



贫困地区发展的实践考察与理论思索
——基于甘肃陇南市的研究

张红霞 著

只有把思想的根深深地扎入实践的沃土之中，才能结出智慧之果。
在纷繁的社会生活中，理论工作者必须在社会实践中吸取养分，
在求教于基层、问计于实践、向群众学习中提升自我，才能使眼界
更为开阔，对足下的这块厚土更为了解，在把握大局中更加敏锐地
判断我们所处的位置。

PINGKUNDIQUFAZHANDESHIJIANKAOCHAYULILUNSI SUO



甘肃人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贫困地区发展的实践考察与理论思索 / 张红霞著.
--兰州: 甘肃人民出版社, 2013.8
ISBN 978-7-226-04493-3

I. ①调… II. ①张… III. ①区域经济发展—陇南市
—文集 IV. ①F127.424-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第 212964 号

责任编辑: 贾 文
封面设计: 蔡志文

贫困地区发展的实践考察与理论思索
——基于甘肃陇南市的研究

张红霞 著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

天水新华印刷厂印刷

开本 890 毫米 × 1240 毫米 1/32 印张 12.5 插页 2 字数 313 千

2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1~1 500 册

ISBN 978-7-226-04493-3 定价: 32.00 元

(图书若有破损、缺页可随时与印厂联系)

序 言

张红霞同志邀我为她的著作作序，盛情难却，却又难以下笔，不知从何说起。仔细阅读了文稿内容，震撼不小，感慨颇多。激情来自对生命与生活的热爱和对事业的不懈追求。与红霞同志相识是她在陇南行署研究室任职期间在省委党校进修学习时，沉稳的性格、敏捷的才思、渊博的知识、优雅的谈吐，特别是其敢当敢为的责任感和孜孜以求的探索精神给我留下了深刻的影响。好多年过去了，她从中学教师到记者，从研究室到报社，以深邃的目光和独特的视角目睹和见证了改革开放以来甘肃省陇南市发展变化的历史轨迹。这本书中汇集的60多篇文章，通篇贯穿了科学发展观的思想，既有对市情及发展思路的系统反思与概括，又有对重要政策文献的深刻解读与精彩诠释，还有对经济社会发展及党建等重大发展难题问题的深入调研、冷静观察与理论探索，基本上涵盖了陇南经济社会发展与党的建设的方方面面，从中能看出陇南发展变化的根源和发展阶段的特点，也折射出多年来地方党委、政府攻坚克难、披荆斩棘的历程。可以说本书既是张红霞同志几十年潜心调研、思索、探讨的重要成果，也是我们观察、研究陇南发展的重要参考读物。另外，本书文风方面地道公允、言简意赅、圆润通畅、清新可读，是作者

理论联系实际和贴近社会实践与人民生活的再现。

每一个时代总有属于自己的问题。“问题就是时代的声音”（马克思语）。坚持理论联系实际，注重研究影响本地区发展的带全局性的战略问题，是我们党的优良传统，也是时代和人民赋予我们的神圣使命。位于陕甘川三省交界处的陇南是甘肃的南大门，是全省唯一的长江流域地区，也是全省唯一的亚热带湿润气候区，李四光称之为“宝贝的复杂地带”，有“陇上江南”之誉。境内生物、矿产、水力资源丰富，旅游资源独特，历史文化积淀深厚，民俗文化、秦陇、巴蜀、氐羌等文化在此相互交融，特别是红色文化地位突出，是甘肃构建华夏文明传承创新区的重要区域。陇南也是全国最贫困的地区，是扶贫攻坚的主战场，目前陇南正遇千载难逢的发展机遇。国务院支持甘肃经济发展的47条意见、关中—天水经济区建设、秦巴山区区域发展与扶贫攻坚、“两江一水”生态保护与综合治理规划等，为陇南发展提供了有力的政策支持。兰渝铁路、兰海高速、成武高速、十天高速、陇南支线机场等一批重大基础设施项目将陆续建成，长期制约陇南发展的交通“瓶颈”和区位优势将有重大改观。加上经历“5·12”特大地震等灾难洗礼所锻造的陇南人民的灾后重建精神，陇南发展前景广阔。但也必须看到陇南自然条件严酷、经济总量小、发展基础薄弱、发展环境不宽松、资源优势转化难、发展方式陈旧、贫困面大等难题非一朝一夕能够化解，2020年要建成全面小康社会任重道远。

成就来自对大势和机遇的把握，更要有信念和意志的支撑。优势与劣势并存，机遇和挑战同在的形势下，陇南发展既要有国家和省上在发展政策、发展项目等方面的大力倾斜支持，市、县、乡各级领导审时度势，运筹帷幄和全市人民的艰苦努力，也需要更多像

张红霞这样的社科理论工作者能够站在时代的前列，继承和发扬理论联系实际的优良传统，密切关注、深入研究新形势下陇南发展中面临的重大战略与难题问题，从而更好地发挥社科研究机构和社科理论工作者应有的思想库与智囊团作用。

愿张红霞同志的此书，也能给每一位关注、关心陇南发展的读者带来感动、思索和启迪。

是为序。

刘进军

2013年10月12日

(作者为甘肃省社科院副院长)

前言

在思考中充实人生

又是一年春花艳。转眼间离开市政府研究室的工作岗位已整整三年了，看着眼前厚厚的一叠文稿，欣慰之情油然而生，十年来的下乡调研、与同事讨论、与各界朋友思想交锋的一些生动细节仍然历历在目。因为工作岗位的原因，围绕加快陇南科学发展这一主题，观察思考陇南经济社会发展中存在的突出问题，不断寻求解决的办法和途径，积极为党委、政府谏言献策，这是我的主要工作任务；也因为主编市政府机关刊物《陇南经济》，而迫使自己加强学习、与时俱进，在体现党委、政府的声音同时，发挥正确的舆论导向，与社会各界一些有识之士保持联络和交流，深入思考一些问题。十余年工作历程中的思想收获集沙成裘般地汇聚成册，也算是对我一段人生轨迹中没有虚度光阴的小结。

多年的记者生涯，使我对陇南的山山水水十分熟悉，对陇南的发展基础、基本市情、特色亮点及发展变化的步履都非常在意，在长期与社会打交道的过程中，对许多社会现象形成了自己的看法和认识。2000年调入市政府研究室后，丰富的记者经历成为我宝贵的财富，使我在工作中得以沉淀，从忙碌到清闲，从干不完的事到找

事干，升华了我的人生阅历，促使我放开视野，广读博学，高瞻远瞩，在观察与思考中成就一篇篇理论文章。

思考使人深刻，但思考也是个痛苦的过程。记者生涯里看到的多为阳光明媚、莺歌燕舞、波澜壮阔的美丽画卷，听到的也多是催人奋进的感人故事；而到研究室工作时，遇到的都是改革瓶颈、发展难题、突出困难、社会矛盾，看到的有时是暗流涌动，甚至惊涛拍岸。阳光下的阴影、弦外之音更让人警醒。正义和非正义的较量、落后和先进的对峙、保守和激进的僵持、利益之间的博弈常常撕扯着我的心，在痛苦中思考，在思考中清醒，在追赶时代中超越自我。思考，不断深化了我对社会对陇南的认识。在斗争中发展，在曲折中前进，其实这才是生活中最真实的一面。在这个改革逐步深入、社会矛盾凸现的时代，一个个难题的破解和一个个矛盾的化解，归根结底体现在发展问题上，发展不足是陇南的最大障碍，只有加快发展才是推动社会前进的强大动力。历届陇南领导班子都在围绕加快发展这个中心，不断寻求解决突出问题的有效办法和途径，这也是我调查研究工作的出发点和落脚点。在十年的研究室工作中，除为市委市政府领导起草部分讲话材料、开展专题调研、撰写理论文章、编辑机关刊物外，起草制定了《陇南市招商引资优惠政策》(试行7年)，参与市政府有关文件的起草及全市促进招商引资工作系列政策的制定等，参与了全市农民专业合作社经济组织领导小组办公室的工作，参与了市抗震救灾总指挥部的具体工作，参与全市灾后重建方案的审定，参与市委科学发展观学习实践活动领导小组办公室的工作等，这些经历都使我受益匪浅，让我在一个又一个课题中运用仅有的经济学知识，研究新情况，解决新问题，伴随着陇南发展的铿锵步履，在思考中不断地丰富和成长。

陇南是一个地形地貌复杂，气候多样，灾害频发的贫困山区，

其特征是经济总量小，发展基础薄弱，经济结构单一，依靠投资拉动经济，但丰富的资源使陇南具有明显的特色和后发优势。伴随着国家宏观政策的变化，陇南的发展呈现出阶段性特点：2000年之前，一直为整体解决温饱而努力；2000年到2008年的“5.12”大地震前，刚刚解决温饱的陇南，在西部大开发和市场经济的推动下，资源开发步伐明显加快，特色产业规模快速扩大，农村产业化经营逐步兴起，城镇建设全面推进，旅游和第三产业开始起步，进入了经济高速发展的阶段；“5.12”大地震后，在党和国家的坚强支持、全国人民的大力援助和深圳援建下，通过三年的灾后重建，城乡面貌焕然一新，使陇南站在一个新的起点上；随着国家惠民政策的落实，新农村建设全面铺开，生态建设进一步得到重视，民生和社会事业得到长足的发展，脱贫步伐明显加快，小康社会建设得以整体推进。陇南的发展也是一个循序渐进的过程，每前进一步都包含着广大干部群众的智慧和心血，都体现历届党委政府解难题、办实事，披荆斩棘的过程。近十多年来，经济建设的快速推进暴露了发展不全面不均衡不协调的问题，灾后重建和重大项目建设中凸现教育引导群众、处理好各种利益关系、提高化解矛盾纠纷能力水平的紧迫，各领域改革的深化和社会建设的滞后也使深层次矛盾更为突出。在矛盾和困难之中，如何构建和谐社会，如何统筹兼顾的走可持续发展之路，做到经济社会全面发展、协调发展、科学发展，全面完成小康社会建设，这是新时期的重大命题。

加快陇南发展的首要问题就是解决好农民增收、农业增效、农村富裕的“三农”问题，在农业占比很大的陇南地区，“三农”问题对于能否彻底摆脱贫困、全面进入小康社会至关重要。于是，我一开始就把解决“三农”问题作为观察和思考的重点，着眼于政府与市场的关系、规模和效益的关系、农村生产关系的调整对农民增

收的作用、农业产业化实现的途径等方面，进行研究和探讨。同时，立足全市经济社会发展现状、优势和潜力，将调研的重点放在经济建设上，高举着科学发展观这面大旗，紧紧围绕着生产力和生产关系之间的变化，从影响和制约陇南经济社会发展的重点领域和具体问题入手，思考经济社会发展战略问题，研究整体推进与区域突破，经济发展与社会环境的关系，思考如何培育经济发展增长极，如何转变发展方式，如何推进城镇化建设，如何重视项目建设，如何转变政府职能等，总结实践中的好经验好办法，在寻求发展途径中阐述自己的思路和观点，为解决现实问题谏言献策。可喜的是，很多重要观点得到了党委政府的重视和采纳，间接成为推动经济社会发展的力量。比如提出2002年到2020年实施的“六大发展战略”，被作为陇南建设小康社会的战略部署，写入市第一次党代会报告；对农村专业合作经济组织的关注，得到了市委的重视，被列为全市重点工作，并参与培育引导全市农村专业合作经济组织，推进农村生产关系的变革，促使其迅速发展壮大；推进陇南特色产业开发的思考和建议，也为陇南农业产业化的兴起推波助澜；防灾减灾、扶贫开发、小康建设、县域经济、灾后重建等方面的思考和探索也引起广泛关注。除此之外，解决发展环境问题、重视项目建设、促进旅游开发、整合矿产资源、加快科技创新、转变政府职能、新农村建设、科学发展等探讨性文章发表后，都起到引领作用。

社会是个大学校，实践是最好的课堂。而要将实践中好的做法变成解决问题的途径，就需要用马克思主义的立场和观点辩证思考，由点及面、以小见大，总结归纳或提炼概括管用的、具有操作性的方法，而这一切必须从陇南实际出发，以群众的需要为出发点，以科学发展为目的。在长期的调研中，我深刻地感受到，人民群众是最聪明最有发言权的，理论上的难题总有破解的办法，总能在现实

生活中找到答案，就看是否被挖掘推广完善。

在纷繁的社会生活中，理论工作者必须在社会实践中吸取养分，在求教于基层、问计于实践、向群众学习中提升自我，才能使眼界更为开阔，对足下的这块厚土更为了解，在把握大局中更加敏锐地判断我们所处的位置。是基层干部群众的探索与实践开拓了我的视野，群众的智慧丰富了我的思维。通过调查研究，使我对市情从感性到理性有了更为深刻的认识，从而把自己置身于广阔的社会大环境，培养独立思考的能力。当然，由于才疏学浅，对陇南经济社会发展还研究得不够系统，不够全面。但不管怎样，它是根植于陇南沃土之中结出的思想之果，甘甜与酸涩交杂在一起，“为什么我眼中常含满泪水，因为对这片土地爱得深沉”，诗人艾青的诗句最能表达我此时的心境。

但愿这部书的出版，让读者更好地了解陇南的过去和现在，更好地把握未来，为建设幸福美好新陇南提供借鉴。

作者

2013年4月于武都

目 录

第一辑 经济观察

实现小生产与大市场的对接

——对发展陇南农村专业协会等中介组织的思考 / 3

总结借鉴徽县经验教训 推进陇南特色产业发展 / 12

多条腿走路多形式开发 加速农业产业化步伐

——对陇南特色农业产业化实现途径的思考 / 21

改善投资环境 为加快发展营造良好氛围 / 27

开拓市场是当务之急

——从西瓜产业的发展看陇南特色农业的优势和潜力 / 32

资源观里看优势 / 37

强不强 问市场

——由蔬菜卖难想到的 / 40

苦荞产业开发与陇南国民经济发展 / 45

农村生产方式变革 / 53

第二辑 调研报告

建设保护并重 救灾还需防范

——宕昌“5.31”特大暴洪灾害的调查思考 / 57

2 | 贫困地区发展的实践考察与理论思索

以人为本 探索创新 服务中心

——宕昌县组织建设工作调查 / 61

陇南地区农民专业合作经济组织发展情况的调查 / 67

真心办实事 苦干结硕果

——武都县段河坝流域扶贫综合开发示范点建设情况调查 / 75

文县、武都、宕昌三县小康示范村建设工作的考核督察报告 / 87

四川省巴中、广元两市发展农村专业合作经济组织的探索与实践 / 93

陇南市乡镇政府职能转变工作调研报告 / 102

徽成盆地率先发展调研总报告 / 116

陇南市经济社会发展环境报告 / 136

防艾工作任重道远必须持之以恒

——陇南市艾滋病防控情况的调研 / 154

优先发展公共交通 完善城市服务功能

——对武都公交公司运行发展情况的调查与思考 / 163

第三辑 市情分析

略谈陇南矿业可持续发展问题 / 175

深化区情认识 实施非均衡发展 / 185

项目建设对陇南经济发展能力的提升 / 197

乡镇工作面临的新形势新情况和乡镇职能转变重点问题的解决途径

/ 203

加快县域经济全面发展 推进徽成盆地率先奔小康 / 211

发展旅游产业是陇南可持续发展的战略选择 / 227

着力化解矛盾 加快科技创新

——陇南科技进步面临的挑战及对策 / 233

找准突破口和切入点 加快陇南科学发展 / 242

- 突出“五个重点”是实现发展与和谐的有效途径 / 248
- 贯彻落实十八大精神 全力打好扶贫攻坚战
- 对陇南市与全省同步进入小康社会的思考 / 252

第四辑 理论探讨

- 贫困山区加快中心县城与小城镇建设的思考 / 261
- 从制度机制上深化党风廉政建设和反腐败工作 / 265
- 开发妇女人才 增强参政意识 / 270
- 牢固树立科学发展观 构筑陇南经济社会发展新格局 / 276
- 突出第一要务 构建和谐陇南 / 279
- 用科学发展观推进陇南旅游产业开发 / 285
- 科学把握推进社会主义新农村建设的原则 / 289
- 农村合作经济：助推现代农业 / 294
- 领导干部是学习实践科学发展观的关键 / 304
- 地震是一面镜子
- 关于抗震救灾的启迪和思考 / 309
- 在灾后重建中统筹兼顾促进科学发展 / 314
- 在感恩教育中凝聚跨越发展的精神力量 / 321
- 政府研究室职能的定位及其作用的发挥 / 325

第五辑 思想纵横

- 牢固树立科学的发展观、正确的政绩观 / 337
- 坚定不移地打好扶贫攻坚战 / 339
- 营造构建和谐社会的良好氛围 / 341
- 节约是我们每个人的义务和责任 / 343
- 让我们敲响希望的钟 / 345

4 | 贫困地区发展的实践考察与理论思索

以科学发展促进和谐社会建设 / 347

开拓进取 再铸辉煌 / 349

节能减排是政府义不容辞的责任 / 351

扎实部署 强力推进 / 353

始终不渝地走科学发展之路 / 355

用抗震救灾精神促进灾后恢复重建 / 357

辉煌的历程 巨大的变化 / 359

在困境中拓展更大的发展空间 / 361

科学发展——我们一以贯之的方向 / 363

从我做起从现在做起 / 366

说陇南话走陇南路 / 368

增强发展的紧迫感 / 369

加快小城镇建设步伐浅谈 / 370

学会自我推销 / 372

重视对青少年敬畏生命珍爱人生的教育 / 374

在学习中建设好新蓝图 / 376

用科学发展观研究改革开放实践

——《改革开放与马克思主义理论建设论集》简析 / 378

后 记 / 381

第一辑

经济观察



实现小生产与大市场的对接

——对发展陇南农村专业协会等中介组织的思考

陇南是一个农业大区，农村经济一直是陇南经济发展的重头戏，面对西部大开发的良好机遇和我国加入WTO后对农业的严峻挑战，陇南农业怎样才能加快发展？如何调整结构、提高农产品的质量和效益？怎样促进农民增收，实现农业产业化经营？本人认为应从建立和完善农村中介组织着手，鼓励发展各类民间专业技术协会、专业协会、专业合作社、农民经纪人队伍，鼓励支持农业贩运大户；通过体制创新，建立新型的农业生产关系；通过合作经济组织，架起政府与农户联系的桥梁，实现小生产与大市场的对接；促使农民及时根据市场变化调整产业结构和产品结构，发展“订单农业”，加速陇南特色农产品的规模化生产和农业产业化进程。

—

由于几十年计划经济的惯性，近年陇南在农村经济发展中，一直倡导以行政推动、典型带动、效益驱动、政策启动、市场牵动的“五动”手段抓工作。但在实际工作中，使用最多也最得手的手段当数“行政推动”。此项手段在一些领域比如农田水利建设、退耕还林、生态建设等方面发挥了显著作用，但在产业开发领域却常常碰