 .....                | 向益华(70)  |
| 加强土地开发,建设经济强市 .....       | 华时敏(75)  |
| 抢抓机遇,促进我市林业生态建设的发展 .....  | 李 洋(80)  |
| 抢抓历史机遇,调整农业结构,            |          |
| 一着走好,全盘皆活 .....           | 刘玉荣(85)  |
| 抓住机遇,促进清镇教育大发展 .....      | 邱文琦(88)  |
| 清镇市卫生资源的合理开发应用设想 .....    | 高定华(90)  |
| 商业医疗保险应大有可为 .....         | 王权华(95)  |
| 加强农村职业教育,迎接西部大开发 .....    | 杨爱和(99)  |
| 加快文化建设步伐,更好地为经济建设服务 ..... | 谢应祥(103) |
| 浅谈清镇市农业产业化经营的发展 .....     | 刘全福(106) |
| 抓住机遇,加快我市旅游业的发展 .....     | 尹明权(110) |
| 宣传思想工作要为西部大开发营造良好环境 ..... | 郑光红(113) |
| 关于修建百花湖东环公路打通清镇市旅游        |          |
| 大通道的建议 .....              | 陈新龙(118) |

## 二 届 五 次 会 议

|                         |              |
|-------------------------|--------------|
| 关于加强党风廉政建设的几点建议 .....   | 高 鸿(121)     |
| 集中精力,维护权益,大力促进非公有制经济    |              |
| 快速健康发展 .....            | 刘凡林(124)     |
| 关于对改善投资软环境的建议 .....     | 王志英(127)     |
| 搞好我市人才资源的合理配置 .....     | 吴 毅(129)     |
| 关于进一步规范招商引资工作的建议 .....  | 李忠星(132)     |
| 我市体育发展的现状及建议 .....      | 王玉武(134)     |
| 引入“国有民办”机制,改革清镇教育 ..... | 杨爱和 汪建生(138) |
| 对深化我市医疗卫生体制改革的建议 .....  | 周建国(142)     |
| 关于实施退耕还林还草,做好水土保持       |              |

|                     |          |
|---------------------|----------|
| 工作的五点建议 .....       | 申宝林(145) |
| 抓住西部开发机遇,发展烟叶绿色订单产业 |          |

|                         |              |
|-------------------------|--------------|
| 强化产业布局调整,建成优质烟叶基地 ..... | 赵铭华(149)     |
| 发展农村幼儿教育的建议 .....       | 段文莉(152)     |
| 加强厂务公开,促进企业健康发展 .....   | 陈亚华(154)     |
| 市域交通应以县乡村公路建设网为重心 ..... | 戴起翊(157)     |
| 我市计生站工作的现状及建议 .....     | 陈良敏(160)     |
| 提高村干部素质是西部大开发的呼唤 .....  | 齐光祥 何大超(163) |
| 增加农民收入的建议 .....         | 左国钧(166)     |
| 人才资源现状及整体性开发思考 .....    | 危贻洲(172)     |

## 二届六次会议

克服形式主义,做好科普工作,提高全民的

|                           |          |
|---------------------------|----------|
| 科学文化素质 .....              | 申宝林(177) |
| 摆正位置,完善体系,找准方向,促进调整 ..... | 刘玉荣(181) |
| 关于加强我市生态环境建设的建议 .....     | 谭继坤(186) |
| 关于加快我市非公有制经济发展的建议 .....   | 何汉雄(193) |
| 清镇市社会治安综合治理现状原因及建议 .....  | 严开华(197) |
| 坚持社会效益与经济效益相结合,构建         |          |

|                             |          |
|-----------------------------|----------|
| 市民健身中心管理模式 .....            | 王玉武(201) |
| 深化防治所体制改革,推动卫生事业的健康发展 ..... | 高定华(205) |
| 鼓励支持民办教育的发展 .....           | 汪建生(209) |
| 对加快民族乡经济发展的建议 .....         | 杨兴兰(212) |
| 对计划生育宣传教育工作的几点建议 .....      | 段文莉(216) |
| 重视和发展信息技术教育 .....           | 梅松华(220) |
| 重视教师的师德和业务素养建设 .....        | 杨爱和(223) |
| 坚持和发展职工代表大会制度建设的几个问题 .....  | 陈亚华(227) |
| 继续抢救、整理地方传统文化,是继承祖国         |          |



|                         |          |
|-------------------------|----------|
| 优秀文化遗产,弘扬民族文化的重要工作····· | 程国恩(230) |
| 附表:未全文登载的大会发言标题·····    | (233)    |
| 编后 .....                | (235)    |

## 加大招商引资工作力度 促进地方经济发展

胡志坤

我市地处贵州中部,交通便捷、资源丰富、能源充足,具有良好的区位优势 and 优越的投资环境。改革开放以来,在市委、市政府领导下,通过全市各族人民共同努力,我市社会经济有了较大发展,取得明显成绩。但近几年,市境内中央、省、贵阳市属国有大中型企业生产不够景气,地方经济发展缓慢,使我市的经济与快速发展的周边县市相比形成了强烈的反差。所以,要发展我市经济,缩短与发达地区的差距,在我市地方财力不足,经济发展缺少新增因素的情况下,如何加大我市招商引资工作的力度,利用国外、境外地区的资金和先进技术及管理经验,促进我市地方经济建设和发展,已成为目前迫切需要解决的问题。

### 一、我市招商引资工作的现状分析

我市 1997 年招商引资共引进项目 3 个,引进资金 600 万元,而相邻的贵阳市乌当区金关村招商引资 1 亿多元,项目 20 个;贵定县招商引资 8000 多万元;连基础条件比我市差的息峰县,招商引资项目、资金都远远高于我市。1998 年我市的招商引资工作在成立市招商引引资局后有一定好转,全市招商引资项目 27 个,引资 9216.5 万元,其中境外资金 1000 万元。已竣工和建成项目 12 个,占引进项目的 44%,进入实施和在建的项目 7 个,占 26%。但在项目的质量上、数量上与其它县市相比差距较大。

近年来,我市在改善投资硬件方面下了很大功夫,城市基

基础设施建设力度加大,城市综合服务功能有了较大的改善和提高。但由于我市的招商引资工作长期无明确的管理单位,软环境建设不配套,政策难以兑现落实,所以来清镇考察咨询的人多,而真正留下搞项目的很少,使我市错过了许多较好的投资项目,造成招商引资工作的明显滞后。目前,我市的招商引资工作主要存在以下问题。

### 1、招商引资工作管理混乱

我市招商引资工作没有形成统一管理体系,造成管理工作混乱,主要体现在:一是项目引进混乱。我市现在是各部门各自为政进行招商引资工作。由于某些部门不重视招商引资工作的统一协调管理,思想不解放,政策不掌握,对项目管理申报程序、产业发展政策和我市项目发展的制约因素不了解,引进项目缺乏有关程序和综合考虑,使引进的项目要么规模小、重复建设,起不到带动作用,要么中途夭折。二是项目管理混乱。我市招商引资项目从提出可行性研究到实施都没有统一的管理、审定和批准机构,条块分割较严重,形成有资金的找不到合适的项目,有项目的又找不到资金。而且全市真正具备立项资格的项目不但很少,而且数量不清,单位不明,以至于出现我市招商引资找不到项目和编凑项目的被动局面。

### 2、优惠政策和奖励得不到落实

我市在1992年12月8日第一次出台《清镇市招商引资优惠办法》,但一直没有兑现,也没有一名投资者享受到优惠政策。在1998年“8·28”期间,我市对《清镇市招商引资优惠办法》进行了修改和补充,并出台了《清镇市引进项目资金奖励办法(试行)》,但由于没有具体的措施和实施办法,使政策难以执行。

### 3、协调、服务工作不到位

招商引资是一个涉及面广、政策性强的工作,它需要多个经济管理部门和相关职能部门综合协调进行实施。我市在以前多次提出“一站式”服务,“一条龙”服务,一个公章办事等方式,由于没有一个专门的机构来具体实施,某些部门对招商引资工作的重要性认识不够,在接待投资者中,首先想到的是该收多少费,而没有想到如何把投资者留住,为他们提供优质完善的服务,使我市招商引资协调服务工作不到位,形成有利大家管、有难相互推诿的局面。投资者往往要花大量的精力和资金来协调各方面的关系,甚至不得不放弃投资意图,客走他乡,严重损害了我市的对外形象。

### 4、对外协作关系不顺,信息闭塞

由于我市受以往经济较发达的影响,往往以老大哥自居,高高在上、小富即安,不是走出去宣传自己,认真学习和吸收别人的先进经验,协调同省、市有关部门和周边地区的关系,而是采取“守株待兔”的态度,对外造成了清镇很有经济实力,不需要支持的不良影响,使我市的招商引资工作信息闭塞,错过了很多良好的发展机遇。

## 二、关于加强我市招商引资工作的几点建议

招商引资工作是一个系统工程,它要求各职能部门充分协作,提高服务质量和工作效率,建立高效运转的服务机制,给投资者创造宽松的投资环境,对投资者在政治上给地位、政策上给优惠、服务上给方便,真正做到让投资者安心、放心、顺心。为了加强我市招商引资工作,提出以下建议。

### 1、建立决策机构,开辟“绿色通道”

建议市政府成立由市政府市长、副市长、土管、城建、环保、税务、工商、公安等相关职能部门主要领导参加的招商引

资领导小组,由市长担任组长,建立定期审定全市招商引资项目会议制度。对项目的提出、可行性研究、实施和招商引资重大问题提出决策意见。开辟招商引资工作“绿色通道”,有关职能部门的第一责任人必须负责协调涉及本部门的招商工作,建立“一条龙”服务网络,使我市的招商引资项目经领导小组决策提出实施意见后,各部门能根据领导小组的决策意见在规定时间内无条件办理相关手续,保证项目实施畅通无阻。

## 2、加强招商引资工作管理,建立清镇市招商引资项目库

针对我市招商引资工作各自为政、管理混乱的情况,建议市政府出台招商引资工作管理办法,将全市的招商引资项目纳入统一管理。全市涉及招商引资的项目必须报市招商引资局审批或备案,以便于项目的资料收集、数据统计、信息反馈、跟踪管理和合理布局。应解决一定资金建立清镇市招商引资项目库,根据清镇市区域内不同的区位、交通、电力、资源、环保等条件,加强与科研单位、大专院校的协作,为我市提供能吸引投资者关注的项目,建立完善的项目资料库。开通国际互联网,在网上发布清镇市招商引资项目、经济发展动态和优惠政策,提高清镇在国内、国外的知名度,从而吸引更多的投资者到我市来投资建设。

## 3、建立清镇市招商引资项目发展基金

建议市政府从地方财政税收中按一定比例提取部分资金,建立清镇市招商引资项目发展基金,基金由市招商引资局负责管理,由市招商引资领导小组组长审批使用。主要用于解决市级招商引资项目的建立和可行性研究,对外项目协作,举办招商引资项目洽谈等工作的资金问题和保证优惠政策减免税的返还以及奖励资金的兑现落实。

## 4、提高认识,转变观念

我市要搞好招商引资工作,必须提高对招商引资工作的认识,改变“皇帝女儿不愁嫁”、“待客上门”的思想观念和高高在上的工作态度。建议各职能部门要积极做好同省、市有关部门以及市境外其它地方的协作工作,按照“你帮我发展,我帮你发财”的原则,走出去,请进来。对有意来我市投资的客商要以诚相待,真诚相助,真正树立清镇的良好形象,为我市的招商引资创造良好的工作氛围。

## 抓住创建全国科普示范县(市)的机遇 促进我市两个文明建设的进一步发展

申宝林

在党中央提出的“科教兴国”战略决策的思想指导下,近几年来,经过市委、政府和各级领导对科普工作的重视和支持,经过各个科技业务部门、学会、协会和广大科技人员的共同努力,在开展科普活动、组织网络建设、青少年科技活动、抓好示范点示范基地、增加科普经费的投入等方面,为创建全国科普示范县(市)打下了较好的工作基础。经省和贵阳市科协的推荐,中国科协于1998年7月22日正式行文确定:清镇市为全国首批百个科普示范县(市)之一。这是我们清镇市的荣誉,也是对我们科普工作的鼓励和鞭策,更是一个发挥我市科技人员作用,提高全民科技素质,促进两个文明建设的极好机遇。

今年1月4日,市委、市政府以清市发[1999]5号文件《关于创建全国科普示范县(市)的意见》,决定在全市开展创建活动,成立了创建工作领导小组,制定了创建的实施细则,确定按总人口每人每年0.20元的科普专项经费的投入……。领导的高度重视和支持,是完成创建工作的重要保证。为了使创建工作扎实有效,自始至终进行,确实对我市两个文明建设发挥实实在在的推动作用,现就创建工作的具体实施,谈几点建议,供市委和政府领导参考。

一、在已建立的市创建领导小组的指导下,切实加强办公室的实际工作力量。建议由市委办、政府办和市科协各明确一位专职人员负责办公室的日常工作,建立和完善创建工作的定期汇报、联系、协调制度和创建工作计划;小组成员单位应该每月书面或集中开会汇报联系一次实施情况;办公室每月编印一至二期“信息交

流”或“工作简报”；各个工作组每季度或半年召开一次协调联系会议；创建领导小组，至少半年开一次协调总结会议。各乡镇在科普协会的基础上，明确专人负责汇报、联系、协调工作，建立定期联系制度，使创建工作持续有效开展。

二、把创建科普示范县(市)的目标任务，包括科普宣传、科技培训、示范基地、青少年科技活动、建立“讲、比、建”示范点、科技扶贫点和建立农村专业协会等工作，经过量化分解纳入市委、政府与各乡镇及参与实施单位签定的《工作目标责任书》中，和其他工作一起布置、检查、考核、总结、评比，促使创建工作的目标落到实处。

三、在创建活动中，切实发挥我市乡(镇)和村科普网络组织的作用。建议：(1)乡镇党委、政府把创建工作目标任务落实到乡镇科普协会和村科普小组，联系、协调、组织实施；(2)党委、政府要明确科技副乡(镇)长和村科普小组主任联系汇报、协调、创建工作；(3)按市委(1999)5号文件，由乡(镇)财政按辖区总人口，每人每年0.10元标准，划拨给乡(镇)科普协会专项使用；(4)结合全市精神文明建设的要求，把科普宣传列为广播、电视、电教定期宣传内容；(5)建好乡(镇)文化科技图书室和村科技文化室，办好乡(镇)政府所在地的科普宣传栏；(6)抓好村科普活动示范典型，发挥村科普小组的作用。示范典型可以是乡(镇)的“讲、比、建”示范点、科技扶贫点、科技项目承办点，也可以是示范基地的专业协会或村科普小组。

四、要为现有学会、协会的活动创造条件，让科技人员在“创建工作”中发挥应有作用。我市大部分学会、协会的挂靠单位，都是市委、政府明确参加“创建工作”的成员单位。建议领导小组要求挂靠单位给学会、协会提供开展活动的必要经费、时间和设备，提供施展才能的项目和示范点，参与职称评定和项目成果的鉴定，听取他们的意见和建议，解决他们工作和生活上的实际困难，并注意



把已退休还能参与科技活动的老科技人员,保留在学会、协会,继续发挥他们的作用;建议市委、政府制定科技人员参与科普宣传,实施科技项目的优惠政策奖励办法,调动科技人员的积极性。

五、制定市、乡(镇)科普专项经费的管理和使用制度,确保专款专用,用出实效。建议市科协掌握使用专项经费,主要用于添置科普宣传的必要设备、资料、宣传品和宣传的必要开支,适当补助贫困乡(镇)和村添置科普宣传设备。争取两年内,在市城区三角花园、红旗路广场、庙儿山、东门桥等地,再兴建四至五个不锈钢玻璃窗科普宣传栏。乡(镇)科普协会掌握的科普专项经费,近一、两年内,主要用于科普协会必用的办公设备和宣传资料,便于开展工作。随着经费的逐年增加,市、乡(镇)科普专项经费,在保证正常活动开展的同时,可提取大部分作为科普基地项目起步发展的活动基金,逐年滚动增值积累,再发展。

六、建议适当增强市科协机关管理和实施科普创建工作的力量,充分发挥科协团体组织的纽带、桥梁、参谋、助手和科普主力军的作用,主动积极地联系协调成员单位、学会、协会和乡(镇)科普协会,办好自己的示范点和示范基地,加强自身建设,提高工作效率,促进创建工作的各项目标任务全面完成。