

全国地方政协工作经验座谈会材料汇编

新时期地方政协工作经验



政协全国委员会办公厅

全国地方政协工作经验座谈会材料汇编

新时期地方政协工作经验

(内部材料)

政协全国委员会办公厅

一九九五年元月

编者的话

1994年12月在北京召开了全国地方政协工作经验座谈会。李瑞环主席指出，要把会上交流的经验“进行认真的整理，印发各地”。叶选平副主席也指出：要“理直气壮地宣传这些经验，因地制宜地推广这些经验”。为了落实这些指示，我们编辑了这本集子，供各地政协参考。

收入这本集子的文件、材料共分三个部分。李瑞环主席和叶选平、吴学谦副主席在会上的重要讲话，收入第一部分；各地政协交流的履行政治协商、民主监督、参政议政职能及加强自身建设的经验，收入第二部分；新华社、人民日报有关这次会议的报道，《人民政协报》配发的社论，收入第三部分。

集子第二部分收入的经验材料共78份。其中有中共北京市委1份，省级政协30份，副省级市政协16份，地级政协29份，县级政协1份；还有全国政协提案委员会办公室提供的资料1份。这些材料均按座谈会上印发时的排列顺序编排。

编辑过程中，我们以各地政协会后定稿的材料为准，只对少数几份材料作了文字性的加工整理。

1995年1月20日

目 录

第一部分 领导同志讲话

1. 李瑞环主席在全国地方政协工作经验座谈会上
的讲话(1994年12月9日) (3)
2. 叶选平副主席在全国地方政协工作经验座谈会
上的讲话(1994年12月9日) (10)
3. 吴学谦副主席在全国地方政协工作经验座谈会
上的讲话(1994年12月6日) (19)

第二部分 地方政协经验材料

1. 高度重视、充分发挥人民政协的重大作用,保证
和推动首都改革开放和现代化建设的顺利进行
..... 中共北京市委副书记 李志坚(25)
2. 适应新的形势,生动活泼、富有成效地开展政协
工作 政协上海市委员会(33)
3. 认真坚持市长同委员座谈制度
..... 政协天津市委员会(43)
4. 积极有效地开展全委视察
..... 政协辽宁省鞍山市委员会(51)
5. 努力探索特区政协工作的途径
..... 政协深圳市委委员会主席 周漢舜(57)
6. 充分发挥中共党组在政协中的作用
..... 政协黑龙江省委员会主席、中共党组书记 周文华(64)

7. 政协要主动争取党委的重视和领导
..... 政协河南省漯河市委委员会(71)
8. 中共西安市委是怎样加强对政协工作领导的
..... 政协西安市委委员会(77)
9. 把政治协商纳入党政重大决策程序的初步探索
..... 政协河北省秦皇岛市委委员会(83)
10. 搞好政协工作必须加强制度建设
..... 政协成都市委员会主席 骆隆森(92)
11. 我们是怎样加强民主监督的
..... 政协湖北省委员会(99)
12. 加大民主监督力度 认真评议政府工作
..... 政协湖北省襄樊市委委员会(106)
13. 加强与人大联系 促进地方法制建设
..... 政协安徽省委员会(111)
14. 在参政议政中充分发挥界别的作用
..... 政协山东省潍坊市委委员会(118)
15. 努力发挥民主党派在政协参政议政中的作用
..... 政协大连市委委员会(125)
16. 搞好调查研究 提高参政议政水平
..... 政协陕西省委员会(131)
17. 开展理论研究 推动政协工作
..... 政协重庆市委委员会(138)
18. 采取“一条龙”的工作思路 搞好政协工作
..... 政协天津市北辰区委委员会(144)
19. 积极搞好“三胞”联谊工作
..... 政协福建省泉州市委员会副主席 王文泰(150)
20. 略谈调动和发挥委员参政议政积极性问题

- 政协山西省太原市委委员会主席 董 艺(154)
21. 加强对市县政协工作的联系与指导
- 政协四川省委员会主席 聂荣贵(163)
22. 以党政职能部门为主要切入点 增强协商实效
- 政协沈阳市委员会(170)
23. 以服务于党政决策为目标 搞好参政议政
- 政协山东省委员会 (177)
24. 围绕党和政府重大决策参政议政
- 政协辽宁省委员会(184)
25. 注重做好宏观献计献策
- 政协广西壮族自治区委员会副主席 钟家佐(190)
26. 发挥智力密集优势 提高参政议政水平
- 政协北京市海淀区委员会(194)
27. 发挥专门委员会的作用 开创政协工作新局面
- 政协浙江省委员会(200)
28. 怎样当政协主席
- 政协北京市委员会主席 王大明(208)
29. 着力发挥政协常委的作用
- 政协宁夏回族自治区石嘴山市委员会(217)
30. 我们是如何抓好专委会工作的
- 政协广州市委员会主席 鄢梦兆(222)
31. 怎样开好政协例会
- 政协江西省委员会副主席 叶学龄(229)
32. 努力发挥专委会的作用
- 政协贵州省贵阳市委员会(234)
33. 努力做好对区县政协工作的指导
- 政协南京市委员会(240)

34. 提高参政议政质量的探索
..... 政协青岛市委委员会(247)
35. 突出重点 讲求实效 在促进社会主义市场经济
 经济发展上下功夫 政协湖南省委员会(252)
36. 加强指导 充分发挥基层政协的作用
..... 政协新疆维吾尔自治区委员会(259)
37. 强化参政意识 积极发挥作用
..... 政协湖南省常德市委委员会(265)
38. 发挥优势 注重实效 努力提高参政议政的质量
..... 政协河北省委员会(271)
39. 注重参政议政实效
..... 政协陕西省宝鸡市委委员会(277)
40. 拓宽信息渠道 更好地发挥政协职能作用
..... 政协浙江省慈溪市委员会(284)
41. 选好角度 发挥优势 切实履行政治协商职能
..... 政协黑龙江省佳木斯市委委员会(288)
42. 充分发挥专委会作用 更好地履行政协职能
..... 政协四川省内江市委委员会(294)
43. 在处理改革发展稳定三者关系中认真履行参政议政职能
..... 政协云南省委员会(301)
44. 从西藏实际出发 认真履行政协职能
..... 政协西藏自治区委员会(311)
45. 努力提高常委会议的参政议政水平
..... 政协宁波市委委员会(317)
46. 以经济建设为中心 切实搞好参政议政
..... 政协吉林省委委员会(326)
47. 充分发挥民主党派在政协中的作用

- 政协长春市委委员会(332)
48. 切实履行政协主要职能 必须发挥委员的主体作用
..... 政协江苏省无锡市委委员会(338)
49. 搞好对口联系 加大参政议政力度
..... 政协海南省海口市委员会(344)
50. 深入调查研究 提高参政议政质量和水平
..... 政协贵州省委员会(350)
51. 认真履行政协职能 为特区经济建设服务
..... 政协海南省委员会(355)
52. 发挥参政议政作用, 致力贫困地区脱贫致富
..... 政协宁夏回族自治区委员会(362)
53. 积极探索参政议政的有效途径
..... 政协广东省委员会(367)
54. 加强民主监督 保护历史文化名城
..... 政协杭州市委员会(373)
55. 参政议政, 贵在参与, 重在实效
..... 政协云南省昆明市委委员会(379)
56. 立足宏观 抓住大事 提高参政议政水平
..... 政协安徽省铜陵市委委员会(386)
57. 发挥优势 出谋划策 示范引路
..... 政协内蒙古自治区赤峰市委委员会(392)
58. 加大参政议政力度 提高参政议政实效
..... 政协甘肃省委员会(399)
59. 充分发挥港澳委员的积极作用
..... 政协广东省汕头市委委员会(406)
60. 拓展参政议政新路子
..... 政协上海市静安区委员会(413)

61. 开展三胞联谊工作的体会
..... 政协福建省委员会副主席 邹尔均(419)
62. 依靠“两个主动” 力争“两头到位”
..... 政协山西省委员会(425)
63. 认真履行政协职能 为民族地区经济建设
服务 政协青海省委员会(432)
64. 坚持和依靠党的领导 搞好人民政协工作
..... 政协青海省西宁市委员会(437)
65. 积极探索提高参政议政水平的有效途径
..... 政协河南省委员会(442)
66. 努力提高人民政协参政议政的水平
..... 政协江苏省委员会(448)
67. 为加快改革开放和经济发展献计出力
..... 政协武汉市委员会(455)
68. 面向经济建设主战场 积极开创政协工作新
局面 政协内蒙古自治区委员会(462)
69. 搞好视察调查 服务经济建设
..... 政协甘肃省兰州市委员会(470)
70. 发挥政协优势 为维护稳定献计出力
..... 政协吉林省吉林市委委员会(476)
71. 履行职能 发挥作用 为改革、发展和稳定服务
..... 政协西藏自治区那曲地区委员会(483)
72. 扎扎实实地履行政协职能
..... 政协济南市委委员会(488)
73. 围绕中心 发挥优势 努力提高参政议政的质量
..... 政协厦门市委委员会(495)
74. 做好政协工作的实践与体会

- 政协哈尔滨市委员会副主席 范鹏绪(503)
- 75. 如何使参政议政更富有成效
 - 政协广西壮族自治区桂林市委委员会(509)
- 76. 参与经济建设 改善政协工作条件
 - 政协江西省南昌市委委员会(515)
- 77. 高举民主团结大旗,为边疆繁荣稳定做贡献
 - 政协新疆维吾尔自治区
巴音郭楞蒙古自治州委员会(520)
- 78. 发扬主动精神 做好提案工作
 - 全国政协提案委员会办公室(528)

第三部分 有关新闻报道

- 1. 全国地方政协工作经验座谈会在京举行
 - 新华社 12 月 6 日电(539)
- 2. 全国地方政协工作经验座谈会举行
 - 《人民日报》讯(541)
- 3. 继续落实中央有关精神 切实有效开展政协工作
 - 新华社 12 月 9 日电(543)
- 4. 李瑞环在全国地方政协工作经验座谈会上强调
继续落实中央有关精神 切实有效开展政协工作
 - 《人民日报》讯(545)
- 5. 交流经验 推动工作
 - 《人民政协报》社论(548)

第一部分

领导同志讲话

李瑞环主席在全国地方政协 工作经验座谈会上的讲话

(1994年12月9日)

同志们：

我们这次全国地方政协工作经验座谈会就要结束了。本来会议安排由叶选平同志代表全国政协作总结报告，我就不再作正式讲话。开会过程中一些同志提出，这是一个工作性的会，有这么多地方政协的领导参加，还是希望我能讲几句，临时决定讲，没有来得及和各位副主席商量，仅供大家参考。

—

从1986年全国地方政协工作座谈会到现在，已经过去八年了。八年来，随着我国改革开放和现代化建设的发展，地方政协工作也取得了可喜的成绩，积累了丰富的经验。认真总结、推广这些经验是各地政协的要求，也是全国政协的责任。会上介绍的许多经验，比如如何把政治协商纳入党和政府的决策程序，如何提高民主监督的实际效能，如何围绕中心，发挥优势，积极参政议政，如何深入实际，疏通渠道，反映社情民意，以及如何加强政协的自身建设等等，都是解决问题的实招，都具有普遍的意义。我们将把这次会议交流的经验，进行认真的整理，印发各地。我相信这次会议对于全面提高政协工作的水平，必将起到重要的作用。

用经验推动工作是我们党的优良传统，也是做好各项工

作的基本方法。战争年代正是用“打一仗总结一次经验”的方法，使我们从不会打仗到会打仗。建国后我们也是用这种方法从不会搞建设到逐步学会搞建设。用总结经验来推动工作是马克思主义辩证唯物主义的具体运用。马克思主义认为，一切真知都是从直接经验发源的，群众是历史的主人，是实践认识的主体。所谓总结经验，就是把群众在社会实践中获得的感性认识进行加工制作、抽象概括，上升成为理性认识，即规律性的认识，这种认识具有普遍性的意义。把这些经验加以推广，就成为更多的人解决其他类似问题的有力工具。

用经验推动工作，对政协来说具有特殊重要的意义。这是因为，一方面，新时期人民政协如何开展工作，许多问题还有待于我们根据中央的原则精神在实践中探索；另一方面，全国政协与各地方政协之间的关系是指导关系，不是领导关系，而通报信息、情况，总结、交流经验，则是实现这种指导关系的重要形式。今后，我们应该重视这种形式，进一步研究、发展、完善这种形式，努力把它搞得更加广泛、更加经常、更加丰富多彩。

二

如何使人民政协工作切实有效地开展，并不断地引向深入，这是各地政协和社会各界普遍关注的问题，也是我们这次座谈会深入讨论的问题。

众所周知，政协不同于外国的议会，也不同于人大，政协就是政协，政协是什么，做什么，怎么做等等重大问题，毛泽东、周恩来、邓小平等老一代的领导人，以江泽民同志为核心的中共中央第三代领导集体都有过系统的论述，我国的《宪法》、政协的《章程》以及中共中央的有关文件，都作了

明确的规定。这些论述和规定，是有中国特色社会主义民主政治建设理论的重要组成部分，也是我们政协开展工作的基本依据。政协工作怎样深入？我认为，关键就是把中央早已明确了的精神加以落实，或者说就是结合新情况，落实老精神。比如说，如何使政治协商郑重经常，民主监督切实有效，参政议政富有成果，等等。就政协自身来讲，就是强调认认真真、老老实实在地贯彻落实早已明确了的精神。这些精神是老一辈说的，《宪法》和政协《章程》确定的，不能因为某些人不重视、不了解而改变它。当然，政协的工作同其他工作一样，也要随着改革开放事业的发展和社会市场经济体制的建立，在各个方面有所创新、有所发展，而把这些精神、原则、规定与丰富多彩的实际情况相结合，本身就是创新，就是发展。为了切实理解贯彻这些精神，第一、要采取多种形式，理直气壮地宣传人民政协的基本理论，介绍人民政协的基本知识，使社会各方面对人民政协有一个正确的认识。事实上确有很多人政协的情况不太了解。毛主席怎么说的，周总理怎么说的，邓小平怎么说的，他知之不多，国外就更知道了。去年我到巴基斯坦访问，贝·布托说，“我号称‘中国通’，但连中国有这么一个政协组织都不知道，我感到非常惭愧。”所以，我认为以前对政协宣传不够，解释得也不够简单通俗。今后要在这方面下下功夫。第二、要积极主动地争取党委和政府的支持。多交流，勤通气，使党政领导熟悉了解政协的活动，使政协的工作同中心工作相贯通，相融汇。第三、要逐步推进。政治协商、民主监督、参政议政也跟其他工作一样，有一个由浅入深，由一方面到更多方面的渐进过程，不能急于求成。比如说，今年协商了几档子事，明年又增加几档子事，逐步地展开，慢慢往前推进。

三

如何更好地发挥广大政协委员的作用，是提高人民政协工作整体水平的关键。我国各地政协委员加在一起，大数是48万人，他们分布于全国各地，承担着政协的各项社会职能，是人民政协工作的主体。政协委员来自社会各个领域，联系着各行各业的群众，具有广泛的代表性。政协委员普遍具有较高的文化素质和专业素养，在群众中具有较大的影响，有较强的参政议政能力。因此，只有把政协委员的积极性充分调动起来，把他们每个人的作用尽可能地发挥出来，整个政协工作才能活跃起来，充实起来，也只有这样，政协才能在国家的政治和社会生活中发挥它应有的作用，拥有它应有的地位。

多年来，各地政协组织就如何发挥委员的作用做了很多工作，创造了一些行之有效的办法。但总的来说，发挥委员作用的办法还不是很多，许多委员程度不同地存在有劲使不上感觉。有的委员说：“一年就参加一次会议，一次视察，偶尔发给一张什么联欢晚会的票，别的事就没有了。”如何把委员更好地组织起来，发挥作用，使他们既有荣誉感，又有事情干，需要大家进行深入的研究和探索。

根据委员们的意见和各地的经验，我觉得有三个方面的工作需要加强。一是开展活动的工作要加强。要注意使活动多样化、经常化，并尽可能地富有成效。这次座谈会上许多地方介绍了经验，比如举办一些报告会、恳谈会等等，效果很好，都可以推广。二是听取委员意见的工作要加强。政协委员作为各界群众的代表人物，有反映各方面群众要求的责任和条件。经常听听他们有什么意见，这既是委员们所希望

的，又是政协本身职能所决定的，也是党和政府所需要的。从总体上讲，在邓小平建设有中国特色的社会主义理论的指导下，在以江泽民为核心的党中央的领导下，我们各方面的工作都取得了很大的成绩，这是举世公认的，但与此同时，我们还必须看到，在当前的工作中，在社会生活里，还存在不少问题，比如说官僚主义、腐败现象，等等。有的地方哭诉无门的事情也还存在。在我们这个国家，一方面，有许多领导机关、领导干部，常常为了解决某些问题而在那儿冥思苦索、束手无策，而另一方面，又有许多有识之士有很好的建议、很好的研究成果，付诸实施就可以见到很大的成效，但是难以反映上来，那么政协组织就可以牵线搭桥，向有关部门介绍。所以要采取不同的形式经常把政协委员召在一起，听听他们有什么意见、有什么反映，把他们的意见认真地进行整理，严肃地对待，尽可能地给人家反馈消息。我认为，政协在这一方面是可以有所作为的。三是通报信息的工作要加强。应该多编一些材料，经常向委员通报介绍有关情况和知识。比如我们正在讨论“复关”，就搞一点关贸总协定材料的汇编，等等。要经常给委员一些信息，一点资料，帮助委员更多更好地了解形势，掌握政策，扩大委员的视野。要加强横向联系，请有关部门的同志们介绍情况，增加委员的信息交流。要创造便利的条件，多方为委员提供信息服务。

四

会上许多同志提出一些问题，希望全国政协有个态度。其实有些问题早就有了说法，这里我再重复说明一下。

关于政协党员主席、党组书记列席同级党委常委会问题。现在不少省市已经是这样做了。北京市委的经验，说明了这