



兰州市经济社会发展 蓝皮书

2011—2012

兰州市社会科学院 编

BLUE BOOK



甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

兰州市经济社会发展蓝皮书. 2011-2012 / 兰州市
社会科学院编. --兰州 : 甘肃人民出版社, 2011. 12
ISBN 978-7-226-04214-4

I. ①兰… II. ①兰… III. ①区域经济发展—白皮书
—兰州市—2011~2012 ②社会发展—白皮书—兰州市—
2011~2012 IV. ①F127. 421

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 49758 号

责任编辑:李依璇

封面设计:王林强

兰州市经济社会发展蓝皮书·2011—2012

兰州市社会科学院 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

兰州大众彩印包装有限公司印刷

开本 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张 14.375 插页 2 字数 374 千

2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

印数:1~1 000

ISBN 978-7-226-04214-4 定价:30.00 元

前 言

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。作为“十二五”发展的开局之年,2011年以来,面对复杂多变的国际形势和国内经济运行出现的新情况、新问题,我国实施积极的财政政策和稳健的货币政策,不断加强和改善宏观调控,经济运行总体良好,经济增长由政策刺激向自主增长转变,但在继续朝着宏观调控预期方向发展的同时,物价上涨压力依然较大;同时,刺激政策逐步退出对经济的收缩效应逐步显现,汽车、房地产市场销售反应尤其明显。我国经济增速开始放缓,但不会造成大幅下滑;此外,国家更加注重缩小“三大差距”,更加注重民生和以人为本。目前,我国经济发展面临的国内外环境依然十分复杂,不稳定、不确定因素较多,但从当前和今后一段时期看,中国经济增长的动力仍比较强劲,下一阶段党中央、国务院将继续坚持宏观经济政策取向不动摇,保持政策的连续性、稳定性,增强政策的针对性、灵活性、有效性,继续把稳定物价总水平作为宏观调控的首要任务,进一步处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系,加大改革创新力度,加快经济结构调整和发展方式转变,促进经济又好又快发展。

在这种背景下,国家把实施新一轮西部大开发战略放在区域发展总体战略的优先位置,《国务院办公厅关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》和省委区域发展战略,给予兰州发展特殊的政策支持和集中的叠加效应,这为兰州市“十二五”时期经济社

会实现率先跨越发展创造了良好的条件。从兰州市统计局、兰州市发改委通报的 2011 年兰州市上半年经济运行情况可以看出,今年以来,兰州市认真贯彻落实省委区域发展战略、市委“1355”总体发展思路和“再造兰州”战略,以科学发展为主题,积极转变发展方式,着力拓空间、调结构、强基础、保增长、惠民生、促发展,2011 年上半年全市经济保持了持续增长态势,主要呈现出以下几个特点:一是农村经济稳步发展。生产总体形势好于 2010 年,稳中有升。二是工业经济平稳运行。受多种因素影响,一季度兰州市工业经济低位运行。进入二季度,市场需求回升,重点行业逐步反弹,上半年兰州市规模以上工业实现增加值 218.3 亿元,增长 15%。三是固定资产投资快速增长。上半年,一大批重点项目开工建设,兰州市固定资产投资保持了高速增长,完成固定资产投资额 288.31 亿元,同比增长 53.15%,兰州市全市增速比 2010 年同期加快 34.97 个百分点,对全市经济增长产生了强劲的拉动作用,达到“十一五”以来最好的水平。四是消费需求平稳增长。在国家继续实施扩大内需刺激消费政策作用等因素推动下,消费保持了较快增长。2011 年上半年兰州市全市社会消费品零售总额实现 300.98 亿元,同比增长 17.4%。五是财政收入较快增长。2011 年上半年,兰州市全市大口径财政收入累计完成 184.97 亿元,同比增长 20.93%,一般预算收入累计完成 43.17 亿元,同比增长 24.02%。六是城乡居民收入持续增加。2011 年上半年城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入快速增长,达 7959.5 元和 2591 元以上,同比增长 13.57%和 22.39%以上,有力促进了城市和农村消费。从以上数据可以看出,2011 年 1 至 6 月份兰州市经济在继续保持平稳较快发展的同时,仍然存在一些亟待解决的突出矛盾和问题:产业结构性调整任务依然繁重,部分重大项目进展缓慢,投资规模亟待扩大,物价上涨确需抑制,尤其是农资价格上涨过快等等,需要我们高度重视和研究解决。

“十二五”时期是国家深入推进新一轮西部大开发的重要时

期,结合国家“十二五”经济社会整体发展思路和相关政策,我们在编写《兰州市经济社会发展蓝皮书·2011—2012》中,紧密围绕省委区域发展战略、市委“1355”总体发展思路和“再造兰州”战略,重点对兰州市经济社会的整体运行和发展态势进行客观、科学分析与预测,并提出了相应的对策和建议;对“再造兰州”战略定位、路径及布局、兰州市城市发展定位问题、兰州市加强与完善社会管理机制问题、兰州加快转变经济发展方式问题、“十二五”时期兰州开放型经济和物流经济发展问题、“再造兰州”战略中的融资问题、兰州民营经济问题进行了全面系统地梳理和研究,并提出了有针对性的对策建议;同时,还对兰州市经济社会发展中的热点、难点问题进行了深入的调查与研讨,内容主要包括兰州创新型城市建设、兰州就业问题、兰州民生问题发展现状及对策、兰州市妇女儿童事业发展、领导干部心理健康、兰州职业教育发展、兰州市行政效能建设机制等,我们力争做到研究成果具有一定的针对性、客观性、真实性和前瞻性。希望通过这些分析和研究,能对兰州经济社会发展提供一些可资借鉴的决策依据。

此外,为深入贯彻落实兰州市委“1355”总体发展思路和“再造兰州”战略,努力为“十二五”时期兰州经济社会发展提供理论支撑,在编写体例上我们将“十二五”时期兰州市经济社会发展中的若干重大问题作为专题篇单独列出予以研究,内容包括提升兰州城市形象问题、兰州高新区和经济区增容扩区问题、兰州高新区二次创业问题、兰州城市体育产业发展问题、兰州文化旅游业发展问题、提升兰州传媒传播影响力路径问题、兰州市文化创意产业发展问题等,并提出了可行性建议。

由于条件所限,我们获取的研究资料和掌握的各类资讯不够全面,加之研究能力和水平有限,使《蓝皮书》的结构设计和选题不尽科学,对兰州经济社会发展中重大问题的描述判断和理论分析也不尽准确、深入,甚至可能存在纰漏和错误,请各级领导及理论

和实际工作者给予批评指正。

《兰州市经济社会发展蓝皮书·2011—2012》一书凝结了兰州市社科院、兰州市社科联全体人员的集体智慧和辛勤劳动,也得到了省市社科界有关专家、学者的大力帮助和指导,兰州市委办公厅、市委政法委、市发改委、市工信委、市教育局、市科技局、市人力资源和社会保障局、市文化出版局、市卫生局、市统计局、市旅游局、市住房保障与房地产管理局、市农委、兰州高新技术产业开发区管委会、兰州经济技术开发区管委会、国家统计局兰州调查队等市委、市政府有关部门及省属有关单位为我们的调研活动给予帮助并提供大量资料,甘肃人民出版社对本书的编辑出版亦给予了大力支持,在此,我们一并表示衷心的感谢。

编 者

2011年9月

目 录

总 论 篇

2011—2012 年兰州市经济形势分析与预测

2011—2012 年兰州市社会建设分析与预测

“再造兰州”战略定位、路径及布局研究

“再造兰州”战略发展内涵、实施步骤研究

兰州市城市发展定位研究

兰州市加强和完善社会管理机制问题研究

经 济 篇

兰州加快转变经济发展方式的制约因素与对策研究

以商贸服务业促进国家开发区和兰州新区优势产业发展

“十二五”时期兰州外向型经济发展研究

“十二五”时期兰州市物流经济发展研究

兰州市民营经济发展对策研究

“再造兰州”战略中的融资问题研究

生态资本战略是实现经济发展方式转变的有效模式

社 会 篇

兰州创新型城市建设研究

兰州市民生发展现状及对策研究

兰州市就业问题研究

兰州市妇女儿童事业发展研究

关注和解决领导干部心理健康问题研究

兰州市行政效能建设的“政务再造”机制研究

兰州职业教育实训基地发展对策研究

专 题 篇

提升兰州市城市形象策略研究

兰州高新区和经济区增容扩区对策研究

兰州高新区二次创业问题研究

兰州城市体育产业发展模式研究

兰州文化旅游业发展问题研究

提升兰州传媒影响力路径研究

兰州市文化创意产业现状及发展对策研究

总论篇

ZONG LUN PIAN

2011—2012年兰州市经济形势 分析与预测

2011年是“十二五”开局之年，也是“再造兰州”战略实施的起步之年。这一年兰州市认真贯彻落实甘肃省委区域发展战略、市委“1355”总体发展思路和“再造兰州”战略，以科学发展为主题，积极转变发展方式，构建“3+8”板块经济格局，抢抓机遇，攻坚克难，着力拓空间、调结构、强基础、保增长、惠民生、促发展，全市经济实现了平稳增长，保持了较好的发展势头。

一、2011年兰州市经济运行情况

（一）经济运行情况

1.经济整体健康发展。2011年1至9月全市完成生产总值952.54亿元，增长14.22%。其中，第一产业实现增加值29.78亿元，增长5.22%；第二产业实现增加值458亿元，增长14.63%；其中，规模以上工业完成增加值327.8亿元，同比增长15%；第三产业实现增加值464.76亿元，增长14.44%。固定资产投资完成557.03亿元，同比增长50.66%；其中房地产开发完成投资104.27亿元，同比增长42.33%。从隶属关系看，中央企业完成投资113.58亿元，同比增长20.03%；省属企业完成投资86.72亿元，同比增长43.85%；市属及市以下完成投资356.73亿元，同比增长66.07%。实现社会消费品零售总额467.04亿元，同比增长17.8%。其中，城镇零售额407.38亿元，同比增长18.2%，乡村零售额59.66亿元，

增长14.8%；地区性财政收入完成262.22亿元，增长19.02%；地方财政总收入完成96.89亿元，增长16.05%；城市居民人均可支配收入7959.5元，增长13.57%；农民人均现金收入2591元，增长22.39%。

2.农业经济平稳发展。2011年兰州市农业经济坚持“一特五化”的路子，积极推进农业的产业化经营、标准化生产、规模化发展、精细化加工、社会化服务，推动传统农业向现代农业转变。一年来，兰州市充分发挥比较优势，积极发展设施农业，建设标准化示范基地，加大小型农田水利建设项目，在城市近郊区、沿黄和川台灌区、干旱山区、南部高寒阴湿区四个农业区，基于不同的地理、气候特征及独特的农业种质资源，积极依靠科技和资源优势来发展特色农业和富硒农产品，高原夏菜、玫瑰、百合、一月红提、西甜瓜、畜禽等优势农产品保持了较好的发展势头。2011年全市完成农作物播种面积325.82万亩，同比增加1.81%，前三季度蔬菜量171.35万吨，同比增长5.99%。畜牧业稳定增长，猪出栏31.01万头，同比增长7.3%；羊出栏21.63万只，同比增长5.98%；家禽出栏168.24万只，同比增长21.63%；牛出栏0.53万只，同比增长1.92%。

3.工业经济平稳运行。今年以来，受国内外多种因素的影响，一季度兰州市工业经济低位运行。进入二季度，市场需求略有回升，建材、有色、黑色、电力等重点支柱行业生产正常。上半年全市规模以上工业实现增加值218.3亿元，增长15%。重工业在黑色冶炼、装备制造等行业带动下，增速提升较快，完成增加值171.8亿元，同比增长15.9%。轻工业在烟草加工业带动下，增速略有提升，完成工业增加值46.5亿元，同比增长11.7%。分行业看，黑色金属冶炼及压延加工业，非金属矿物制品业，专用设备制造业，烟草制品业，石油加工，炼焦及核燃料加工业，化学原料及化学制品制造业分别增长38.3%、37%、27.8%、17.5%、

11.9%和9.3%。2011年上半年,兰州市工业经济效益综合指数为261.8%,同比提高24.5个百分点。规模以上工业企业实现主营业务收入862.60亿元,同比增长21.63%。其中国有企业126.06亿元,同比增长34.56%;股份制企业672.64亿元,增长19.36%。规模以上工业企业税金总额保持增长,实现税金101.60亿元,同比增长4.59%;市属工业企业实现税金5.45亿元,同比增长23.58%。不过由于国际原油价格在高位运行,电、煤价格持续上涨,企业生产成本居高不下,石油加工、炼焦及核燃料加工业以及电力热力的生产和供应业利润有所下降。上半年,兰州市规模以上工业企业实现利润14.34亿元,同比下降56.40%。其中石油加工、炼焦及核燃料加工业亏损10.66亿元,比上年减少16.77亿元;电力、热力的生产和供应业5.10亿元,同比下降29.95%。

4.固定资产投资快速增长。2011年是“十二五”规划的开局年,“再造兰州”战略实施的起步年。这一年兰州新区建设、高新区和经济区增容扩区积极推进,基础设施建设快步推进,招商引资规模不断加大,保障房建设加大力度,全社会固定资产投资快速增长。上半年,兰州市积极实施项目带动战略,按照“大范围、深层次、宽领域”要求,凝炼项目981项,总投资6554.8亿元,积极储备项目1993项,总投资概算近万亿,新签约项目189个,项目总投资225.43亿元。1至6月重大项目建设积极推进。100个重大项目开工建设79个,完成投资95.9亿元,占年度计划的29.98%,重大项目完成投资额占同期固定资产投资的33.3%。从投资进度看,续建项目完成67.7亿元,新开工项目完成28.2亿元;从时间进度看,续建项目完成33.2%,新开工项目完成24.3%。截至6月底,全市招商引资项目引进到位资金180.65亿元,完成年计划280亿元的64.52%。第十七届兰洽会兰州市省市专场签约项目79个,投资总额487.86亿元。2011年全市各类保障性住房建设任务50564套,占到全省任务的四分之一,上半年已开工建设保障

性住房29567套，总开工率为58.5%。在重大项目建设等的带动下，1至6月兰州市完成固定资产投资额288.31亿元，同比增长53.15%，增速比上年同期加快34.97个百分点，是“十一五”以来最好水平。中央、省级、市及市以下分别完成74.38亿元、39.49亿元和174.46亿元，同比分别增长20%、36.35%和79.27%。工业项目投资达到112.49亿元，同比增长50.84%，增幅比上年同期提高51.71个百分点，占固定资产投资的比重为39.01%。县区投资均衡增长，增速均超过30%。其中，永登县、红古区、皋兰县、榆中县、七里河区投资同比增速超过50%。房地产投资继续增长，国家房价调控措施初见成效，全市房地产投资完成36.71亿元，同比增长43.2%，上半年商品房销售面积、销售额分别下降19.98%和22.2%。

5.消费需求平稳增长。伴随着服务业态的多样化、群众消费结构的改善、元旦、“五一”、“十一”假日消费高峰，以及兰州国际马拉松、第十届环青海湖国际公路自行车赛、第十七届中国兰州投资贸易洽谈会、兰州国际汽车工业展览会等大型节会的相继举办，兰州市消费品市场更加繁荣活跃，呈现出需求增加、供给充裕、增速加快的良好态势。上半年全市社会消费品零售总额实现300.98亿元，同比增长17.4%。其中批发业、零售业、住宿业、餐饮业零售额分别增长23.59%、15.19%、24.4%、28.6%。城乡市场发展较快，城镇市场累计实现社会消费品零售额279.5亿元，同比增长16.86%；乡村实现21.47亿元，同比增长20%。1至7月限额以上企业实现社会消费品零售额141.05亿元，比2010年同期增长24.16%，消费品市场保持稳步增长，零售总额也有较大幅度的提高。

6.进出口较快增长。2011年兰州市积极应对金融危机，采取有效措施扩大对外开放的空间和领域，加强招商引资、外贸和对外经济技术合作，在省内出台相关补助政策的刺激下，前三季度

全市对外贸易实现进出口总值15.4亿美元，在甘肃省各市中排在第二位，占全省进出口总值的22.1%，增长59.8%。

7.财政金融健康发展。在三次产业稳步发展的形势下，上半年兰州市大口径财政收入累计完成184.97亿元，同比增长20.93%。地方财政总收入累计完成63.15亿元，同比增长26.82%。一般预算收入累计完成43.17亿元，同比增长25.56%。一般预算支出累计完成57.35亿元，比上年同期增长25.02%，增支11.48亿元。上半年，随着央行提高存款准备金率，提高金融机构存贷款基准利率政策，对银行信贷规模加以控制，货币政策效果继续显现。9月底兰州市金融机构各项存款余额3612亿元，同比增长12.22%。其中城乡居民储蓄存款余额1390亿元，增长12.53%。金融机构各项贷款余额2698亿元，增长19.09%。

8.城乡居民收入持续增加。随着经济的平稳发展，城镇居民的工资性收入、财产性收入等有所提高。上半年城镇居民人均可支配收入7959.5元，同比增长13.57%。同时，2011年以来兰州市农产品价格持续高位运行，由于外出务工人员收入继续增加，经营性收入、财产性收入和转移性收入继续增加，另外，各项支农惠农政策实施到位，有效增加了农民收入，上半年农民人均现金收入2591元以上，同比增长22.39%以上。上半年，兰州市城镇新增就业36739人，培训各类劳动力25100人，输转城乡剩余劳动力23.25万人。

从总体运行情况看，前三季度兰州市经济保持了平稳健康的增长势头。但经济发展中依然面临着一些突出问题。

（二）经济发展中面临的突出问题

1.国家宏观调控政策对兰州市经济发展带来较大影响。一是国家为抑制通胀势头回收流动性，2010年以来连续12次上调存款准备金率，5次加息，控制货币信贷规模，这虽然对宏观经济发展起到了重要的调控作用，但给兰州市一些企业的资金和经营带

来压力，部分重大项目由于资金短缺，项目进度受到影响。如雁儿湾污水处理厂改扩建、市属企业棚户区危旧房屋改建等项目均因资金制约，进展缓慢。二是目前国家加大了对重大项目的审批调控力度，审批制度更加严格，不仅对项目前期工作、内容和深度要求更高，而且对环评、土地等前置手续要求更高，这些将不同程度的影响兰州市重大项目的顺利实施。三是国家开始实施新一轮节能减排计划，为淘汰落后、促进节能减排实施了“上大压小”、取消优惠电价政策，这些政策的出台给兰州市石化、有色冶金等产业带来较大影响。四是国家部分消费刺激政策边际效应递减，家电下乡和家电以旧换新等政策对消费的拉动作用减弱。

2.农业生产面临诸多问题。一是2011年农资价格大幅上涨，主要农资价格涨幅均在30%以上，农资涨价造成了生产成本提升，农户投入负担加大。加之小额信贷门槛较高，农户贷款难度较大，农业农村发展资金严重不足，给农业生产带来一定困难。二是基础设施落后制约农业发展。兰州市干旱少雨，山大沟深，农业生产条件差，农业灾害发生频繁，抗风险能力不足。这种发展条件决定了兰州市农业更需要加强基础设施建设。但由于历史欠账多、农村面宽量大等原因，兰州市水利等基础设施老化、失修严重，对产业发展的制约越来越明显。三是农业规模化产业化经营质量不高。目前有影响力的优质知名品牌不多，龙头企业规模小、整体实力、市场竞争力和带动能力不足，农民的组织化、市场化程度低，产业化链条短，深加工能力弱，还未形成较强的品牌效应。四是产业发展不平衡。百合、玫瑰、一月红提、西甜瓜等特色产业规模小，畜牧业所占比重低，发展后劲不足。五是农业发展的支撑保障体系不完善，如基层农业技术推广、社会融资、质量监管、信息流通、社会化服务、综合执法监管等工作的机构和队伍尚不健全。

3.制约工业经济的主要矛盾依然存在。一是工业增长缺乏新

建重大工业项目的支撑。中央和省属企业在兰重大项目在“十一五”前三年已经基本完成并已达产达标。“十一五”末期，全市工业缺少重大项目，导致2011年缺乏新的增长点。由于受土地价格、环境容量等因素的制约，“十一五”期间工业方面的重大项目落地较少。同时，民营工业企业发展缓慢，缺少重大工业项目。二是部分重点企业开工不足。中石油兰州石化公司及兰州卷烟厂受国家生产计划的制约开工不足，这两家企业占兰州市全市工业的比重达到44%，对全市工业影响较大。三是主要原材料和能源价格持续上涨，劳动力成本不断上升，工业企业扩大生产受到一定程度影响。四是项目征地拆迁难、协调难，影响建设进度。因征地拆迁补偿标准相对较低、城镇居民房屋拆迁安置价差无解决渠道、被征地农民养老保险难以落实等因素，项目建设用地征拆矛盾突出，信访问题突出，加大了工作难度，一些项目用地无法及早落实，影响项目进度。同时，跨县区、乡镇街道的项目，需征用企业、单位用地的项目，涉及部队、省上单位、中央企业的项目，协调难度较大。

4. 物价维持较高水平。2011年，虽然国家加强物价调控和监管力度，积极引导市场预期，努力保障基本生活消费品和重要生产资料的生产和供应，但由于国际能源、金属矿等大宗商品价格持续上涨、主要经济体货币条件持续宽松，全球通胀压力不断加大，加之国内流动性充裕，农产品价格上涨，投资需求拉动，劳动力成本上升，短期季节性因素和长期结构性因素交织，通胀预期强烈、市场制度体系存在漏洞以及翘尾因素的影响，兰州市物价维持在较高水平。上半年兰州市居民消费价格总水平（CPI）呈现一季度上涨强劲，第二季度呈趋稳并下降的态势。上半年兰州市CPI同比上涨5.8%。居民消费价格的上涨，加大了城乡居民特别是中低收入群体的生活负担。同时，较强通胀压力对扩大消费有抑制作用。一方面，食品价格涨幅较高对其他消费的挤占效

应逐渐显现，另一方面，工业用品、服务价格和资源价格全面上涨对消费者信心的打击较大。

5.兰州新区建设面临一些困难。随着兰州市“再造兰州”战略的深入推进，各项工作取得了突破性进展。但由于新区建设仍处于起步阶段，条件艰苦，基础薄弱，因此目前仍存在一些困难。一是建设资金缺乏。当前国家实行从紧的货币政策，严格控制政府融资平台，加大土地监控，新区融资难度较大。目前，虽然省市财政给新区建设支持力度较大，但新区基础设施建设、征地拆迁及规划设计等方面所需资金量大，资金缺口仍然很大。从财政支出看，兰州市财政用于正常运转的支出逐年增加。当前，随着财政配套保障范围逐年扩大，财政对社会公共领域的投入压力越来越大，财政缺口日益增加。加之兰州市经济发展市场化水平较低，资本市场发育不足，融资渠道单一，严重制约了经济建设和社会发展。二是人才缺乏。当前，各项重点工作缺乏急需之才、有用之才。兰州市人才资源总量不足、人才结构不尽合理、人才创新创业能力不够强，缺乏具有较强创新精神和能力的优秀企业家。三是兰州新区的建设缺乏国家层面的积极支持。目前，省市积极推动兰州新区建设，发展规划非常宏伟，但面临的困难也很多，非常需要国家层面的大力支持，亟须争取将兰州新区上升为国家级新区，由国务院批准给予政策、资金、基础设施、产业发展等方面的支持。

6.关系民生的消费品市场还需多加关注。目前，受以食品为代表的消费品价格上涨的影响，城乡居民消费预期不佳，消费信心不足，消费行为趋于谨慎，这将对社会消费的持续健康发展带来不利影响，同时由于物价上涨，对中高档次的消费品产生了一定的挤出效应，因而也影响到消费需求的持续增长，不利于消费市场的平衡发展。其次，尽管在一系列惠农政策刺激下，农村消费品市场增长较快，但由于农民收入增长缓慢，农村居民收入水