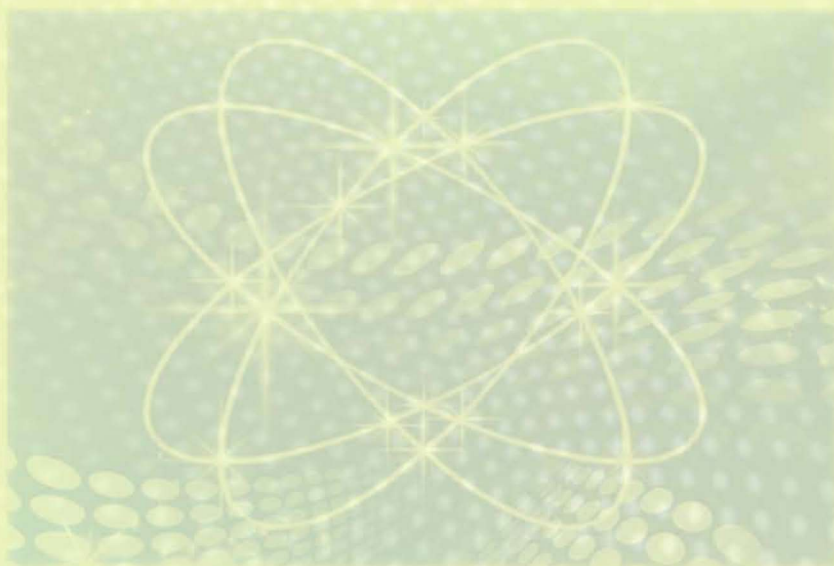


2011浙江工业发展报告

谢力群 主编



浙江工商大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2011 浙江工业发展报告 / 谢力群主编. — 杭州 :
浙江工商大学出版社, 2011.12

ISBN 978-7-81140-440-1

I. ①2… II. ①谢… III. ①工业经济—经济发展—
研究报告—浙江省—2011 IV. ①F427.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 255496 号

2011 浙江工业发展报告

谢力群 主编

责任编辑 何海峰

责任校对 周敏燕

封面设计 刘 韵

责任印制 汪 俊

出版发行 浙江工商大学出版社

(杭州市教工路 198 号 邮政编码 310012)

(E-mail: zjgsupress@163.com)

(网址: <http://www.zjgsupress.com>)

电话: 0571-88904980, 88831806(传真)

排 版 杭州朝曦图文设计有限公司

印 刷 杭州恒力通印务有限公司

开 本 880mm×1230mm 1/16

印 张 25.25

字 数 802 千

版 印 次 2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-81140-440-1

定 价 120.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江工商大学出版社营销部邮购电话 0571-88804227

《2011 浙江工业发展报告》编委会名单

主 任 谢力群

副 主 任 高鹰忠 吴家曦 邓国强 王素娥 凌云 楼志鸣
许永土 蔡 刚 李上葵 王伟民 郑一方 丛培江
林 华 邢宝忠

主 编 谢力群

编 委 赵纪来 林克宇 余中平 叶理中 卓卫明 傅陆平
金洪生 周松宽 林定刚 刘根宏 王黎熹 贾贵南
章一文 周必健 李 丹 戴迪荣 谢建国 陈建忠
诸葛建 李京宁 胡震涛 金友华 洪 杰 朱因加
周土法 陆 铁 姚建中 周 疆 费 连 应云进
陈夏虎 金关标 吴光中 徐志军 吴 磊 王旭昉

执行编辑 兰建平 谢 曦 苗文斌 徐松屹

编 辑 廖建胜 孟 芳

在“加快”上下功夫 在“转变”中求实效

(代序)

原中共浙江省委副书记、浙江省人民政府省长 吕祖善

加快经济发展方式转变是我国经济领域的一场深刻变革,必须把它作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措,放在更加突出的位置。近年来,浙江省坚持强化科学发展理念,加大结构调整力度,完善体制机制保障,特别是在近两年全力应对国际金融危机冲击的过程中,坚持转型升级不畏难,推动经济发展方式转变取得明显成效。同时,我们也清醒地看到:浙江发展仍处在发展方式转变的“爬陡坡”阶段,经济增长主要依靠物质资源消耗的格局、产业层次低布局散竞争力弱的格局、企业主要依靠低成本低价格竞争的格局还没有根本改变。解决这些问题只有一条路,就是加快转变经济发展方式,全面推进科学发展。

一、加快转变经济发展方式必须强化科学发展理念

加快推动经济发展方式转变,首先必须在发展目标设定和工作要求上体现科学发展理念,把确保经济社会持续平稳健康发展作为政府工作的首要目标。

一是追求可持续的平稳发展。不仅看GDP增长速度,更要看经济增长质量和效益;不仅看短期发展,还要看长远发展。要毫不动摇地抓调整促转变,着力提高经济增长的质量和效益。2009年浙江实现生产总值22832亿元,增长8.9%;人均生产总值44335元;财政总收入和地方财政收入达到4122亿元和2142亿元,分别增长10.5%和10.8%;规模以上工业企业利润总额达到2041亿元,增长34.4%;较好实现了增长速度和质量效益的有机统一。2009年也是科技创新力度最大的一年,研究与试验发展经费支出占生产总值的比例达到1.7%,提高了0.09个百分点。2009年全省单位生产总值能耗初步核定下降5.4%,化学需氧量下降4.6%,二氧化硫排放量提前完成“十一五”规划目标。

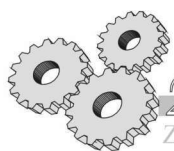
二是追求群众得到更多实惠的发展。坚持“民生为本、企业为基”,健全为民办实事的长效机制。在财政收支平衡压力加大的情况下,2009年全省财政支出增量的72.8%用于改善民生。浙江城镇居民年人均可支配收入24611元,农村居民年人均纯收入10007元。通过保企业来保就业,2009年全省减轻企业负担666亿元,较好地促进了企业平稳发展和就业形势稳定。更加注重社会保障,基本实现全省医疗保障制度全覆盖,率先建立覆盖城乡居民的社会养老保险制度。

三是追求社会和谐稳定发展。着力加强以改善民生为重点的社会建设,制定实施基本公共服务均等化、低收入群众增收、公民权益依法保障行动计划,切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。坚持公共资源和公共服务向农村倾斜。2009年全省各级财政投入“三农”资金762亿元,增长21.7%。把农村住房改造建设作为扩大内需、统筹城乡发展、改善民生的重大举措,2009年全省启动农村住房改造建设31.8万户。把欠发达地区 and 海岛地区作为新的增长点加以培育,2009年省财政转移支付252亿元,增长14.5%。

二、加快转变经济发展方式必须以结构调整为着力点

面对新形势、新任务、新要求,我们加快调整产业结构、要素支撑结构、需求结构和空间布局结构,促进经济发展方式加快转变,提升国际竞争力和可持续发展能力。

一是优化产业结构,着力改变产业层次低、布局散、竞争力弱的状况,加快构筑现代产业发展新格局。按



照“稳定优化一产、主攻调整二产、提升扩展三产”的思路,打造具有竞争优势的现代产业体系。针对服务业特别是现代服务业发展滞后的状况,重点破除服务业发展的体制机制障碍,积极推动工业企业分离发展服务业,加快建设一批现代服务业集聚区和重大项目,培育一批服务业重点行业和龙头企业,促进中心城市、经济强县服务业加快发展。针对工业主要处在低端产业和低附加值加工环节的状况,坚持提升价值链、拓展产业链,加快运用高新技术改造传统产业,推进企业向研发设计、品牌营销和现代物流等经营模式转变,引导优势企业兼并重组,加快向现代产业集群提升;同时,围绕“重点发展什么、怎么发展、从哪突破、怎么引导企业、政府做什么”等问题,努力把战略性新兴产业培育成为新的经济增长点。针对农业组织化、规模化、产业化水平低和比较效益低的状况,围绕发展现代农业“谁去做、在哪做、怎么做”,大力培育有文化懂技术会经营的现代农业经营主体,探索规模化家庭农庄经营与专业合作社、龙头企业服务相结合的新型农业经营体制,提高现代农业发展水平。

二是优化要素支撑结构,着力改变主要依靠物质资源消耗支撑经济增长的状况,加快构筑节约、集约、创新、绿色发展新格局。坚持把提高自主创新能力作为加快转变经济发展方式的中心环节,推动经济发展从以要素驱动为主向创新驱动为主转变。按照“集聚创新要素、激活创新资源、转化创新成果”的工作思路,全面推进国家技术创新工程试点省建设,大力推进创新平台和载体建设,加快省科研创新基地建设,新建一批省级高新技术企业研发中心、重点实验室及试验基地和科技企业孵化器,力争到2012年研究与试验发展经费支出占生产总值比例达到2%以上。树立和强化人才资源是第一资源的理念,大力实施人才强省、科教兴省战略,实施海外高层次人才引进计划,加强省级重点创新团队和企业家人才队伍建设,培养高技能人才,加快完善区域创新体系和人才支撑体系。坚持既要金山银山,更要绿水青山,深入实施资源节约和环境保护行动计划,加快生态省和循环经济试点省建设,积极发展绿色经济、低碳经济,切实加强耕地和水资源保护,加快推行循环经济发展模式,大幅提高资源利用效率,力争节能减排指标继续保持全国先进水平。

三是优化需求结构,着力改变过度依赖外贸出口拉动经济增长的状况,加快构筑消费投资出口协调拉动新格局。坚持以增加有效投资、扩大消费需求、转变外贸发展方式为重点,努力形成内外需协调拉动经济的良好态势。着力在提高投资效率和扩大有效投资上下功夫,从主要关注投资对经济增长的拉动作用转到主要关注投资对供给结构的改善作用上来。以实施重大项目建设行动计划为主要抓手,全面推进“三个千亿”(千亿基础网络、千亿惠民安康、千亿产业提升)工程建设,政府投资主要投向基础设施和保障性住房等民生项目。引导企业加大有利于结构调整和经济发展方式转变的投入,增强经济增长的内生动力。着力在提高居民消费能力和改善消费环境上下功夫,稳定和扩大就业,努力增加城乡居民特别是中低收入群众收入,完善企业职工工资正常增长机制和支付保障机制,逐步提高劳动报酬在初次分配中的比重。着力在支持企业“走出去”上下功夫,以转变外贸发展方式突破口,推动企业建立健全营销网络,支持优势企业并购境外企业和知名品牌、投资建立生产基地和经贸合作区,支持工程承包建设企业与制造业企业联手拓展国际市场。

四是优化空间布局结构,着力改变城乡二元结构问题突出的状况,加快构筑城乡区域协调发展新格局。把加快中小城市和小城镇建设发展作为加快调整城乡结构、推进新型城市化的重点,把解决符合条件的农业转移人口逐步在城镇就业和落户作为推进中小城市和小城镇建设发展的重要任务。积极稳妥地推进统筹城乡规划、社保、户籍、土地、社会管理、行政管理等相关制度改革。把农村住房改造建设与实施中心镇、中心村培育工程和千村示范万村整治工程结合起来,提高公共资源配置效率和农村公共服务水平。优化“三带三圈一群两区”的生产力布局,深入推进环杭州湾、温台沿海、金衢丽高速公路沿线三大产业带建设,推进杭州、宁波、温州都市圈和浙中城市群规划建设和发展。抓紧做好海洋经济发展带规划编制工作,着力构筑港口大宗商品交易平台、海陆联动集疏运网络、金融和信息支撑系统“三位一体”的服务体系。选择交通条件优越、产业导向明确、建设空间条件较好、符合生态环保要求的重要区块,纳入省级层面进行统筹规划,加快构筑一批集约绿色发展的产业科技人才集聚区。重视保护和合理开发浙西南、浙西北丘陵山区与浙东沿海近海海域,建设以森林资源和江河源头保护区为重点的“绿色屏障”,以海洋自然保护区、特别保护区为重点的“蓝色屏障”。

三、加快转变经济发展方式必须强化体制机制保障

加快经济发展方式转变,关键在于形成有利于科学发展的体制机制。以浙江省转变经济发展方式综合配套改革试点被列为国家发改委改革联系点为契机,深入推进重点领域和关键环节的改革。

一方面,不断创新和完善促进政府自觉推动经济发展方式加快转变的体制机制。科学发展观要靠正确的政绩观来保障和落实。抓紧研究制定经济发展方式转变评价体系,定期对各地评估考核,适时发布评价结果,引导各地各部门真正把工作着力点转到推动科学发展、加快经济发展方式转变上来。目前,全省11个设区市和义乌市结合实际,分别选择了综合配套改革、城乡统筹、民营经济创新发展、对外开放、新农村建设、工业转型升级、现代服务业发展、海洋开发、生态经济创新发展、特色产业发展和国际贸易等主题作为改革试点,形成有利于发展方式加快转变的体制机制。

另一方面,不断创新和完善促进企业主动追求经济发展方式加快转变的体制机制。企业是转变经济发展方式的主体,只有企业行动起来,整个经济发展方式才能真正实现转变。通过政策手段引导推动企业加快转变,充分利用和优化配置政府公共资源,完善落实财政投入、税收扶持、要素保障、价格引导等方面政策。通过制定标准和完善制度倒逼企业加快转变,深化水价、电价改革,完善水权、排污权交易和土地优化配置制度,建立健全生产要素和资源价格形成机制,完善企业能耗、物耗、污染物排放以及安全、质量、技术等市场准入标准,健全项目、规划环境影响评价制度,建立能源、资源消耗审核制度,推行产品认证和标识制度。通过推进现代企业制度建设促使企业加快转变,加快培育一大批核心竞争力强的大企业、“专精特新”的行业龙头企业和科技型中小企业。由此充分发挥市场在资源配置中的基础性作用和政府的引导监管作用,形成利益激励机制和约束机制,使政府导向目标内化为企业的自觉行动,推动经济发展方式转变得更好、更快。

目 录

在“加快”上下功夫 在“转变”中求实效(代序)

..... 原中共浙江省党委副书记、浙江省人民政府省长 吕祖善(001)

第一部分 综合篇

1. 在 2010 年全省经济和信息化工作会议上的讲话 原浙江省人民政府副省长 金德水(002)

2. 扎实推进转型升级 打造现代工业体系 努力开创“十二五”经济和信息化发展新局面

..... 浙江省经济和信息化委员会 谢力群(010)

3. 2010 年浙江工业经济形势分析 浙江省经信委综合处 娄万总、汤正伟(020)

第二部分 产业篇

1. 2010 年浙江省电子信息产业发展报告 浙江省经信委电子信息行业管理办公室 姚建中、郑闽红(028)

2. 2010 年浙江省汽车工业发展报告 浙江省经信委机械行业管理办公室 朱因加(039)

3. 2010 年浙江省船舶工业发展报告 浙江省经信委机械行业管理办公室 朱因加(042)

4. 2010 年浙江省纺织行业发展报告 浙江省经信委轻工纺织行业管理办公室 刘伟龙、钱建华(045)

5. 2010 年浙江省轻工行业发展报告 浙江省经信委轻工纺织行业管理办公室 刘伟龙(048)

6. 2010 年浙江省石油和化工行业发展报告

..... 浙江省经信委医药石化行业管理办公室 周土法、叶秉海(052)

7. 2010 年浙江省医药行业发展报告 浙江省经信委医药石化行业管理办公室 何宁生、周土法(055)

8. 2010 年浙江省墙体材料产业发展报告 浙江省发展新型墙体材料办公室 金关标(060)

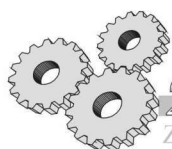
9. 2010 年浙江省国防科技工业发展报告 浙江省经信委军工管理处 周 疆、陈远东、张仲烈(063)

10. 2010 年浙江省电力运行和发展报告 浙江省经信委电力处 王 伟(066)

11. 2010 年浙江省软件产业发展报告 浙江省经信委软件和信息服务业处 洪 杰、庞为兴(072)

第三部分 专题篇

1. 浙江省建设工业发展大平台调查报告 浙江省经济和信息化委员会 高鹰忠、周必健(080)



2. 浙江省产业集群转型升级示范区试点工作督查调研情况
..... 浙江省经济和信息化委员会 吴家曦、张 跃、李永伟、陈利华(087)
3. 浙江省工业行业龙头骨干企业创新能力调查报告
..... 浙江省经济和信息化委员会 郑一方、王立军、陈昌杰、王 翀(093)
4. 做大做强县域经济 发挥工业大县、强县在转型升级中的引领示范作用
——浙江省 13 个工业大县(市、区)工业发展水平分析 浙江省经信委综合处 戴迪荣(099)
5. 浙江省 146 家工业行业龙头骨干企业发展情况、存在问题及对策建议
..... 浙江省经信委产业协调处 陈建忠(103)
6. “十一五”时期浙江省节能降耗工作总结及下一步工作思路 浙江省经信委资源处 胡震涛(111)
7. 2010 年浙江省工业投资发展报告 浙江省经信委产业投资处 诸葛建、陈 波(114)
8. 浙江省工信领域标准化建设现状及对策建议 浙江省经信委法规处 陈建忠、童森军(121)
9. 2010 年浙江省规模以下工业生产与效益分析报告
..... 国家统计局浙江调查总队工业调查处 吴 磊(127)
10. 2010 年浙江省产品质量分析报告 浙江省质量技术监督局 刘 冀(133)
11. 2010 年浙江省能源生产与利用状况 浙江省能源监察总队 吴光中、徐晓村(136)
12. 2010 年浙江省安全生产情况分析报告 浙江省安全生产监督管理局 黄晓和(146)
13. 2010 年浙江省中小企业经济运行分析 浙江省中小企业局 应云进、王国勇(150)
14. 2010 年浙江省无线电管理工作总结报告 浙江省无线电管理办公室 费 连(153)
15. 2010 年浙江省企业技术改造项目招标情况 浙江省机电设备招标局 陈 炜、潘 雁(158)
16. 浙江省 21 个重点产业集聚区产学研合作情况调查报告
..... 浙江省经信委技装处 梁 虎、王 翀、张蕴博(160)
17. “十二五”时期浙江省要进一步加快推进产业集群化发展
——对浙江省产业集群发展的地位、趋势和对策的思考
..... 浙江省经信委产业协调处 陈利华、李永伟(164)
18. 基于转型升级背景下的浙江省省级经信领域行业协会发展思路和对策研究
..... 浙江省经信委法规处 陈建忠、童森军(171)
19. 世界制造业发展格局演变趋势 浙江省工业经济研究所 兰建平(177)
20. 推进浙江省传统产业改造提升的思路与对策 浙江省工业经济研究所 苗文斌(181)

第四部分 地市篇

1. 大力培育新兴产业 加快工业转型升级
——杭州市 2010 年工业发展报告 杭州市经济和信息化委员会 林 昀(186)
2. 攻坚克难调结构 坚定不移谋发展 全面推进宁波工业经济转型升级
——宁波市 2010 年工业发展报告 宁波市经济和信息化委员会 林克宇(191)

3. 工业增长平稳较快 转型发展态势明显

——温州市 2010 年工业发展报告 温州市经济和信息化委员会 周启政、李雄伟、杨雄文(196)

4. 突出重点 务实创新 加快推进工业经济转型升级

——湖州市 2010 年工业发展报告 湖州市经济和信息化委员会 陈 荫(202)

5. 切实加快转型升级 努力开创“十二五”工业经济发展新局面

——嘉兴市 2010 年工业发展报告 嘉兴市经济和信息化委员会 包毓琼、阮虎祥(208)

6. 工业增长高开稳走 转型升级难中求进

——绍兴市 2010 年工业发展报告 绍兴市经济和信息化委员会 祝水清、陈逸青(214)

7. 加快工业转型升级 实现工业追赶发展

——金华市 2010 年工业发展报告 金华市经济委员会 黄步兴、陈华飞(220)

8. 转型升级迈新步伐 临港工业再上台阶

——舟山市 2010 年工业发展报告 舟山市经济和信息化委员会 毛润洲(226)

9. 工业快速回升 约束日渐趋紧

——台州市 2010 年工业发展报告 台州市经济和信息化委员会 胡 坚(231)

10. 量质并举 工业经济迈上新台阶

——衢州市 2010 年工业发展报告 衢州市经济委员会 杨剑国、杨 宇(239)

11. 工业经济增长超预期 扩量提质谋划新起点

——丽水市 2010 年工业发展报告 丽水市经济和信息化委员会 俞伟强、巫灵芳(245)

12. 工业经济平稳增长 转型升级初现成效

——义乌市 2010 年工业发展报告 义乌市经济发展局 骆雷明(252)

第五部分 政策篇

1. 浙江省人民政府关于促进中小企业加快创业创新发展的若干意见 (258)

2. 浙江省人民政府关于加快淘汰落后产能 促进工业转型升级的若干意见 (265)

3. 浙江省人民政府关于加快循环经济发展的若干意见 (269)

4. 浙江省人民政府关于进一步加快块状经济向现代产业集群转型升级示范区建设的若干意见 (274)

5. 浙江省人民政府关于进一步加强企业安全生产工作的实施意见 (279)

6. 浙江省人民政府关于进一步做好利用外资工作的若干意见 (284)

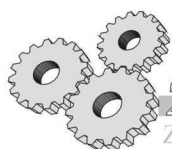
7. 浙江省人民政府关于印发浙江省产业集聚区发展总体规划(2011—2020 年)的通知 (287)

8. 浙江省人民政府关于印发浙江省高端装备制造业发展规划的通知 (300)

9. 浙江省人民政府关于印发浙江省物联网产业发展规划的通知 (304)

10. 浙江省人民政府关于印发浙江省新能源产业发展规划的通知 (308)

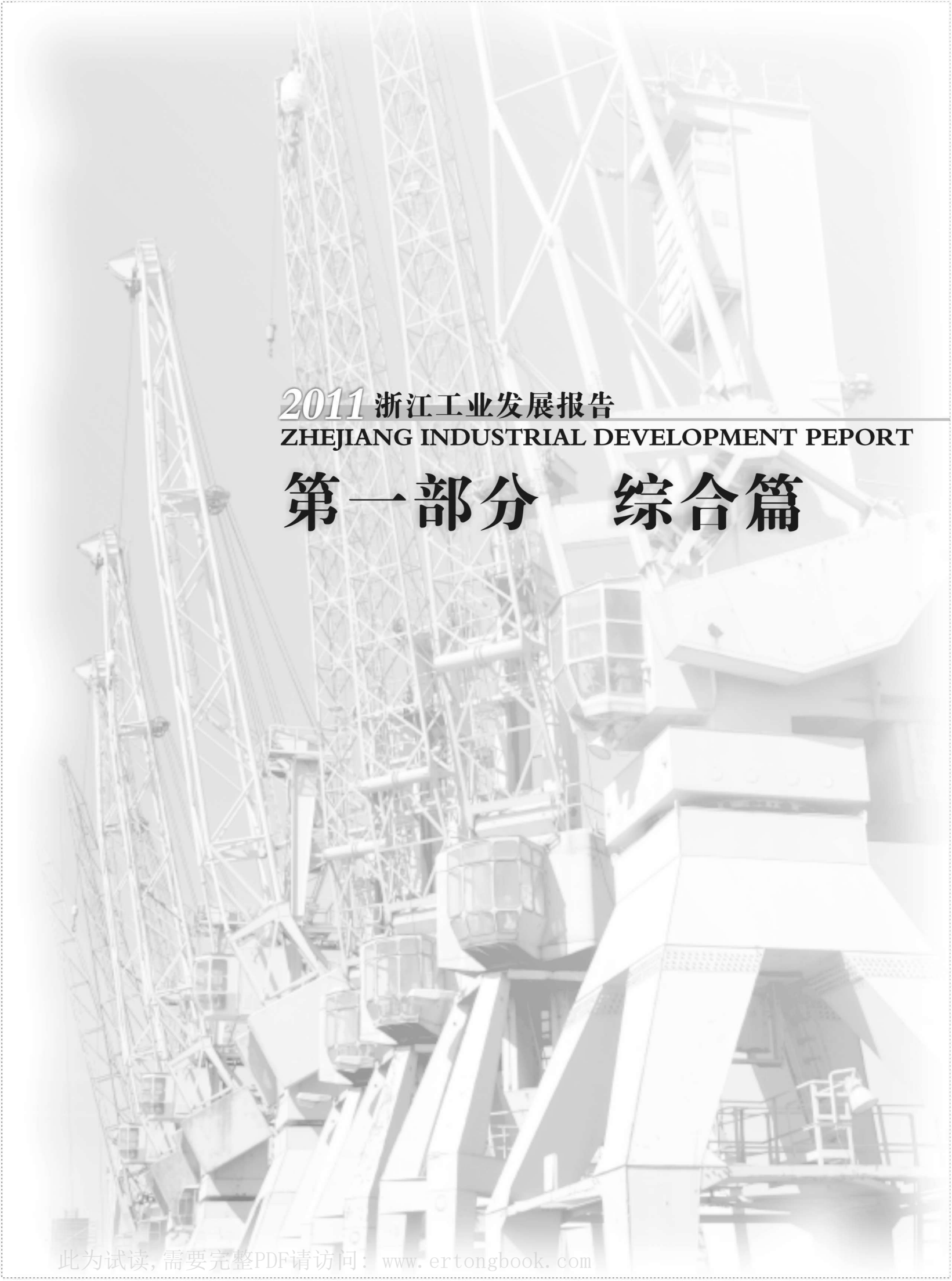
11. 浙江省人民政府关于印发浙江省新材料产业发展规划的通知 (312)



12. 浙江省人民政府办公厅转发省经信委等部门关于资源节约与环境保护行动计划 2010 年实施方案的通知	(318)
13. 浙江省经济和信息化委员会 浙江省财政厅关于印发《浙江省优秀工业新产品、新技术评定办法》的通知	(328)
14. 浙江省经济和信息化委员会关于加快推进工业领域生产性服务业发展的若干意见	(330)
15. 浙江省经济和信息化委员会关于进一步加快工业产品创新的指导意见	(333)
16. 关于印发《浙江省企业技术中心管理办法》的通知	(337)
17. 关于印发《浙江省工业固定资产投资项目节能评估报告审查程序(试行)》的通知	(342)
18. 浙江省信息化促进条例	(344)

附 录

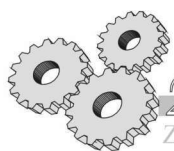
1. 2011 年全国县域经济基本竞争力百强县(市)浙江省入围县(市)	(350)
2. 2011 年中国企业 500 强浙江企业入围名单	(351)
3. 2011 年中国民营企业 500 强浙江企业入围名单	(353)
4. 2011 年浙江省综合百强企业名单	(356)
5. 2011 年浙江省制造业百强企业名单	(359)
6. 2011 年浙江省民营百强企业名单	(362)
7. 2011 年浙江省服务业百强企业名单	(364)
8. 2010 年浙江省新增国家级企业技术中心名单	(367)
9. 2010 年浙江省新增省级企业技术中心名单	(368)
10. 2011 年(第 25 届)中国电子信息百强企业浙江企业入围名单	(370)
11. 2011 年(第 24 届)中国电子元件百强企业浙江企业入围名单	(370)
12. 2011 年浙江省电子信息产品制造业 30 强企业名单	(371)
13. 2011 年浙江省信息产业外贸出口 10 强企业名单	(371)
14. 2011 年浙江省软件业 10 强企业名单	(371)
15. 2011 年度浙江省第一批年审合格软件企业名单	(372)
16. 2010 年度浙江省精细化管理示范企业名单	(386)
17. 2011 年浙江省第五批创新型示范和试点企业名单	(387)
18. 2010 年浙江省装备制造业重点领域首台(套)产品名单	(391)
19. 2010 年浙江省优秀工业新产品、新技术名单	(392)
后 记	(395)



2011 浙江工业发展报告

ZHEJIANG INDUSTRIAL DEVELOPMENT REPORT

第一部分 综合篇



在 2010 年全省经济和信息化工作会议上的讲话^①

原浙江省人民政府副省长 金德水

一、充分肯定五年来的经济和信息化工作

“十一五”时期,是我省发展史上极不平凡的五年。面对国内外环境的复杂变化和严峻挑战,全省上下在省委、省政府的正确领导下,深入贯彻落实科学发展观,认真执行国家宏观调控政策和经济工作方针,全面实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略,扎实推进“全面小康六大行动计划”,各项工作取得显著成效。预计 2010 年全省实现生产总值 27000 亿元,比 2005 年增长 1 倍多,人均生产总值 51500 元,折合 7600 美元;财政总收入和地方财政收入分别为 4740 亿元、2510 亿元,比 2005 年增长 1.2 倍和 1.4 倍;进出口总值 2500 亿美元,比 2005 年增长 1 倍多;城镇居民人均可支配收入达 27000 元,连续 10 年居全国第 3 位,农村居民人均纯收入达 11000 元,连续 26 年位居全国各省区第 1 位。特别是工业经济面对跌宕起伏的国内外形势,历经非常之年、困难之年、复杂之年,仍呈现出良好的发展态势,主要表现在:

(一) 综合实力大幅提升

预计 2010 年全省工业增加值达 1.2 万亿元左右,比 2005 年增长 77 % 左右。规模以上工业企业 6.35 万家,比 2005 年增加 60 %,工业增加值、出口交货值均可突破万亿元大关,均比 2005 年增长 88 % 左右。

(二) 增长质量明显提高

预计 2010 年规模以上工业利润总额有望达到 3000 亿元,比 2005 年增长 1.7 倍;全员劳动生产率 11.9 万元,比 2005 年增长 60 %;万元生产总值能耗达 0.72 吨标准煤,圆满完成“十一五”下降 20 % 的目标任务,累计完成节能量 3500 万吨标准煤。信息化发展指数居全国各省区第 1 位;互联网普及率达 17 %,居全国第 3 位。

(三) 创新能力显著增强

预计 2010 年全省全社会科技投入超过 800 亿元,比 2005 年增长 1.6 倍;R&D 经费占 GDP 的比重达 1.8 %,比 2005 年提高 0.62 个百分点;规模以上企业新产品产值率达 18 % 以上,比 2005 年提高 9 个百分点以上;专利授权量位居全国第三,比 2005 年增长 4.6 倍左右;高新技术企业突破 3000 家,比 2005 年增长 50 % 左右。据中科院《中国科学发展报告 2010》,我省创新指数仅次于广东,居各省区第 2 位。

(四) 工业结构加快优化

五年来,重工业增加值年均增速高于轻工业,比重提高 3.9 个百分点;传统行业、高耗能行业比重明显下降,装备制造等附加值高的行业比重上升较快。预计,装备制造业、高新技术产业增加值比重从 2005 年的 32.1 %、19.5 % 分别提高到 2010 年的 35 % 和 23 % 左右。机电产品、高新技术产品出口比重从 2005 年的 39.4 %、7.8 % 分别提高到 2010 年的 43.8 %、8 %。

(五) 发展活力充分展现

中国企业 500 强中浙江占 37 家,居北京、山东、江苏之后,与广东并列第 4 位;中国制造业 500 强中浙江

^① 选自 2010 年 12 月 31 日副省长金德水在 2010 年全省经济和信息化工作会议上的讲话,有删节。

占 67 家,居全国第 1 位;全省境内外上市公司达到 208 家,居全国前列;中国县域经济百强县中,浙江占 26 个,居全国第 2 位。全省 146 家工业行业龙头骨干企业销售收入、实现利润分别占规模以上企业的 30.2% 和 36.2%。

五年来,各级政府及经信等有关部门按照省委、省政府的决策部署,认真学习实践科学发展观,着力保持工业经济平稳较快增长,大力推进工业转型升级,全力加快信息化建设,努力优化企业发展环境,做了大量卓有成效的工作,突出表现在以下六个方面。

(一) 注重加快发展,着力提高工业增长质量和效益

面对资源要素的瓶颈制约和国际金融危机的严重冲击、工业经济主要指标一度回落探底的严峻形势,省委、省政府高度重视,多次召开包括中小企业负责人在内的全省万人电视电话会议,分析形势,提振信心,出台政策,提出要求。加强经济运行监测和综合协调,每季度召开工业经济形势分析会,研究对策措施。各地、各有关部门加强组织领导,完善工作机制,提高服务水平。组织实施重点技术改造项目,加大财政支持力度,积极做好土地、资金等要素保障工作,加强煤电油运的综合协调,探索构建重点企业风险预警监测机制,确保工业经济平稳较快增长。

(二) 注重转型发展,着力推进产业结构优化升级

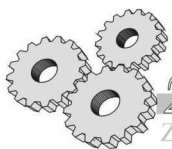
先后出台《关于加快工业转型升级的实施意见》等一系列政策措施,积极推进大产业大平台大企业大项目“四大建设”,改造提升传统优势产业,加快发展装备制造业,适度发展临港工业,大力发展高新技术产业,培育壮大战略性新兴产业,积极发展生产性服务业,加快工业转型升级。编制实施先进制造业基地建设规划纲要及重点领域、关键技术及产品导向目录,组织编制装备制造、纺织、医药等“11+1”重点产业转型升级规划和物联网、新能源、高端装备、节能环保、新材料等 9 个战略性新兴产业规划,举办工业转型升级和战略性新兴产业系列报告会。加快块状经济向现代产业集群转型升级,制订政策措施和指导意见,分两批确定 42 个块状经济推进试点,派驻专家组开展科技服务。着力培育工业行业龙头骨干企业,公布 146 家企业名单,完善和落实相关政策,健全工作机制,两次召开全省会议进行动员部署。大力开展招商选资,加强经济技术合作。积极推进区域协调发展,整合提升工业园区,规范发展乡镇工业功能区,培育和发挥欠发达地区的后发优势。

(三) 注重集约发展,着力推进节能降耗工作

紧紧围绕“十一五”万元生产总值能耗下降 20% 的目标任务,把节能降耗工作作为落实科学发展观、优化经济结构、转变发展方式的重要抓手和突破口,每年层层分解目标任务,明确工作责任,落实节能措施。加强节能法规制度和标准建设,建立完善目标责任考核机制和激励惩戒机制。制订实施资源节约行动计划和年度方案,完善相关政策。大力实施节能“十大工程”,加大财政对节能技术改造的支持力度,2008 年以来全省实施重点项目 1593 个,带动社会投资约 640 亿元,项目完成后可形成节能能力约 1800 万吨标准煤。综合运用节能审查、差别化电价等措施,从源头上控制高耗能行业过快增长。加强建筑、交通、公共机构等社会各领域的节能工作。大力发展第三产业,努力提高第三产业增加值占 GDP 的比重,实现结构节能。积极推广应用节能技术和产品,组织实施节能产品惠民工程,实现技术节能。加强能源管理,强化能源统计、计量、监测等基础工作,实现管理节能。加快淘汰落后生产能力,五年累计淘汰落后炼钢能力 230.5 万吨、炼铁能力 13.2 万吨,关停小火电机组 527 万千瓦,淘汰落后水泥生产能力 2170 万吨,超额完成国家下达的目标任务。全面实施工业循环经济“4121”工程和“733”工程,开展清洁生产审核,推进资源综合利用。组织实施新能源推广应用“六个一百加示范基地”计划。加强节能宣传,形成良好的社会氛围。

(四) 注重创新发展,着力推进自主创新能力建设

深入实施国家技术创新工程试点省和创新型省份建设,加快形成以企业为主体的技术创新体系和运行机制。全省建成省级以上企业技术中心 672 家,其中国家级 48 家。深入实施品牌战略、知识产权战略和标准化战略,全省拥有中国驰名商标 334 件,中国名牌产品 289 个,均居全国前列;近三年来经济和信息化领域



主导或参与制定国际标准 19 项、国家标准 2681 项。推进企业管理创新,深入实施企业经营管理人员素质提升计划,引导企业建立现代企业制度。实施“958”行业龙头骨干企业技术赶超计划,组织项目 452 项,总投资 541.5 亿元。推动中小企业创业创新,认真贯彻落实促进中小企业发展的法规政策,深入实施“152”行动计划和中小企业百千万成长计划,多渠道解决中小企业融资难问题。大力推进市场创新,优化出口产品结构,开辟国际市场;完善营销网络,拓展国内市场;落实扩大内需政策,抢占农村市场。

(五) 注重融合发展,着力推进信息化建设

大力推进信息化与工业化融合,深化信息技术在经济社会各领域的应用,加快“数字浙江”建设。加强信息化法制建设,规范信息化管理。组织实施信息技术“倍增”行动计划,加大运用信息技术改造提升传统优势产业的力度,推进重点产业信息化;开展“万企电子商务推进工程”,发展面向区域、行业、中小企业的公共电子商务服务平台,推进企业信息化。加快社会各领域信息化统筹发展,推进电子政务建设。实施城乡统筹发展信息化行动计划,开展区域经济信息化国家试点,提升城市管理信息化水平,加快推进农村信息化项目建设,实施“信息大篷车千村行”计划。加强信息基础设施建设,积极推动 TD 等 3G 产业发展,加快推进中央通信运营商落户我省的全国性项目建设。加强信息安全保障和无线电管理,定期组织监督检查,五年来没有发生重特大信息安全和无线电安全事件。

(六) 注重合力发展,着力优化工业发展环境

始终坚持“大工业”的发展思路,整合各有关部门的政策资源,凝聚各有关部门的力量,形成合力扶工的大合唱。经信、发展改革、科技、财政、国土资源、税务、环保、质检、工商、金融等部门充分发挥各自的职能作用,积极为工业发展出谋划策,在项目审批、用地指标、自主创新、财政扶持、信贷资金、市场准入、产品质量、节能减排等方面加强帮助和指导。深入开展“双服务”专项行动和“企业服务年”活动,把为企业排忧解难作为中心环节来抓,全面落实中央和省各项涉企优惠政策,做好减轻企业负担工作,协调解决企业发展中遇到的具体困难和实际问题。

2010 年是“十一五”的收官之年,各地、各部门全面贯彻中央和省委、省政府的各项方针和决策部署,围绕巩固发展应对国际金融危机成果、加快经济发展方式转变,按照“四大建设”的要求,统筹部署和协调推进各项工作。一是加快块状经济向现代产业集群转型升级示范区建设,制定出台政策意见,公布 21 家第二批试点名单,召开现场会进行动员部署。二是培育工业行业龙头骨干企业,聚焦政策,整合资源,加大扶持力度。三是促进中小企业创业创新,制定政策意见,建立领导组织,明确工作重点,完善培育机制,破解发展难题。四是大力发展战略性新兴产业。组织编制 9 个战略性新兴产业发展规划,研究制订促进战略性新兴产业发展的意见,加快建设高新技术产业园区,培育新的经济增长点。五是制订实施“11+1”重点产业转型升级规划年度计划,从产业导向、公共资源配置、重点产品研发、龙头企业培育、重大项目安排等方面,推动传统优势产业转型升级。六是大力推进技术改造和技术创新项目建设,实施“万亿技改促提升”计划和技术改造“双千工程”,落实有关政策,争取国家资金支持,加强要素保障。七是打好节能降耗攻坚战,严格落实能耗大户节能措施,从严控制新上高耗能项目,防止高耗能行业过快增长,实施有序用电措施,加快淘汰落后产能,形成全社会节能氛围。八是组织做好市场开拓工作,开展“浙货万里行”活动,组织企业到省外办展销会,鼓励企业创新营销方式、完善营销网络,开拓国内外市场。九是积极做好信息化工作,在全国率先出台《浙江省信息化条例》,推进重点产业和产业集群信息技术改造计划,启动“三网”融合试点,实施农村信息化示范创星“十百千”工程,提升信息安全水平。十是优化企业服务。定期分析经济运行状况,有针对性地采取措施。及时协调和快速缓解电煤运输和柴油供应紧张的问题。认真研究解决“双服务”专项行动中反映的有关问题,帮助企业解决实际困难。

同志们,过去五年的成绩来之不易。五年来,我们认真贯彻落实“强工业”的要求,坚定不移地“主攻工业”,深化对工业发展规律和发展阶段的认识,丰富和完善工业经济工作的思路和举措,工业发展迈上了新台阶;认真贯彻落实“保增长”的要求,坚定不移地以企业为基,成功抵御国际金融危机的严重冲击,积极应对国

内外宏观环境变化,妥善处置低温雨雪冰冻等重大自然灾害,有效化解资源要素供应压力,紧中求活、稳中求进、好中求快,工业增长的质量和效益明显提高;认真贯彻落实“促调整”的要求,坚定不移地走新型工业化道路,大力推动工业结构优化升级,加快转变工业发展方式,着力解决深层次矛盾和问题,努力构建有浙江特色的现代工业体系,工业转型升级取得积极进展;认真贯彻落实“降能耗”的要求,坚定不移地加强节能降耗工作,结构节能、技术节能、管理节能多管齐下,“十一五”节能目标任务圆满完成。这是党中央、国务院和省委、省政府正确领导、审时度势、科学决策的结果,是各地、各有关部门和广大企业共克时艰、开拓创新、奋力拼搏的结果。借此机会,我代表省政府向大家表示衷心的感谢!

二、全面把握“十二五”经济和信息化工作面临的形势和要求

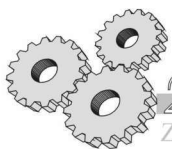
即将到来的“十二五”时期,是全球大调整大变革时期,是我国加快转变经济发展方式的攻坚时期,也是浙江经济社会转型升级的关键时期。总的来看,未来五年,世情、国情、省情将继续发生深刻变化,我省工业发展面临的环境将更趋复杂,既面对难得的历史机遇,也面对许多可以预见和难以预见的风险挑战,我们必须冷静观察,沉着应对。

从国际看,和平发展合作仍是时代潮流,世界多极化、经济全球化深入发展,世界经济结构加速调整,科技创新和产业转型孕育新突破,这些为我省在更高层次上嵌入全球价值链,加速新兴产业发展,实现产业和技术跨越等提供了难得的机遇。同时,国际金融危机的影响还在持续,世界经济复苏的基础仍然薄弱,复苏的进程并不平坦。气候变化、能源资源安全等全球性问题日趋突出,各种形式的贸易保护主义抬头,这些都给“十二五”时期世界经济发展增加了变数。展望未来五年,国际环境总体上有利于我省工业发展,但围绕市场、资源、人才、技术、标准的竞争将更加激烈。

从国内看,工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,加快转变经济发展方式将成为中长期发展的战略任务,经济结构战略性调整加快推进,市场需求潜力进一步释放,社会大局保持稳定,为我省工业保持平稳较快发展提供了有利环境。同时,国家批准实施一系列区域发展规划,兄弟省份你追我赶、竞相发展,区域竞争更加激烈,继续走在全国前列面临更大压力。另外,宏观经济平稳运行面临复杂形势,短期问题与长期问题交织、结构性问题与体制性问题并存、国内问题与国际问题互联,将给未来五年的宏观调控带来许多新情况新问题。

从我省看,经济社会将处于转型升级的关键时期,综合实力、国际竞争力和可持续发展能力进一步增强,如果经济结构调整和发展方式转变得以顺利推进,完全有条件实现人均 GDP 从 7000 美元向 10000 美元的跨越,推动经济社会发展再上新台阶。否则,就容易跌入一些发展中国家曾经经历的“中等收入”陷阱,导致动力不足,发展进程受阻。就工业领域而言,经过多年的发展,我省工业已经具有较大规模和一定实力,为下一步实现现代化打下了良好的基础。同时,也必须清醒地认识到,我省工业发展中体制性、结构性、素质性矛盾和不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,过多依赖低端产业、低成本劳动力和资源环境消耗的增长方式尚未根本转变,产业层次低,创新能力薄弱,加快转型升级的任务十分艰巨。

总之,我们一定要清醒认识“十二五”时期发展面临的新形势,进一步增强抓好用好重要战略机遇期的责任感和紧迫感;全面把握“十二五”时期发展目标的新要求,进一步明确今后五年发展的方向和思路;深刻理解“十二五”时期发展任务的新部署,进一步推动工业经济长期平稳较快发展。根据省委、省政府对我省“十二五”发展的总体部署,结合经济和信息化工作实际,“十二五”时期我省经济和信息化发展总的要求是:全面贯彻落实科学发展观,深入实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,大力推动工业转型升级,基本形成具有较强国际竞争力的现代工业体系,成为全国工业转型升级先行区、长三角地区全球重要的先进制造业和先进生产性服务业中心,加快实现从工业大省向工业强省转变,为基本实现现代化打下更加坚实的基础。在工作中,尤其要注意把握好以下五个方面。



（一）坚持把实现工业现代化作为战略目标

我省“十二五”发展目标是，全面建成惠及全省人民的小康社会，并为 2020 年基本实现现代化打下更加坚实的基础。浙江正处于工业化进程中，工业是我省经济的“半壁江山”，要实现全省“十二五”发展目标，工业领域的任务非常艰巨。为此，省委“十二五”规划建议明确提出“加快推进工业现代化”。这不仅是对中央关于建设现代产业体系部署的具体化，也是对工业发展提出了新的更高的要求；不仅意味着我省要实现“一次工业化”，还意味着要实施“二次工业化”，即现代化水平的工业化；不仅要求从发挥我省经济社会发展支柱产业作用的大局来推进工业发展，更要求从参与全球合作与竞争的高度来抓好工业发展。我们一定要认真贯彻落实省委的这一部署，把实现工业现代化作为工业长远发展的战略目标，着力打造具有浙江特色的现代工业体系。

（二）坚持把加快工业转型升级作为中心任务

“十二五”时期，科学发展是主题，转变经济发展方式是主线。加快工业转型升级是贯彻落实科学发展观、转变经济发展方式的具体体现，是我省经济转型升级的重要内容，也是工业发展的永恒主题和不竭动力。经过前几年的努力，工业转型升级取得了一些成效，但是发展方式转变还不够快，重点领域还需进一步取得突破。因此，我们必须进一步坚定信心和决心，主动转、加快转、持续转，把工业转型升级放在工作的首要位置，牢固树立大工业的发展理念，推动形成各地、各部门的工作大合力，千方百计促进我省工业大调整、大提升、大发展。既要重视转型又要重视升级；既要重视产业链拓展，又要重视价值链提升；既要重视提升传统优势产业，又要重视壮大战略性新兴产业；既要重视培育先进制造业，又要重视发展生产性服务业。

（三）坚持把增强自主创新能力作为关键支撑

科学技术是第一生产力，自主创新能力是核心竞争力。近年来我省工业技术水平和企业创新能力有了显著提高，为抓住新一轮科技和产业革命的机遇奠定了基础。但同时也要看到，我省工业技术对外依存度高达 60% 以上，不仅大大高于发达国家 30% 以下的水平，也高于全国平均 50% 左右的水平，工业创新总体上还处于从被动应对向自主发展转变的阶段，还不能完全适应转型升级的要求。因此，必须坚持市场主导、企业主体、政府主推，深化经济与科技紧密结合，强化企业的创新主体地位，集聚创新资源，激活创新要素，转化创新成果，提高创新能力，充分发挥自主创新在工业转型升级中的支撑引领作用，加快实现工业发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。

（四）坚持把加强节能降耗工作作为重要抓手

近年来，国际在应对气候变化问题上对我国的压力日益加大，国内发展面临的资源约束日趋强化。在此背景下，我国向国际社会承诺到 2020 年单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 40%—45%，并作为约束性指标纳入中长期规划。为此国家即将确定“十二五”节能减排目标，并且还会像“十一五”那样继续分解到各省，因此未来五年节能降耗仍然十分艰巨。节能降耗压力很大，但也是推动发展方式转变的“倒逼机制”，有利于我省加快工业转型升级。当然也要看到，我省能耗水平长期处于全国先进水平，随着“十一五”节能目标完成，一些指标下降的难度更大。我们在继续抓好这项工作的同时，还要花更大的力气、想更多的办法，挖掘更充足的潜力。

（五）坚持把促进信息化与工业化融合作为有力举措

信息化与工业化融合代表了未来经济发展的方向，是占领后危机时代制高点的重要措施。通过融合，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，并以此形成诸多新兴产业，培育新的经济增长点，是转变经济发展方式、提高经济增长质量和效益的重要抓手。要深入研究信息化与工业化相互关系，积极探索“两化”融合的模式，促进“两化”深度融合，更好地发挥其经济增长“倍增器”，结构调整“助推器”和发展方式“转换器”作用。

三、全力抓好“十二五”经济和信息化重点任务

根据省委、省政府对“十二五”和明年经济工作的总体部署，结合我省经济和信息化工作实际，确定“十二

五”时期的重点是实施“工业转型升级 310 推进计划”，即围绕战略性新兴产业、传统优势产业和生产性服务业三大重点领域，以重点实施 10 项工程为抓手，加快工业转型升级。

（一）以“块状经济六六工程”为抓手，加快培育现代产业集群

今后五年，要大力推动块状经济向现代产业集群转型升级，深入实施“块状经济六六工程”，即完善市场营销合作、生产配套协作、金融服务、物流配送、行业协会、中介服务六大体系建设，强化规划指导、智力支持、项目带动、技术创新、品牌培育、组织保障六大支撑，努力形成龙头企业带动作用明显的集聚优势、配套协作紧密的产业链优势、持续创新的技术领先优势、公共服务平台的支撑优势、资源共享的市场网络优势、节能减排的生态优势，成为推动我省区域经济发展的主导力量。力争经过五年努力，在全省形成若干个年销售收入超 1000 亿元、几十个 300 亿—1000 亿元、近百个 100 亿—300 亿元的产业集群。明年重点抓好四项工作：一是抓好示范试点工作，深化第一批 21 个省级示范区试点工作，完成第二批 21 个启动工作；二是支持省级示范区的产业投资、科技创新项目实施以及一批公共服务平台的建设；三是进一步加强监测分析和评价考核，实施动态管理，建立健全滚动淘汰机制；四是完善省市联动机制，推动各地抓好产值 10 亿元以上块状经济的转型升级。

（二）以“龙头企业百强工程”为抓手，做强做大龙头骨干企业

今后五年，要深入实施“龙头企业百强工程”，围绕“一批上百亿、若干家超 500 亿和 1000 亿零的突破”的目标，以提升企业核心竞争力为重点，促进行业龙头骨干企业形成自主核心技术和自有知名品牌，增强行业龙头地位和市场话语权。到 2015 年，全省工业行业龙头骨干企业的营业收入、利税总额、利润总额占规模以上工业比重明显上升，培育营业收入突破 1000 亿元的企业 3 家，超越 500 亿元的企业 10 家，达到 300 亿元的企业 20 家，实现我省企业进入世界 500 强的突破。明年要重点抓好前天召开的全省工业行业龙头骨干企业工作会议和省政府《关于支持行业龙头骨干企业加快发展的若干意见》精神的落实工作，特别是要督促各地全面完成为企业逐个“量身定做”扶持政策的工作，以进一步聚焦政策，整合资源，加强服务，推动 146 家全省工业行业龙头骨干企业加快做强做大。

（三）以“八个一批工程”为抓手，积极发展生产性服务业

今后五年，要从有利于加快先进制造业、高新技术产业和战略性新兴产业发展出发，围绕加强产中、产前、产后服务，立足经济和信息化部门的职能，选择一批生产性服务业重点领域，强力推进，壮大规模，形成优势，加快培育生产性服务业的重点园区、基地、企业和品牌。争取到 2015 年，培育一批工业和信息化领域的知名品牌会展；形成一批工业设计为主的创意产业园；培育一批优秀设计企业；建设一批在国内有影响力的生产性服务业公共平台；建成一批总部经济集聚基地；培育一批总集成总承包示范企业；在省外建立一批浙江工业品直销展示中心；支持省内工业企业在国内外设立一大批销售终端。省经信委担负着推进生产性服务业发展的重要职责，这也是一项新的任务。明年除了要继续抓好工业和信息化企业主辅分离发展生产性服务业以及开展“浙货万里行”等工作外，还要根据省委、省政府对“十二五”时期生产性服务业发展的要求，抓紧确定经济和信息化领域的工作重点，研究提出相关政策措施，使生产服务业尽快成为经济和信息化领域的重要支柱。

（四）以“节能十大工程”为抓手，继续加强节能降耗

今后五年，要继续强化节能目标责任考核，健全完善市场倒逼、政府善逼、企业自逼的激励约束机制，深入实施节能“十大工程”，形成全社会参与的节能工作格局。在抓好技术节能、管理节能的同时，更加注重发挥结构节能的作用；在抓好工业领域节能的同时，更加注重加强建筑、交通、公共机构、商贸、旅游等其他领域节能工作；在控制能耗总量增长的同时，更加注重通过附加值的提高来降低单位生产总值能耗。力争到 2015 年，全省万元生产总值综合能耗完成国家下达的目标；主要行业产品单位能耗达到或接近国际先进水平；基本建立起比较完善的节能法规标准体系、政策保障体系、监督管理体系和技术支撑服务体系。明年的