

图书在版编目 (CIP) 数据

奋进: 山西政协工作实践与思考 / 薛延忠主编. —太原:
山西人民出版社, 2013. 1
ISBN 978 - 7 - 203 - 08054 - 1

I. ①奋… II. ①薛… III. ①中国人民政治协商会议 -
地方委员会 - 工作概况 - 山西省 IV. ① D 628. 25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 004744 号

奋进: 山西政协工作实践与思考

主 编: 薛延忠
责任编辑: 梁晋华
助理编辑: 张 洁
装帧设计: 刘彦杰

出 版 者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社
地 址: 太原市建设南路 21 号
邮 编: 030012
发行营销: 0351 - 4922220 4955996 4956039
0351 - 4922127 (传真) 4956038 (邮购)
E-mail: sxskcb@163.com 发行部
sxskcb@126.com 总编室
网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社
承 印 者: 山西出版传媒集团·山西新华印业有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 22
字 数: 260 千字
版 次: 2013 年 1 月第 1 版
印 次: 2013 年 1 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978 - 7 - 203 - 08054 - 1
定 价: 58.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

《奋进——山西政协工作实践 与思考》编委会

主 任：薛延忠

副 主 任：郭良孝 周 然 李雁红 李潭生 令政策

 卫小春 刘滇生 王 宁 张茂才 阎根生

编 委：程银锁 马 伟 刘文秀 张建豪 王建华

 蒋福新

责任编辑：穆晓彤 卢 成 周志清 乔桂香 曹 亮

在全省政协工作经验交流会上的讲话

(2012年8月16日)

薛延忠

同志们：

这次全省政协工作经验交流会，是在全省上下深入推进转型跨越发展，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开的重要时刻举行的。会议的主要任务是，深入学习贯彻胡锦涛总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神，按照省委全委（扩大）会议部署，围绕服务全省转型跨越、科学发展大局，总结交流全省政协组织履行职能、加强自身建设的做法和经验，把握规律，创新实践，以进一步提升工作科学化水平，更好服务全省社会主义现代化建设。

这次会议，民盟省委、省政协社法委，太原、朔州、忻州、吕梁、长治、晋城、运城七市和大同、平遥、平定、曲沃四县政协负责同志作了大会发言，43个单位交流了书面材料。大家的发言和书面材料都很好，紧扣主题

主线，联系自身实际，体现了服务大局的履职原则，展示了各自工作的特点和亮点，彰显了时代特色和创新精神，具有典型意义。对这些好的做法及经验，我们要互相学习借鉴，使之转化为提升工作层次、发展政协事业的新举措、新成效。会议期间，大家还实地考察了长治市经济建设情况，亲身感受了转型跨越、科学发展给上党大地带来的勃勃生机；并赴武乡革命老区，接受红色传统教育，进一步增强了做好人民政协工作、致力山西社会主义现代化建设的使命情怀。会议时间虽短，但安排紧凑、开得很好，达到了相互学习、共同提高、拓展思路、推动工作的目的。

下面，围绕会议主题、结合当前工作，我讲一些意见：

一、围绕大局履职、立足实践创新，全省政协工作科学化水平得到新的提升

近几年来，在中共山西省委的正确领导下，全省各级政协组织高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕山西改革发展稳定大局，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，团结动员全省各党派团体和各族各界人士齐心协力谋转型、尽心竭力惠民生、凝心聚力促和谐，为全省改革开放和社会主义现代化建设作出了积极贡献，政协工作的层次和质量得到新的提升，谱写了人民政协事业发展的新篇章。突出的有以

下六个方面：

——面对国际形势的深刻变化和我国经济转轨、社会转型中出现的新情况新问题，各级政协组织始终把夯实思想政治基础、凝聚思想政治共识放在首位。坚持以中国特色社会主义理论体系武装头脑，深入开展了学习实践科学发展观、保持共产党员先进性和践行社会主义核心价值观主题教育活动，以庆祝新中国和中国人民政协成立六十周年、纪念改革开放三十周年和辛亥革命一百周年为契机，组织委员深入学习马克思主义中国化最新成果、学习中共十七大精神、学习党的路线方针政策，不断增进各党派团体、各族各界人士对中国特色社会主义的思想认同和政治认同，进一步巩固了团结合作的共同思想政治基础；坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商基本政治制度，紧紧围绕中央大政方针和省委决策部署安排、开展工作，积极把党的主张和工作部署转化为各党派团体和各族各界人士的广泛共识和自觉行动，保证了党的路线方针政策在人民政协的贯彻落实；坚持中国特色社会主义政治发展道路，始终坚持党的领导与人民当家做主、依法治国相结合，发挥自身优势畅通民主渠道、营造民主环境，为各界人士有序政治参与提供机会和平台，进一步彰显了协商民主的生机和活力，增强了各党派团体和各族各界人士坚持中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性。实践表明，人民政协只有坚持

高举中国特色社会主义旗帜，坚持党的领导，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，才能把握正确方向，永葆事业发展的蓬勃生机。

——面对全省应对国际金融危机、推进资源型经济转型、全面建设小康社会的繁重任务，各级政协组织自觉把工作融入全省大局，奋力推进转型跨越、科学发展。一是强化坚持科学发展的意识。坚持以科学发展观为统领，引导各参加单位和广大委员不断深化对科学发展观科学内涵、精神实质、根本要求的认识，自觉把以人为本、统筹兼顾、全面协调可持续的要义贯穿于推动发展的全部过程，真正把科学发展观转化为谋划工作的根本遵循、推进工作的强大动力，把科学发展观的实践成效作为检验工作的最终标准。二是增强服务科学发展的责任。结合新的形势和发展实践，围绕省委办好“率先走出资源型地区转型发展新路、加快全面建设山西小康社会进程”两件大事的总体部署，引导各参加单位和广大委员不断深化对坚持科学发展主题、加快转变经济发展方式主线重要意义的理解，深化对山西省情特点、战略定位、发展目标和加快转型跨越、科学发展的认知，进一步增强了致力“两件大事”的责任意识和使命情怀。三是突出推进科学发展的重点。围绕省委一系列决策部署，紧扣应对国际金融危机冲击、科学制定实施“十二五”发展规划、加快建设资源型经济转型综合配套改革试验区等全局性问题，开展

专题调研、积极议政建言，为全省经济社会又好又快发展献智出力；抓住巩固“三农”基础、整合煤炭资源、深化结构调整、提升创新能力、建设重点工程、搞好安全生产、创优发展环境和改进行风政风等重点问题，开展专项视察和评议监督，着力促进省委、省政府决策部署的贯彻落实和重点工作的实施推进。2008年以来，省政协报送重点建议报告50余件、立案办复提案3118件，市县政协也结合实际报送了一批议政建言成果，为党政科学决策、推进工作提供了有益参考借鉴。实践表明，人民政协只有坚持把促进科学发展作为履行职能的第一要务，自觉围绕全省大局谋事，紧扣党政中心任务干事，才能在全面建设小康社会、加快社会主义现代化的宏伟事业中彰显独特优势、发挥重要作用。

——面对人民群众解决民生问题的新要求 and 过上更好生活的新期待，各级政协组织始终坚持以人为本、履职为民，积极协助党委、政府保障和改善民生。一是把群众意愿作为履职依据。把了解民情、反映民意和促进群众反映问题的解决作为重要职责，拓展社情民意搜集渠道，引导委员深入基层一线倾听群众呼声，及时客观反映各界群众的所思所想、所怨所盼；同时着力做好信息的汇总、分析、报送和跟踪反馈工作。2008年以来，省政协收集社情民意信息46000条、编报专刊746期；其中，中央和省领导批办306件，既为党政掌握民情、推进工作提供了

助益，也促进了相关问题的解决。长治市、晋中市、阳泉市高度重视并着力抓好社情民意信息工作，取得了积极成效，连续多年走在全省前列。二是把群众关切作为履职重点。围绕创业就业、教育均衡、卫生医疗、社会保障、住房安居、物价稳定和农村新的“五个全覆盖”等群众最关心最直接最现实的利益问题深入调查研究、开展议政建言、进行视察监督，受到群众好评；针对基层实际所需，组织委员送科技、送文化、送医药、送法律到基层，尽力为群众办实事、做好事、解难事，为促进民生工程推进、民生政策落实、民生关切解决发挥了积极作用。三是把依靠群众作为履职基础。坚持党的群众路线，引导委员走进农村、厂矿、社区、学校，在问需于民、问政于民、问计于民中汲取群众智慧、提升工作层次。晋城市邀请群众代表旁听政协全委会议和常委会议，进一步扩大了群众的参与度；忻州市不断完善联系和服务群众工作机制，促进了政协工作更好地接地气、聚民气。实践表明，人民政协只有坚持把实现、维护和发展最广大人民群众的根本利益作为履行职能的出发点和落脚点，才能使我们的事业拥有坚实的群众基础、获得不竭的力量源泉。

——面对现阶段我国经济成分和经济利益、社会组织形式、社会生活方式日趋多样化的态势，各级政协组织把发扬民主、增进团结作为工作的重要着力点，积极为全省社会主义现代化建设凝心聚力。加强中国共产党同各

民主党派、无党派人士在政协的合作共事，不断丰富和拓展各民主党派、无党派人士在政协参政议政的内容与形式、广度与深度，进一步促进了政党关系和谐；深入贯彻党的民族宗教政策，积极发挥委员中民族和宗教界人士的作用，及时了解反映和协助解决民族宗教工作中存在的困难问题，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，积极引导宗教与社会主义社会相适应，进一步促进了全省民族团结、宗教和睦；更加关注不同阶层的利益诉求，加强同新经济组织、新社会组织代表人士的联系，引导他们爱国、敬业、守法，支持鼓励他们为增加社会财富、改善群众生活、促进山西发展多作贡献，进一步促进了阶层关系和谐；重视发挥港澳委员作用，密切同港澳台同胞和归侨侨眷、海外侨胞及出国留学人员的联系，为他们在山西投资兴业和开展公益事业牵线搭桥，进一步增进了海内外同胞对祖国对山西的了解与认同。实践证明，人民政协只有坚持团结民主主题，扩大包容性、增强感召力，才能进一步把各方面的智慧和力量凝聚于兴晋富民、振兴中华的宏伟事业。

——面对发展社会主义民主政治的现实需要，各级政协组织依据中央《意见》和《政协章程》，积极健全工作制度和运行机制。在政治协商方面，各级积极规范专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商的内容、程序和方法，进一步增强了协商的民主性和实效性；省政协完

善了全体会议、常委会议、主席会议、秘书长会议和专门委员会工作规则，多层次协商的工作机制进一步健全；朔州市制定出台政治协商规程，把政治协商纳入党委决策程序，保证了“重大问题协商于决策之前”原则的贯彻落实，使政治协商在促进科学民主决策中的作用得到了较好发挥。在民主监督方面，各级努力健全民主监督知情、沟通、反馈、落实的工作制度，探索完善组织参与决策听证、专项视察、执法检查、督查巡视、民主评议等程序办法，促进了民主监督效力的提升。省政协与纪检监察等部门联合行动，每年组织专委会和委员参与政风行风评议，选派委员担任执法执纪监督员加强日常监督，促进相关部门改进了作风、提高了效能。太原市政协每年组织委员对群众满意度较低的职能部门开展民主评议，并对整改情况追踪问效、监督落实，促进了相关问题的解决，受到了被评单位和社会好评。在参政议政方面，各级政协组织加强与党政有关方面的沟通协作，促进了委员意见建议采纳落实机制的建立健全；省政协修订《提案工作条例》并会同有关方面出台《提案办理规定》，为提高提案工作的层次和水平、促进参政议政成果转化提供了制度保障。吕梁市建立了党委、政府及职能部门与政协组织、委员协作办理提案工作机制，推进了提案办理由“答复型”向“落实型”的转变。在自身建设方面，省政协着眼“五位一体”推进自身建设，制定出台了深化党派合作，发挥界别作

用，强化委员学习、培训和履职，加强专委会和机关建设等规章制度；大同市、临汾市、运城市进一步健全考评制度，强化日常管理，有效调动了委员和机关干部履职的积极性、主动性。实践表明，人民政协只有坚持抓好制度建设、完善工作机制，着力推进工作的制度化、规范化、程序化，才能使政治协商、民主监督、参政议政更具科学性和实效性。

——面对新时期人民政协肩负的神圣职责和光荣使命，各级政协组织坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，不断推进政协事业的创新发展。一是坚持务实与创新相结合。一方面，坚持以创新精神打开工作视野、丰富活动内容、完善制度体系、改进履职手段，不断提升事业发展的境界和层次；另一方面，坚持把务实之风贯穿于对工作的安排部署、实施推进、督促检查、总结考核各个环节，认真负责、脚踏实地推动各项部署的落实和工作任务的完成。二是坚持“献智”与“出力”相结合。一方面，发挥政协人才荟萃、智力密集的优势，围绕事关改革发展稳定的重大问题，组织委员深入调查研究，提出情况翔实、分析深入、策论科学的建言成果，为党政科学民主决策提供了参考依据。另一方面，紧扣科学发展大局，引导委员立足本职岗位，在现代化建设主战场上争先创优、建功立业。省政协组织开展的“我为转型跨越发展作贡献”和“察百姓情、建惠民言、办利民事”两大主题活

动，为委员开展工作搭建了平台，更好发挥了委员的政协工作主体作用、本职岗位带头作用和界别群众代表作用，社会各界给予好评。三是坚持强化基层与夯实基础相结合。一方面，主动适应事业发展需要，积极推动政协工作向基层延伸、各领域拓展。着力加强了乡镇（城市街道办事处）政协工作联络组建设，到今年上半年全省 1397 个乡镇（街办）已建成联络组 1204 个，覆盖面达 86.2%。下一步，要继续推进这项工作，努力实现全覆盖。另一方面，主动适应信息时代要求，大力加强电子政务、网络平台等基础建设，为委员和公众问政、议政、资政提供了现代化的途径和手段，进一步畅通了工作渠道、提高了工作效率。四是坚持横向协作与纵向联动相结合。在一些重大活动的开展和重点工作的推进中，我们注重发挥政协工作的整体优势，统筹全省各党派、各界别、各专委会、广大委员和政协机关的力量，加强政协与地方党政相关部门的横向协作，强化省市县三级政协组织的纵向联动，有效增强了政协工作的合力，政协组织的社会影响力进一步扩大。实践表明，人民政协只有坚持解放思想、实事求是、与时俱进，始终以创新精神和科学态度谋划和推进工作，才能更好适应新形势、完成新使命。

上述成绩和经验，是全省各级政协组织、各参加单位、广大委员和政协干部辛勤工作、不懈探索、总结提升的结果，是我们进一步做好工作、推进事业发展的重要基

石和宝贵财富。希望同志们发扬成绩、珍视经验，再接再厉、努力把工作推向一个新水平。与此同时，我们也要清醒地看到，与科学发展观的要求相比，与省委省政府和人民群众的期望相比，与人民政协承担的职责使命相比，我们的工作还有差距和不足。主要是：政协理论研究有待进一步深化；协商于决策之前的机制有待进一步完善；民主监督有待进一步加强，监督的内容、形式和途径有待进一步拓展；参政议政的意见反馈和成果转化有待进一步规范，政协界别优势和委员主体作用有待进一步发挥，等等。对此，我们要高度重视，并在今后逐步研究解决。总之，我们要着眼新的实践和发展，以创新精神和科学态度，研究新情况、解决新问题，不断深化对新形势下人民政协工作特点和规律的认识，进一步提升工作科学化水平，以更好服务全省社会主义现代化建设。

二、突出工作重点、发挥职能作用，为加快转型跨越科学发展、全面建设山西小康社会贡献新的力量

当前，我省正处于转型跨越、科学发展的关键时期。7月27日，省委召开全委（扩大）会议，认真总结上半年工作，科学分析当前形势，就深入学习贯彻胡锦涛总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话、做好下半年工作作出安排部署，对推动转型跨越科学发展、加快全面小康社会建设作了再动员。各级政协组织要深入贯彻落实此次会议精神，着力凝聚政治共识，竭诚服务转型

跨越，在全面建设小康社会的征程中谱写人民政协事业发展的新篇章。

（一）认真学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话，把握学习重点、领会精神实质，把思想和行动进一步统一到中央重大决策部署上来

7月23日，胡锦涛总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上发表重要讲话。总书记的讲话，系统总结了党的十六大以来的伟大实践，精辟分析了当前我国面临的新形势新任务，科学阐述、深刻回答了事关党和国家全局与未来发展的若干重大问题，为党的十八大胜利召开奠定了重要的政治、理论和思想基础。总书记的讲话立意高远、总揽全局，内涵丰富、与时俱进，通篇闪耀着马克思主义真理的光辉，是坚持中国特色社会主义的政治宣言，是推进中国特色社会主义事业的行动纲领，为我们党和国家各项事业发展指明了方向，也为人民政协开展工作提供了指南。各级政协组织要以高度的政治自觉和责任意识，把学习领会讲话精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，教育引导委员领会内涵要义，把握精神实质，抓好贯彻落实。要在前段学习的基础上进一步深化，切实做到“六个把握，六个深化”：一要深刻把握当前和今后一个时期党和国家工作总要求，进一步深化对举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、奔向什么样的目标这些事关党和国家发展全局的重大问题的认识，团结引领全省各党派

团体和各族各界人士高举中国特色社会主义伟大旗帜不动摇，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚定不移地沿着中国特色社会主义道路前进，以奋发有为的精神状态为全面建成小康社会而奋斗。二要深刻把握科学发展观的重大意义，进一步深化对科学发展观实践价值、理论贡献、实践要求的认识，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，真正把科学发展观转化为服务科学发展的坚强信念、谋划科学发展的正确思路、促进科学发展的实际能力，不断提升政协组织服务科学发展和自身科学发展的层次与水平。三要深刻把握中国特色社会主义丰富内涵和内在要求，进一步深化对中国特色社会主义道路、理论体系、制度的相互联系的认识，引导各党派团体、各族各界人士不断增进对中国特色社会主义的思想认同和政治认同，积极为丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色，发展中国特色社会主义事业贡献力量。四要深刻把握改革开放这个强大动力，进一步深化对新时期鲜明特点是改革开放的认识，自觉把解放思想作为强大武器，把改革开放作为强大动力，推动重要领域和关键环节改革，破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，探索完善适合国情省情的发展道路和发展模式。五要深刻把握伟大事业总体布局，进一步深化对目标任务、内涵要义、实现路径的认识，把握经济、政治、文化、社会建设和生态

文明建设之间的内在联系，发挥人民政协的独特优势，为推进社会主义现代化各项事业协调发展贡献力量。六要深刻把握全面推进党的建设新要求，进一步深化对加强党的建设极端重要性的认识，以改革创新精神全面加强政协组织党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，更好发挥政协党组的政治核心作用、机关党组织的战斗堡垒作用和广大党员干部的模范带头作用。

（二）认真贯彻落实省委全委（扩大）会议决策部署，积极为全省转型跨越、科学发展献智出力

深入贯彻省委全委（扩大）会议精神，统筹做好稳增长、调结构、惠民生、维稳定等工作，是全省工作的大局所系，也是人民政协的职责所在。我们要紧紧围绕这次会议的决策部署，坚持主题主线和稳中求进总基调，以卓有成效的工作服务全省转型跨越、科学发展。

第一，围绕保持经济平稳较快增长做好工作。今年以来，面对外部环境复杂多变、内外需求双重收缩的严峻形势，省委、省政府认真贯彻中央方针政策，团结带领全省人民攻坚克难、拼搏进取、扎实工作，全省呈现出经济平稳较快发展、物价基本稳定、社会和谐稳定的良好局面。上半年，全省生产总值同比增长 10.1%，高出全国平均增幅 2.3 个百分点，其他主要经济指标也高于全国平均增幅、快于序时进度，实现了时间、任务双过半。成绩来之不易，是包括各级政协组织和广大委员在内的全省上下