

ZHONGGUOZOUXIANGYU  
ZHANLUEGOUXIANG  
QUANSHUAN

【全四卷】



# 中国走向 与战略构想

壹

黑龙江人民出版社

# 《中国走向与战略构想》编辑委员会

顾 问：王瑞璞 孙钱章

严书翰 岳庆平

郭德宏 萧灼基

总 主 编：张湛彬

主 编：张国华 谢京生

副 主 编：戚超英 蔡 瑛

第一篇主编 马峰成 王 强

第二篇主编 刘 伟 刘景云

第三篇主编 金 鑫 句 华

第四篇主编 孙建军 赵 丽

第五篇主编 张守龙 杨智贵

第六篇主编 姜 宏 刘冬梅

第七篇主编 郑 炜 黄季红

第八篇主编 周知民 赵广波

第九篇主编 戚超英 郑 毅

第十篇主编 汤应武 缪晓敏

编 辑 部：侯玉智 程建华

丁 宇 张红梅

徐展鹏 索 杰

# 目 录

## 第一卷

### 第一篇 经济发展走向与战略构想

#### 一、中国经济改革将在新世纪的头十年作最后的定型 ..... (3)

1. 中国经济的走向与发展趋势/2. 中国企业有战略的太少,想发横财的太多/3. 国企改革下一步:剥离政策性负担/4. 从政府改革看中国经济走向/5. 农业问题专家李昌平设计农民增收的办法和措施

●改革是一个不断深化不断完善的过程,这个过程我们已开始了20多年,但那20多年都是在萌芽和试图定型之中,在新世纪的最初10年将作最后的定型,可谓中国经济复兴前的最后一次不安定,这次不安定意味着中国经济已经到达谷底,谷底意味着上坡的巨大可能性,意味着一次非常巨大的希望和机遇。

#### 二、在加入WTO的大背景下,开放倒逼改革的态势必将形成 ..... (28)

1. 加入WTO将成为我国新一轮改革的压力和动力/2. 全球化是当代世界经济发展的显著特征/3. 在参与全球化进程中维护国家安全/4. 在加入WTO的大背景下,中国高层智囊制定的产业对策

●过去20多年,我国的改革内容和改革进程主要是按国内的需求和国内的具体情况确定的。在加入WTO后,我国经济改革的背景发生重大变化,我们既要根据国内的情况,又要根据WTO规则和经济全球化的发展趋势来制定和实行正确的改革开放战略。我国承诺“遵守规则、开放市场”,意味着经济体制、运行机制和经济法规要逐步符合WTO的一般原则。这种开放倒逼改革的形势,将形成我国新一轮改革的压力和动力。

#### 三、高层人士认为:中国新一轮改革的基点定位于同WTO规则对接 ... (76)

1. 国务院发展研究中心对我国加入WTO应对措施的总体设计/2. 中国新一轮经济改革的焦点问题/3. 我国经济生活中的几种现象

●目前我们正处在新旧两种体制并存的时候,从某种消极的角度,有人说我们现在既忍受着计划经济的丑恶又承受着市场经济的丑恶。看来防止市场经济体制建设的走形变样是一个大问题,我们希望能既不丢掉计划经济的某些优点,又体现市场经济的本质要求,把两者的长处有机结合起来。

#### 四、加入 WTO 迫使我国相关管理体制和政策向国际惯例靠拢 …………… (136)

##### 1. 经济全球化:一把“双刃剑”/2. 高新技术产业在当代经济发展中的作用/3. 应对经济结构大调整/4. 国内需求不足:跨世纪的难题

●经济全球化是一把“双刃剑”,既会给发展中国家带来好处,也会带来负面影响。如果不能有效地控制全球化的消极因素,也会使我们经济陷入困境。根据全球序列的国际分工体系,各个国家被区分为:新产品、新技术研制国——最重要的主机生产国——生产和加工装配国——原材料、人力供应国——市场销售国。一个国家、地区由全球化获利的多寡尤其在这一分工构架中的地位决定。在这个分工体系中,我们最有利的角色定位是什么?

#### 五、中央决策层:中国市场化走向定位于公正和效率两大目标 …………… (151)

##### 1. 中国渐进式改革的路径选择及当前的态势/2. 市场化程度有多高? /3. 我们离市场经济还有多远? /4. 老外“真傻”

●市场经济是一个庞大的系统空间,任何人都不能改变其固有的秩序与发展之术。市场规律的存在,决定了市场所要选择、造就的人选,只能是适合于在这种经济法则条件下生存的强者和遵守者;淘汰、抛弃那些违反这些法则的弱者和捣乱者。在适者生存的经济过程中,培养自身的生存发展之术,有了良好的操守、信用和自尊,才可能有公正和效率。

#### 六、整治规范市场经济秩序大力呼唤重铸信用中国 …………… (176)

##### 1. “戒欺”诚信之本/2. 关键是加大失信成本/3. 创建诚信法制环境

●盘点 2001 年中国信用危机,不能不让人惊出一身冷汗。据一位经济学家计算,由于社会信用和经济信用败坏,我国国民生产总值的每年增长至少减少了 2 个百分点。更令人振奋的是 2002 年 3 月 5 日朱镕基总理在政府工作报告中用了很大篇幅来讲如何规范市场经济秩序,强调“加快建立企业、中介机构和个人的信用档案,使有不良行为纪录者付出代价,名誉扫地,直至绳之以法。”

#### 七、我们现在进行的是“三步走”战略目标的第三步 …………… (180)

##### 1. 高层官员对 21 世纪初我国经济发展新思路的展望和对策说明/2. 我国经济发展的影响因素/3. 对我国经济发展长期趋势的估计/4. 现代化建设的第三步战略目标/5. “十五”计划发展目标

●国务院发展研究中心翟凡博士和他的同事对我国发展潜力进行的计算,以我国已经具

备的物质和其他条件为基础,在21世纪头10年中,我国年经济增长幅度最大可达7.9%。在21世纪第二个10年中,我国经济将以6.5%的幅度逐年增长。他说,到2020年,我国人均国民生产总值将达到5000美元,我国经济总量将超过日本,成为世界第二经济大国。

## 八、江泽民:坚持用发展的办法解决前进中的一切难题 ..... (193)

1. 以发展为主题/2. 以结构调整为主线/3. 以改革开放和科技进步为动力/4. 以提高人民生活水平为根本出发点/5. 经济和社会协调发展

●发展是硬道理,是解决我国所有问题的关键。回顾历史,最根本的经验教训,就是邓小平所说的“发展才是硬道理”。社会主义的根本任务是发展生产力,这是邓小平反复强调的观点。江泽民在总结十多年来实践经验,提出要“坚持用发展的办法解决前进中的问题”,这是对邓小平发展理论的继承和发展。

## 九、合理分摊改革成本、增强公众对改革的心理预期 ..... (219)

1. WTO挑战中国改革/2. 经济增长、社会稳定关键在于改革/3. 国有部门改革需要整体攻坚/4. 开辟非国有经济的发展空间/5. 收入分配制度改革最具根本性/6. 人力资源开发应成为改革的战略重点之一

●消除人们对改革进程的疑虑,合理分摊改革成本,增强公众对改革的心理预期,对保持社会稳定有重要作用。改革的心理预期对社会稳定有直接影响。近两年来,由于多种因素的作用,人们对改革的心理预期发生了重要变化,不少人为今后的工作岗位和消费支出担心。改革预期的变化,使人们对某些改革措施发生疑虑,减少了参与改革的热情,并在一定程度上加剧了社会矛盾。对此,应当有深刻的反思。要切实提高改革措施的透明度,使广大群众了解未来改革的总体方向和走势,这对老百姓形成良好的改革预期会产生重要影响。

## 十、中国政府确保生产足够数量粮食的战略构想 ..... (237)

1. 中国人会不会吃掉全世界的粮食? /2. 农业:共和国的首要经济问题/3. 中国人必须自己养活自己,也能养活自己

●《谁来养活中国?》一书作者认为,像日本、韩国和中国台湾这些在工业化之前人口密度就很高的地区,在工业化过程中必然伴随着粮食的大量进口。发展的中国也不会例外。他还认为,未来40年中,中国的粮食供需制品将达到2.07~3.69亿吨,是目前世界谷物出口总量的1~2倍。中国的大量进口将使世界粮食市场由过剩时代转入短缺时代,同时推动全球粮价大幅度上涨,从而砸碎穷国穷人的饭碗,扰乱全球的政治和经济秩序。而且中国的粮食进口还将把人口对土地的压力转嫁到出口国的土地上,这无异于出口生态危机。真是这样吗?

## 十一、经济学家认为:打破二元分治宽容农民进城就是对改革的促进 ..... (251)

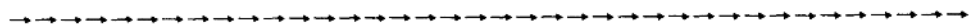
1. 中国城乡发展失调的原因/2. “失衡的中国”必然影响现代化进程/3. 城镇化——城乡结

构调整的“枢纽”/4. 中国城镇化:速度缓慢、发展滞后/5. 中国城镇化的道路选择/6. 中国城镇化进程展望

●城镇化总是伴随着工业化,是工业化的结果,又推动着工业化的前进和发展,因而,其本身也就成为工业化的重要内容。正如列宁指出的:“人口城市化是生产力发展的要求和社会进步的标志”;“城市是经济、政治和人民精神生活的中心,是前进的重要动力”。中国作为发展中国家,面临着实现工业化及信息化双重任务,更需要加快城镇化进程,以充分发挥城镇的积聚效应和辐射效应,推动工业化及信息化进程。

## 第二篇 经济改革走向与战略构想

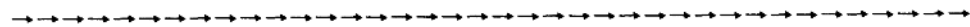
### 一、路径并不十分明确的国有企业改革面临重重难题 ..... (273)



1. “劳者有其股”的制度设计/2. 国有企业改革的五个不等式/3. 国企卖掉的钱归谁?/4. 国有股减持九大难点/5. 企业家与企业家精神:机遇、创新与发展

●按照有的人的改革设想,国企改革的出路,不管是实行股份制也好,租赁、承包、职工股份合作也好,总之是要千方百计明确企业的产权。说白了,就是一个字:卖。的确,国有企业唯有明确产权关系,投资者承担风险,企业才能自主经营。问题的关键是,我们千方百计要明确的,只是国企改革以后的产权,至于国企改革之前的“产权”,无人过问。那么,我们把国企卖掉以后的钱归谁呢?

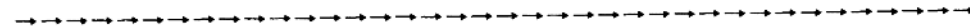
### 二、激励制度的缺位与“59岁现象”呼唤对人力资本定价 ..... (305)



1. 实现三年近期目标并不意味着可以放松国有企业改革/2. 深化国有企业改革存在哪些主要问题/3. 国有企业的制度安排变迁和绩效考察/4. 激励制度的缺位与“59岁现象”和“冯根生难题”/5. 产权制度和经理人制度:国有企业激励制度创新

●在计划经济时代,由于资源的配置靠计划来安排,因此在社会中企业家的贡献得不到承认,更谈不上企业家的报酬问题。在市场经济中,企业家是使土地、劳动力和资本这三大生产要素有机结合而创造财富的第四大要素。企业家的创新精神和冒险精神,不但造就了企业的利润和企业的发展,也优化了社会资源的配置,推动了整个经济社会的发展,因此企业家的价值有着特殊的一面。美国有一种流行观念:社会上最优秀的人才是企业家,相应地,企业家也应该获得丰厚的报酬。

### 三、企业通过股市圈钱的新着数及政府管制的新趋向 ..... (329)



1. 培育中国资本市场七问/2. 我国证券市场的六大风险/3. 郑百文神话破灭启示录/4. 中国二板尚存十大争议/5. 中国需要三板市场

●中国的企业一定要认真考虑如何利用资本市场,在认识和理念上面有所转变。事实上,企业股

票上市不是建立现代企业制度的唯一途径,即使在发达国家,股票上市的企业数目也只占企业总数的很小比例。企业从资本市场筹集资金,不是形成债权就是形成股权,企业此后都要为之付出代价。对于债权,企业的偿还是有限的,在连本带利偿还贷款或兑付债券之后,企业就没有了额外的负担,面对股权,企业的负担是无限的,即只要企业不解散、不破产,就要把一定比例的权益交给股权所有者。

#### 四、民营企业第一代创业“强人”的不适应及家族式管理的整合…………… (348)

##### 1. 民营企业家的九大经营特点/2. 人与制度,谁更重要/3. 刘永好现身说法/4. 晓亮看家族式管理

●民营企业刘永行讲了这样一个故事,他去韩国参观访问一家同行时,发现他们一个加工 1500 吨面粉的工厂才 66 个人,他非常佩服。但韩国老板告诉他,自己刚从中国打了败仗回来。他非常不解。韩国人说他在中国开的厂子,设备比韩国的还先进,但 100 多号人却只能加工 100 吨面粉,因为中国人做事不到位,员工的素质差异决定了企业的差异。

#### 五、经济学家认为:非国有经济参与“体制内”改革的条件已趋于成熟 … (362)

##### 1. 在加入 WTO 的大背景下,政府应积极推进非国有经济参与国内基础设施建设/2. 股份制是非国有经济进入基础领域的基本形式/3. 打破行政垄断,全面推进基础领域管理体制改革与创新/4. 体制外的市场化增量改革加速非国有经济发展进程/5. 非国有经济发展得益于国有经济承担的市场化改革成本

●我国非国有经济参与基础领域改革的时机趋于成熟。过去 20 多年的发展,我国非国有经济已经取得重大成就,开始成为支撑我国经济增长的主力军。非国有经济仅用 1/3 的社会资源,生产出 2/3 的国民生产总值,显示了活力。民间积累了相当大的社会投资潜力,6 万万亿的社会存款随时都能释放出巨大的投资力量。

#### 六、面对农民的生产条件要重点研究如何增加农民的收入…………… (386)

##### 1. 农民面对的发展条件/2. 诠释农民增产不增收/3. 要让 9 亿农民先受益

●朱镕基总理在 2002 年“两会”记者招待会上答记者问时说:“这四年本届政府做成了很多事情,我还有很多事情没有完成。令我最感头痛的是什么?我一天到晚头痛,如果你说最头痛的,我想在目前讲起来,主要是增加农民的收入。对于这个问题,这几年中国政府做了巨大的努力,但是要解决这个问题是不容易的,最根本的措施,是要靠农业种植或者产业结构的调整,因为中国现在的粮食已经供过于求,种什么什么多,价格上不去,农民的收入也就增加不起来。特别是中国加入 WTO 以后,美国的农产品还要大量地在中国登陆,我们的农产品的价格还要下降,农民不是很困难吗?这就是我很头痛的事情呀。”

#### 七、从城市利益偏好看农村政策的扭曲和改革走势…………… (398)

##### 1. 增加农民收入问题还是有办法的/2. 重新认识农业、农村和农民/3. 温铁军:农业的

#### 根本出路在农村/4. 政府应承担农业科技投资的主要任务

●增加农民收入是解决内需不足的有效途径。把扩大内需的重点放在农村市场,采取有效措施,切实增加农民收入,刺激农民消费,是解决内需不足的有效途径。长期以来,对农业、农民问题的观察,有相当数量的观察主体是从城市利益偏好出发并以其为判断标准的。这种狭隘片面的观察视角,扭曲了人们的思维认识,而且在许多情况下使政策导向误入歧途。

### 八、中国农业必须在种植业结构战略调整中寻找新的出路 ..... (416)

1. 把农业放在发展国民经济的首位/2. 农业为什么需要保护,保护什么/3. 农业必须在结构调整中获得新的发展/4. 农户家庭经营是当今农业生产的基本组织形式/5. 现阶段我国农业并不是一个显著规模经济的产业/6. 农民增收的困境与出路

●农户家庭经营既适应传统农业的经营,又适应现代农业的要求;既适应小规模农业经营的要求,又适应大规模农业经营的要求;既适应资本主义农业经营的要求,也适应现阶段社会主义农业经营的要求,是当今世界农业生产的基本组织形式。因为,农业生产从本质上讲是很不同于工业生产的,既不同于工业过程那样标准化、可控制,也不同于工业过程存在着大规模生产成本更低、质量更优的特征。

### 九、土地所有权的“归属”问题是农村下步改革的重点 ..... (440)

1. 稳定农民土地经营预期/2. 以第二轮土地承包为契机/3. 以改革和完善农村土地产权制度为中心/4. 农村土地使用权长期化的保证

●由于对家庭联产承包责任制适应性和生命力的认识产生分歧以及利益驱动引发的实际探索中的偏差,导致事实上家庭联产承包责任制在一些地区的不稳定运行和蜕变。土地承包期限短而不确定,中央关于稳定家庭联产承包责任制的有关政策没有完全有效地得到执行,大多数地区农民土地使用权没有书面合同或者没有在合同中具体的描述。因此,直接影响了农民经营土地的预期。专家认为,在没有权益保障的情况下,规定土地承包期限的长短是意义不大的。必须对土地所有权进行改革,才能化解目前的被动。

### 十、中国应对反倾销调查应在技术上有所突破 ..... (456)

1. 冲破倾销与反倾销困局/2. 握住“达摩克利斯剑”/3. 直面反倾销/4. 美国反倾销,应诉有技巧

●一种商品一旦被进口国提起反倾销调查,就会马上影响该商品对该进口国的正常出口。在调查期间,进口商因心存疑虑而不敢大量订货;初裁构成倾销后,大多数国家都要开征临时反倾销税,或者要求进口商在提取货物时向海关预交一笔数额相当于倾销幅度的保证金;如果最终裁决构成倾销和损害,进口商还要交纳反倾销税。所以进口商自立案调查开始就会减少订货,也可能转移贸易对象。



## 第三篇 政治法制走向与战略构想

### 一、江泽民在中央党校阐述将要写进十六大的重要理论和思想 …… (479)

●党的十四大、十五大和十六大前夕,江泽民三次亲临中共中央党校作重要讲话,高层人士指出,这是中共中央重要的战略部署。讲话十分重要,高屋建瓴,总揽全局,内涵丰富,思想深刻,论述精辟,是中国共产党进入新世纪全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新阶段的政治宣言和行动纲领。根据以往的经验,每次讲话都是中央为召开党的代表大会作的思想和理论上的准备。

### 二、“三个代表”重要思想是第三代领导集体最重要的政治改革经验 …… (484)

1.“三个代表”重要论述是怎样提出的/2.“三个代表”新在哪里/3.“三个代表”:新时期解决矛盾与困难的根本途径/4.“三个代表”是中国共产党人最重要政治改革经验/5.江泽民特别强调政治对经济的保证作用

●江泽民创造性地发展了邓小平的有关理论,从建设有中国特色社会主义战略全局的高度,坚持了政治与经济的辩证统一。一方面,从政治的高度来认识社会主义的经济建设,指出,“经济是基础,解决中国的所有问题,归根到底要靠经济的发展。从这个意义上说,集中力量把经济搞上去,实现中国的现代化,本身就是最大的政治。”另一方面,特别强调政治对经济的保证作用。江泽民指出“经济发展需要有坚强的政治保证和充分的政治条件,否则经济建设也搞不好”。

### 三、从革命党到执政党中国共产党行为方式的转换 …… (515)

1.中国共产党人进入新世纪的政治宣言/2.建设一个什么样的党,怎样建设党/3.改进党的领导方式和执政方式/4.把社会各方面的优秀分子吸收到党内来/5.“我们是最低纲领与最高纲领的统一论者”

●我们不可能为共产主义的实现制定一个固定的时间表,也不可能为它的发展设计一个固定的途径和模式。过去,我们对这个问题的认识比较肤浅、简单。80年革命、建设和改革的实践启示我们,对社会未来发展的方向可以作出科学上的预见,但未来的事情具体如何发展,应该由未来的实践去回答。我们要坚持正确的前进方向,但未来的事情具体如何发展,应该由未来的实践去回答。我们要坚持正确的前进方向,但不可能也不必要去对遥远的未来作具体的设想和描绘。

### 四、新世纪中国的政治改革和政治走向逐渐清晰的发展态势 …… (572)

1.市场经济发展再次呼唤政治体制改革/2.新世纪中国政治问题/3.让“九五”告诉未来/4.新世纪初我国面对八大挑战

●政治制度他是一个国家的政治走向成熟的标志,长治久安是任何一种政治统治追求的重要目标。如何做到这一点,从根本上说,应是在确立了基本政治制度后致力于探求一种结构完善和科学运行的政治体制。邓小平在谈到党和国家领导制度改革时,反复强调制度的重要性,他指出:“我们过去发生的各种错误,固然与某些领导人的思想、作用有关,但是,组织制度、工作制度方面的问题更重要。”他又指出:“不是说个人没有责任,而是说领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”

## 五、加入 WTO 提升了中国政府自身改革的推动力 ..... (597)

1. 政治如何适应“入世”的需求/2. 经济全球化背景下的政府改革/3. 规范政府管理方式,提高依法行政水平/4. 经济全球化新“赛场”考验中国

●应当说,在经济转轨的复杂环境中,中国政府的职能转变和机构改革所取得的进展是很不容易的。国际社会对此作出了积极评价。改革中存在的种种问题和矛盾,在一定程度上和时间内是难以避免的,只能通过改革的进一步深化求得解决。中国加入 WTO,对政府作用提出了一系列新的要求和挑战,甚至在某些方面规定了政府改革进展的时间表。这就大大增强了加快政府改革的紧迫性。

## 第二卷

## 六、中国政府将要开辟一条吸收优秀人才的制度化通道 ..... (631)

1. 强化公共职能的政府改革迫在眉睫/2. 努力实现政府改革的突破/3. 政府在实施有效的宏观经济政策中推动改革

●应当说,目前政府还缺乏通过规范、具体、制度化的措施,开辟一条吸收优秀人才进入政府机构的制度化通道。由于方法陈旧,客观标准少,主观随意性大,许多优秀人才难以脱颖而出,用人的不正确难以避免,并且日益严重地成为侵蚀政府机构的病毒。建立廉洁政府,首先要消除用人制度上的腐败,当务之急是如何尽快建立并扩大吸收优秀人才的客观通道。这种客观通道对优秀人才的吸收,应当主要是考而不是选,唯其如此,才能从制度上保证优秀人才的脱颖而出,才能使用人上的不正之风得到有效遏制。

## 七、体制变迁与挤压下的中国企业家队伍的走向 ..... (657)

1. 国有企业领导制度改革的进程/2. 国有企业领导制度改革经验启示/3. 国有企业领导制度创新的配套改革/4. 国有企业改制和领导制度对称改革/5. 国有企业改革迫切需要职业企业家

●1987年4月,在北京人民大会堂党和国家领导人向改革开放后首批全国优秀企业家颁发“全球奖”,20位风华正茂的企业领导人名列其中,他们很多人的名字至今仍为我们所熟知:

汪海、马胜利、周冠五……10多年过去了,体制的变迁与挤压使这20人的命运发生了极大的变化。统统在计划经济转向社会主义市场经济的过程中淘汰了数人,行政权力的过度干预又淘汰了数人。硕果仅存汪海。

## 八、中国共产党选人、用人方式的创新与发展 ..... (713)

1. 干部制度改革的重点/2. 为建设高素质干部队伍提供制度保证/3. 能上能下:干部制度改革的突破口/4. 积极推进公开选拔领导干部工作/5. 政绩考察要落到实处/6. 组织部门实施干部监督的五大难点

●干部实践的多样化,使监督工作很难跟上。一个干部走上领导岗位后,随着地位的提升,担子的加重,社会交往频率的增大,社会实践活动的内容也呈多样化。他们除了忙于公务活动以外,还要应对社会圈、生活圈内的各种人际关系。正所谓“七情六欲,人皆有之”,更何况“八小时之外是人们的自由”。在这种情况下,组织部门的考核或考察工作,充其量只能掌握到这些干部工作圈内的情况,却很难知悉他们在生活圈、社交圈之内情况。这就要求对干部监督工作更创新。

## 九、渐进性:中国政治体制改革分阶段的层层突破 ..... (742)

1. 政治的基本问题与中国政治体制改革/2. 我国民主政治发展的现状/3. 社会转型期的中国政治体制改革/4. 渐进性:中国政治体制改革的特点/5. 旧体制剖析与新体制前瞻/6. “第七次革命”:政府机构改革进展态势及问题/7. 推进地方政府机构改革要处理好五个关系/8. “第三波”与当代中国的民主/9. 在发展、稳定中积极推进民主政治建设

●渐进增量改革是一种从边缘到中心的变革模式,其最核心的原则就是暂时绕开那些阻力很大而难以改动的领域,把政治体制改革的总体目标分解成各个阶段性目标,比如:巩固和继续深化国有企业改革的诸多政策、现代企业制度的逐步建立、公司法人治理结构的完善、所有制结构的调整、基层民主制度建设与村民自治的实践以及对理性、容忍、妥协和公民人格权意识、法律意识的培养,等等。这些政治存量的积累性增加,无疑将成为中国社会主义民主与法制的基础性设施。

## 十、制度转轨的成本与治理中国腐败问题的政治措施 ..... (798)

1. 腐败犯罪的十大最新动向/2. 腐败是经济发展的“润滑剂”吗?/3. 九十年代我国腐败现象的新特点/4. 透视集团腐败/5. 领导干部腐败犯罪的十种心态

●对于腐败的看法,有些人,特别是腐败的受益者,他们认为我国正处于社会转型期,腐败不可避免。他们认为腐败是发展的润滑剂,腐败能够使办事顺利,适度的腐败对经济发展有利。有的人还写文章论证腐败对发展有什么具体好处。有的学者认为,腐败是社会生产力的破坏力量,因为任何腐败行为都是将权力作为资本加以使用、消耗和积累增值的过程,它必然破坏社会经济正常运行,对经济秩序产生巨大危害。

## 十一、当今渐多的“群体性事件”的成因及防范措施 …… (829)

### 1. “群体性事件”防范重点不是民而是官/2. 矛盾的对抗性已成为当代人民内部矛盾的一大特点/3. 正确处理新形势下人民内部矛盾的对策思考

●“群体性事件是指一定数量的人们为了实现某一目的,采取围攻、静坐、游行、集会等方式对抗党政领导机关乃至破坏社会公共财物和干群人身安全、扰乱社会秩序的事件。”现在发生的群体性事件多表现为:请愿上访、非法集会游行、冲击党政机关、阻塞交通、罢工罢课、聚众械斗,少数还伴有打、砸、抢行为等。正因为不少群体性事件具有这种对抗性的表现形式,所以使一些基层党政机关的领导干部,很难将其为人民内部矛盾联系在一起,有人认为,群体性事件是一些“刁民”所为,因为他们与党委、政府过不去,才采取了过激行动。因此,对他们不能迁就和手软,必须“硬”起来。正是在这种心理支配下,他们不是化解矛盾,而是采取强硬措施,动辄动用警力,个别地方甚至动用杀伤性武器,伤害了群众,造成很坏的社会影响,严重损害了党委政府的形象,这是对群体性事件的性质认识不清造成的严重后果。

## 十二、西部大开发的政治价值及未来走向 …… (855)

### 1. 西部大开发的战略目标/2. 西部大开发中政府的作用/3. 西部大开发要注意民族问题

●稳定是发展的前提,没有稳定的社会政治环境,就不可能有经济的发展。西部地区的稳定和安全,直接关系到全国的稳定和安全,关系到国家的统一。维护西部地区的稳定,是维护全国稳定的必然要求,是西部各族人民根本利益之所在,也是实现西部地区发展的重要保障。广大西部地区地处祖国边疆,又是少数民族聚居的地方。多年来国内外敌对势力对我国实行“分化”和“西化”,利用西部地区的民族和宗教问题搞颠覆和分裂活动,破坏我国稳定和发展的的大好局势。维护和保持民族地区的稳定,挫败国内外敌对势力分裂我国的阴谋,很关键的一条,就是不断加快这些地区的经济发展和社会进步,进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系,增强整个中华民族的凝聚力和向心力。

## 十三、从“法轮功”泛滥看社会控制新机制的不健全 …… (867)

●有人认为“法轮功”的泛滥主要有以下几方面原因:一是封建主义的回潮和泛滥;二是社会转型期一些人的精神天平发生倾斜;三是还与我国对哲学与社会科学宣传不够,科学精神宣传不足有关。除以上原因外,近些年来,各种各样自发性的群众社会团体发展很快,各种“协会”众多,但管理跟不上,形成不少盲区。在过去计划经济时代,对人的管理主要是通过“单位”管理模式,但这一模式已不适应市场经济的新形势。改革以来,社会上各种经济成分共同发展,人员流动性大,个体性增强,加上我国社会老龄化进程的加快,使不少“单位人”变成“社会人”。但相应的社区建设、管理及服务并未跟上,社会控制的新机制尚不健全,尤其是对离退休人员的社区管理更是薄弱,处于放任自流状态,这就使“法轮功”一类组织趁虚而入。因此,今后各地应加强文明社区的建设和社会团体的管理,借鉴和推行国内外管理经验,寓管理于服务,切实帮助解决社区成员的思想问题和生活问题,满足人们业余生活、退休生活、休闲生活的文化需求。

## 十四、当代中国的“黑社会”构成、状况及警示 ..... (872)

### 1. 黑社会性质犯罪的六大特点/2. 黑社会性质犯罪是怎么形成的/3. 重拳出击除恶务尽

●黑社会性质犯罪组织由首领、骨干成员、一般成员构成,人数较多,成员相对固定,等级森严,呈“金字塔”型。犯罪组织内部分工明确,有的充当军师出谋划策,有的充当打手砍砍杀杀,有专门经营开办的企业、场所。维系这种严密组织体系的,除共同的犯罪目的外,还有亲缘关系、邻里关系、狱友关系和严厉的帮规、“家法”。黑社会性质犯罪组织头子和骨干成员多是“两劳”释解人员,且不少是同监狱友;不少人都是街坊邻里,臭味相投聚集作恶。一些黑社会性质犯罪组织的帮规“家法”极其残酷。由于亲缘、邻里、狱友关系和帮规、“家法”的维系,使黑社会性质犯罪组织具有一般犯罪组织所不具备的紧密性和稳定性。

## 十五、从伊犁事件看恐怖主义在中国大陆存在的形态及对中国的影响…… (880)

### 1. 伊犁事件/2. 营造恐怖/3. 恐怖分子的溯源/4. 反恐怖力量

●流窜到阿富汗接受军事训练,是这些恐怖分子最主要的选择。社科院中亚研究室的孙壮志援引俄罗斯有关部门的统计说,约有200多名新疆恐怖分子在拉登基地受过训。有趣的是,张国风去年11月访问俄罗斯时,看到的电视新闻报道的画面是:两个被俄罗斯军队抓获的“东突”恐怖分子正被移交中方。兰州大学杨恕教授说,这些恐怖分子目前较为集中地聚集在中亚,另外的一些则在德国与意大利活动。我们过去认为他们将选择土耳其为活动地点,现在则有了变化。

# 第四篇 文化建设走向与战略构想

## 一、与时俱进的时代主旋律是先进文化的核心内容 ..... (889)

### 1. 怎样才能代表先进文化的前进方向/2. 必须尽快建立与社会主义市场经济相适应的文化道德体系/3. 为改革开放提供良好的社会氛围和人文环境/4. 文化部提出加强西部文化建设的15条意见

●先进文化顺应历史潮流,反映时代精神,代表未来方向,是人类文明进步的结晶,是推动社会前进的精神动力。它包括先进的思想道德和先进的科学文化两个部分。其中思想道德决定着整个文化的性质和方向,是先进文化的核心内容。在当代中国,先进文化就是有中国特色社会主义文化。这一概念最早是江泽民在1991年纪念建党70周年重要讲话中提出的。

## 二、中国文化产业的兴起与走势 ..... (905)

### 1. 文化产业在中国的迅速崛起/2. 文化产业在我国兴起的原因/3. 中国文化产业的现状与问题/4. 中国文化产业发展趋势分析/5. 若干政策建议

●发展我国的文化产业还是有一些得天独厚的条件。首先是中国文化有着巨大的影响力,世界上使用华语的人口为世界之最,中国悠久的历史文化除在中国境内,还在东南亚、北美及欧洲的华人区具有广泛的影响。这应该说是中国的文化企业进行市场开拓的最有利条件,因为语言和文化的差异一直被认为是经济全球化和国际交往中最大的消极因素。在经济学的垄断竞争理论中,保持产品差异被认为是维持产品在市场上的垄断力量的关键。文化产品的差异首先是来自价值观及表达手段的独特性;文化差异也是我们在国际竞争中和在赶超发达国家时可以依赖的比较优势。

### 三、加入 WTO 后我国文化产业面临的挑战与应对策略 ..... (935)

1. 制定和实施国际竞争导向的文化产业发展战略/2. 在加入 WTO 大背景下研究发展战略/3. 中国文化消费现状及发展趋势/4. “文化产业”概念的正式提出及其背景/5. 文化产业与创建世界一流大学/6. 文化产业与知识产权

●加入 WTO,扩大文化市场准入范围,既不是为了部门利益,更不是屈服于外国的压力,而是我们深化改革、建设有中国特色社会主义的需要。不要把它简单地理解为只是挑战,而应当同时把它看做一个重要的机遇。改革开放 20 多年来,文化建设取得的成绩是有目共睹的,但文化作为上层建筑的重要组成部分,其改革的力度和深度与中央的要求和人民群众的期望,还有一定距离。在目前文化建设和发展的关键时期,我们要有危机意识。应该看到,在社会主义市场经济条件下,文化的内容和形式都大大丰富了,然而目前无论是对文化的功能和作用方面,还是对入世给文化带来的影响方面,各界(包括思想文化系统)认识的歧异,并没有完全解决;甚至有相当部分人士仍停留在计划经济时期的认识上,强调文化的特殊性多,讲文化的产业性少,对加大改革力度,迎接入世后的挑战的必要性、紧迫性认识不足。这虽然是认识问题,但关系到整个文化建设和发展的各个方面。提高对文化产业的思想认识,刻不容缓。

### 四、经济全球化带来的“文化全球化”和主权国家的对策 ..... (986)

1. 经济全球化背景下中国文化走向/2. 提升文化竞争力是我们的必然选择/3. 全球化对中国文化安全的影响/4. 面临信息化的民族文化/5. “文化帝国主义”还是全球化/6. 文化建设与社会稳定问题

●经济全球化作为当今世界发展的一个趋势,不仅深刻地影响着世界各国的经济政策和经济运动,而且还深刻地影响着世界各国的文化政策、文化运动和文化产业发展走向,影响着国际文化秩序的变动和文化力量格局的重组。由于经济全球化带来了资本的自由流动和信息传播的自由交流,全球性资源的再分配拉动和刺激了规模空前的文化商品流动和文化形态对撞,传统意义上的文化传承在全球化的语境下正越来越失去固定的空间,国家和民族文化边界正在被消解,国家文化主权受到严重的威胁和挑战,这就使得全球化最终将不仅是经济战略问题,而且也是文化战略问题,尤其是文化产业发展战略问题。

## 五、新世纪中国政府构建创新的文化环境的趋向 ..... (1015)

1. 当今科技发展的新态势及其对观念变革的重大影响/2. 我国建立创新文化的必要性和紧迫性/3. 对构建有利于创新的文化环境的几点思考

●历史经验表明,有利于创新的文化环境对国家和民族的创新能力的发挥起着关键的作用。文化环境是竞争力的一个重要组成部分,良好的创新文化氛围是有创新能力的人才和有竞争力的成果的温床。在原创性已成为科技持续创新能力的核心年代,在知识产权成为重要的财富源泉的年代,在人才已成为经济社会发展的战略资源的年代,构建一个良好的、有利于创新的文化环境是一个民族决胜创新时代的重要基石。

## 六、新世纪中国文化的发展态势与产业特征的显现 ..... (1028)

1. 新世纪文化产业的走向/2. 关于文艺评论工作的几点思考/3. 面向二十一世纪的中国文学/4. 对“文学新人类”的写作批评/5. 论汉字文化圈/6. 跨世纪华语电影的多元化格局——困惑与希望同在

●21世纪的经济的发展将给文化开发带来巨大的潜力。经济开发中的人力资源需要依赖文化和文学教育,经济结构调整会促使文化产业的继续扩大,并使文化向其他产业渗透,技术美学、经营理念、商业开发都会因增加文化含量而增长。文化的经济性将使新世纪文学继续出现结构的分化,如经济、现代化、民主与法制的发展可能使某些通俗文学更加向消费性文化经济转化;文化产业会继续扩大,文学的经营方式会继续转化,文学市场会逐渐成型,出现不同层次消费群体,文化的生产力会进一步解放,文化对经济建设的直接价值和间接影响会进一步显现。

# 第五篇 科教发展走向与战略构想

## 一、新世纪国家发展的第一动力和核心竞争能力 ..... (1061)

1. 新世纪国家发展的第一动力/2. 科技竞争力:一个国家国际竞争力的核心/3. 争夺科技制高点:从邓小平到江泽民一脉相承的战略思路/4. 我国产业技术“跨越”发展的新思路/5. 营造中国自己的硅谷

●当代科学技术的发展,不仅促使社会生产力巨大飞跃,而且引起世界经济格局的深刻变化。世界经济发展和科技进步正趋于国际化,科学技术的竞争日益成为国际经济竞争中的决定性因素,各国综合国力的竞争实质上是科学技术的竞争。

## 二、人才是第一资源的学说将引发一场革命 ..... (1087)

1. 人才是第一资源/2. 人才流失的反思/3. 借鉴美国等国家先进的人才战略/4. 把人

### 才战略上升为国家战略/5. 素质教育怎样面对激烈竞争的社会环境

●当今世界综合国力的竞争,归根结底是人才的竞争。激烈的人才竞争态势必然带来人才价值的提升。这是我们处在开放和竞争时代所必须面对的新问题。为什么“优厚的条件和待遇”能使许多留学生逾期不归?能使许多人才放弃铁饭碗“跳槽”到外企?因为在“优厚的条件和待遇”上正体现着一种合理的人才价值观和一种科学的人才激励机制。这种人才价值观和与之相应的人才激励机制,是当今科技飞速发展、经济激烈竞争的必然结果。因此,我们要创造一个“拔尖人才脱颖而出”的社会环境,就必须继续深化各项改革,在人才培养、选拔、使用、待遇和管理上勇于创新。

## 三、为改革开放提供智力支持的人文社会科学 ..... (1109)

### 1. 新世纪要更加重视人文社会科学/2. 不能把“科教兴国”理解成“技术兴国”/3. 新世纪人文社会科学工作者任重道远

●随着科学的发展及其对社会影响作用的不断加大,特别是随着现代自然科学、现代技术的发展给人类带来的正负两方面的双重效应,人们已经越来越认识到,不发展自然科学不行,不发展人文社会科学也不行。但是,为什么说人文社会科学与自然科学是“车之两轮”、“鸟之两翼”,缺一不可,还需要从科学推动社会进步的内在机制、科学发展的自身规律等方面做更加深入的阐明,从而提高人们对人文社会科学作用的认识。

## 四、博士后制度构筑新世纪高层次人才的高地 ..... (1117)

### 1. 当前中国高等教育的转型及其主要取向/2. 对我国研究生教育“积极发展”战略的思考/3. 博士后制度:构筑我国高层次人才的高地/4. 教育是否是产业

●博士后制度的实行是我国培养高层次人才的成功尝试。16年发展的实践证明,我国博士后制度是一项富有远见的战略决策,是一条培养高层次人才的成功之路,是一种组织高水平科研活动的有效活动,是加强国际人才竞争的重要手段,对促进我国“科教兴国”战略的实施吸引、培养、使用人才,发挥了独特的不可替代的作用。这就是99度加1度,首席的人才培养方式。

## 五、中科院废除职称评聘制的明确指向和示范效应 ..... (1144)

### 1. 职称为何变成了这模样/2. 职称非学术化的症结/3. 中科院为何废职称/4. 两条腿走路

●2001年4月21日,中国最高的科研机构中国科学院召开人事工作会议,正式宣布实行全员岗位合同聘任制,停止各类专业技术职务任职资格和职员职级晋升的评审,撤销院级各系列专业技术职称任职资格的评审委员会。此举意味着中科院将率先告别在中国长期实行的职称评审制度,中国知识分子最为熟悉、最为关切的职称评选,将率先从这个国家最高科研机构退出。



## 六、信息产业带动相关产业发展的战略趋向 ..... (1151)

### 1. 我国信息产业的现状/2. 我国信息产业发展的战略规划/3. 我国信息产业的发展对策

●为了使我国能较快地接近国际水平,确保我国在信息时代不失去主动,从全局考虑,我国在最近一个时期内,相对集中具有一定力度的资金,加快对信息产业的投入,使我国信息产业较快形成应有的基础与规模,在整个国民经济中的比重、地位及发挥的作用达到比较合理的国际水平。

## 七、世纪初高科技产业发展面临的难题与国家产业走向 ..... (1157)

### 1. 中关村科技企业技术创新面临的新环境问题/2. 改善我国技术创新环境条件的对策/3. 科技全球化与经济全球化的关系/4. 全球化下发展中国家的科技发展应走特色之路/5. 行将涌来的7个技术浪潮

●应该看到,四通、联想、清华紫光、清华同方所进行的体制创新以及方正将进行的体制创新并没有真正“到位”,还有许多问题需要国家的政策法规来解决。例如,要真正变成股份制企业,四通所冻结的40亿元的资产(股份)到底产权归谁,如何进一步明确产权关系。再如,中科院给了联想本身35%的分红权,联想又将其中35%的分红权给创业者,那么,这种分红权与资产所有权分离的做法是否在理论上站得住脚,是否应该让两权统一?更深层的问题是,中科院的资产本属于国家所有,而联想的资产又属于中科院所有,那么,联想的资产是否属于国家所有呢?逻辑上是肯定的,而在现实中是否应该是肯定的呢?如果是肯定的,国家如何对联想行使所有者的权利呢?同样,清华紫光、清华同方、北大方正等都将遇到国有、校有和企业自身所有及其关系问题。

# 第六篇 社会发展走向与战略构想

## 一、共同富裕既是最终目标、也是阶段性目标 ..... (1181)

### 1. 我们的改革根本出发点是提高人民生活水平/2. 改革分配体制,增加城乡居民收入/3. 调节居民收入差距,防止两极分化/4. 加强扶贫工作,消除贫困现象

●共同富裕既是社会主义经济发展的最终目标,也是发展过程中的阶段性目标。共同富裕的实现,要经历这样一个过程:部分地区和部分劳动者逐步“先富”,由点到面,推动社会生产力的持续发展,最后达到“共同富裕”。从这个角度看,共同富裕是社会主义经济发展的最终目的,是长远目标。在这个过程中,地区之间、劳动者之间的经济发展和收入分配存在着差别,是必然的。但是,不能因此而认为,这种差别在现阶段可以任其自然发展,甚至以收入分配差别的“倒U型”理论来指导我们的经济工作。马克思的经济理论和历史经验都告诉我们,收入分配结构与社会有效需求是紧密联系在一起的。收入分配差距过大,必然产生社会有效需求不足,严重地破坏经济的持续发展。在社会主义经济发展过程中,允许地区之间、劳动者之间存