

中共宁夏区委组织部 宁夏党建研究会◎编

探索与 实践

2012—2014年宁夏组织工作优秀调研成果选编

TANSUO YU SHIJIAN



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

探索与实践:2012~2014年宁夏组织工作优秀调研
成果选编/中共宁夏区委组织部,宁夏党建研究会编.
—银川:宁夏人民出版社,2015.12

ISBN 978-7-227-06271-4

I. ①探… II. ①中… ②宁… III. ①中国共产党—
组织工作—宁夏—2012~2014—文集 IV. ①D262.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 318952 号

探索与实践——2012—2014 年宁夏组织工作优秀调研成果选编

中共宁夏区委组织部 宁夏党建研究会 编

责任编辑 周淑芸

封面设计 石磊

责任印制 肖艳

黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

地址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5052104

经销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁) 0000171

开本 720mm×980mm 1/16

印张 23.75

字数 348 千字

印数 2000 册

版次 2015 年 12 月第 1 版

印次 2015 年 12 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-06271-4/D·434

定价 40.00 元

版权所有 翻印必究

序

习近平总书记指出：“调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查，就没有发言权，更没有决策权。”调查研究源于实践又高于实践，是对工作规律的认识和升华。重视调查研究，是我们党在革命、建设、改革各个历史时期做好领导工作的传家宝，是制定政策的基础、解决问题的关键。当前，在协调推进“四个全面”战略布局大背景下，如何深刻把握党的执政规律、社会主义建设规律，积极适应和主动引领新常态，有效化解“四大危机”“四大考验”，是各级组织和广大干部面临的重大挑战。“智者顺时而谋，愚者逆理而动。”通过调查研究来认识、把握党的建设和组织工作规律，坚持顺势而为、乘势而上，指导、推动组织工作取得新成效，这是组织部门和组工干部应该具备的一项基本功。

党的十八大以来，中央和自治区党委对组织工作提出了一系列新要求，作出了新部署。比如：在干部队伍建设方面，提出了“好干部”20字标准以及“三严三实”“忠诚、干净、担当”“四有”要求；在基层组织建设方面，提出了“建立健全党建工作责任体系”“树立大抓基层的鲜明导向”“推进基层服务型党组织建设”；在人才工作方面，提出了“抓发展必须抓人才、抓人才就是抓发展”“广开进贤之路，广纳天下英才”“改革人才培养、引进、使用等机制”；等等。学习贯彻好这些新要求新部署，既要“树天线”，了解掌握中央的政策；也要“接地气”，大兴调查研究之风，摸清找准本地实际。大兴调查研究之风，我们就能更好地用好基层这个大课堂，拜群众为师，了解掌握更多更直接更一线的实际情况，知道干部的思

想状况、工作能力和作风好坏，知道基层党组织是不是真正发挥了战斗堡垒作用，广大党员是不是真正发挥了先锋模范作用，知道制约人才发展的瓶颈在哪里，清楚优化人才发展环境有哪些短板，从而为组织工作科学发展提供第一手材料。大兴调查研究之风，就能及时发现、总结、推广基层在实践中探索出的有效做法、形成的宝贵经验，在实践中升华思想认识，在实践中增长本领才干，从而达到以点促面、推动工作的目的。

近年来，全区各级组织部门高度重视调查研究，认真贯彻中央和自治区党委决策部署，自觉履行管党治党责任，积极主动投身全面深化改革实践，在一些重要领域、难点问题上实现了突破。但同时也要看到，面对新常态，个别干部作风能力还不适应，一些基层党组织的政治功能和服务功能还未有效发挥，高层次人才短缺、人才队伍结构不够优化等问题还比较突出。因此，做好新形势下组织工作调查研究，必须坚持问题导向，找准党的建设与推动经济社会发展的结合点，找准推进党的建设改革创新的重点，积极主动对一些苗头性、倾向性问题和热点难点问题进行研究，使调查研究工作同中心工作和决策需要紧密结合起来，更好地为科学决策服务；必须坚持从群众中来、到群众中去，做到“身入基层”，多到基层一线、田间地头进行实地调研，“心到基层”，多同各层次各领域各方面人士交朋友、拉家常，主动调研群众最盼、最急、最忧、最怨的问题，听实话、察实情、获真知、求实效；必须坚持实事求是、求真务实的作风，以“不唯书、不唯上、只唯实”的精神和追求真理、修正错误的勇气，去粗存精、去伪存真，发现事物发展的内在规律，找到解决问题的正确办法；必须运用我们在长期实践中积累的有效方法，积极拓展调研渠道、丰富调研手段、创新调研方式，学习、掌握和运用好座谈交流、问卷调查、专家访谈、网络调查等方式方法，提高调研科学性。

在全区深入开展“三严三实”专题教育，协调推进“四个全面”战略布局，奋力建设开放、富裕、和谐、美丽宁夏之际，宁夏回族自治区党委

组织部、宁夏党建研究会结集出版 2012 年以来宁夏组织工作调研成果以飨大家。这些调研成果紧紧围绕党的建设和组织工作主要任务，为做好新形势下组织工作，提高组织工作科学化水平提供了重要参考，也从一个侧面反映了近年来宁夏党的建设和组织工作所取得的成绩，展现了全区组工干部的良好精神风貌。全书共分综合篇、组织篇、干部篇、人才篇和自身建设篇五个部分，涵盖 2012 至 2014 年度在中组部、全国党建研究会获奖的调研成果以及自治区党委组织部、宁夏党建研究会自行开展的优秀调研成果。可以说，体例鲜明、内容丰富，具有一定的借鉴和指导价值。希望本书能给广大党建理论工作者和实际工作者以启迪与帮助，同时为社会各界深入了解组织工作、组工干部提供一个新的视角和媒介。

是为序。

傅兴国

2015 年 9 月

>>> 综合篇

党员干部模范践行社会主义核心价值体系研究报告

..... 自治区党委组织部 宁夏党建研究会课题组 001

中国共产党保持纯洁性的主要经验与启示

..... 自治区党委组织部 宁夏党建研究会课题组 015

总结运用群众路线教育实践活动的经验

着力健全县乡领导班子领导干部改进作风的常态化机制研究

..... 宁夏党建研究会 自治区党委党史研究室课题组 023

严格党内政治生活问题研究 自治区党委组织部课题组 033

>>> 组织篇

移民开发党建工作研究 石嘴山市委组织部课题组 047

宁夏城乡结合部党建工作调研报告 自治区党委组织部课题组 055

推行“三建四关心”创新党内关爱机制的成效和启示

..... 青铜峡市委组织部课题组 062

关于宁夏提高发展党员质量情况的调研报告

..... 自治区党委组织部课题组 070

金凤区推行“项目化”党建工作的探索和实践

..... 银川市金凤区委组织部课题组 078

加强基层服务型党组织建设的实践与探索

..... 彭阳县委组织部课题组 085

关于机关党建服务和保障全面深化改革的研究报告

..... 自治区直属机关工委课题组 095

提高做好新形势下民族地区群众工作能力研究

..... 自治区党委组织部 吴忠市委组织部课题组 103

实施基层党建“强龙工程”凝聚民族地区改革开放转型发展正能量

..... 吴忠市委组织部课题组 112

贯彻党的群众路线解决好联系和服务群众最后一公里问题的研究与思考

..... 灵武市委组织部课题组 118

关于石嘴山市道路运输行业非公党建工作的调查与思考

..... 自治区党校课题组 125

增强非公企业党建工作活力研究

..... 自治区非公有制经济组织工委课题组 133

开展处置不合格党员工作的实践与思考 ... 石嘴山市委组织部课题组 142

非公有制企业党组织发挥作用研究 平罗县委组织部课题组 150

大学生村官培育管理考核评价工作探索 泾源县委组织部课题组 156

如何破解“空壳村”难题 发展壮大村集体经济

..... 中宁县委组织部课题组 164

新时期民族院校学生党员的民族团结教育问题与对策研究

..... 北方民族大学课题组 169

>>> 干部篇

干部交流问题研究

..... 自治区党委组织部 宁夏党建研究会 中卫市委组织部课题组 179

一把手监督机制研究报告

…………… 自治区纪委 自治区党委组织部 宁夏党建研究会课题组 186

健全干部管理体制研究

…………… 宁夏党建研究会 自治区党委政研室课题组 196

领导班子和领导干部考核科学化研究报告

…………… 自治区党委组织部 宁夏党建研究会课题组 205

完善竞争性选拔干部方式 提高干部选任科学化水平

…………… 银川市委组织部课题组 213

建立完善好干部脱颖而出的考核体系

…………… 固原市委组织部课题组 221

关于全区老干部工作情况的调研报告

…………… 自治区党委老干部局课题组 229

领导干部推动改革发展能力问题研究

…………… 自治区党委组织部 自治区党校课题组 236

宁夏选调生培养使用和管理情况的调研报告

…………… 自治区党委组织部 宁夏党建研究会课题组 241

调动各年龄段干部工作积极性问题研究

…………… 自治区党委组织部课题组 248

市、县竞争性选拔和考试测评工作存在的问题及对策研究

…………… 自治区党委组织部课题组 255

>>> 人才篇

国有企业坚持党管干部、党管人才与市场化选聘人才相结合问题研究

…………… 自治区国资委课题组 267

关于宁夏林业研究所建设人才“小环境”推动企业大发展的思考和启示

…………… 自治区党委组织部课题组 275

宁夏人才工作情况调研报告

..... 自治区党委组织部 宁夏党建研究会课题组 281

推进人才向西部地区和基层一线流动问题研究

..... 自治区党委组织部 自治区党委政研室课题组 289

宁夏人才体制机制和政策创新问题研究

..... 自治区人力资源和社会保障厅课题组 298

实施人才优先发展战略的思路与对策研究 银川市委组织部课题组 306

宁夏教育人才队伍建设存在的问题及建议 自治区教育工委课题组 316

关于银川“人才管理改革试验区”建设情况的调研报告

..... 自治区党委组织部 宁夏党建研究会课题组 324

宁夏科技领域引进人才问题研究 自治区科学技术厅课题组 330

围绕煤化工产业加快推进煤化工人才高地建设

..... 宁东能源化工基地管委会课题组 338

>>> 自身建设篇

宁夏组织工作理念和方法创新的实践与思考

..... 自治区党委组织部课题组 347

组织工作热点难点问题研究 中卫市委组织部课题组 355

组织部门应对“四大考验”化解“四种危险”问题研究

..... 吴忠市委组织部课题组 363

后 记 370



综合篇

党员干部模范践行社会主义核心价值体系研究报告

自治区党委组织部 宁夏党建研究会课题组

党的十八大提出，要加强社会主义核心价值体系建设，积极培育社会主义核心价值观。深入研究党员干部学习实践社会主义核心价值体系，对于加强和改进新形势下党员队伍和干部队伍建设，保持和发展党的先进性和纯洁性，引领全社会不断增强对社会主义核心价值体系的认知、认同，成为推动改革发展、促进社会和谐稳定的自觉行动，共同致力于全面建成小康社会和中华民族伟大复兴事业，具有重大的现实意义和长远意义。

本课题研究是全国党建研究会 2012 年重点调研任务之一。由全国党建研究会特邀研究员、中央党史研究室原副主任谷安林同志负责，全国党建研究会特邀研究员田炳臣同志和全国党建研究会副秘书长陈东平同志协助，宁夏回族自治区党委组织部和宁夏党建研究会牵头，吉林、内蒙古、青岛、长春 4 个省市和副省级城市党建研究会（学会），中央国家机关党建研究会、全国文化系统党建研究会和安徽省直工委党建研究会，外交部机关党委、全国总工会机关党委、中国浦东干部学院、贵州省委党史研究室、湖南省委讲师团、陕西省委党校、中国中铁股份有限公司党委，全国党建研究会特邀研究员胡坚、吴民生共同参与完成。

一、党员干部模范践行社会主义核心价值体系的实践探索与启示

（一）加强理论武装，坚定理想信念，党员干部模范践行社会主义核心价值体系的自觉性和坚定性不断提高

一是抓好理论中心组学习。普遍制定了中心组学习交流制度、述学考

学办法，以领导班子和领导干部的示范作用，带动党员干部加强理论学习，不断提高党性修养和道德修养。普遍建立了领导干部到分管部门、高校、党建联系点，深入开展形势政策教育、国情教育、革命传统教育、改革开放教育、党史教育和国防教育。吉林省从机关到社区普遍开辟了“干部讲坛”“城市热读”“国学大讲堂”和“小巷讲坛”等学习平台。

二是抓好“三会一课”学习。广大基层党组织不断创新完善学习教育的内容和形式，通过集中学习、讨论交流、演讲比赛等活动，努力提高学习的质量和效果。抓住重大活动、重要节日、民俗活动，有针对性地开展学习教育活动，大力弘扬民族优秀道德传统和时代精神。新疆结合民族节日和“民族团结教育月”活动，坚持不懈地对广大党员干部进行马克思主义“五观”（国家观、民族观、宗教观、历史观、文化观）、“四个认同”（对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义的认同）和“三史”（新疆历史、民族发展史、宗教演变史）学习教育。

三是充分发挥党校教育培训主渠道作用。各地坚持把学习实践社会主义核心价值观纳入党员干部教育培训计划，教育引导党员干部全面准确把握社会主义核心价值观的精神内涵和基本特征，充分认识自己担当的责任和使命。

四是探索提炼社会主义核心价值观。全国政法系统确立了“忠诚、为民、公正、廉洁”政法干警核心价值观。浙江省确立了以“物质富裕精神富有”为主题，以创新创业为核心，以“务实、守信、崇学、向善”为内容的当代浙江人共同价值观。这些提炼，特色明显、简约通俗，增强了社会主义核心价值观的影响力和感召力。

（二）加强实践锻炼，砥砺品质、体验民生，党员干部模范践行社会主义核心价值观的能力和素质不断提升

一是开展主题学习实践活动。中央先后组织全党开展了以“三个代表”

重要思想、科学发展观为主题的学习实践活动，在党的基层组织中开展了创先争优活动，极大地提升了全党的马克思主义理论水平，促进了党的先进性和纯洁性建设，提高了党员干部的执政意识和执政能力，推动了经济社会科学发展。

二是深入基层实践锻炼。各地各部门坚持把党员干部的党性养成、思想素质提升融入基层实践锻炼之中，普遍组织新提拔干部、新发展党员和机关党员干部到基层、到艰苦地区、复杂环境中去，砥砺品质、体察民情、改进作风，提高解决实际问题的能力。宁夏组织全区机关干部开展“下基层、解民忧、帮发展、促和谐”活动，帮助基层党组织谋划好发展思路、建设好制度、管理好阵地、开展好活动、发挥好作用。

三是开展结对帮扶活动。各地普遍建立了领导干部蹲点帮扶基层制度，党组织联系帮扶基层群众制度，努力为群众办实事、解难题。国土资源部开展了以“基层组织联创、发展大计联议、党群关系联促、民生实事联办”为主题的“联创齐争”活动，组织机关干部与生态脆弱区、革命老区、少数民族地区等艰苦地区的基层党组织结对，开展“三进四同”活动。这些实践活动，推动了科学发展，解决了群众困难，促进了社会和谐，增强了社会主义核心价值观的说服力、感召力、影响力。

（三）加强党内监督，严格党员管理，促进党员干部切实模范践行社会主义核心价值观

各级党组织不断加强党内民主和党内监督，进一步完善党内管理制度，促进党员干部切实模范践行社会主义核心价值观。围绕保障党员主体地位，各地深入探索实施党的代表大会制度、党内选举制度、党的地方委员会工作机制、党内基层民主、干部选拔任用制度、领导班子和领导干部考核评价机制等制度，充分发挥党内民主监督的作用，搭建监督平台、丰富监督载体，弘扬优良作风、祛除歪风邪气，努力营造风清气正的党内生活环境。浙江、陕西、全国总工会建立了基层党组织与党员群众沟通对话、

党员定期评议基层党组织领导班子等制度。宁夏全面推行“评星定格”党性分析制度和乡镇领导干部“两管三评一推优”管理制度。这些监督管理措施，增强了党员干部模范践行社会主义核心价值体系的主动性、创造性。

(四) 宣传先进典型，树立正确导向，营造了党员干部模范践行社会主义核心价值体系的良好社会环境

一是选树先进典型。近年来，中央集中宣传了一大批重大先进典型，各级媒体相继推出《永远的丰碑》《时代先锋》等栏目，杨善洲、沈浩、李林森等优秀党员干部的事迹，生动诠释了社会主义核心价值体系的精神内涵，引导人们形成健康向上的精神追求和正确的价值取向。各地积极宣传来自基层、贴近群众的先进典型，采取基层推荐、网上投票等方式，推举出最美教师张丽莉、最美“妈妈”吴菊萍等普通人物，并开展了大型公益活动，帮助这些默默无闻的英雄解决工作生活中的困难。

二是充分发挥舆论引导教育功能。注重运用理论文章、通俗读物、理论电视专题片，主动回答党员干部群众关心的重大理论问题、热点问题和各种实际问题。注重抓好形势政策宣传教育，帮助党员干部群众了解形势、掌握政策。注重引导人们树立开放、包容、理性、自信的良好心态，理性表达爱国情感，切实把爱国之情转化为强国之志、报国之行。注重把社会主义核心价值体系融入影视文化作品之中，不断增强社会主义核心价值体系的文化渗透力。

三是加强对媒体和娱乐活动管理。坚决抵制低俗、庸俗、媚俗之风，压缩“噪音”“杂音”传播空间，努力净化社会环境。重点加强对网络、手机等现代传媒管理，牢牢掌握党对意识形态的领导权和主动权。

这些实践探索，为深入推动党员干部模范践行社会主义核心价值体系提供了重要启示：一是必须把坚定理想信念放在首要位置，党员干部只有坚定理想信念，牢固树立正确的世界观、人生观、事业观、权力观，才能明确奋斗的目标和方向，才能永葆先进性和纯洁性，成为中国特色社会主

义事业的有力推动者；二是必须突出实践特色、搭建活动载体，党员干部只有把学习实践社会主义核心价值体系体现到推动科学发展、服务人民群众、维护公平正义、促进社会和谐之中，与本单位的中心任务结合起来，与岗位职责结合起来，才能找到发挥作用的着力点，才能搭建起有效载体，彰显社会主义核心价值体系的价值和意义；三是必须充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，只有固本强基，才能把党员干部有效组织起来，使学习实践社会主义核心价值体系持续开展、取得实际成效；四是必须抓住领导干部这个关键，领导干部只有树立表率作用，具有模范行动和高尚人格，才能感召群众、引领社会风尚，增强社会主义核心价值体系的影响力，带动党员群众践行社会主义核心价值体系；五是必须加强制度建设，严格党员干部管理，只有健全落实党内监督、民主评议、考核评价等制度，才能促进党员干部切实履职尽责，做好践行社会主义核心价值体系各项工作。

二、党员干部践行社会主义核心价值体系存在的主要问题及原因

（一）存在的主要问题

一是政治意识淡化，理想信念动摇。有的党员干部尽管总是喊着高举马克思主义伟大旗帜，实际上不学、不信、不用，不会自觉运用马克思主义的立场、观点和方法观察问题、分析问题和解决问题。有的党员干部认为，当前国内改革发展、和谐稳定已成为主流，人心所向、民心所望，不要再强调政治，强调意识形态。有的党员干部认为共产主义理想是一种想象，是海市蜃楼，中国今天的发展道路、愿景，应另起炉灶新开锅，不能削足适履、刻舟求剑。

二是思想道德滑坡，社会诚信缺失。少数党员干部存在“两面人”现象，有的阳奉阴违，见风转舵。有的不愿讲真话、不敢讲真话，习惯于“假大空”。有的对社会不良现象习以为常、听之任之，甚至于“顺大流”“赶时尚”。有的领导干部功利化思想严重，政绩观扭曲，只重“显绩”不

重“潜绩”。有的领导干部拉帮结派，结党营私，极少数人违法乱纪、权力寻租、贪污腐败。

三是精神状态不佳，表率作用不强。有的开拓精神不强，工作上不思进取、得过且过。一些党员干部当工作顺利或个人发展顺利时，踌躇满志、干劲充足；当工作困难或个人发展不遂心特别是看到“天花板”时，怨天尤人、消极怠工。有的骄奢淫逸，趣味低级。有的对别人严格要求，对自己我行我素。

四是宗旨意识淡薄，服务意识欠缺。一些领导干部群众观念淡薄，对群众的呼声不理不睬、消极应付。有的作风专横，对群众颐指气使，甚至采取暴力手段解决问题。有的官僚主义严重，事事讲规格、处处讲等级，等等。

（二）产生的原因

第一，客观环境及其变化，对党员干部带来消极影响。

从国际上看，主要是西方敌对势力对我加紧实施“西化”“分化”“遏制”战略，西方思潮涌入及世界社会主义遭受挫折等，部分党员干部思想对这些问题认识不清，导致信念产生动摇，对中国社会主义的前途和命运感到忧虑。

从国内看，一是社会急剧转型，多样化价值观产生。随着我国改革开放深入推进，社会正在急剧转型，人们的思想日益活跃，独立性、选择性、多变性和差异性明显增强，多样化价值观随之产生，思想整合的难度加大。二是利益调节机制不完善，社会问题突出。我国正处于改革发展、攻坚克难的过程，许多重大经济社会问题一时难以解决，主要是城乡二元结构还没有根本改变，地区发展差距扩大局面仍没有扭转，贫富差距日益拉大，教育医疗卫生发展滞后，就业和社会保障困难，等等。三是市场经济体制不完善，社会不良风气有所蔓延，导致一些人对社会主义制度承载的公平正义和道德高地产生质疑，影响了社会主义核心价值体系的说服力