

2003年度基层组织建设工作

材 料 选 编

中共宁波市鄞州区委组织部

2004年1月

2003 年度基层组织建设工作

材料选编

江苏工业学院图书馆
藏书章

中共宁波市鄞州区委组织部

2004 年 1 月

目 录

一、讲话篇

- 1、在 2003 年全区组织工作会议上的讲话…张南芬（1）
- 2、在全区开展农村基层组织“先锋工程”建设暨非公有制企业党组织换届选举工作动员会议上的讲话…张南芬（25）
- 3、在贯彻落实市委九届十次全会精神工作会议上的讲话……………张南芬（45）
- 4、在全区机关下派驻村任职干部动员培训会议上的讲话……………张南芬（67）

二、文件篇

- 1、关于开展“四型”先进党组织创建活动 大力推动农村基层组织“先锋工程”建设的实施意见…………（84）
- 2、关于认真贯彻省委《关于加强新社会组织党建工作的意见》的通知……………（101）
- 3、关于印发《鄞州区非公有制企业党组织工作暂行规定》的通知……………（107）
- 4、关于选派机关干部驻村任职的实施意见……（119）
- 5、关于深化农村基层民主法治建设的意见……（125）
- 6、关于加强流动党员教育管理的若干意见……（136）

- 7、关于加强非公有制企业党建工作覆盖网建设的意见..... (140)
- 8、关于在全区非公有制企业党组织中开展“达规范、创五好”活动的意见..... (147)
- 9、关于开展村级班子“回头看”及“两公推”工作的通知..... (157)
- 10、关于组织实施非公有制企业党组织换届选举工作的通知..... (165)
- 11、关于印发《鄞州区村三委会工作规程》的通知..... (172)
- 12、关于创建和培育党建工作示范点的意见... (183)

三、经验篇

- 1、整体安置型社区党建工作的对策与措施
——鄞州区委组织部..... (188)
- 2、非公有制企业党建工作运行机制的探索与实践
——鄞州区委组织部..... (214)
- 3、关注农村“弱势”党员群体保持党员队伍的整体先进性——鄞州区委组织部..... (229)
- 4、关于建立开放式“流动党员之家”之我见
——鄞州区贸易局陈伯水..... (243)
- 5、发挥“四个”作用 保证办学质量

——鄞州区蓝青学校党支部…………… (251)

6、发掘新载体 拓展新渠道 努力推进区个私协会党建工作新发展——鄞州区个私协会党支部…… (262)

7、凝聚人心谋发展 团结员工求创新

——宁波正源税务师事务所有限公司党总支… (269)

8、探索企业党建反哺农村党建的几点思考

——高桥镇党委…………… (277)

9、社区党建工作探索

——邱隘镇党委…………… (287)

10、非公企业党建工作的几点思考

——塘溪镇党委…………… (297)

11、关于农村党员先进性教育有效载体的探索

——云龙镇党委…………… (308)

12、把握三个结合 加强非公企业党员的教育管理

——集士港镇党委…………… (315)

13、关于建立农村党员教育管理长效机制的思考

——横溪镇党委…………… (321)

在全区组织工作会议上的讲话

张南芬

(2003年2月10日)

同志们：

这次全区组织工作会议的主要任务是，以党的十六大精神和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实全国、省、市组织工作会议精神 and 区第十一次党代会精神，总结去年工作，部署今年任务。上午，马书记将作重要讲话，对全区党建和组织工作提出总体要求。我们一定要按照区委的要求，进一步统一思想，提高认识，与时俱进，扎实工作，不断开创组织工作的新局面。下面，我根据部会研究的意见，讲两个方面问题。

一、去年组织工作的回顾

2002年，我区组织工作在区委和上级组织部门的领导和支持下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，把握重点，开拓创新，狠抓落实，全面推进组织工作的深入开展，取得了较好的成绩。

1、抓好“作风建设年和调查研究年”活动，干部队伍的作风建设有新加强。认真贯彻落实十五届六中全会作出的《关于加强和改进党的作风建设的决定》精神，在深入

调查研究，全面掌握干部队伍作风建设中存在问题的基础上，结合撤县设区工作中区委提出的“创现代化强区、建生态型鄞州”工作目标，在全区干部队伍中广泛开展了“转变作风年”和“调查研究年”活动。期间，组织开展主题教育、思想讨论活动，围绕撤县设区深入调查研究，建立领导干部定期讲学制度，提倡领导干部住夜入村，建立健全经常性深入基层、联系群众的机制；开展“民主评议部门”和“联户帮困送温暖”等活动，并注重与公民思想道德教育、生态绿化建设、基层组织建设和解决农村突出问题等四方面工作结合，“两年”活动取得一定的实效，干部开拓创新、奋发有为的思想观念和精神面貌基本形成，服务基层、让群众满意的宗旨观念和指导思想基本确立，加强干部队伍作风建设的工作机制逐步建立。

2、认真学习贯彻《干部任用条例》，干部选拔任用工作更加科学规范。专门下发《关于认真学习贯彻〈干部任用条例〉的通知》，召开专题学习会、座谈会、报告会和研讨会，认真组织各级干部学习贯彻《干部任用条例》并对以往出台的有干部工作制度进行了认真梳理和对照检查。组织实施了对区级机关领导班子和领导干部的全面考核，在掌握情况的基础上，严格按《干部任用条例》规定的程序，

确定了机构改革和撤县设区后新的区级机关领导班子。区级机关班子调整后，各部门领导班子整体素质进一步提高，班子结构更为优化。领导干部职数得到控制，从原来的 311 职减少到 276 职。对撤县设区后领导干部的职级、名称作了重新明确。扎实开展镇乡党政领导班子换届选举工作，顺利产生了全区 23 个镇乡新一届党政领导班子。换届后，全区镇乡党政领导班子结构进一步优化，整体素质明显提高。全区 35 周岁以下的镇乡党政正职达 11 人，大学本科学历 16 人；党政领导班子平均年龄 38.8 岁，比换届前减轻 1.5 岁；35 周岁以下的领导干部 75 人，比换届前增加 21 人；各镇乡都选配了 3 名左右 35 周岁以下的年轻领导干部，以中青年干部为主、老中青相结合的梯次结构更加明显。开展了镇乡机关行政事业干部跨镇乡交流工作，全区 23 个镇乡机关都有行政事业干部参与交流，共交流干部 41 人，其中 35 岁以下年轻干部 27 人，中层以上干部 19 人，实现了镇乡机关干部的多岗锻炼。制定出台《区级机关、镇乡机关中层干部竞争上岗实施办法》在镇乡、区级机关全面组织开展了中层干部竞争上岗工作，一大批优秀年轻干部通过公开竞聘走上了中层岗位。突出加强对干部的教育培训。先后举办了镇乡党群副书记、人大专职主席、副主席、

区级机关业务副职和新进领导班子成员等四期领导干部培训班，举办了第十期中青年干部培训班、区级机关办公室主任、团干部、妇女干部、村干部等培训班，使各级干部的思想理论素质、业务知识水平有了新的提高。

3、切实抓好《党机关“一把手”选拔任用暂行规定》的落实，干部人事制度改革得到深化。实施了全委会署名民主推荐、差额考察、常委会讨论和票决制度。去年，按《规定》共任免 53 名“一把手”。广泛运用民主推荐、考核预告、任前公示等干部人事制度改革成果，推进干部工作的科学化、民主化、制度化。去年，共对 90 余名干部进行了民主推荐，共发布考核预告 29 批次 32 人，实行任前公示计 9 批次 44 人。认真抓好《调整不称职领导干部试行办法》的落实，按照《试行办法》共调整 7 名不称职领导干部，其中，有 5 名未到龄的领导干部改任调研员，有 1 名领导干部保留相应的职级待遇，有 1 名领导干部被降职任用。积极拓宽领导干部选拔任用渠道，组织开展了公开选拔副局级领导干部和区管后备干部工作，共选拔产生 5 名副局级领导干部和 50 名左右区管后备干部。加大领导干部经济责任审计力度，不断扩大审计面，重视运用审计结果。去年，共对 16 个镇乡和区级机关单位“一把手”进行

了任期经济责任审计，对 2 名违反财政纪律、违规出借资金的领导干部作了停职处理。

4、抓好村级“三个代表”学习教育和村两委会换届选举工作，不断加强村干部队伍建设。精心组织实施村级“三个代表”重要思想学习教育活动，组织开展了行政村“集民意、解民忧、聚民心”活动，建立健全了村干部“月末走访”、便民服务、村务提议、党员奉献日等制度，开展了群众满意度问卷和测评、进村入户召开座谈会、回访复查等工作，使群众关心的热点、难点问题得到良好解决，整改措施进一步落实。我区村级“三个代表”学教活动，由干部署得当、措施有力、载体新颖，取得了较好成效，受到了群众广泛好评。据汇总统计，基层群众对学教活动满意和比较满意率达 99.1%，被评为全省“学教”活动先进区（市、县）。扎实开展村两委会换届工作，全区共有 566 个村（渔业社）党支部、599 个村委会分别运用“两推一选”和“海推直选”方式，顺利完成了换届选举工作。换届后，村两委会班子整体和个体素质明显提升，其中，村支部班子平均年龄由上届的 46.3 岁下降为 43.95 岁，45 岁以下的村支书 309 名，高中以上学历 315 名，所占比例分别比上届提高 12% 和 25%；村委会成员中党员 1327 名，

占 74.4% 平均年龄 43.9 岁，高中（中专）以上学历的占 27.2%，为进一步加强农村基层组织建设奠定了良好的基础。加大村级民主政治建设的推广步伐，总结了五乡镇明伦村党支部转变领导方式、实行村民自治的经验和做法；并以区委《决定》形式，印发至村支部，在每个镇乡确定 1-2 个学习明伦经验的示范村，逐步加以推广铺开。同时，党务公开、村务提议、村民约谈、“三会决策”等方面的村级民主运行机制也取得了长足进展，促进了农村基层民主政治建设步伐的不断加快。制订实施一系列有关加强村干部考核激励和监督管理的办法措施，主要包括村主要干部基本养老保险暂行办法，离任村党支部书记定期补助办法，行政村分层次动态目标管理办法，村主要干部任期经济责任审计实施办法，处置不合格村干部暂行办法等，全面实施村级工作人员聘用工作，既加强了对村干部工作的关心激励，又加大了村干部的监管力度，确保村干部干净干事。

5、不断拓展党建工作新领域，加大了非公有制企业党建工作力度。切实加强对非公有制企业党建工作的领导，建立了企业党建电脑数据库，加强对企业党建工作的经常性检查监督，全区齐抓共管企业党建工作的氛围更为浓厚。不断扩大非公企业党组织的覆盖面，着重将职工 50 名以上

的非公有制企业全部纳入党组织工作范围，分别采取单独组建、挂靠组建、联合组建、行业组建、区域组建、村企联建等多种形式，实现了企业党组织组建扩面任务。重视做好在非公企业中“推优入党”工作，把企业发展党员的重点放在生产一线和关键岗位的骨干上，壮大非公有制企业党员队伍。至去年底，全区 50 至 99 名职工的 308 家非公企业中有党员的达 294 家，100 名职工以上的 273 家非公企业中单独建立党组织的达 221 家，党员 4985 名，基本实现了省委提出的“三年两目标”要求。同时深入开展了“双亮双比”活动，企业党组织的参事议事、支持带头、团结凝聚、沟通协调等作用有了进一步发挥和充分体现。

此外，我们还高度重视做好新形势下的老干部工作，通过举办理论学习会、读书会、专题讲座，以及定期向老干部通报情况等，抓好老干部的理论学习和思想政治工作，进一步健全和完善了离退休干部“两费”保障机制，落实了老干部的生活待遇。同时，切实加强组织部门自身建设，扎实开展了“争创‘四型’组织部”活动，加强从政道德建设，努力改进机关作风，积极发挥组织部门在维护社会稳定中的作用，进一步提高了组织工作的整体水平和广大组工干部的能力素质。

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，组织工作还存在一些同新形势新任务不相适应的地方。从领导班子和干部队伍建设的现状看，领导班子和干部队伍的思想政治业务素质与撤县设区后加快区域经济建设步伐，全面建设小康社会，提前基本实现现代化的要求还有较大差距；一些领导干部科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法行政的能力和总揽全局的能力还不强；干部队伍的结构、文化结构、专业结构还不够合理。从干部选拔任用工作情况看，随着《干部任用条例》的深入贯彻落实，对干部的考察、选拔、教育、管理、监督等手段，提出了新的更高要求，需要不断地加以探索、创新和实践，运用好的工作机制，扎实推进干部工作的科学化、民主化和制度化。从组织建设和党员队伍建设看，农村基层党组织和党员队伍现状与农业、农村工作发展新阶段的要求不相适应，新经济组织和社区党建工作与市场经济发展的新形势不相适应，一些新经济组织党建工作还没有完全覆盖，党组织作用没有得到充分发挥。党员教育内容还比较单一，形式还过于单调，方法还过于简单，针对性和有效性还不够强，对党员干部缺少吸引力。此外，对流动党员的教育管理还需要积极探索新的有效的办法。这

些情况和问题，都需要我们在深刻领会上级组织部门关于组织工作的总体部署和区委总体要求的前提下，根据新形势新任务不断变化和发展的需要，认真总结全区组织工作的好经验、好做法，进一步增强做好组织工作的责任感和自觉性，增强开展工作的预见性、主动性和创造性，大胆探索，勇于实践，善于总结，创造新经验，指导新实践，不断开创组织工作的新局面。

二、今年组织工作的指导思想和主要任务

根据全国、省、市组织工作会精神和区第十一次党代会精神，今年组织工作的指导思想和总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大精神，与时俱进，开拓创新，进一步加强领导班子和干部队伍建设、基层党组织和党员队伍建设，积极推进村级民主政治建设，以扎实的工作保证十六大精神的贯彻落实，为我区加快全面建设小康社会，提前基本实现现代化提供坚强的组织保证。重点要抓好以下七个方面工作：

（一）着眼于提高干部队伍的思想理论素质、业务知识水平和领导工作能力，切实加大干部教育培训力度。

认真落实中央提出的“从今年起，每年抽调五分之一左右在职干部参加各类培训，争取五年内使在职干部普遍

轮训一遍”的任务，扎实做好干部的教育培训工作。今年，要增加区管干部主体培训班次，结合班子“回头看”和公开选拔后备干部工作，认真搞好新任领导干部培训班和后备干部培训班。有计划地组织镇乡各线干部和区级各部门干部举办短期研讨班。要提高干部教育培训的针对性。在培训内容上，要把学习十六大精神和“三个代表”重要思想摆在首位，认真抓好干部的政治理论教育和党性教育。根据加入 WTO 和全区经济社会发展的实际需要，加强对干部的法律法规知识、市场经济知识、行政能力、领导和管理能力的培训，加大知识更新和业务培训力度，帮助广大干部掌握更多的新知识、新技能、新本领。

今年下半年拟委托有关高校举办一期城镇规划建设和管理专题培训班，委托高校和有关部门举办一期农业工作专题研讨班。加强干部教育培训机制建设，建立领导干部理论学习考试考核制度，对新进班子的领导干部实行理论知识和法律知识考试制度，考试不合格者要进行补考。对区管干部定期进行理论学习和工作实务考核考试，把考核考试结果作为了解、评价、使用干部的依据之一。

为确保今年干部教育培训工作取得实实在在的效果，会后，我们将牵头会同区委党校等部门抓紧研究，提出具

体的干部培训计划，及时付诸实施。

（二）围绕提高领导水平和执政水平，进一步加强领导班子和干部队伍建设。

组织实施区级机构改革后班子“回头看”和镇乡班子届中考核。根据考核结果，对区级机关和镇乡班子进行通盘考虑，按照有利于提高领导能力、有利于干部成长原则，适当加大镇乡之间、镇乡与部门之间干部交流力度。抓好《鄞州区调整党政机关不称职领导干部试行办法》和任期制度的运用。

加强领导干部思想作风建设。继续深入贯彻十五届六中全会的《决定》，认真学习胡锦涛同志在西柏坡考察时的重要讲话精神，改进作风建设方式方法，把作风建设不断引向深入。不断深化联村联镇工作。继续坚持和完善领导干部联系点制度，组织各级领导干部每年花一定量的时间深入基层，直接听取基层干部群众的意见，研究实际问题。继续坚持和完善镇乡领导干部住夜入村和值勤制度，全面落实领导干部“夜学夜谈夜访夜议”的要求，并重点解决“住夜干什么”的问题，使镇乡领导干部把工作重点放在村、企业和农户上，深入群众，体察民情，千方百计帮助群众解决困难，进一步密切党群干群关系。以机构改

革和职能转变为契机，进一步深化审批制度改革和行政体制创新。各镇乡要通过建立健全便民服务中心，提高行政效率、办事效率和服务质量，让基层、企业和群众更满意。要加强群众监督机制建设，继续开展“一评两选三公开”、“两改两增两满意”等群众评议机关部门工作，并不断充实评议内容，增加评议对象，扩大参评范围。

加强后备干部队伍建设。根据镇乡换届后一批后备干部进入领导班子的实际情况，及时调整充实后备干部队伍。实行考任分离，对公开选拔的 50 名左右的后备干部，要在培训的基础上，实施三个“一批”工程，任用一批，“上挂”一批，“下挂”（镇村）一批，分别充实到基层和急难险重的岗位上进行实践锻炼。对后备干部实行资格有效期，凡公开选拔或民主推荐被列入后备干部名单的，实行三年左右有效期，期满没有任用的重新进行民主推荐或公开选拔。加强对后备干部的教育培训，对纳入人才库的优秀人才，根据其不同专业和特长，设定不同的培养方向，并作针对性的理论培训和业务培训。加强对后备干部的跟踪考察管理，对挂职的后备干部实行半年“考察期”，考察期满比较优秀的，结合日常班子调整，适时予以提拔；对不够成熟的，延长考察期，继续在岗位上锻炼；对不适应和有明显