

遼寧第三產業

遼寧省人民政府商業研究中心編

目 录

第一部分 中共中央、国务院领导同志有关发展第三产业的论述

- “七五”计划建议中把发展第三产业列为经济建设的战略布局和主要方针…………… (1)
- 赵紫阳总理谈发展第三产业…………… (2)
- 万里副总理谈发展第三产业…………… (6)
- 胡启立同志谈发展第三产业…………… (7)

第二部分 发展第三产业的有关方针、政策、决定

- 国务院办公厅转发国家统计局关于建立第三产业统计的报告的通知(摘要)
(一九八五年四月五日)…………… (11)
- 中华全国总工会等六个单位关于工会举办为职工服务的第三产业的通知(一九八五年十月三十日)…………… (14)
- 辽宁省人民政府关于大力发展第三产业的决定
(一九八五年七月二十七日)…………… (17)
- 中共辽宁省委办公厅转发《省妇联关于召开家务、生活服务及办好经济事业经验交流会情况的报告》的通知(一九八五年八月二十六日)…………… (22)
- 辽宁省人民政府关于贯彻国发〔1986〕56号文件精神进一步搞好商业体制改革的通知(摘要)
(一九八六年九月十八日)…………… (26)
- 辽宁省“七五”期间第三产业发展规划(草案)
(一九八六年十二月十五日)…………… (28)

第三部分 省委、省政府领导关于发展第三产业的讲话

- 省长李长春同志在全省第三产业经验交流会上的讲话
(一九八七年六月十二日)..... (39)
- 副省长孙奇同志关于发展第三产业问题的讲话
(一九八五年五月二十日)..... (50)
- 省顾问委员会主任戴苏理同志在全省第三产业工作会议上的讲话(一九八五年十二月十二日)..... (62)
- 副省长白立忱同志在全省第三产业工作会议上的总结讲话(一九八五年十二月十二日)..... (68)
- 省长助理郑斯林同志在全省第三产业经验交流会上的讲话(一九八七年六月十二日)..... (81)

第四部分 辽宁省发展第三产业的主要经验

(一) 提高认识 加强领导

发展第三产业 振兴沈阳经济

- 沈阳市人民政府..... (99)

加强领导 搞好规划 大力发展第三产业

- 沈阳市和平区人民政府..... (110)

(二) 发展第三产业 解决人民生活“诸难”

发展第三产业 缓解人民生活诸难

- 大连市人民政府..... (115)

发展第三产业 方便人民生活

- 鞍山市人民政府..... (124)

抓改革 促联合 缓解看病住院难

- 抚顺市卫生局..... (130)

从区街实际出发 大力发展第三产业

- 阜新市太平区人民政府..... (139)

大办第三产业 方便群众生活

沈阳市沈河区一经街道办事处…………… (145)

积极开展粮食熟食供应 满足城市居民生活需要

辽阳市粮油供应公司…………… (151)

油井打到哪里 服务工作跟到哪里

盘锦市兴隆台区商业局…………… (156)

发展街委第三产业 方便群众生活

铁岭市银州区第三产业管理局…………… (161)

(三) 疏通渠道 搞活流通

加强市场建设 搞活商品流通

抚顺市人民政府…………… (166)

以集市贸易为依托 大力发展第三产业

海城市人民政府…………… (170)

树立商品经济观念, 积极扶持个体食杂店发展

沈阳市工商行政管理局…………… (180)

以小城镇为依托 以集市贸易为中心 大力发展第三产业

康平县张强镇人民政府…………… (187)

搞活铁路运输 振兴辽西经济

锦州铁路分局…………… (192)

(四) 发挥厂矿优势 面向社会服务

走横向联合之路 大力创办职工生活协作区

沈阳市大东区工会…………… (202)

发挥大企业优势 大力发展第三产业

本溪钢铁公司…………… (206)

立足本厂 面向社会

抚顺石油二厂生活服务公司…………… (214)

积极开发第三产业 为社会提供更多的服务

朝阳重型机器厂…………… (220)

更新观念 开拓新路 立足本厂 服务社会

营口化学纤维厂…………… (227)

发展第三产业解决就业难

桓仁铜锌矿劳动服务公司…………… (233)

(五) 发展新兴的第三产业

从开展科技咨询服务入手 努力促进第三产业的发展

大连市科学技术委员会…………… (238)

发展旅游事业 振兴兴城经济

兴城市人民政府…………… (243)

加强文化中心建设 活跃农村文化生活

丹东市东沟县小甸子镇文化中心办公室…………… (249)

开拓银行融通资金渠道 大力支持第三产业发展

中国工商银行沈阳分行…………… (256)

第五部分 发展辽宁第三产业的专论和调查报告

主动适应农村经济体制改革的需要 供销社是发

展农村第三产业的主力军……………孙 静 (265)

大力发展商业服务业是发展辽宁第三产业的当务

之急……………韩兆之 (270)

关于我省城乡个体工商业发展状况的调查报告

省计经委 省经济研究中心 省商业研究

中心 省工商局联合调查组…………… (280)

加速发展阜新地区第三产业的对策研究

省人民政府商业研究中心 阜新市第三产业办

公室 调研室 政研室…………… (285)

依靠群众发展第三产业 解决职工生活“诸难”

辽宁省总工会…………… (294)

发动妇女参加第三产业 促进家务劳动社会化

辽宁省妇联…………… (300)

沈阳市和平区家务劳动社会化初见成效·····	于成宽 (305)
农民是小城镇发展第三产业的生力军	
省政府商业研究中心政研室·····	(308)
妇联办三产 为民解“诸难”·····	胡光伟 张卫国 (311)
十不出院好·····	胡光伟 张 宇 (314)

第六部分 部分国家第三产业发展状况

对日本第三产业的考察·····	韩兆之 沈志勇 (319)
日本的农副产品批发市场·····	孙 静 (331)
日本第三产业发展的一个侧面·····	孙 静 (337)
国外第三产业发展概况	
国外第三产业的发展·····	(341)
美国劳务行业利润与就业连续十年上升·····	(343)
美国的超级服务明星·····	(344)
无形贸易追有形·····	(344)
新加坡——发展中国家劳务行业的先锋·····	(345)
英国将把旅游业发展成为最大产业·····	(346)
日本的租赁业·····	(348)

第七部分 国内外第三产业统计资料

辽宁省及省辖市国内生产总值和社会劳动者·····	(353)
辽宁省及省辖市商业、饮食业、服务业机构、人员	
和城乡市场·····	(361)
辽宁省各县(市)郊区国内生产总值、社会劳动者··	(376)
辽宁省同全国部分省、市对比资料·····	(384)
国外第三产业数字资料·····	(394)

“七五”计划建议中 把发展第三产业列为经济建设的 战略布局和主要方针

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第七个五年计划的建议》中，把加快发展第三产业作为六个重要方针之一明确提了出来：

（19）第四条方针是：加快发展为生产和生活服务的第三产业，逐步改变第三产业同第一、第二产业比例不相协调的状况。第三产业的兴起和发达是社会分工进一步发展和劳动生产率不断提高的必然趋势，是现代化经济的一个重要特征。长期以来，我国第三产业严重落后，交通不畅，信息不灵，产前产后的服务以及商业、金融、技术咨询等事业都很不发达，造成资金使用效益差，生产效率低，并且使群众生活十分不便。必须加快第三产业的发展，提高它在整个国民经济中的比重，这既是形成新的经济发展格局的一项战略措施，也是发展商品经济的一项重大改革。

（20）兴办第三产业，特别是兴办直接为人民生活服务的第三产业，关键是要进一步放宽政策，大力发展集体经济和个体经济。对现有国营商业，除批发商店和大中型零售商店之外，可以有步骤地改为集体经营，有的小型商店也可以承包或租赁给个人经营。国家要增加对第三产业的投入，重点用于这方面的骨干工程和大型设施的建设。地方也要适当增加对第三产业的投入。农村和小城镇的各项服务行业主要依靠农民的力量来办。要加快第三产业人才的培

养和培训，努力提高他们的素质。

赵紫阳总理一九八四年四月十九日在国务院全体会议上讲话中，在谈“七五”计划的建设方针时，谈到如何发展“第三产业”的问题，摘录如下：发展第三产业，也就是发展各式各样的服务行业，应当在“七五”计划中占一定的地位。对这个问题，现在宣传和认识还很不够。随着生产力水平的提高和专业化、社会化的发展，第三产业将迅速发展。在一些发达国家中，第三产业占了就业人口的60~70%，在国民生产总值中占了50~65%。我们国家的经济不发达，第三产业发展缓慢，据统计仅占就业人口的15%左右，占国民生产总值的20%左右。现在城镇里一方面还有很多人等待就业，另一方面服务行业人员又很少，处处感到不方便。大力发展第三产业，有利于促进生产，方便生活，有利于安排就业。第三产业的门类繁多，容量极大，能够安排很多人。所有的城市和集镇，不要老是把注意力放在办地方工业上，以为办工业才能安排就业，而应当把主要力量放在搞基础设施；放在第三产业上。上次我对上海市委的同志讲，你们的发展战略，第一要注意发展新兴产业；第二要搞第三产业，面向全国，为全国服务。在秦皇岛，我也对市委的同志讲，你们的特点是港口、旅游城市，应当为港口服务，为旅游服务，这两项抓好了，城市经济也就繁荣了。去北戴河旅游的，一九八三年是一百四十万人，今年是二百八十万人，住宿十分紧张。去年九月我去的时候，给他们讲，可以允许老百姓开旅馆，当旅游专业户。今年我去看，一下就发展到二百九十多家，拥有四千张床位。我访问了三家，几个月的收入就是六千元至八千元之间，很快就将投资收回了。我国的各种服务行业，包括文化娱乐、旅游业等，前途无量，发展之快，将会出人预料。过去服务业、公用事业发展不起来，有一系列的问题。主要由于我们没有把它当成企业，而是当成福利事业甚至慈善事业来办，谁办谁赔钱，根本缺乏活力。这种办法必须改变。要使第三产业发展起来，就需要从政策上

解决一系列问题，使发展第三产业有“名”有“利”。今后，统计产值，也要统计第三产业，这样谁发展的多，产值也高，不要让第三产业入另册。要进一步把第三产业放开，许多都可以实行市场调节，使经营者有利可图。只要我们政策对头，大家就有了积极性去办，第三产业将出现一个飞跃发展的新局面。

（摘自四川《理论简讯》第351、352合刊）

赵紫阳总理到华东的钢铁城市马鞍山视察时强调指出：各个城市，特别是以重工业为主的城市，应大力发展第三产业。只有发展第三产业才能更好地为企业服务，为方便人民生活服务。要改变过去只注重工业，不重视第三产业的观念。赵总理还说，马鞍山的建设主要是围绕着为重工业服务搞第三产业，搞环城公园、名胜古迹和办教育等。建筑业也是产业，而且是经济支柱，建筑材料工业可以大搞，建筑队伍可以扩大。流通、交通也都是有活力的产业，不能认为只有搞工业才有利润。

（摘自1984年11月27日《世界经济导报》）

赵紫阳总理在考察安徽时指出：发展第三产业要不拘一格，国家、集体、个人一齐上。

第三产业的范围很广，从广义上说，方便人们生活的基本上都叫第三产业。发展第三产业客观上是需要，方向上没有问题。社会越是进步，人生活越是富裕，第三产业的服务项目就会越来越多，容纳就业的人也越多。

不仅要在城市发展第三产业，还要在乡村发展第三产业。

怎样发展第三产业要研究一下。现在还有许多障碍。过去主要是指导思想不重视，同时传统观念上也有问题。我们的第三产业不算产值。象建筑业，本是一大产业，我们许多地方把它看成福利事业，所以没有活力。长期以来，我们的服务行业、公用事业往往是亏损企业，主要是没有搞活。

赵总理针对淮南、淮北、铜陵等大的工业基地城市说，这些城市，市里到底搞什么？轻工业基础差，不一定竞争得过本省和外省的老城市，围绕职工生活提供方便，大力发展第三产业，这样做能使自己的长处得到发挥。

赵总理在视察黄山旅游区时说，我们国家现在到处是第三产业不够，这里可以发动群众办旅馆，办些家庭旅馆，还可以搞照像、导游，饮食业和其他服务业等。

（摘自《商品流通参考》85年第7期）

赵紫阳总理指出：现在第三产业搞得不活，有些政策不够合理，解决这个问题，才能大力发展第三产业。他说，煤气、自来水、城市公共交通等公用事业要当作一项产业来办，不能赔钱。

（摘自《辽宁日报》1985.2.27）

赵紫阳总理在第六届全国人代会第三次会议上的政府工作报告中指出：大城市是全国或区域性的经济、政治、文化中心，担负着从各方面支援全国或地区经济建设的重要任务。它们不应当把主要注意力放在工业产值的翻番上，而应当更加注意产业结构的合理化，促进生产的社会化和专业化，推动社会技术进步，大力发展包括商业、外贸、交通、邮电、旅游、金融、保险、咨询、技术服务和其他社会服务在内的第三产业。这样，大城市的工业增长速度可能低一些，但它们的国民生产总值的增长速度都不会低，很可能还会高一些，对全国所起的作用也会更大。

（摘自《经济日报》1985年4月12日）

赵紫阳总理在武汉考察改革情况时，强调要大力发展第三产业，指出：每个城市都要把发展第三产业，提高第三产业在国民经济中的比重，作为一个重要任务，尤其是大城市更应该如此。第三

产业不仅包括为生活服务的行业，也包括为生产服务的行业。一个国家的经济效益和效率，与第三产业发展的程度有极大的关系。如果真正把第三产业搞好，在现有的条件下，我们的经济效益就会有很大的增长，人们的生活质量也会提高。第三产业要为整个经济区服务，不仅是为本城市服务。发展第三产业，要国家、集体、个人一起上。把第三产业当作福利事业来办，只能是越办越萎缩，没有生命力。要逐步解决好这个问题，使第三产业的企业本身具有活力，使举办第三产业的单位和个人有积极性。

（摘自1985年4月29日《人民日报》）

一九八四年五月十四日，赵紫阳总理在第47期统计资料上批示：发展第三产业，对产业结构、消费结构的调整具有重大意义。对提高社会生产效率也作用很大。也是我国今后加速国民生产总值（及国民收入）发展速度可靠的潜力。望能组织几个人就此专题作进一步研究和规划，并提出应采取的政策和措施。它既关系调整，又是一项大的经济改革。这个问题，在“七五”纲要中应是一个重要部分。

赵紫阳总理在听取上海经济工作汇报时指出：第三产业，包括商业、外贸、金融、保险、交通、邮电、信息、咨询、技术服务和其它社会服务事业。发展第三产业，也就是发展各式各样的服务产业，应当在“七五”计划中占一定地位。对这个问题，现在宣传认识还不够。随着生产力水平的提高和专业化、社会化的发展，随着城镇人民的物质和文化生活水平的日益提高，我国第三产业将迅速发展。

第三产业门类繁多，容量极大，而广大农村、城镇又是发展第三产业的重要阵地，发展乡镇第三产业确实大有可为。各地发展乡镇第三产业的潜力都很大，各有新的优势和门路，但现在乡镇第三产业在乡镇企业中占的比重都很小，看来这不能不和我们搞乡镇企业的同志对这个问题在思想认识上跟不上形势有很大的关系，应该看

到第三产业应和建工建材、食品加工等行业一样，是我们乡镇企业中举足轻重的重要支柱之一。因此，发展乡镇第三产业大有可为。

（摘自1985年5月湖北《社会科学动态》）

万里副总理接见北京市负责同志时指出：

北京必须加快第三产业的发展，以适应城市经济改革的需要，方便群众生活。

万里同志说，城市经济改革形势发展很快，形势所迫，必须发展第三产业。第一，城市改革提高了效率，多出来的人员，需要安排工作；第二，城市改革促进了消费，需要提供各类服务；越改革，生活应该越方便。既提高了效率，又发展了第三产业，一举两得，这是良性循环。

万里同志指出，第三产业的人员来源，第一是从国营企业中补；第二是从中学生和待业青年中培训，加入第三产业；第三是农民办。

万里同志强调，国营企业单位的生产效率提高后，多余的人应转向第三产业。某些产品无销路，无法扭亏的工厂要干脆变成服务行业，有的可改成旅馆、饭馆。要把改革就业结构同方便生活结合起来。万里说，教育要改革，中技校、职业中学要大办，为第三产业培养人才。他说，北京的三百多万农民，目前多数从事第一、第二产业。随着生产力的提高，他们也得搞第三产业。现在北京每天流动人口60多万，全市旅馆、招待所的床位才22万张，能不能让农民开旅馆？除去有技术的搞塑料大棚种菜以外，有些地方可以放手让他们办旅社。要鼓励农民办第三产业，不要让他们光从工业上打主意。搞旅馆只是占空间，不存在原材料、产品销售等问题。城近郊搞一部分，远郊搞一部分。黄村、昌平等城镇都可以搞百货大楼，搞电影，有了这些，人们就不必经常进城了嘛。

（摘自1984年11月12日《人民日报》）

一九八四年九月三十日万里同志对国家工商行政管理局反映《当前影响个体工商业发展的几个主要问题》的批示：

纪云同志：请阅此件，再用什么适当形式纠正一下这种不正之风，否则第三产业的发展要受影响，请酌。

一九八四年九月二十六日国家工商行政管理局反映《当前影响个体工商业发展的几个主要问题》内容提要：

当前影响个体工商业发展的主要问题是：一、城镇的经营场地已成为扶持发展个体工商业户和农民进城务工经商的严重障碍；二、向个体户收费的部门多，费用、摊派名目多；三、税收负担不合理；四、在执行《食品卫生法》中，有的地方对个体户的要求过苛。

胡启立同志在接见北京市负责同志时说：

办第三产业，鼓励个人、集体都干，机关大院也可以干。有些大院，把围墙打开一段，开个门市部，办第三产业，允许他们自己办，安排本单位多余人员，安排子女就业，实行集体经营。高等院校现在人也很多，但后勤服务工作却很差。有些教授、研究人员工作忙得很，还得挤出时间搞家务，为什么不能把多余的人员和待业青年组织起来搞服务？建议找一两个大学，试验一下服务业进大学。流动售货车先进去，鸡蛋、面包、馄饨都可以卖，如果怕乱，学校可以发营业证。

（摘自1984年11月12日《人民日报》）

二、发展第三产业的有关方针、政策、决定

国务院办公厅转发国家统计 局关于建立第三产业统计的 报告的通知（摘要）

国务院同意国家统计局《关于建立第三产业统计的报告》，现转发给你们，请贯彻执行。

国家统计局关于建立第三产业统计的报告

遵照国务院领导同志关于发展第三产业的指示精神，我们与有关部门及部分省市的同志对我国第三产业的统计问题做了研究。为了全面建立第三产业统计，逐步形成一套统计制度，经商得国家计委同意，现提出如下意见：

一、关于三次产业的划分

根据国家计委、国家经委、国家统计局和国家标准局联合颁发的国家标准《国民经济行业分类和代码》，并参照国外的做法，对三次产业作如下划分：

第一产业：农业（包括林业、牧业、渔业等）。

第二产业：工业（包括采掘业、制造业、自来水、电力、蒸汽、热水、煤气）和建筑业。

第三产业：除上述第一、第二产业以外的其他各业。

由于第三产业包括的行业多、范围广，根据我国的实际情况，第三产业可分为两大部分：一是流通部门，二是服务部门，具体又可分为四个层次。

第一层次：流通部门，包括交通运输业、邮电通讯业、商业饮