

沈阳纪检

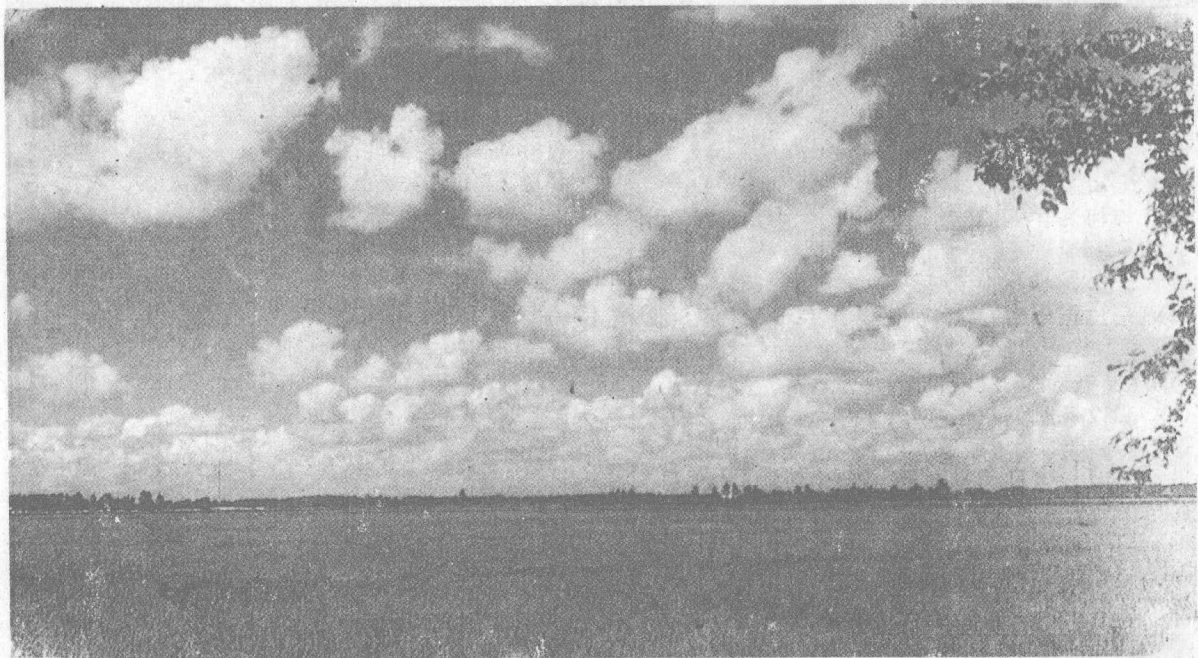
SHENYANG JIJIAN

一份发人深省的绝命书
做新时代的清官
绝路

95 1



中共沈阳市纪律检查委员会主办



六月的天空

● 荒 原

费尔巴哈说：“天空使人想到自己的使命。”

六月的天空湛蓝碧透，六月的天底下万木葱茏。六月里的人们可有着同样葱茏的思想？当孔繁森的名字震响在铜臭弥天的街市上时，我们可曾静静地抚摸一下自己的良心，想想我们自己的使命么？

我们可能习惯于这样的思维：把每一个被我们视为了不起的人当成遥远的偶像。他好像根本不是我们身边的哪一个，根本就与我们肉体凡胎不同。我们也可能找出种种为自己辩解的理由，自认平庸和渺小——社会治安不好，经济形势严峻，秩序有待整顿，我们无力回天……可是，为刚刚投入墓穴的他而照耀的太阳，也同样为我们照耀着。我们也有各自的本职，也有各自的良知，也有各自的用武之地，我们不能付出哪怕是一点一毫的努力么？

我一向赞成做事情从良知和爱心出发，而不是大而无当地侈谈责任。人固然是环境的产物，可环境也是人创造的。沈阳女工杨淑清义务抚养 19 位孤寡老人，她的辛苦获得了良知安宁的回报。山东好军嫂韩素云的申明大义体现为一片爱心，她的风节广为传颂。孔繁森心里装着群众，鞠躬尽瘁，死而后已，藏汉人民在心里为他树起丰碑。

如果每一位党员干部都能像他们这样及力所能及，为义不容辞之为，不以善小而弃，不因恶小而从，社会又该是一种怎样的局面呢？机关工作效率不是一天就能提高的，企业面貌不是一天就能改变的，党风好转更非一蹴可就，可是一己之私欲总是可以抑制的吧？洁身自好总还能做到吧？收养一个失怙孩子，资助一个辍学儿童，让一个腐败分子停止作恶，还公理于民众，这总该是证明我们良知与爱心尚存之举吧？小善不为，何谈大义！真正伟大的人是以宇宙万物为友，以人间哀乐为怀。“人的价值并不取决于是否掌握真理或者自认为真理在握，决定人的价值的是追求真理的孜孜不倦的精神。”莱辛这句话在今天还可以这样解析：如果你自认还是个好人，那么你就多做善事。

如果有谁在那里怨天尤人大发牢骚，貌似公正义愤填膺，你最好问他一句：朋友，你自己又是怎么做的呢？

（作者简介：荒原，男，38岁，中国作家协会会员，《芒种》杂志社副编审。曾出版长篇报告文学、小说集等单行本 9 部。）

· 卷首语 ·

- (1) 六月的天空 荒原

· 访谈录 ·

- (3) 李柯谈学习孔繁森 存山

· 风流人物 ·

- (3) 一位老卫士的情怀 王欣

· 心声 ·

- (4) 做改革的铺路石 张爱武

· 经验交流 ·

- (6) 建立现代企业制度过程中强化纪检监察的思考与实践 白玉秀

- (8) 齐抓共管建设有权威的执法队伍
中国家具城工商管理所党支部

· 纠风治乱 ·

- (10) 市财政局认真查处新城子区乱收费问题(等3则)

· 工作研究 ·

- (10) 纪检监察机关要为企业“进场入轨”提供纪律保证 季伴婷

· 廉洁自律 ·

- (11) 我们抓企事业单位领导干部廉洁自律试点工作的做法和体会 中共法库县纪委

- (13) 认真抓试点,搞好事业单位领导干部廉洁自律工作 中共东陵区纪委

- (13) 市第二毛纺织厂坚持对外招待一个标准勤俭办事 光明

- (14) 小议吃喝 董毅枝

- (14) 8元5的启示 李光明

· 纪检业务 ·

- (15) 共同违纪的形式 董治人 王世元

· 信访工作 ·

- (15) 新形势下群众信访工作探析 李振海

· 我们身边的孔繁森(征文) ·

- (16) 一片诚心 一片净土 杨存山

- (18) 一位银行行长的风范 曹桂芝

- (21) 靠正道发展企业 靠廉洁凝聚人心 付石

· 八方警钟 ·

- (22) 贪官提示 田维

· 沉思录 ·

- (24) 当鼓学风 木青

· 名人写真 ·

- (31) 最初的动力 迟小秋

- (31) 迟小秋侧记 邓迅

· 历史回顾 ·

- (25) 铮铮铁骨铸英魂 浩然正气留人间 赵清泉

· 回忆录 ·

- (27) 三上梁山 丁官印

· 徐徐清风 ·

- (28) 一位党委书记的故事 齐书聪 杨建春

· 史海钩沉 ·

- (29) 处决刘青山张子善的前夜 袁正

· 整纪短波 ·

- (27) 和平区监察局举报中心采取短平快做法狠刹吃喝风(等3则)

· 工作信息 ·

- (9) 廉洁自律从自身抓起

· 征文启示 ·

- (32) 《我们身边的孔繁森》有奖征文启示

· 四 封 ·

封面:我们的老书记——李柯

封二:我们的老书记.

封三:共产党员中的明星

封四:迟小秋剧照

党内刊物 主 办:中共沈阳市纪律检查委员会

注意保存 主 编:陈国强 副主编:杨俊民 张占元

(月刊) 责任编辑:张占元 编辑:杨存山 特邀美编:王光飞

刊头题字:徐 炽

电 话:2829349 邮政编码:110014

地 址:沈阳市沈河区青年大街150号

印 刷:中共沈阳市委机关印刷厂

李柯同志谈学习孔繁森

● 存 山

一个柳絮飞扬、阳光灿烂的日子，我们走访了原沈阳市顾问委员会副主任、市委副书记、市纪委书记李柯同志。李柯同志与我们党同龄，身体蛮硬实的。她热情地握着我们的手，深邃的目光中充满着激情和期望。站在她老人家面前，瞬间充实和自信了许多。

李柯同志深情地说：“日子过的太快了，建党已经74周年了。我党从小到大，在建设社会主义道路上不断取得胜利，这全靠党的路线、方针、政策的正确，全靠忠实于党的事业的广大党员的拼搏和人民群众的支持。今后，我们的任务还很艰巨，道路还很长，这对于我们每一名共产党员来说，仍然是一个考验”。

提及当前开展学习孔繁森同志活动，李柯同志说：“我为我们的党有孔繁森这样的好党员、好干部感到骄傲，同时也为我们的周围个别党员干部腐败堕落感到痛惜。孔繁森同志真正做到了全心全意为人民服务，扎扎实实地为党工作，不讲价钱。他对工作热情如火，对群众关

心倍至，对自己严格要求。虽然在财产上没留下什么，但在精神世界里，他是很富有的，也给我们留下了很多……我们都应该向孔繁森同志学习，以孔繁森为镜子，用共产党员的标准重新衡量一下自己的言行和做为，在不同的岗位上尽职尽责，做一个合格的共产党员。”

李柯同志还说：“孔繁森一生廉洁奉公，他的事迹太感动人了。他拥有权力，但他能正确运用手中的权力，为群众排忧解难，全身心地投入工作，责任感、使命感很强。我们现在有些人，把个人利益看得很重，这种自私自利的思想危害很大。我们一方面要抓学习孔繁森事迹活动、抓教育；一方面还要加强对违法违纪行为的惩处。对党员正面教育也是反腐败的一项重要内容。要实事求是地宣传一批正面典型，包括先进集体和个人。用好的精神、好的榜样，鼓舞人、教育人。同时，对违法违纪现象加大打击力度，及时清除腐败分子。我相信，我市的党风廉政建设工作抓出成效的。”

· 风流人物 ·

一位老卫士的情怀

——大东区公安分局纪检室张绩勃二、三事

● 王 欣

58岁的张绩勃在纪检岗位上已工作了10个春秋。10年中，他共查处近百起违法违纪案件，多次受到表彰，最近又被市公安局评为优秀纪检干部。尽管张绩勃身患多种疾病，但他仍然将一腔情怀寄托在纪检事业上，他说：“只要组织上需要我，我就把全部余热奉献给纪检工作。”

掌刀的“张老狼”

10年来，张绩勃查处了近百起违纪违法案件，涉及干警近百人，有科、队、所领导，也有普通民警，他都铁面无私，不徇私情，有人送了他一个外号“掌刀的张老狼”。

去年，分局的一个民警因受贿嫌疑，被群众举报到纪检室。他负责对此起案件的调查，当他找到这位民警谈话时，这位民警态度十分

恶劣地声称：“你别太狠了，把我整倒了，你也好不了，你过两年就要回家了，要为自己留条后路。”张绩勃不怕威胁，冲破种种障碍，认真调查，最后查清了这名民警受贿5000元的事实，并将其清除出公安机关。

为无辜者正名

1993年，小东边门派出所管内一男青年因扒窃犯罪行为被发现后潜逃，管片的民警多次到其家抓捕未果。这个逃犯的母亲为了逃避对其子的打击，于一天早上找到这名民警的家，趁民警不注意将400元现金扔下就走了。这名民警发现后，当晚就向所领导做了汇报并将钱交给了党支部。后在群众的协助下，终于将这名逃犯抓获。人犯的母亲为了报复管片民警，到区检察院控告民警受贿400元问题，区检察院请分局纪检室配合查清此案。张绩勃在调查此案中做了大量的工作，澄清了事实后，及时向检察机关做了汇报，同时找到了人犯母亲，说明事实真相，对其贿赂民警的行为进行了严厉批评并将行贿的400元现金罚没上缴。分局还将这名民警秉公办案拒贿的事例在分局简报上予以刊登，收到良好效果。

我们的“保护神”

今年8月份的一天，某大学一个系的党支部书记给分局纪检室打电话，反映分局下属一个省文明标兵派出所的一名民警无理审查并殴打该校的一名学生，该校的一些学生为此准备到市里上访。张绩勃不顾体弱多病、路途较远，和另一名同志一起骑自行车到派出所和某大学等处进行调查。经大量的调查工作，终于查清，打人者是外区公安分局的一个协勤人员。他将情况向有关单位进行了反映，维护了这个派出所的良好声誉。这个所的领导动情地说：“老张头真是我们的保护神！”



做改革的 铺路石

沈阳燃料集团总公司

党委书记 张爱武

我们总公司是一个在传统的计划经济体制下运行了40多年的国有老企业,主营煤炭、燃料油,在职职工4300人。在过去的许多年里,一直是货源靠计划分配,销售靠坐门等客,亏损靠财政补贴,端着“计划铁饭碗”,吃着“财政补贴饭”,过着太平日子。在这样一种惯性中运行了几十年之后,企业成了典型的计划经济模式的复制品,不仅职工们养成了“等、靠、要”的思想,我们当领导的在思想方法和工作方式上也很难摆脱传统的束缚。进入九十年代,随着改革开放的不断深化,特别是社会主义市场经济体制的逐步建立,企业传统的运作方式受到了强烈的冲击,人们的思想也在经受着市场经济大潮的洗礼。

我是从1960年开始做党务工作的干部,在由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的关口上走上沈阳燃料集团总公司党委书记岗位的。新的形势要求我这个当党委书记的,不仅要做好思想政治工作,还要成为懂经营、会管理的“复合型”干部,而且在具体的业务活动中,有时还要“忘掉”自己的领导身份。

一次,我与清欠办公室的同志一起到一家大厂矿去催要欠款。我们到那后,随去的同志向对方介绍了我的职务,可人家根本没把咱当回事,连理都没理,该干什么还干什么,把我“撂”在那里了。我们当时的处境非常尴尬,跟我去的同志急了,想跟人家理论理论。可我压住了火。我当时想,我们干什么来了,说一千,道一万,争个你高我低,要个面子什么的都没用,关键是把欠款清回来。回公司后随去的那位同志对我说:“他们也太不象样了,我们这么个大公司的党委书记去了,不还钱,也应该让个座,倒杯水吧?”我笑着劝她说:“这不是在咱们家里,我们去那只有一个目的,就是帮助企业把钱要回来,让不让座,有没有礼貌都是小事。再说,在公司里我是书记,出了公司我就仅仅是公司的一名员工,代表公司与别人商谈业务,身份、地位都不重要了。”这样,在清欠工作中,我经过努力,先后为公司清回欠款39.7万元。

几年来,在工作实践中,我一直这样一点一点地转变观念,一步一步地前行,甘当企业改革的铺路石。当然,作为总公司党委书记,仅仅我个人转变了思想观念,那是远远不够的,还必须通过我的努力,带动全公司职工一同适应“转制”带来的变化,为企业的腾飞贡献力量。

前年,为了迎接社会主义市场经济提出的挑战,马运通总经理提出了“以煤为基础,以油为支柱,以多种经营和内外贸为两翼”的长期发展战略。这个想法一提出,立即在全公司引起了强烈反响,相当一部分职工,甚至个别班子成员都感到不理解:燃料公司卖了40多年的煤,搞什么多种经营?如果我们什么都卖,那还叫什么燃料公司?我当时马上想到必须尽快破除传统观念对职工思想的束缚,否则企业改革就难以顺利进行。在配合总经理统一了领导班子思想的基础上,我们在全公司开展了全方位、深层次的宣传教育和思想发动。首先是领导班子带头谈体会,为职工工作转观念辅导报告;接着,党委组织有关人员深入到基层现场办公,抓典型,并把全公司涌现出的8名创业典型组成报告团,为全公司职工巡回报告;还组织党委有关人员编写了5万多字的宣传教育提纲,印发到基层班组,把企业面临的形势、将要采取的措施和企业的发展前景都详细客观地告诉职工,使职工了解企业、关心企业,增强了职工对企业改革的紧迫感和关切度,为企业改革扫清了思想障碍。

我作为党委一班之长,时刻注意维护班子、企业整体利益,象爱护眼睛一样爱护班子的团结。公司班子成员有13名,由于各自分管部门地点分散,并且每人肩上创效指标很重,大家都忙于经营工作,相互之间协调、沟通,经常通气不够,有些地方产生误解、分歧。我发现了这个苗头,于今年四月份先后召开党委和党政班子民主生活会,会前与班子成员分别谈了心,交换了意见。会上认真开展了批评与自我批评,形成了团结、和谐、民主的气氛,进一步在企业的形势任务和工作目标等方面取得了共识。

我作为党委书记、常务副总经理,尽力为总经理分担子、排忧解难,让总经理在繁锁的日常事务中摆脱出来,专心抓经济工作和企业大事。我曾时常对经营者们说:“你在前面开路,我在后面为你填沟”。每当企业遇到重大经营政策、改革举措时,我及时调查分析,做到思想舆论和正确导向先行,当开路“士卒”,尽量化解企业难点和职工关心的热点问题,不当“马后炮”。今年一季度,企业经济工作遇到了前所未有的困难,销售量、利润值均比去年同期大幅度下降,应收款高达二亿多元,居高不下。在一些干部、职工中出现了情绪波动,担心全年指标能否完成。我与总经理商量,召开了一次干部动员大会,并通过党政班子例会,确定今年为“全员创效年”。这次会议是企业在形势不利,任务紧迫的时刻召开的一次关键性会议,对企业稳定、干部职工人心稳定,从而确保全年经济工作任务的实现,起了积极推动作用。

在社会主义市场经济竞争中培养人才,是我们企业立足脚跟、壮大发展的关键。我们企业是在长期计划体制下形成的“煤黑子”,“吃饱了能把煤供应好就行”的老企业。职工文化程度普遍低,职工队伍素质结构参差不齐。企业进入市场经济以来,我们注意培养选拔优秀中青年干部,给他们创造条件,使他们脱颖而出。我从发现人才、培养人才、引进人才、推荐人才入手,号召大家在法律、法规、政策范围内,“什么挣钱就干什么,怎么挣钱就怎么干”,“八仙过海,各显其能”。按照后备干部培养发展规划,选送干部外出学习,让青年干部到基层锻炼,放手让他们创造性工作。去年,班子决定调整一名经验丰富,有组织工作能力的同志到另一公司当党委书记,这名同志说啥也想不通,认为刚刚到一个单位不久,已经打开了局面,又要到另一个单位,是不是没干好。谈了几次也不行。一天下班后,我到他家做思想工作,谈到晚上九点多钟,饭都没顾上吃。这位干部很受感动,愉快地接受了任务。近两年来,平均每个月我与干部谈心20余人次。先后引

进、培养、推荐中层中青年干部31名,他们走上领导工作岗位后,较好地发挥了作用。

作为一名党员领导干部,说话办事处处代表着党的形象,代表着群众的利益。在这点上,我尽力“慎独”,在干部群众中树立好的作风。多年养成的习惯,我隔两、三天非得下去走一走,看一看,否则觉得群众的声音就不能及时听到,讲话处理问题就不能“对症下药”。下基层办公时要求自己,中午就地就近吃工作餐,交餐费。总公司规定,领导班子上下班集体用面包车接送,每人每月交燃料费20元。有的领导说,你家离单位最远,年岁大,又是党委一把手,单给你配一台车别人不会说什么”。我说:“制度是给大家定的,我也在内,我不带头执行,制度就会成为一张白纸”。在保持廉洁自律、遵守纪律上,不仅自己这样做,而且在加强党的纪律监督方面我们也从不放松,做到对违纪党员不袒护,涉及到违背党的原则、违背企业群众利益的事不回避。去年一名预备党员(经营实体的经理),由于用人不当,管理不严,有120万元的货物被截流,货款也没能及时追回。我果断提出取消其预备党员资格。去年以来,我们先后查处了四起违纪案件。有人曾问我:“你不怕得罪人吗”?我说:“怕什么,我要把党的优良传统发扬下去,把党的纪律坚持下去”。

几年来,我抓企业经济工作难点,力争做好企业形势任务教育和思想政治工作的宣传员;注意抓经济工作与党的活动的结合点,做党群关系、干群关系、团结统一的“桥梁”、“纽带”;注意搞好凝聚企业的小“环境”,创造思想政治工作的“小氛围”,努力做到树立党的形象,为经济工作保驾护航。去年,在全国物资企业及其燃料行业大面积亏损的情况下,我们公司完成销售收入8.1亿元,实现利润1480万元,分别比上年增长了12.5%和41%。今年我们已经驶上了现代企业制度股份制经营的快车道。我还将一如既往地党务岗位上继续实践,继续探索,继续前进,进一步为企业的发展保好驾,护好航。

(上接第15页)主观上,一些群众没有满足眼前利益而产生对现行政策不理解,甚至存有“骂娘”心态。其次国家机关职能部门工作人员群众观念淡薄,在行使其某项管理职能时挫伤了群众的自尊心以及某些工作人员、领导干部腐败现象引起群众强烈不满。

信访活动是一种客观存在的独特的社会现象,它不依人们的意志为转移,它是社会矛盾的反映,它所反映问题的范围,种类,性质也不是某个机关或个人的意志可以选择决定的。鉴于此,如何适应新时期群众信访工作出现的新情况,新特点,做好信访工作,笔者认为要着力做好五个方面的工作。

一、党政领导机关要高度重视群众信访工作,对信访、纪检、监察部门的工作人员要配齐配强,并在职、权和待遇上适当给予倾斜,使他们放开手脚大胆工作。同时严格按照中纪委提出的反腐败斗争要求加大惩治腐败的力度,使其顺乎民意。

二、加强国家机关工作人员特别是信访部门的工作人员政策和业务的培训,使其牢固树立群众观念。做到对于群众的合理要求,凡属能够解决的要认真给予解决;一时难以办到的要讲清情况,耐心说服;对要求过高或不合理的,要认真做好思想工作,避免矛盾激化。

三、变上访为“下访”积极主动地做好超前工作。面对当前社会存在一些“热点”问题,要走出办公室到群众中查实情、办实事,把群众欲上访的问题解决在上访之前。

四、健全和完善信访工作制度,使其走上制度化,规范化轨道。一是健全和完善领导走访和联系群众制度。二是健全和完善领导干部接访和批阅制度。三是健全和完善保护举报人权益不受侵害制度。

五、发挥基层党组织和群众团体的作用,加强群众自我教育和自我管理,使群众信访活动在合理合法轨道上进行。

(本栏目市纪委信访室协办)

当前我国正处在从计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨的过渡时期。企业处于转换机制,建立现代企业制度的过程中。新的形势给企业带来了许多新的变化,由于企业深化改革,转换机制,自主经营,企业与分厂法人代表权限相应增大了,对外经济往来相应增多了,在当前法制还不健全,市场经济负效应的影响下,一些经不起考验的领导干部容易产生以权谋私,权钱交易的行为。因此,强化对企业领导干部廉洁自律和廉洁经营的监督是十分紧迫的,是完全必要的。几年来,通过学习、思考和探索,使我们的认识有了些提高。概括起来就是要明确三个侧重点,强化三个方面的监督。

一、明确工作侧重点,强化对企业经营活动的监督

在改革开放的大潮中,我们军工企业同其他行业一样,也激起了改革的浪花,发生了许多重大变化。特别是实行“军民结合,平战结合,以军为本,以民养军”方针以来,打破了单一生产军品的模式,企业走向了市场,按市场需要生产大量民用产品。随着企业产品的商品化和市场激烈的竞争,管理体制和运行机制都相应发生了变化。划小核算单位,组建事业部制,分灶吃饭,自主经营。在这种机制下,一些生产分厂和经营管理部门地位越来越重要,权限越来越大,对外经济往来越来越多。他们在生产经营活动中,是否遵纪守法,廉洁经营,不仅关系到企业的形象和经济效益,也给党风廉政建设提出了许多新的问题。当前市场经济趋于活跃,而行政行为,市场行为和企业行为尚未通过法制形成规范的时候,权力和金钱交易等腐败行为最容易滋长蔓延。在这种情况下,商品经济的消极因素对那些担负着生产经营管理的单位,部门的领导干部和工作人员的诱惑性较之其他单位和部门的人员来说容易得多。因此,我们紧紧围绕经济建设这个中心,在发展市场经济新形势下,把纪检监察工作的侧重点放在企业经营活动上。强化对经营活动的监督很有针对性,完全符合企业的实际,牵住了“牛鼻子”。

强化对经营活动的监督,首先要建立组织保证体系。目前企业专职纪检干部编制不多,单纯靠专门机构和人员的监督是很有限的,我们探索在建事业部设分党委的单位建立分纪委,在基层单位普遍建立的党支部领导下的党风党纪监督小组和监督员,总厂共聘请一百多名党风党纪监督员,各基层单位也相应聘请了本单位的党风党纪监督员,全厂上下形成了监督网络。厂纪委赋予他们一定的职责和权限,便于他们开展工作。他们活跃在全厂

各个角落,能够及时了解掌握经营活动的情况,有效地开展监督工作,我们定期组织他们开展活动,交流经验,定期培训,交任务交方法,定期反馈信息,充分筛选利用。此外还加强纪检信访和举报工作,这样就可以使上情及时下达,下情及时反馈,能够做到信息灵、情况明,使监督有了组织保证,工作有的放矢。

其次是建立工作联系点。我们在全厂选择有代表性的六个单位作为联系点,定期到点上去了解情况,帮助工作。手中有典型,心中情况明,抓点带面,指导全局。当发现一些苗头性问题时,就及时和点上单位商量研究,采取措施,帮助解决一些实际问题。一段时间,社会上回扣风盛行,对企业有一定影响,我们从管好自己“小天地”实际出发,同物资供应公司一起研究,搞了“小立法”,先后建立了两项制度:一是建立“五不准”的规定,即在物资采购中,不准私自截留回扣,不准收受好处费,不准索要财物,不准吃请受礼,不准非法交易。二是建立“材料采购价格和渠道制度”。在价格上进行询价比价,在渠道上先国营、后集体、再私营个体,有国营不买集体的,有集体不买私营个体的,从采购渠道上堵塞漏洞。去年又研究采取定点采购的办法。年初,由公司领导和采购人员一起到大宗材料定点采购厂家签定供货合同,把回扣放在明处,实行非现金管理,防止回扣流入个人腰包。在全厂推广了他们的经验后,收到了很好的效果。

再次是建立制约机制,规范经营者行为。根据中纪委、兵器总公司党组对企业领导干部廉洁自律和廉洁经营的要求,结合企业划小核算单位,自主经营的实际,为强化对生产经营活动的监督,防止违法违纪行为,保证生产经营活动健康发展。企业纪检监察部门研究,拟定了“关于加强企业廉洁经营的暂行规定”,经厂党政领导研究,决定以党委、厂部文件形式下发执行。这个规定主要概括了十个方面的内容。要求各级领导干部必须以党纪国法及工厂有关规定规范自身的经营行为,自觉做到廉洁自律、遵纪守法、廉洁经营。正确行使手中的权力,不搞以权谋私、不贪污受贿、不与职工争利;各单位采购物资和工程发包过程中出现的回扣问题,一般应采取价格折扣办法处理,不宜采用此办法的回扣应如数入帐,不搞回扣分成,对私吞回扣者应进行党纪政纪处理;各单位外包工程的预算需经厂审计室审计后方可施工,决算时应以审计数额决算;各单位不得以任何理由截留二级产品销售收入用于非生产性开支;废钢铁边角料处理要严格按厂有关规定执行,一般应冲减单位产品制造

强化纪检监察的思考与实践 建立现代企业制度过程中

沈阳五三工厂纪委书记 白玉秀

成本;各单位奖金余额应专人专帐管理,动用较大数额现金进行经济往来,应在单位主要领导参加的会议上决策,并报主管领导备查;各单位开办的公司、商店,不得挣工厂的钱,大宗原材料不得从本单位办的商店加价进货,如确须从商店进货不得加价;各单位开办的第三产业,领导兼职不得兼薪兼资;各单位招待业务往来客人须到厂指定餐厅就餐,中午陪客不准饮酒,不准一客多陪,严禁厂内兄弟单位之间用公款吃请等,此规定下发后,已贯彻执行,对于经营者起到了规范制约作用。

二、明确监督对象侧重点,强化对总厂和分厂两级领导干部的监督

领导班子成员素质和形象决定着企业的凝聚力、向心力,决定着企业在市场竞争中的能力。加强对领导干部的监督,一直是我们纪检工作的重要内容。特别是企业划小核算单位、分灶吃饭、自主经营之后,二级单位权限增大了,对外经济往来增多了,我们把监督对象侧重点定在总厂和分厂两级领导干部上,对其从三个方面进行“事前”监督:

一是在“热点问题”上对领导干部“事前”监督。当前在企业中,奖金分配、住房出售、公款吃喝等仍然是群众关注的热点问题。每逢遇到这些问题时,我们按照“预防为主、监督在先”的原则,认真进行调查,及时了解分析情况,预测可能出现的违纪问题,对苗头性问题,早打招呼、提醒在前,对倾向性问题,教育引导,防范在前;对普遍性问题,采取措施,约束在前。尽力减少违纪和不正之风的发生。同时,我们还针对各热点问题参与制订各种制度和规定。几年来,保证了领导干部在热点问题上没出现违纪问题。

二是在“重大决策”上对领导干部“事前”监督。企业的重大决策,纪委主要领导都积极参与,厂党政主要领导非常关心和支持纪检工作,从各方面创造参与决策的机会和条件。这几年工厂生产不景气,效益不好,机关没有奖金,厂党政领导研究决定机关处室抽人办三产,自筹奖金。当实施后,发现许多弊端,纪委通过了解情况和信息反馈,基层对机关工作提出许多意见,办事找不到人,在很大程度上影响了机关工作。我们把收集到的意见及时反映给党政领导,经研究决定机关停办三产,要集中精力抓好工作,使机关工作改变了散乱状态。去年5月,发现有个分厂领导班子存在一些问题,纪委派人参与了考核,提出了调整班子部分成员的意见,最后厂党政领导采纳了意见,对部分班子成员作了调整,工作很快有了起色。

三是在“塑造自我”上对领导干部“事前”监督。在市场经济条件下,领导干部能否经得起考验,主要取决于干部的思想政治素质。因此,我们认真贯彻“教育为主”的方针,近几年,采取传达文件,党课教育、专题辅导、开办中干学习班,制度规范、剖析案例和观看录像等形式,经常地向各级领导干部进行改革开放、市场经济、理想宗旨、党纪党规、反腐倡廉等内容的党风党纪教育,注重思想政治建设。厂党政主要领导利用各种会议,经常强调党风廉政建设,对领导干部严格要求,率先垂范。通过教育使领

导干部树立了两种忧患意识,经济建设搞不上去会亡党亡国,党风廉政建设搞不好也会亡党亡国。各基层单位都能自觉的严格要求自己,制定本单位廉洁自律和廉洁经营的规定,规范行为互相监督。从而使各级领导干部不断提高自身思想政治素质,克服拜金主义、享乐主义和极端个人主义等腐朽思想的影响,增强了免疫力,努力塑造自己,使之成为深化改革,发展经济、加强党风廉政建设的带头人。

在抓好教育的同时,我们着眼于建立健全制约机制,用制度规范领导干部的行为,我们把加强制度建设作为强化监督的重要环节来抓,先后制定了“领导干部抓党风廉政责任”、“加强党内监督的规定”、“领导干部加强纪律,保持廉洁的规定”、“企业廉洁经营的暂行规定”、“评议领导干部制度”、“年终述职报告制度”等,把贯彻工厂制定的制度规定和中纪委、兵总党组、沈阳市委对领导干部廉洁自律的规定和要求紧密结合起来一并贯彻落实。强调总厂和分厂两级领导干部个人管好自己,班子成员管好集体,带头廉洁自律,遵纪守法,廉洁经营,树立公仆形象,并强调按照各自分工抓好分管系统党风廉政建设,一级抓一级,一级带一级,一级对一级负责,使我厂党风廉政建设的水平不断提高。

由于我们注意在“热点问题”、“重大决策”和“塑造自我”上对领导干部进行事前监督,把组织约束、纪检监督和自我塑造有机结合起来,使各级领导干部增强了党性、增强了遵纪守法的自觉性。近几年我厂两级领导班子成员没有出现重大违纪案件,在职工中树立了良好的公仆形象。

三、明确服务改革的侧重点,强化对企业实施三项制度改革改革的监督

近几年来,企业深化内部改革,转换机制,主要是实施用工、分配、人事制度为内容的三项制度改革。围绕企业改革,我们把服务改革的侧重点定在强化对实施三项制度改革的监督上。为了保证改革的顺利进行,加强纪律约束,根据企业的实际情况,我们研究制订了“在深化企业内部改革中加强纪律的几项规定”,以纪委文件形式下发,要求各级党组织和全体共产党员,特别是各级领导干部,增强党性,加强纪律,顾全大局,争当改革的先锋,做改革的促进派。强调在优化组合,剥离富余人员中,领导干部要冲破关系网,刹住人情风,不准有亲有疏,不准徇私情。被剥离人员和亲属一律不准走后门,拉关系,托人情,求照顾;在奖金分配上,要做到奖勤罚懒,公平、公开、公正,按劳付酬;在干部人事制度改革中,强调按照干部四化方针和德才兼备的原则,注意选拔年青干部,重政绩不重资历,重水平不重文凭,重能力不重感情,做到动态管理,能上能下,能进能出。各级党组织认真传达纪委文件,并组织党员座谈讨论,领会精神,抓好落实。在实施过程中,经常深入实际,了解情况,对执行中遇到的问题得以及时纠正。从而保证了我厂三项制度改革得以顺利实施,有效地促进了改革的深化和经济的发展。

齐抓共管 建设有权威的执法队伍

中国家具城工商管理所党支部

伴随着商品经济的不断深入和法制建设的不断完善,如何建立一支有权威的市场监督管理队伍,自觉做到依法管理、依法行政,这是当前亟待解决的一个问题。在这方面我们做了一些工作,取得了一定效果。主要做法是:

一、分析现状,统一思想

中国家具城于1993年1月12日正式开业,占地一万七千余平方米,营业面积达三万六千多平方米,场内现有业户1200余户,摊位2000多个,经营品种有25大类3000多个品种,集家具、装饰、装修材料之大全。从目前看,无论是从规模上,还是从功能上和建筑档次上,都可称谓国内一流水平。而管理这个市场的干部、职工队伍也可以说是叫得响、过得硬、拼得起的队伍。

管理所现有管理干部40人,全民合同制工人43人,总计83人,在市场管理所中队伍是比较大的。从年龄构成上看,40岁以上的有15人,约占总人数的18%,40岁以下的占72%左右;从构成成份上看,部队转业干部(含战士)10人,企业调入8人,召干18人,教育口调入3人,市场开业时召工43人。管理队伍中原来从事过市场管理工作的仅有9人,约占总人数的11%,其余的可以说从未接触过市场管理工作。面对这样一支成份比较复杂,市场管理经验不足的队伍,建所初期,我们党支部和新领导班子感到压力很大,担子很重。通过几次班子会,大家达成了一个共识,那就是既抓管理又带队伍,也就是说,要在创建文明市场的过程中培养锻炼出一支召之即来,来之能战,特别能吃苦,特别能战斗,高素质的队

伍。为搞活市场,繁荣经济做出贡献。由于所领导班子认识一致,两年来,大家齐抓共管,人人抓思想工作,个个注重干部、职工队伍的培养,全所上下形成了团结向上,争先创优的好风气。

二、采取多种行之有效的措施,培养锻炼高效、廉洁、创新、实干队伍

两年来,我们注意把抓好干部队伍自身建设作为搞好市场管理工作的基础和根本来抓。首先从加强队伍廉政建设,建立健全相应的规章制度入手,努力提高大家的政治、业务素质。工作中把长远教育和日常工作结合起来,把大道理和小问题结合起来,把学习英雄人物和学习身边榜样结合起来,把发展经济和本职工作结合起来,从而达到学习有榜样,工作有制度,管理有规范,努力有方向。

1、建立健全规章制度,实行岗位责任制。中国家具城是个楼厅式市场,它具有“麻雀虽小,五脏俱全”的特点。目前,已有财会收费、管理员、保卫、电梯工、广播员、话务员、内勤、统计、后勤等十余个工作岗位。我们在认真贯彻落实局目标管理责任制的同时,结合市场工作实际制定了各类管理人员岗位责任制以及勤政、廉政考核制度和奖惩制度等四个方面的规章制度150余项。对经营指导部、保卫部、后勤部、信息宣传部等四大部门都制定了责任制度,做到分工明确,各负其责,实行定人、定岗、定职责,责、权、利挂钩。同时,我们还制定了“中国家具城目标考核实施细则”,对干部、职工目标完成情况、市场内经营秩序,安全消防、环境卫生等方面进行逐项考核。将日常考核与定期考核相结合,实行奖优罚劣。去

年,全年定期考核24次,累计扣分达172分。通过目标考核的实施,调动了广大干部职工的工作积极性。

2、加强勤政、廉政建设,提高干部、职工自我约束的自觉性。市场开业以来,我们始终抓好干部职工的廉政建设放在第一位。我们的指导思想是“水不来先叠坝”,防患于未然。坚持每季度最少召开一次廉政建设分析会,对所内容易发生问题的岗位和有某方面苗头的人进行分析研究,采取相应的措施,避免问题的发生。同时,在业户中建立了廉政监督网络,设立了义务监督员九人,加强对廉政建设情况的反馈。在管理上,我们坚持实行“收管两条线”,把最容易出现漏洞的工作环节理顺,避免发生“人情费”、“人情床”等问题。与此同时,我们还坚持做细致的思想政治工作,把大会要求和个别谈心结合起来,形成人人警钟长鸣,自觉遵纪守法的局面。

3、开展多种形式教育,树立多侧面典型。两年来,我们结合所里队伍建设的实际情况,采取多种形式,开展各种行之有效的活动,来加强思想教育工作的力度,同时,注意树立干部、职工、身边的典型,使大家赶有方向,学有榜样。

两年来,我们先后开展了“一帮一,一对红”活动、“岗位学雷锋,满意在家具城”等一系列活动,树立了踏踏实实认真工作的张世明;钻研业务,管理得法的冯迎春;一尘不染,两袖清风的杨秀海;敬业爱岗的田志和等等一批各有特点的管理干部。多种形式的教育,使干部职工的精神面貌发生了深刻变化,热爱本职工作,热心为消费者和经营者服务已经蔚然

成风。据初步统计,两年来,全所累计处理纠纷356起,基本上做到件件有着落,双方都接受。全所接受市、区政府以上参观检查180次,每次都受到好评。去年、前年,分别被评为省、市级文明市场和市局优秀工商所。省、市级工商所规范验收一次合格,并代表全市集贸市场接受了全国人大执法检查组的执法检查,受到好评。

4、从实际出发,加强政治、业务、文化学习,提高干部、职工队伍的综合素质。首先是大兴“三风”,学习理论,开展调查研究。两年来,按照局党委和有关部门的要求,我们系统学习了《邓选》三卷,深刻理解“特色”理论,树立适应社会主义市场经济发展的新观念。其次是学习文化。两年来,在我所不断掀起学习文化的热潮,许多同志利用业余时间补习高中文化课,学习大专课程。据统计,目前全所全部达到高中以上文化程度,大专以上毕业生11人,大专在读26人。第三是学习业务知识。所里针对管理工作的实际需要,先后组织全所人员学习了《城乡集市贸易管理办法》《城乡个体工商管理暂行条例》等等一系列个体工商管理法规,同时,组织全所同志学习了办案程序以及《反不正当竞争法》、《消费者权益保护法》等法规,通过学习,使全所提高了业务水平,为依法管理、依法行政打下了坚实基础。此外,还按时组织干部参加局组织的业务培训,培训率达100%。

由于大兴学习之风,全所的理论水平和业务水平都有长足的进展。去年,全所写出论文或经验文章3篇,

被《调查与研究》、《沈阳工商行政管理》等杂志刊载,在市局两次会议上介绍了市场管理经验;有17篇信息被市、区局采用,各级报纸及电台、电视台等新闻媒介采用了我所消息15条。

三、真抓严管,培养一支适应工作需要的职工队伍

在家具城市场管理中,保卫和电梯工队伍是一支必不可少的力量。但是,这支队伍也曾使所领导伤透了脑筋,操尽了心。家具城开业时,根据工作需要,招收了一批临时工,经过一年多的试用后,现已全部转正为全民合同制工人。这批人大部分是我局干部的子弟和亲属,年龄都在20多岁,正是年轻好动的时候,而且其中大部分人刚出校门,没有社会工作经验。他们面对的工作对象又是个人,素质千差万别的个体业户,因此,当时在他们身上表现出来的是“骄、散、懒”,在管理工作中好勇斗狠,打群架的现象时有发生,有时是打了业户,有时是被业户打,有时在市场内打,有时在市场外打。工作作风比较散漫,有班不上,夜班缺勤,迟到早退,不遵守劳动纪律,工作中不认真,方法简单粗暴等等;当时,可以说是一盘散沙。为了使这支队伍尽早适应工作需要,尽快磨炼成钢,我们采取了一系列相应措施,加强管理。

首先是加强组织纪律性培养。两年来,坚持实行早、晚点名,不论酷暑严寒,从不间断。经警早晨还进行半个小时的军事化训练,在局有关部门

的支持下,统一着装。持之以恒的训练增强了大家集体观念和纪律性。其次是对门岗、场内治安、停车场交通、夜班等岗位坚持定期考核与抽查相结合,奖优罚劣。去年,参照局对干部的考核标准,我们在经警中实行了等级竞赛,评出了经警标兵1名,优秀经警5名,称职经警25名,不称职经警3名。并对经警标兵和优秀经警颁发了证书,发奖金1400余元。还曾辞退了一名表现极差的经警,使大家很受教育。

目前,家具城的经警队伍和电梯工队伍都日益走向成熟。在抓好安全防范工作,维护市场正常经营秩序,以及维持市场周围交通秩序方面都做出了重要贡献,成为家具城市场管理中不可缺少的力量。

两年来,由于我们始终自觉地把加强政治思想工作,抓好干部队伍建设贯穿于各项管理工作之中,融思想工作和业务工作于一体,既管市场,又炼队伍,使全所同志的精神面貌焕然一新,基本上做到心往一处想,劲往一处使,涌现出一大批踏踏实实,勤业敬业的好同志。经营指导部部长杨秀海长期以来兢兢业业,立足本职,做好工作。据不完全统计,他去年献工200多小时,累计带病坚持工作20余天,调解纠纷100余件,拒吃请10余次。业户赠送他一面锦旗;秉公执法,清正廉洁。据统计,去年全所义务献工达2500多个小时,拒礼拒贿折合人民币2000多元,拒吃请200多人次,无违法违纪现象发生。

廉洁自律从自身抓起

我市一些单位积极处理进口豪华小汽车

我市一些单位积极落实中央关于领导干部不准乘坐进口豪华小汽车的规定,把清理超标小汽车,作为反腐倡廉的重要内容来抓。中办国办《关于党政机关汽车配备和使用管理的规定》发出后,这些单位的领导态度坚决,不搞下不为例,认真纠正超标车。

沈阳矿务局在1993年初,购买两台凌志小汽车。经自查自纠,1993年7月份矿领导封存了这两台豪华小汽车,并多方联系,积极作价处理,去年3月将其中一部小汽车卖给本溪电业局,偿还了欠本溪电业局的80万元电费。另一台小汽车也在积极联系买主。法库县政府于1994年10月将县政府仅有的一台皇冠牌小汽车卖给了

县农业生产资料公司,现在全县党政机关没有一台超标车。和平区委、区政府清车工作逐步深入,最近又将封存的一台凯迪拉克,一台凌志小汽车的钥匙及全部手续交给区财政部门处理。在区委、区政府的带动下,和平区房产局、和平区检察院分别将本单位的公爵王、奔驰牌小汽车卖出。皇姑区武装部的领导在自查后,也将一台超标的千里马牌小汽车售出。市电工机械厂领导,卖掉工厂的一台奥迪牌小汽车,为职工发工资;法库县大孤家子镇党委,为缓解乡财政困难,节约开支,毅然决定卖掉镇机关的小汽车。(赵萍)



• 工作信息 •

纪检监察机关

要为企业“进场入轨”提供纪律保证

● 李伴婷

4月24日,市委常委、市纪委书记王扬同志主持召开了一届市纪委第一次常委会议。会议以“企业‘进场入轨’,纪检监察机关如何提供纪律保证”为主题,认真进行讨论,总结历史经验,提出了具体措施。

会议提出,为了更好地适应建立社会主义市场经济体制的需要,全市纪检监察机关要积极参与“进场入轨,兴市富民”的大讨论,进一步转变观念,开拓进取,积极探索为经济建设服务的新途径、新方法。要从履行职能出发,加强党风廉政建设,深入开展反腐败斗争,以严明的纪律,维护市场经济秩序,为企业“进场入轨”提供纪律保证。

1、积极推进企业党风廉政建设。企业开展党风廉政建设,必须以生产建设为中心,以提高经济效益为目的,坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,做到“两项工作一起抓,两个成果一起要”。要按照中央提出的企业领导干部廉洁自律规定,切实加强领导班子廉政建设,密切干群关系,增强企业领导班子带领职工“进场入轨”的凝聚力和战斗力。对企业转制过程中的违法违纪案件,特别是亏损企业“穷庙富方丈”的现象,要认真查处,保证和促进企业廉洁经营。

2、强化治理部门纠正行业不正之风的力度。要紧紧围绕企业生产经营,积极协助与企业联系较多、容易发生问题的部门和行业切实纠风整纪,保护企业合法权益不受侵犯。要积极鼓励和支持企业抵制和揭露不正之风。对侵犯企业合法权益的人和事,要及时进行处理,构成违法违纪的,要严肃查处。

3、进一步加强企业效能监察。要把效能监察作为企业服务的最佳结合点,从企业的实际需要出发选题立项,有针对性地开展效能监察。企业效能监察要与保证国有

资产保值增值相结合,与搞好企业生产经营、加强内部管理相结合,帮助企业严格管理纪律,完善规章制度,堵塞漏洞,促进企业转制的顺利进行。

4、切实搞好监督检查和执法监察。要加强对党政机关及其工作人员执行党的纪律和国家法规、重大决策、措施情况的监督检查,维护中央的权威,保证政令畅通。特别要加强对企业制度改革的政策、措施贯彻落实情况开展专项执法监察。还要认真开展对行政执法行为的专项执法监察。重点检查并规范基层行政执法部门的执法行为,维护企业的合法权益。严肃查处有法不依,无视党规国法,侵害企业利益,损害败坏党和政府在人民群众中声誉和形象的行为。进一步强化对重大事故的执法监察。对因严重官僚主义、失职、渎职造成重大经济损失和人身伤亡事故的,要追究领导责任。

5、要认真划清有关政策界限。要继续从邓小平同志提出的“三个有利于”的原则出发,划清有关政策界限。除了要掌握过去已明确的一些政策界限外,当前要注意把市场经济中通行的竞争手段与不正当手段区别开来;把正当接受回扣入帐与索贿、受贿区别开来;把企业厂长(经理)按现代企业制度办事与滥用职权区别开来;把经济活动中正常的应酬与大吃大喝、挥霍浪费区别开来。对于其他一些改革过程中出现的而又一时看不准的问题,不要急于处理,要进行调查研究。

6、要注意工作方式方法。要积极稳妥地处理好群众信访举报,既要保护群众反腐败的热情,又要保护企业厂长(经理)的改革积极性。在查办案件中,要着眼于生产经营,讲究办案策略,既要严肃执纪,又要促进生产。对市场经济活动中出现的有争议的案件,要做到“五看”即:看出发点、看手段、看效果、看原因、看背景。妥善处理。

市财政局认真查处新城子区乱收费问题

近日,市财政局收费管理办公室认真查处了新城子区违反上级有关规定,乱收费用的问题。1994年8月至1995年4月末新城子区擅自立项,收缴“明沈线公路建设基金”467150元。根据有关规定,市财政局责令新城子区政府立即取消该“基金”收费项目;对该区擅自立项的乱收费行为在全市进行通报批评;对非法收入467150元,全部没收上缴市财政部门,并处以50000元的罚款。

市满族中学向学生收搬迁费被处理

市满族中学于今年2月26日至28日在新校舍搬迁时,向学生收取3至8元的搬迁费,受到市区教育部门的通报批评。

在搬迁中,一些班级向学生收费租用搬家公司的车辆,学校领导发现后不但没有制止,反而同意全校各班都

向学生齐钱租用车辆搬迁,引起部分家长不满。沈河区教育局责令学校立即退还所收的5620元搬迁费,并向市区主管部门写出书面检查。

铁西区路官小学擅自向学生收取费用制作校服受到查处

市教委就贯彻执行国家教委关于中小學生统一着装的文件精神,规定我市中小學生着装由市试点后再统一实行。试点期间各校一律不得违反规定,向学生收取费用制作校服。铁西区路官小学置上级规定于不顾,于今年春擅自规定,向每名學生收取60元制作校服。区教委得知后,立即进行了查处并作出三条决定:正在制作中的校服立即停止制作,所有损失由校方承担;所收的1000多名學生的校服款,共6万多元,立即退还學生;给予路官小学全区通报批评。

(本栏目市纪委党风一室协办)

· 纠风治乱 ·

编者按:

为促进全市国有企业、事业单位领导干部廉洁自律工作的顺利开展,为社会稳定创造条件,根据市委意见,市纪委及各县(市)区纪委在全市共选择了29个试点单位作为领导干部廉洁自律的试点,其中市级4个(沈阳油脂化学厂、第四橡胶厂和市第五制药厂、第七人民医院),

县(市)区25个。下面介绍的是法库县纪委、东陵区纪委试点工作的做法。市级试点单位的经验及录像片,将陆续发至各县(市)区、市直各单位及国有企业、事业单位、基层站所。请各单位结合本地区、本单位实际,参照他们的作法抓好领导干部廉洁自律工作。

(本栏目市纪委党风二室协办)

我们抓企事业领导干部廉洁自律试点工作的做法和体会

法库县纪委

为认真贯彻落实中纪委五次全会和省、市反腐败工作会议精神,搞好我县企事业单位领导干部廉洁自律工作,根据市纪委的部署,我们从4月10日至25日在具有行政管理职能的事业单位县卫生防疫站和国有企业县印刷厂进行了试点。在试点中我们围绕增强企事业单位领导干部的廉洁自律能力,不断提高他们的廉政勤政意识,做了一些探索性工作,并取得了一定成效。其主要做法和体会是:

一、明确指导思想

1. 确立正确的指导思想和原则。根据上级有关精神,结合企事业单位实际,我们确定了以贯彻落实中纪委五次全会精神 and 领导干部廉洁自律的有关规定要求,坚持以正面教育、自我教育为主,认真开展批评和自我批评,搞好自查自纠,促进领导干部廉洁自律的指导思想和试点工作与“进场入轨,兴县富民”大讨论相结合,与经济工作相结合,与开展“三个教育”相结合的工作原则。

2. 分步骤进行。我们这次试点工作分为四步。第一步为准备阶段;第二步为学习和动员阶段;第三步为自查自纠阶段;第四步为整章建制阶段。在实际工作中,我们本着抓细、抓实、抓出成效的原则,突出重点,不断加大工作力度。在具体做法上,我们注意抓了五个环节。

一是注意加强领导,在精心组织实施上下功夫。为使试点工作切实抓出成效来,我们加强了组织领导,在确定试点单位时,县纪委会专门进行了研究,同时决定由一名副书记和一名常委牵头,并从两个室抽调了三名工作人员,分成两个小组,深入到试点单位进行具体指导。同时,主管部门党委也指定一名副书记和纪委书记负责,并抽调组织和纪检委员参加,协助试点单位开展工作。在重要工作阶段,党委书记亲自参加。从而使这项工作从上到下在组织、领导和人员力量配备上都得到了加强。为保证试点工作扎实稳妥地进行,我们结合试点单位的实际,共同研究制定了工作方案,确定了每个阶段的工作内容、方法、目标和时间要求等。做到了工作有目标,阶段有要求,最终有成果,对试点工作取得成效起到了保证作用。

二是注意针对教育对象的思想实际,在强化教育上

下功夫。开展领导干部的廉洁自律工作,从教育入手,在治本上下功夫是我们这次试点工作的原则。在试点中,我们比较系统地对试点单位的全体党员干部进行了党风廉政教育,组织学习了邓小平同志关于反腐败的有关论述和江泽民同志在中纪委五次全会上的讲话、李鹏同志在国务院反腐败会议上的讲话及尉健行同志的报告等。县卫生防疫站组织党员干部观看了《笑声中的思索》、《反腐倡廉小品曲艺专辑》等党风廉政教育电教片,开展了形象生动的电化教育。两个试点单位的领导班子成员结合“三个教育”内容集中讲了党课。同时,我们还组织试点单位的党员收看了孔繁森事迹报告,总结宣传了三面船镇、叶茂台镇和大孤家子镇三个党委书记廉政勤政的先进事迹,开展正面先进典型教育。通过强化教育,为搞好这次试点工作奠定了思想基础。

三是注意抓好关键环节,在开好领导班子民主生活会上下功夫。召开领导班子民主生活会,认真开展自查自纠是试点工作的中心环节。为保证民主生活会的质量,我们认真做了会前的准备工作。首先,由抓试点的纪委和主管部门的领导及班子一名成员组成了调查组,深入基层,深入群众调查,征求意见;其次,召开有一定代表性的党员、中层干部、职工代表参加的座谈会,让他们帮助领导班子查找问题和不足,认真听取他们对班子成员在廉洁自律、思想工作作风、经营管理、民主决策等方面的意见或建议。然后,将群众反映的意见进行归纳整理后,在班子成员会上见面。在此基础上班子每个成员认真准备自查书面材料。同时,在召开民主生活会之前,主管部门领导分别同班子成员进行了谈话,帮助和引导他们端正态度。在做好充分准备的基础上,对照中央提出的“双五条规定”和“四条补充规定”以及对国有企业领导干部廉洁自律的“四条规定”等有关要求,召开领导班子民主生活会,班子成员逐条地对照检查了在思想作风和廉洁自律方面自身存在的问题,本着有则改之,无则加勉的精神,认真开展批评和自我批评,制定了整改措施和工作目标。为了开好这次民主生活会,县纪委和基层党委十分重视,纪委有关领导和试点单位主管部门的党委书记、副书记

也参加了会议,进行了面对面的指导。由于我们对召开民主生活会,开展自查自纠工作阶段和这一关键环节抓的比较实,因此,生活会质量比较高。在召开民主生活会之后,领导班子针对自查出来的问题,进行认真的研究,落实了改进措施,并召开全体党员和职工代表大会,将领导班子自查情况及整改意见向群众做了通报,取得了群众的支持和谅解,群众比较满意。

四是注意抓好整章建制,在强化监督约束机制上下功夫。廉洁自律工作能否巩固和扩大已取得的成果,很大程度上取决于机制是否健全,制度是否完善。因此,我们针对这次试点工作中暴露出的企事业单位在党内监督,群众监督等方面存在的漏洞和薄弱环节,根据新时期党风廉政建设的新的内容、新要求,结合单位实际,帮助试点单位抓了整章建制工作。对原有的制度重新进行了修改和完善,增加了新内容;对原来没有制度,但根据廉政勤政建设的发展,需要建立的,制定了新的规定。现在建立健全了《领导干部廉洁自律五条规定》、《领导班子办公公开制度》、《党内监督制度》等。从而使试点单位在监督机制上得到了完善和提高,在制度建设上有了明显加强,在领导干部增强自我约束能力和提高廉洁自律自觉意识上有了很大改进。

五是注意划清政策界限,在促进企事业经济工作发展上下功夫。我们在抓试点工作中,始终坚持以经济建设为中心的指导思想,围绕不断增强企事业党员、特别是党员领导干部的严格自律意识,促进改革和发展经济为目的。因此,我们在工作中注意把握好政策,区别情况,不同对待,对有些看不准和政策界限不具体的问题,我们共同进行研究和探讨,依据现有政策,本着“经济要搞活,反腐要深化,反腐不反活”的原则,具体划清七个方面的政策界限,把省、市有关政策进一步具体化。(1)划清把为获取承包、经营、销售或其它不当利益而支付给对方的回扣、手续费、信息费与获取非法利益而行贿的界限;(2)划清企业有关人员在生产经营活动中得到的回扣、劳务、手续费如实申报,由单位将其部分奖给申报人与生产供销活动中任意损害企业利益,中饱私囊的界限;(3)划清在经济往来活动中为搞活企业提高企业知名度所必要的应酬、接待适当赠予、安排活动与挥霍浪费,大吃大喝,行贿送礼的界限。(4)划清企业兑现内部奖励政策,解决职工福利而违反财经纪律的行为与个人侵占、私吞公款的界限。(5)划清大胆改革开放和搞活经济中因经验不足,工作失误而造成损失与严重不负责任、官僚主义失职、渎职造成重大经济损失的界限。(6)划清承包经营和按有关规定正当所得的报酬、奖金与贪污受贿,非法所得的界限。(7)划清大胆管理,依法治厂与滥用职权,打击报复的界限。

通过划清政策界限,为企业经营者在政策上吃了“定心丸”,使他们大胆的进行改革和从事各方面工作。

二、几点体会

1. 搞好摸底调查是抓好试点工作的前提。抓国有企事业单位领导干部的廉洁自律工作是党中央今年提出的

新的任务,我们在这方面没有经验,心里底数不大。为了把这次试点工作搞好,切实抓出成效来,在进行试点前,我们有针对性,有目的地先搞了调查摸底工作。一是摸清了党委及基层单位领导班子及成员的思想作风状况的底;二是摸清了班子成员的廉政勤政情况的底;三是摸清企事业单位的经营管理现状和经济效益情况的底;四是摸清职工群众对领导班子的意见、反映的底。在调查摸底的基础上,我们对4个县直党委和7个基层企事业单位进行了筛选,经过与主管部门党委沟通,征求意见,最后确定县卫生防疫站、县印刷厂两个单位作为试点。由于我们对选点工作比较慎重、稳妥。使试点工作取得了较理想的效果。通过试点,我们认为试点单位应具备以下三条:一是试点单位的领导必须对党风廉政建设工作比较重视,热心这项工作,能够使试点工作顺利进行,取得成效;二是从行业和部门来看,试点单位应具有一定的代表性,能够起到指导面上工作的作用;三是人员思想比较稳定,党员干部思想素质比较好。

2. 抓好试点工作,加强思想教育是关键。在刚刚开展试点工作时,我们了解到一些党员干部对这项工作在思想上存在着不同的看法和认识。有的领导干部一怕引发矛盾“引火烧身”;二怕挫伤基层领导干部的工作积极性;三怕牵扯到主管部门的领导。有的领导干部存在着畏难和消极情绪,态度不端正,工作不积极。在有的党员和中层干部中,存在“与己无关”的思想和对反腐败斗争缺乏信心的情绪。由于一些错误思想认识的存在,给试点工作带来了一定的阻力。我们感到认识问题不解决,思想不统一,试点工作就无法抓好。于是,我们决定把加强思想教育做为工作的突破口,在集中学习讨论的同时,采取个别谈心,沟通思想,正面引导的办法,由主管部门领导同企事业单位领导干部和个别党员干部谈话,做深入细致的思想工作。同时,我们还利用宣传正面典型开展教育。通过大力开展思想工作,使全体党员干部提高了对反腐倡廉重要意义的认识,统一了思想,保证了试点工作的顺利进行。

3. 抓好试点工作,把握重要环节是根本保证。在试点工作中,我们感到把握好关键环节是做好工作的根本保证。因此,我们按每个阶段的要求,严格把关,不降低标准,不走过场,按步骤地进行,从而保证了试点的工作质量。特别是对重要工作阶段。做到了“两个不放松”,一是组织领导工作不放松。县纪委领导和试点单位的上级党委坚持始终,对每个阶段、每步工作都亲自抓,亲自进行督促检查指导和组织协调;二是对每个工作环节不放松。为保证完成每个阶段的工任务和目标,按要求将前一阶段工作进行总结,对存在的问题进行研究解决;对下步工作做出安排,在准备的不充分时不进行下步,从而保证试点工作扎扎实实,一步一步地稳妥进行。



认真抓试点,搞好事业单位 领导干部廉洁自律工作

中共东陵区纪委

为了更好地指导面上的廉洁自律工作,4月份以来,我们选择了既参照国家公务员管理又具有行政管理职能的区农机监理所进行试点。农机监理所是东陵区农机总站(原农机局)下属事业单位,组建于1984年,有职工10名,设党支部,现有党员4名,副主任科员以上干部3名。农机监理所的职责是:组织实施有关农机安全法规、规章和政策;对驾驶员、操作员进行培训和考核;管理核发农机牌照和驾驶证件;负责农机的安全技术检查,及时对农机行驶、作业的安全状态进行监督检查;处理农机事故;处罚违反农机安全法规、规章的行为。从职责看,农机监理所是行使国家法规的管理部门,手中握有一定权力,选择它搞试点有一定代表性。区农机总站党委副书记和区纪委党风室一名同志负责试点,参与调查摸底,开展自查自纠的全过程,具体实施工作由党支部负责。在所党支部的认真准备,积极工作下,成功地完成了试点工作。具体做法是:

一、加强思想教育,统一思想认识

为了使试点不走过场,不程式化,所党支部带领全所同志学习了中纪委、市、区深入开展反腐败工作会议及总站党委召开的反腐动员会的有关文件精神,比较全面地了解了中央关于反腐败斗争的指导思想。全所同志澄清了一些诸如“畏难论”“与己无关论”等不正确的或模糊认识。认识到党员干部人人有责任参与反腐败斗争,有责任自觉抵制腐败现象发生,有责任做到廉洁自律十分必要。在认识提高的基础上,党支部制定计划、着手实施。

二、广泛征求意见,搞好调查摸底

为使自查自纠有的放矢,该所党支部先后三次召开支部大会,一次非党同志座谈会。印制了《东陵区农机监理所反腐败征求意见表》,下发到16个乡镇、2个国营农场征求意见。还直接走访了一些乡镇,登门征求意见。大家在肯定所里一些成功做法的同时又提出了许多宝贵的意见和建议。为自查自纠提供了必要的素材。

三、认真组织会议,搞好自查自纠

经过十几天的认真准备,于4月28日召开了以廉洁自律为专题的领导班子民主生活会。会议吸收了部分党内外群众参加,区农机总站两名主要领导和区纪委负责试点的同志也参加了会议。支部书记、所长和一名副主任科员分别对照“双五条”和“补充四条”认真自查,共查出五个方面的问题。(一)对开展反腐败斗争尚需进一步提高认识,努力克服消极情绪,不断增强责任感、使命感。(二)有时为农民、基层服务态度生硬、不耐心。(三)考虑关系,照顾领导面子,在办理牌证上有人情风、走后门问题。(四)认识到原规定的每周一天办公日不符合全心全意为基层为农民服务思想。(五)去年办理新牌照中,有每副车牌超规定多收2元钱,106副多收212元的问题。到会同志开展了积极的批评与自我批评,并通过了四项整改措施。一是继续加强对全所党员干部和职工群众进行反腐倡廉教育,不断增强搞好反腐败斗争自觉性,做到两手抓、两手都要硬。二是加强职业道德教育,牢固树立全心全意为人民服务的思想。开展“假如我是驾驶员”“争创窗口服务标兵”活动。三是着手印发《农机监理收费卡》,发到每个驾驶员手中,以使其了解收费项目及标准。对已多收的212元立刻退还驾驶员。四是拟向全区有关单位人员印发3000份《农机监理所反腐倡廉征求意见书》,了解基层反映,深入开展反腐败斗争。

通过农机监理所的试点工作,我们认识到,党中央把事业单位领导干部纳入廉洁自律范围是正确的。特别是那些具有行政管理职能的事业单位,按党政机关领导干部的有关规定开展廉洁自律十分必要。反腐败斗争的关键是要加大力度,在深入上下功夫,在务实上作文章。只要认识提高,自查认真,措施得力,效果必然明显。

市第二毛纺织厂 坚持对外招待一个 标准勤俭办事

沈阳市第二毛纺织厂党政领导班子勤政务实、廉洁自律,在经营、业务往来活动中,严格坚持对外招待一个标准,不搞大吃大喝,以实际行动反腐倡廉,受到上级领导和职工的好评。

该厂在1992年制定了接待外来公务人员的用餐标准,即分三个档次:5元、7元、10元。并实行了份饭分餐

制度;他们还规定对上级检查工作和企业间的业务往来,除特殊情况外,一般厂里不设宴、领导不陪宴;近年该厂又重新修改制定了《加强廉政建设的15条规定》,规定对外招待一律备工作餐,份饭一律8元的标准,不备酒。据该厂测算1992、1993两年全厂共节约招待费17万元,1994年招待费比1993年减少支出60%。

由于厂党政领导以身作则,严格执行规章制度,有效地刹住了吃喝风,推动了企业精神文明建设的健康发展,促进了企业增收节支,进一步增强了企业党组织的凝聚力和领导班子的战斗力,受到职工们的赞扬。

(光明)

小议吃喝

●董毅枝



古人云：“民以食为天”。可见，吃乃人之第一大事。不吃就无以生存；不吃，人的工作、学习、生活就难以为继。然而，时至改革开放之今天，“吃”确实是吃得令人眼花缭乱。在此不妨列其几种：

一是应酬“吃”，为进行必要的业务和公务往来而款待关系单位；

二是答谢“吃”，得到别人惠恩和帮助后，感恩图报；

三是友情“吃”，新朋友老友聚会，叙旧谈新；

四是交易“吃”，为达到某种目的，而宴请与其利益相关人员；

五是巧立名目“吃”，今天你请我，明天我请你，公款支付，不吃白不吃，白吃都爱吃。

凡吃种种，不胜枚举。凭心而论，有些“吃”是不吃不行的“吃”。君不见，改革开放16年，我们的经济建设突飞猛进，吃喝也在不断发展，其内涵仍在不断地扩大。仅此，足以见得吃喝招待与市场经济之间不可断割的内在联系。在企业间的业务往来中，“吃”（招待）有失风度；不

“吃”不近人情；不“吃”有碍合作；不“吃”甚至影响一个地区、一个单位、一个部门的发展。看来，必要的“吃”和该吃的“吃”还真得“吃”好。只是应注意算清“盈”亏，权衡利弊得失，切不可吃喝无度、挥霍浪费。须知，即便是公款，它也是有数的。

但有些吃，却是万万吃不得的。如前边提到的交易吃。交易吃并非都用公款，即使是私款也是吃不得的。中纪委五中全会关于党政机关县（处）级以上领导干部廉洁自律的规定明确要求：不准参加有可能影响正常执行公务的宴请。俗话说“吃人家的嘴短”，吃了就要办事，办事就有可能影响正常执行公务。若真的正常执行公务，岂不白吃了人家的？而即是私款，谁又会让你白吃呢？若真的白吃，影响了正常执行公务，那么因一顿吃喝而断送前程，岂不因小失大、得不偿失吗？据4月27日《光明日报》载：4月12日乌鲁木齐市沙依巴克区技术监督局副局长刘江福等人在执行公务过程中接受个体户宴请，将个体户需交的保证金从30万元降至5万元。为此，乌鲁木齐市纪委、监督局决定给刘江福撤职处分；给予负有领导责任的沙依巴克区技术监督局局长刘德堂行政警告处分。可见交易吃请绝非儿戏。奉劝诸君，不要拿自己的政治生命作赌注，更不要将终生的前途毁于一次交易吃喝。

公款吃喝和交易宴请，为世人所深恶痛绝，虽有“顽症”之说，但并非令所有人一筹莫展。新城子区从1992年起坚持做到内方外圆，规定区内干部不准在执行公务时大吃大喝，3年来，他们共处理违反规定的干部140多人，罚款两万多元。看来，治疗“顽症”，并非无良策可施，关键是在领导，重要的是下决心。

8元5的启示

●李光明

时下，世人正学习孔繁森，为这位党的好干部的事迹而动情、流泪——。这位人民心目中的楷模离开我们时，身上仅仅留下8元5角钱！

8元5，在繁森看来是党和人民的钱，他把自己毕生精力，都用于党和人民的事业。他有年近多病的双亲，身负全家生活重担的贤妻和正在读书的3个儿女。他（她）们最理解心爱的儿子、丈夫、爸爸的心，是他（她）们的支持和无私奉献，使繁森能够把全身心的爱献给党的事业、西藏的建设，藏民的安居乐业！他两次援藏，走遍了拉萨、

阿里的山山水水；访问了千百户藏民的家，用自己的工资为困难的藏民买毛毯、床单等；为抚养收留的孤儿，毅然走进卖血者的行列……。这8元5，凝聚着繁森对党的事业的忠诚，全心全意为人民服务的崇高思想品德，铭刻他对人生、理想、事业的追求。

8元5，是繁森一身正气两袖清风的写照。

8元5，是繁森忠于党、忠于人民、无私奉献、艰苦奋斗的崇高思想品德的浓缩。学习孔繁森，要落在行动上，从我做起，从小事做起。时代发生了变化，但共产党员的理想信念不能变，无私奉献的精神不能变，艰苦奋斗的作风不能变，每一个党员特别是领导干部，都面临着执政和改革开放的考验，面临着腐蚀与反腐败、演变与反演变的考验。要象孔繁森同志那样胸怀大局、励精图治，聚精会神、真抓实干，为实现党所提出的各项任务做出实实在在的贡献。

8元5，是繁森英魂警戒人生、呼唤良知的媒介。

根据不同的标准,可以将共同违纪划分为以下几种形式。

——任意共同违纪和必要共同违纪。

任意共同违纪和必要共同违纪,是以共同违纪是否能够任意形成作为标准来划分的。凡由一人能单独实施的违纪行为,而由数人共同实施的,是任意共同违纪。例如贪污、盗窃打击报复等。这些违纪行为既可以由一人单独实施构成违纪,也可以由数人共同实施构成共同违纪。凡必须二人以上共同实施才构成违纪的,是必要共同违纪。例如组织、领导或参加反革命集团、非法游行等。这些违纪行为不可能由一人单独实施构成,而是以数人共同参与为必要条件。

——事前无通谋的共同违纪和事前有通谋的共同违纪。

事前无通谋的共同违纪和事前有通谋的共同违纪,是以共同故意形成的时间为标准来划分的。凡共同故意不是在着手实施前形成的,而是在刚着手或者正在实施过程中形成的,是事前无通谋的共同违纪。例如,甲为泄私愤故意毁坏机器设备时,恰逢乙来到车间也想毁坏机器设备,二人不谋而合,遂一人掩护,一人破坏。这种共同违纪就是事前无通谋的共同违纪。凡共同故意是在着手实施以前形成的,是事前有通谋的共同违纪。这种共同违纪的故意,不是在刚着手实施,更不是在已着手实施过程中形成的,而是事前形成的,事前有通谋的共同违纪是较普遍的一种共同违纪形式,大多数共同违纪属

共同违纪的形式

●董治人
王世元

于事前有通谋的共同违纪。

——简单共同违纪和复杂共同违纪。

简单共同违纪和复杂共同违纪,是以共同违纪人之间是否有明确分工为标准来划分的。凡共同违纪人之间没有明确分工的,是简单共同违纪。简单共同违纪,违纪人之间没有明确分工,对所实施的违纪行为,一般都共同商议,共同直接实施,一般共同违纪大都属于简单共同违纪。凡共同违纪人之间有明确分工的,是复杂共同违纪。复杂违纪,违纪人之间有明确分工,有的负责组织指挥;有的负责为实施创造条件;有的负责掩护、了望;有的负责具体实施。有组织的共同违纪大都属于复杂共同违纪。

——一般共同违纪和有组织的共同违纪。

一般共同违纪和有组织的共同违纪,是以共同违纪有无组织形式来划分的。凡二人以上没有特殊组织形式,临时纠集在一起的,是一般共同违纪。一般共同违纪,违纪人之间没有固定的组织形式,大都是为了实施某一特定的违纪行为,临时纠集在一起,当完成某一特定的违纪行为后,就各奔东西。简单共同违纪大都属于一般共同违纪。凡有一定组织形式的,是有组织的共同违纪。有组织的共同违纪有较严密的组织形式和较严密的组织纪律,作案计划周密,逃避打击能力强,往往长期作案,有极大的危害性,是最危险的一种共同违纪形式。复杂共同违纪大都属于这种有组织的共同违纪。

· 信访工作 ·

新形势下群众信访工作探析

●李振海

群众信访工作是我们党的群众工作重要组成部分。在改革开放不断深入的新形势下,做好群众信访工作,及时反映群众的呼声,解决其实际问题 and 满足其合理要求,不但能密切党群关系,有利于各级领导的科学决策;而且能促进社会发展,有利于社会的稳定。

近年来,随着形势的发展,群众信访量同以往相比不但明显增多,而且工作难度也明显加大。一是过去来信来访咨询有关政策和要求解决政策方面问题多,现在要求解决具体问题和反映国家工作人员甚至领导干部腐败堕落的多。二是反映的问题相对雷同,当前群众来信来访主

要反映工资、住房、有关福利待遇和生活中的难点问题。三是来访群众相对集中,由过去少数人到现在多数人,甚至有聚众的发展势头。四是反映的问题多数在情理之中,易引起周围群众的共鸣。

群众信访量增多和工作难度加大的因素是复杂的,既有客观上的因素,也有主观上的因素。客观上,由于改革的深入,新旧经济体制处于转轨状态,一些企业经济效益滑坡甚至严重亏损,使一些职工工资待遇、医疗保障及福利设施等难以得到满足,特别是长期拖欠职工工资的企业矛盾更为突出,一时又难以解决。(下转第5页)