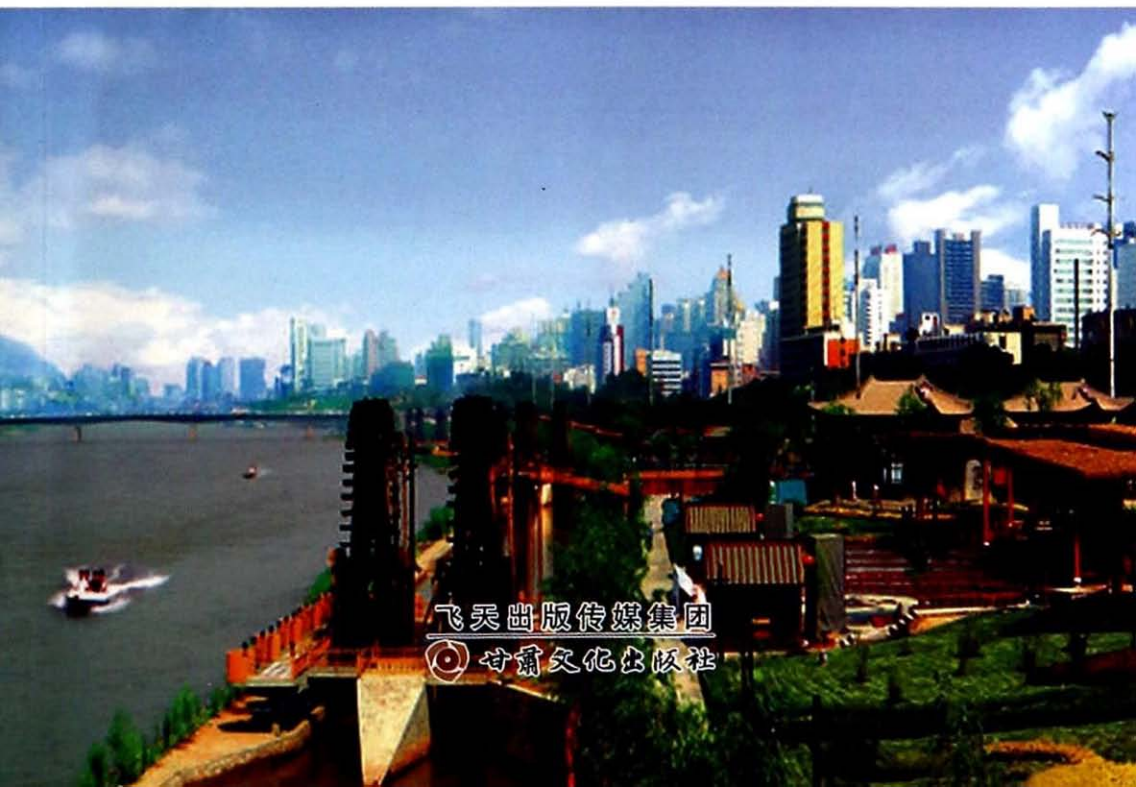


全面深化改革 建设美好新甘肃

陈永胜 主编



飞天出版传媒集团

甘肃文化出版社

全面深化改革 建设美好新甘肃

陈永胜 主编



飞天出版传媒集团



甘肃文化出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面深化改革 建设美好新甘肃 / 陈永胜主编. --
兰州: 甘肃文化出版社, 2014.5
ISBN 978-7-5490-0620-5

I. ①全… II. ①陈… III. ①政治建设—甘肃省—文集 IV. ①D674.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 093630 号

全面深化改革 建设美好新甘肃

陈永胜 | 主编

出版人 | 王 奕

责任编辑 | 周乾隆

责任校对 | 宋姝鹏

封面设计 | 冯 云

出版发行 |  甘肃文化出版社

网 址 | <http://www.gswenhua.cn>

投稿邮箱 | press@gswenhua.cn

地 址 | 兰州市城关区曹家巷 1 号 | 730030 (邮编)

营销中心 | 王 俊 贾 莉

电 话 | 0931-8454870 8430531 (传真)

印 刷 | 兰州万易印务有限责任公司

开 本 | 787 毫米×1092 毫米 1/32

字 数 | 223 千

印 张 | 8

版 次 | 2014 年 5 月第 1 版

印 次 | 2014 年 5 月第 1 次

书 号 | ISBN 978-7-5490-0620-5

定 价 | 21.00 元

版权所有 违者必究 (举报电话:0931-8454870)

(图书如出现印装质量问题,请与我们联系)

《全面深化改革 建设美好新甘肃》编委会

主 编：陈永胜

编 委：刘亚军 岳海勇 李龙江

张少冬 王怀强 范景鹏

成向东 高 闽 潘红帅

目 录

“四风”的表现、危害、根源及遏制对策	
.....	中共甘肃省委党校党建研究所 刘永哲(001)
维护甘肃省少数民族地区生态安全政策研究	
.....	中共甘肃省委党校 陈永胜(007)
坚持“五条主线” 争做“五种表率”——关于开展党的群众路线教育实践活动的几点思考	
.....	中共华亭县委 孟小金(014)
跨越贫困,走向世界	
.....	中共临夏回族自治州委党校 周 俊(019)
论毛泽东思想中“人民的直接民主”	
.....	中共甘肃省委党校 刘亚军(032)
弘扬“铁人精神” 助力甘肃梦想	
.....	中共酒泉市委党校 席忠和(041)
法治中国建设的基本认识	
.....	中共兰州市委党校 徐向素(046)
发展中国特色社会主义要借鉴延安时期党群关系经验	
.....	中共崇信县委党校 张锡贵 李宏峰(051)
全面推进依法治国 加快建设法治中国	
.....	中共酒泉市委党校 汪秀梅(056)

十八届三中全会唱响“反腐倡廉”时代最强音	中共兰州市委党校 冯亚文(062)
群众路线教育实践活动必须教育引导广大群众积极参与	中共崇信县委党校 王晨生(068)
社会主义初级阶段理论形成发展浅议	中共甘肃省委党校 王怀强(074)
改革开放是当代中国发展进步的关键一招——学习党的十八届三中全会精神	中共白银市委党校 降鸿圣(079)
公共价值视角下电子政府服务质量的绩效诊断研究	中共甘肃省委党校 张梦茜(084)
我国公民网络政治参与问题探析	中共甘肃省委党校 潘红帅(091)
教育信息化中教学质量提升的关键因素探究	中共甘肃省委党校 董向东(097)
多视角下的领导干部终身学习意义探究	中共甘肃省委党校 高原(103)
练好“基本功” 积聚“正能量”	中共甘南藏族自治州委组织部 王立文(109)
学习贯彻十八届三中全会精神 发挥好党校的职能作用	中共玉门市委党校 张 瑞(113)
如何宣讲好党的十八届三中全会精神	中共皋兰县委党校 魏彩苹(118)
浅谈军工企业如何有效推进宣传思想政治工作	中国人民解放军第二七六五工厂 张书豪(123)

甘肃少数民族地区生态安全问题分析	中共甘肃省委党校 高 阔(127)
以“两个共同”实现各民族“小康梦”	中共甘肃省委党校 范景鹏(134)
西北民族地区和谐政治文化建设探究	中共甘肃省委党校 成向东(140)
充分发挥社会组织在推进社会治理创新中的协同参与作用	中共兰州市委党校政治理论教研部 李 蕾(148)
当代中国社会发展道路的必然选择——进一步理解科学发展观的深刻内涵	中共甘肃省委党校 2013 级在职研究生 吴 楠(154)
城市低收入群体社会保障体系问题研究	中共兰州市委党校 李海涛(159)
农地征收冲突与土地资源管理方式转变	中共甘肃省委党校在职研究生班 2013 级社会学一班 衡玥江(165)
关于对贫困山区乡镇如何加快全面建成小康社会步伐的思考	中共甘肃省委党校在职研究生 付小峰(172)
中国共产党处理宗教问题的基本经验解析	中共甘肃省委党校 李龙江(178)
当前马克思主义大众化面临的问题及解决对策	中共甘肃省委党校 张少冬(184)
如何践行党的群众路线	中共兰州市委党校 许克俭(196)

从社会主义核心价值体系到社会主义核心价值观

..... 永昌县国土资源规划勘测室 鲁得玉(200)

对永昌非物质文化遗产保护工作的几点建议

..... 中共永昌县委党校 张玉梅(205)

致力于扶贫攻坚 谱写中国梦甘肃新篇章

..... 中共甘肃省委党校 蔡 霞(209)

汇聚全面深化改革正能量 推进县域科学发展新跨越

..... 中共静宁县委党校 吴川会(214)

大力发展农民专业合作社 助推经济社会科学发展

..... 中共甘州区委党校 郭雅琼(219)

大力发展文化产业 促进经济健康发展——以张掖市甘州区为例

..... 中共甘州区委党校 杜三宝(224)

以文化村建设激发脱贫致富的内生动力——以临夏州积石山县关家川乡宁家村为例

..... 中共临夏回族自治州委党校 唐占艳(229)

结合牧区实际 创新工作思路——推进民族地区全面深化改革的步伐

..... 中共肃南裕固族自治县党校 潘志华(233)

对崇信县推进城乡一体化发展的全面构想

..... 中共崇信县委党校 李玉红(238)

党的十八大以来金昌循环经济发展的新进程

..... 中共金昌市委党校 陈 俊(243)

“四风”的表现、危害、根源及遏制对策

中共甘肃省委党校党建研究所 刘永哲

当前,党员干部贯彻落实党的群众路线总体是好的,在联系群众、服务群众方面做了大量富有成效的工作,但也存在不符合为民务实清廉要求的问题,特别是个别领导机关、领导班子和领导干部形式主义、官僚主义、享乐主义突出,奢靡之风严重。这些问题,严重损害党在人民群众心目中的形象,严重损害党群干群关系,必须认真加以解决,才能确保清风长驻。

一、“四风”的突出表现

形式主义,就是凡事只看现象、不看本质,只讲究外在形式、不注重实质内容的思想方法和工作作风。形式主义最突出的表现就是弄虚作假、敷衍塞责、沽名钓誉、哗众取宠,做表面文章,搞形象工程、面子工程,以赢得上级肯定和领导满意。好大喜功,欺上瞒下。讲成绩头头是道、夸夸其谈,讲问题轻描淡写、浮光掠影,把领导的喜好作为行事的准则,脱离实际,照搬照套。把上级的指示当教条,不吃透主要精神,不注重结合本单位实际贯彻执行,而是照本宣科,机械地照搬照套。制度建设喊得凶,但挂在墙上、印在纸上,却不抓督促、检查和落实。

官僚主义是一种脱离实际、脱离群众、做官当老爷的领导作风,有命令主义、文牍主义、事务主义等表现形式。官僚主义脱离群众,高高在上,对百姓安危冷暖漠不关心,对上吹吹拍拍、曲意逢迎,对下吆五喝六、横眉冷眼,门难进、脸难看、事难办;不深入群众、不深入实际,只重显绩不重潜绩,热衷于造声势出风头,不负责任地盲目铺摊子、上工程,往往留下一堆后遗症;饱食终日,无所作为,常常掩盖基层矛盾和群众

困难,遇事推诿,办事拖拉,对党的事业和群众利益极不负责任;工作方法简单粗暴,甚至随心所欲、敷衍了事、故步自封、停滞不前,满足于一般号召,以至于抓工作应付差事,搞调研蜻蜓点水,作决策草率武断。官僚主义和形式主义是孪生兄弟,领导机关的官僚主义就助长下面的形式主义,而形式主义又掩盖了官僚主义。

享乐主义是一种追求快感、及时行乐的庸俗哲学和行为取向。认为人的自然本性是趋乐避苦、趋利避害,因而人生的目的和意义就在于追求个人的物质享受,满足生理本能的需要。在精神状态上,思想空虚,精神萎靡,贪图安逸,不思进取;在价值取向上,把个人利益放在高于一切的位置,事情多做一点觉得吃亏,待遇稍差一点牢骚满腹;在工作态度上,怕苦怕累,逃避责任,得过且过,不愿意到艰苦的地方工作,更不想创造性地开展工作;在公务活动中,讲排场、比阔气,铺张浪费,不重实效;在生活方式上,追求“贵族化”,吃喝玩乐,沉湎于花天酒地、声色犬马,片面追求感官刺激、欲望满足,把人的自然属性无限扩张。

享乐主义和奢靡之风是互为表里的两个方面。当享乐主义心态外化成实际行动,便是金表华服,珍馐佳酿,豪宅别墅,名车美人,形成奢靡之风。

二、“四风”的严重危害

形式主义严重违背了内容决定形式、形式为内容服务、内容与形式高度统一的马克思主义认识论的基本原理,是一种贪图虚名、不求实效的工作作风。形式主义增加群众负担,引起群众反感,伤害群众感情,影响了党在人民群众中的威信,削弱了党对人民群众的凝聚力和向心力;只讲形式,不干实事,严重影响党和国家的政令畅通,往往使中央和上级的精神、决定和部署流于形式,难以落实到基层;不注重深入调查研究,不了解实际情况,往往导致信息失灵、决策失误,造成重大损失;只图虚名,不务实效,劳民伤财,往往浪费大量的人力物力财力,丧失发展机遇;诱发懒惰思想和投机心理,助长哗众取宠、虚与委蛇的不良倾向,导致务虚不务实的歪风盛涨,败坏党风政风,带坏社风民风,损害党的

形象,误党误国又害己。

官僚主义脱离群众,脱离实际,做官当老爷,高高在上,摆官架子,群众就会与干部在思想感情上疏离;不愿深入基层一线,不善于在调查研究中发现问题、研究问题和解决问题,不善于把握各类矛盾问题的特点规律,把握不好推进重点工作、解决难点问题的关键点、突破点和落脚点,各项工作难以取得实质性的进展和突破;不愿吃苦出力,躺在“功劳簿”上沾沾自喜,进取的动力必然消退;自我感觉良好,脱离干部群众,对群众的合理诉求和饥寒饱暖无动于衷,甚至造成干群关系紧张,引发上访事件;不能从人民的利益出发做工作,不能实事求是地处理问题,那就很难得到老百姓的信任和支持,不仅严重破坏社会公平,还严重影响社会效率。

享乐主义片面追求人的自然属性的无限满足,泯灭人的社会性和精神性,这种物质主义、利己主义人生观,浪费财富,腐蚀政治,懈怠精神,败坏风气,对社会文明进步危害严重;价值扭曲,思想空虚,精神懈怠,贪图安逸,不思进取,严重损害党的先进性和纯洁性;滥用职权,浪费公款,损公肥私,及时行乐,严重浪费公共资源;忘记党的勤俭节约、艰苦奋斗优良传统,比待遇,讲排场,大搞特权,引起广大人民群众의强烈不满。

奢靡之风是官僚主义、享乐主义极端化的产物,是享乐主义的一种蔓延、发展,是滋生腐败的温床。为了满足自己奢靡的生活方式去受贿,以权谋私,产生各种各样的贪官。“历览前人国与家,成由勤俭败由奢。”没有什么比奢靡之风更能把党与群众隔离开来,如果成天忙于应酬、耽于享乐,穿梭于高档会所,沉迷于推杯换盏,常常是醉醺醺、昏沉沉、轻飘飘,就没有时间深入基层、深入群众,就没有精力思考问题、研究工作。

三、“四风”的病灶根源

形式主义作为一种主观主义和形而上学思想,其根源在于一些党员干部的世界观、人生观和价值观出现了偏差,只对上级领导负责,罔

顾群众的意愿和利益。形式主义背离了实事求是的思想路线,丢掉了全心全意为人民服务的根本宗旨,从而导致工作目的扭曲和工作方法变形。上级部门向雏鸡要蛋的做法,往往成了弄虚作假的诱因。

官僚主义的产生具有深层的历史根源、认识论根源和现实原因。官僚主义是剥削阶级思想的历史遗留和滋生,这也跟我们体制的不健全有关。封建社会形成的“官本位”意识,就是“以官为本”,一切为了做官。现实原因是一些领导干部只求个人升迁,不问群众冷暖,自觉不自觉地做了“官本位”的俘虏。现存的官僚主义也有思维方式的原因,尤其是实际上存在的教条主义而导致严重脱离实际的问题。由于权力过分集中,使个人凌驾于组织之上,组织成为个人的工具,形成一种人身依附关系,官僚主义自然就会滋生蔓延。

享乐主义和奢靡之风既有一定的哲学基础,也有现实的存活温床,更有深厚的滋生土壤。我们党长期执政,有的干部缺乏严格的党内生活的锻炼,在和平年代逐渐淡忘了党的宗旨,丢掉了艰苦奋斗的本色;在市场经济条件下,面对物欲横流的社会,有的经受不住诱惑,成为享乐主义的俘虏;社会价值观多元,传统的义利观受到很大冲击,权力和金钱崇拜成为某些人的内在价值取向,对政治理念的口头认同与个体的行为表现有时出现割裂。在这一背景下,在某些国家公职人员中容易出现享乐主义、奢靡之风;小小会员卡虽然不是现金,但持卡者能随时随地享受到各种各样的服务,也在一定程度上助长了享乐主义和奢靡之风。

四、“四风”的遏制对策

加强学习,筑牢思想防线。从思想源头抓起,大力加强思想教育、党性教育和宗旨教育,引导教育党员干部不断强化“为人民服务”的宗旨观念,树立正确的人生观、价值观、权力观和政绩观,大力弘扬艰苦奋斗精神和勤俭节约的优良传统。引导党员干部在是非、正误、荣辱等一系列价值问题上构筑思想防线。

求真务实,真抓实干。反对形式主义要着重解决工作不实的问题,反对官僚主义要着重解决在人民群众利益上不维护、不作为的问题,反

对享乐主义要着重克服及时行乐思想和特权现象,反对奢靡之风要着重狠刹挥霍享乐和骄奢淫逸的不良风气。领导机关、领导班子、领导干部要在抓落实上使劲,避免出现在一片表态声中走样、在一片落实声中落空的现象。凡是定下来的事情就要雷厉风行,俯下身子,抓紧实施。要从领导机关做起,不搞不切实际的高指标,不搞虚报浮夸的假政绩,不搞劳民伤财的达标活动,不搞沽名钓誉的形象工程,以经得起历史、实践和群众检验的实实在在的业绩取信于民。

反对封建主义,清除封建余毒。我国有两千多年的封建社会的历史,是世界上封建关系发育得最充分、封建体制建立得最完整、封建统治维持得最长久的国家。封建惯性力量越强大,反封建的任务也就越艰巨。直到目前党内仍然存在着官僚主义、人身依附、家长制、一言堂、个人崇拜等带有封建色彩的现象,这就造成了我们在民族心理方面的妥协性有余和原则性不足。如果封建主义这一顽疾不剔除,“四风”就不会得到根除。

把制度建设作为治本之策,形成科学可行的长效机制。完善党员干部直接联系群众制度,改进领导方式方法。建立健全行之有效的工作制度,完善调查研究制度,拓宽反映社情民意的渠道,确保在制度的约束下真正做到运用群众化的工作方式开展工作,并切实提高做好新形势下群众工作的能力。建立健全有利于厉行节约、不能铺张浪费的制度体系。制定完善有关公务活动、职务消费以及会风和文风等方面的相关制度,使其进一步科学化、规范化。严格执行公务接待、公车使用等制度,从简安排各种活动、各项会务,自觉抵制讲排场、比阔气、铺张浪费等不正之风。

强化各类监督,严明党的纪律。要扩大群众有序参与民主决策的渠道和领域,逐步把党员干部的工作置于群众的严厉监督和严格评判之下,特别是在提拔重用干部时应广泛听取群众意见,充分尊重群众意愿,通过监督使那些搞形式主义的人前进无路、后顾有忧。要按照科学设权、用权原则,合理界定和规范人、财、物每项权力运行的程序和责

任,对权力运行的每一个环节进行周密设计和安排,确保公共权力切实为公共利益服务,从而避免责权脱节、制约缺失和自由裁量权过大等问题。通过党内监督、群众监督和舆论监督,对权力运行进行全过程、全方位的有效监督,把权力关进制度的笼子里。要严肃党的纪律,对涉及面广、危害性大、群众反映强烈的问题,要进行专门整治,抓紧解决那些不符合人民群众意愿和要求的问题。凡是作风浮躁造成损失的、虚报浮夸骗取荣誉的、弄虚作假掩盖过失的,都必须根据情节和危害以党纪政纪论处。

明晰“三公”经费的口径和标准,合理控制“三公”经费支出。要规范“三公”经费概念,明晰“三公”经费的口径和标准,以利于发挥其约束和控制作用。要深化财政体制、审批体制、决策机制等方面的改革创新。着力解决接受会员卡、商业预付卡问题,着力解决“形象工程”“政绩工程”和各种节庆、论坛、招商会、国际性会议泛滥等问题,着力制止滥建楼堂馆所问题。统筹制定领导干部办公用房、住房、配车、秘书配备、公务接待、警卫、福利、休假等工作生活待遇标准,落实不赠送、不接受礼品的规定,切实解决违反规定和超标准享受待遇的各种问题。

维护甘肃省少数民族地区生态安全政策研究

中共甘肃省委党校 陈永胜

甘肃省是中华民族重要的生态屏障区,其生态安全直接关系到中华民族生存的根本。甘肃少数民族地区绝大部分分布在青藏高原的边缘,由南向北,再向西绵延而去,依次分布着黄河湿地、祁连山冰川雪线和绿洲等主要的生态屏障区。要实现这一地区生态安全的战略目标,需要制定系统的政策体系来支撑。

一、建立健全相应的生态补偿机制

甘肃少数民族地区多位于江河源区,承担着全省乃至全国生态安全的重担,其生态区位的特殊性,使其承受了更多的因生态保护而经济发展受限的后果。如果对民族地区没有相应的生态补偿机制,这对本来经济就相对落后的民族地区既不公平,也不合理,民族地区也难以摆脱“贫困—掠夺式开发—生态退化—更贫困”的恶性循环。因此,应采取多样化的补偿形式(如资金、粮食、树苗等实物型或技术、知识等非物质形成)来拓宽补偿来源,积极寻求区际补偿、社会补偿作为政府补偿的有效补充,建立适合甘肃少数民族地区生态安全的补偿机制。

1. 水源补偿

甘肃少数民族地区区位的特殊性使其承担着重要的水源涵养和流域保护的责任,关乎中下游地区经济、社会的可持续发展,中下游地区应对此进行相应的水源补偿。

2. 原有生产设施废弃的补偿

甘肃少数民族地区多为牧区,为改善草原生态,提高畜牧业生产水平,国家、地方、牧民共同出资建设了一批生产性设施。禁牧后,这些设

施将被废弃,原有投资将流失,从维护牧民利益的角度出发,应对这些废弃的生产资料进行补偿。

3. 土地、草场征用、禁用的补偿

国家在甘肃设立了一些自然保护区,以加强对重要生态功能区的保护和建设,一些草场也因此被列入其中,要对这些地区牧民的搬迁等进行补偿。

总之,必须设法改变现行生态补偿机制中的不稳定性、不充足性、非长期性、低效性的现状,建立一种长期、有效、稳定的纵向政府间兼容和横向地区间流动的财政补偿机制,实现少数民族地区生态安全建设自身的可持续性功能,实现甘肃少数民族地区乃至全省、全国社会经济的可持续发展。

二、实行切实有效的生态移民政策

甘肃少数民族地区大多位于青藏高原的东北边缘,地处我国大江大河的源头,地形复杂多变,自然生态丰富多样,其生态安全直接影响到中下游地区的生态环境,对全省乃至全国的生态安全都具有举足轻重的作用。目前,由于人为原因,这些地区的生态环境日益脆弱,对人类活动的承载能力日益降低。要彻底改变这种状态,就必须改变民族地区农牧民原有的生产、生活方式,减少人为因素对环境的破坏。

1. 实施生态移民、划设生态无人区

这是一种生态自然恢复法,即将一块土地封闭起来,不耕种、不放牧,在其内部形成自然群落,利用自然力达到生态恢复的目的。自然恢复和人工恢复相比,成本大大降低,恢复效果却等同甚至更好。甘肃少数民族地区自然生态复杂多样,民族文化交融共存,进行生态移民、划定生态无人区,既能起到保护自然环境和人文环境的双重效果,同时还能形成特色旅游。建立“生态无人区”,限制破坏性进入,并不排斥有利的建设,在有条件的区域可以实行自然和人工相结合的方法,对划定区域进行科学管理。

2. 做好移民规划工作

进行生态移民前,要对生态移民地区的人口生态承载力进行研究,

以确定移民规模,同时要严格测算迁入区可容纳的移民数量,据此设立移民基地。生态移民方式上,应考虑少数民族的生活习惯、宗教信仰等方面的问题,尽量采用农牧民易于接受、灵活多样的移民方式,如采取就近集中、离土不离乡的移民形式,尽量避免产生水土不服、思乡恋土等负面效应。

3. 制定移民优惠政策

可建立生态移民基金,给移民适当补贴以解决移民搬迁、盖房和购置生产资料等的费用;在移民迁入后的过渡期内,对土地使用费、农业税等各种税费在政策上给予减免或优惠等。搞好区域小城镇建设,走产业结合的开发模式,降低人们对自然生态环境的依赖度,从而缓解人口对生态环境的压力。

三、健全完善水土保持政策

水土流失是甘肃少数民族地区共同面临的生态安全问题。由于甘肃少数民族地区复杂的地理区位、气候条件、地形地貌以及资源条件,一方面,干旱少雨,水资源短缺,供需错位;另一方面,陡坡地多,加上长期不合理的开发利用,水土流失严重。基于此,治理水土流失,要山、水、田、林、路统一规划,综合治理,综合开发;坚持工程措施、生物措施、蓄水保土耕作措施相结合,因地制宜,科学配置;坚持经济效益、生态效益和社会效益统筹兼顾,相得益彰。

1. 水土流失治理应以生态治理为主,工程治理为辅

工程治理是采用工程方法,治理效果显著,但工程投资较高,大面积实施难度大。生物治理是通过种草种树,利用植被拦截径流,固结土块,拦蓄入渗,治理效果好,投资少,见效快,易大面积实施。因此,从生态效益和经济效益相结合的角度考虑,水土流失治理应以生态治理为主,工程治理为辅。切忌盲目追求形式主义,过分强调工程措施特别是大型工程项目的投资使用。

2. 以产业化为导向,实现水土资源的高效利用

面对市场经济,少数民族地区的水土资源要实现高效利用,还应走