

2011·中国云南·消防改革与发展论坛

陈育坤 主编



复旦大学出版社

序 言

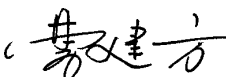
加强和创新社会管理,是党中央、国务院正确把握国内外形势的新变化、新特点,从党和国家事业发展全局出发确定的一项重大战略任务,对于继续抓住和用好我国发展重要战略机遇期、推动党和国家事业发展、实现全面建设小康社会奋斗目标具有重大的现实意义和深远的历史意义。消防管理作为政府履行社会管理和公共服务职能的重要内容,必须积极融入社会管理创新的进程中,不断创新消防社会管理的思路、体制机制、方法手段,建立健全与经济社会发展相适应的消防社会管理体系。

近年来,各级党委、政府高度重视公共消防安全,把消防工作列入重要议事日程,加强组织领导,强化政策保障,加大经费投入,推动消防事业走上了持续发展的“快车道”。“十二五”时期,是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。加强和创新消防社会管理,全面提升社会防控火灾能力,着力改善社会消防安全环境,对于推进科学发展、维护社会稳定、促进社会和谐具有十分重要的意义。当前,我国正处于经济转轨、社会转型的特殊时期,消防工作机遇与挑战并存,呈现出显明的阶段性特征和新的发展趋势。从整体上看,我国消防基础设施不适应经济社会发展的状况尚未根本改变,社会消防安全保障能力不适应社会需求的状况尚未根本改变,公众消防安全意识不适应现代社会管理要求的状况尚未根本改变,仍处在火灾易发、多发期。面对经济社会转型时期各种传统与非传统安全因素相互交织、相互叠加,消防安全风险急剧增加的严峻挑战,大力开展消防理论研究,推动消防社会管理理论创新,健全完善与时代发展要求相适应的中国特色消防社会管理体系,对改善社会消防安全环境具有重大意义。

云南省公安消防总队历来高度重视消防理论研究,自2005年举办首届“中国云南·消防改革与发展论坛”以来,采取与地方高校联合、广泛借助社会智力资源的模式,坚持每两年举办一次,有效搭建了“跳出消防看消防”、“内外融合论消防”的全新理论研讨平台,吸引了一大批热心消防事业的有识之士投入到消防理论研究中来,推出了一大批既有理论深度,又有运用价值的研究成果,为

推动消防事业创新发展作出了突出贡献。2011年的第四届论坛,积极响应党和国家加强和创新社会管理的要求,确立了“公共治理视域中的消防社会管理创新”的论坛主题,把公共治理理论与消防社会管理创新有机结合起来,进一步增强了论坛研讨的针对性和实效性。与会专家、学者紧紧围绕论坛主题,对消防社会管理创新中的机制性、前沿性问题做出了理论回应,开启了消防理论研究的新视野,拓展了消防理论研究的新领域,提升了消防理论研究的新境界。将与会专家、学者的智力成果汇编出版,必将使更多的人从中受益,享受一次思想的盛宴;必将对进一步启迪思维、更新观念、创新机制起到积极的促进作用,推动消防改革与发展迈出新的步伐。

希望云南省公安消防总队以深化消防改革、加快消防发展为己任,不断创新模式,整合智力资源,跟进经济社会发展大局,革故鼎新,锐意进取,推进消防理论研究的进一步深化,为推动消防事业科学发展、创新发展、跨越发展,努力满足人民群众的消防安全新期待、新要求做出新的更大的贡献。

云南省委常委、省委秘书长、省人民政府副省长: 

二〇一二年二月一日

目 录

序言	(1)
----------	-------

综 述 篇

在“2011·中国云南·消防改革与发展论坛”开幕式上 的致辞	云南省政协副主席 倪慧芳 (3)
在“2011·中国云南·消防改革与发展论坛”开幕式上 的致辞	公安部消防局副局长 于建华 (5)
在“2011·中国云南·消防改革与发展论坛”开幕式上 的致辞	云南省公安消防总队总队长 陈育坤 (7)
“2011·中国云南·消防改革与发展论坛”综述	西南林业大学副校长、教授 赵乐静 (9)
“2011·中国云南·消防改革与发展论坛”闭幕辞	云南省公安消防总队总队长 陈育坤 (20)

现 场 交 流 篇

火灾频发暴露我国城市公共安全系统脆弱性	刘铁民 (25)
消防激励与消防的社会治理	魏 建 张利春 (33)
社会管理创新视域下的消防工作社会化机制研究 ——“全民消防”的深度诠释	吕 鹏 谢志强 (47)
日本东京消防管理机制及对我国世界城市建设的 启示	顾林生 顾俊峰 (60)
认识论与修辞学：消防风险沟通的哲学思考	赵乐静 (77)
论全球化背景下我国公众安全产品供求变化、管理创新及 国际合作	保建云 (87)

消防与保险：变替代为互补	陈冬梅 (97)
社区在公共消防安全管理中的角色整合与能力建设	张海波 (103)
新消防观刍议	李 兵 (115)
中国消防体制的治理改革：何以可能？	雷尚清 张 艳 (124)
居民住宅区消防安全治理的法律思考	石纪虎 (135)
社会转型背景下的消防改革与发展	张云平 (147)
如何提高公众的消防安全意识：基于政府营销理论的思考	马 奔 (161)
创新公共安全管理模式，构建城市安全多重保障体系	滕五晓 (167)
浅谈社会管理视角的消防宣传	杨 玲 (177)
公民参与、制度创新与自治体系	
——农村消防体制的治道变革	降瑞峰 (184)
城市消防治理的主体制约与路径选择	刘晓亮 (194)
中国现代消防法律法规体系建设的回顾与反思	钟雯彬 (203)

论文交流篇

风险管理视角下的消防社会管理创新	陈育坤 (221)
对提升我国公安消防部队文化软实力的理性思考	邹志强 (231)
公共治理视野下的城市火灾防控机制	
——以《消防法》为中心展开	陈耀东 田 智 (239)
软法机制：消防安全公共治理创新之道	王传发 (250)
火灾保险制度的国际化比较及实现路径	张家琛 (256)
关于日本城市火灾防治长效机制研究	
——以日本政府及东京都法规制度建设为中心	俞慰刚 (264)
论公司消防责任及其司法适用	朱明月 孙甜甜 (274)
高层建筑火灾人员疏散问题研究	孔德民 (283)
建立促进企业专职消防队持续发展的长效机制	
——基于企业社会责任理论的思考	司 戈 (295)

综 述 篇

.....

在“2011·中国云南·消防改革与发展论坛”开幕式上的致辞

云南省政协副主席 倪慧芳

2011年8月15日

各位领导,各位来宾,各位专家学者:

正值金秋时节,我们十分欣喜地迎来了两年一届的“中国云南·消防改革与发展论坛”。借此机会,我代表中共云南省委、云南省人民政府,向“2011·中国云南·消防改革与发展论坛”的召开表示热烈的祝贺!向出席论坛的各位领导和专家、学者表示诚挚的欢迎!向长期以来关心和支持云南消防工作的各位领导和社会各界表示衷心的感谢!

近年来,在党中央、国务院的领导下,云南各族人民紧紧围绕全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的奋斗目标,开拓创新,锐意进取,国民经济实现了较快增长,综合经济实力显著增强,进入了持续、快速、健康发展的轨道。2010年,全省生产总值完成7220.14亿元,增长12.3%,高于全国平均水平2个百分点;财政总收入完成1809.3亿元,增长21.4%;城镇居民人均可支配收入16065元,增长8.1%;农民人均纯收入3952元,增长13.2%。这些成绩的取得,是省委、省政府创新思路、正确决策的结果,是各级各部门认真履职、团结协作的结果,是全省广大干部群众真抓实干、拼搏进取的结果,也与全省上下有一个良好的消防安全环境是分不开的。

消防工作是政府履行社会管理和公共服务职能的重要内容,是国民经济稳定运行和人民群众安居乐业的重要保障。云南省委、省政府历来高度重视公共安全,把消防工作纳入社会管理的重要内容,纳入国民经济和社会发展规划,切实加强领导,加大经费投入,坚持依法治火,落实消防安全责任,强化消防宣传教育,多年来确保了火灾形势的持续平稳,为经济、社会发展提供了良

好的消防安全软环境。今年5月,国务院出台了《关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》,明确提出了支持云南加快建设面向西南开放重要桥头堡的战略定位、发展目标和重点任务,为我省当前和今后一个时期的经济、社会发展绘就了美好蓝图,提供了重大机遇,对于促进经济、社会又好又快发展具有重大的现实意义和深远的历史意义。在建设绿色经济强省、民族文化强省、中国面向西南开放重要桥头堡的过程中,经济、社会的迅速发展必然会使公共消防安全管理的难度剧增,消防安全领域势必会面临一系列新情况、新问题、新挑战。新的实践需要新的理论指导,同时也拓展了理论研究的领域。希望各位专家学者结合云南实际,充分发挥自身优势,从多学科、多领域聚焦云南的消防工作,研究、推出一批消防社会管理创新方面的理论成果,不断破解消防事业发展中的难题。全省各级、各部门和公安消防部队要按照党中央加强和创新社会管理的战略部署,认真学习、借鉴专家学者们的研究成果,加大论坛成果转化力度,推动理论与实践的紧密结合,不断推进消防社会管理创新,努力开创消防事业发展新局面,为推进云南经济社会更好更快发展做出新的更大的贡献。

借参加此次论坛的机会,我们真诚地欢迎各位领导和专家、学者到云南各地调研、采风,亲身感受云南绚丽多姿的民族风情、源远流长的古滇文化和神奇美丽的自然风光,对我们的工作给予指导和帮助,提出宝贵的意见和建议,把你们的先进理念传播给各族群众,把你们睿智的思想种子撒播在广袤的云岭大地,云南人民会衷心感谢你们。

预祝“2011·中国云南·消防改革与发展论坛”圆满成功!

谢谢大家!

在“2011·中国云南·消防改革与发展论坛”开幕式上的致辞

公安部消防局副局长 于建华

2011年8月15日

各位领导,各位来宾,同志们:

八月的昆明,丹桂飘香,秋高气爽。我们在这里隆重举办“2011·中国云南·消防改革与发展论坛”,众多高校和研究机构的专家学者齐聚一堂,共同探讨创新消防社会管理的新思路、新对策,共同谋划推进消防改革发展的新办法、新举措。在此,我代表公安部消防局,向论坛的成功举办表示热烈的祝贺,向各位领导和专家、学者表示衷心的感谢!

自2005年以来,云南省公安消防总队站在推进消防事业科学发展的战略高度,坚持每两年举办一届论坛,有效搭建了探寻我国消防改革与发展之路的理论研究平台,吸引了一大批有识之士共同为推进消防事业发展献计献策。每一届论坛,都是一次知识与信息的集中展示、思想与智慧的激烈交锋、精神与心灵的深刻洗礼;每一届论坛,都产生了一批思想性强、学术价值高的研究成果,极大地开阔了视野、启迪了思维、丰富了理论、推动了实践,不仅促进云南消防工作取得了长足发展,而且对全国的消防工作也具有重要的借鉴意义。实践证明,“中国云南·消防改革与发展论坛”已成为推进消防理论研究的重要阵地,谋划消防工作发展的重要平台。我相信,本届论坛一定会秉承前三届论坛的优良传统,进一步加深内涵、提升层次、拓展领域、扩大成果,为推动消防事业发展提供新的理论资源、思想保证和智力支持!

当前和今后一个时期,是我国全面建设小康社会、加快构建社会主义和谐社会的关键时期,随着工业化、城镇化、市场化进程的深入推进,消防安全领域的新情况、新问题、新挑战将不断出现。从总体上看,我国消防安全基础建设不

适应经济、社会发展的状况没有根本改变,社会消防安全保障能力不适应社会需求的状况没有根本改变,公众消防安全意识不适应现代社会管理要求的状况没有根本改变,在相当长的一段时期,我国仍将面临火灾高风险期的巨大压力。党中央提出,要加强和创新社会管理,建设中国特色社会主义社会管理体系,全面提高社会管理科学化水平。胡锦涛总书记在“七一讲话”中深刻指出:“实践发展永无止境,认识真理永无止境,理论创新永无止境。”近期,公安部孟建柱部长在视察消防工作时明确要求,积极回应人民群众对消防工作的新期待,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,以过硬的政治素质和业务素质,努力建设一支现代化公安消防铁军。我们要站在新的历史起点上,紧跟时代步伐,切实把握消防工作发展规律,深入推进消防理论创新,加快成果转化应用,努力把消防事业发展推进到一个新的层次、新的水平、新的阶段。

各位领导,各位来宾,同志们,消防事业是一项惠及人民大众的事业,需要全社会各行各业和广大人民群众积极参与,需要理论研究的鼎力支持。在座各位专家、学者在各自的研究领域都学有专长,希望你们一如既往地关注消防工作,积极投入消防理论的研究中,有更多新的研究成果问世,用以指导消防工作实践,着力推动消防社会管理创新。衷心期盼本届论坛能够凝结更多的聪明才智,推出更多的理论成果,为构建和谐社会、造福人民群众而共同奋斗。

预祝“2011·中国云南·消防改革与发展论坛”取得圆满成功!

谢谢大家!

在“2011·中国云南·消防改革与发展论坛”开幕式上的致辞

云南省公安消防总队总队长 陈育坤

2011年8月15日

尊敬的于副局长、倪副主席，各位嘉宾，同志们：

上午好！

在这美好的金秋时节，两年一届的“中国云南·消防改革与发展论坛”在四季如春的昆明如期拉开了序幕。在此，我谨代表云南省公安消防总队、云南省消防协会、南开大学、复旦大学、云南大学等论坛主办单位，代表全省消防官兵，向长期以来关心重视消防事业发展的各位领导，向心系公共消防安全、倾心消防理论研究的各位专家、学者表示最热烈的欢迎和最诚挚的谢意！

两年一个轮回，两年一次欢聚！在社会各界的关心支持下，“中国云南·消防改革与发展论坛”迎来了第四届峰会。回顾6年来的历程，每一届论坛都是一次思想的交锋、智慧的碰撞和知识的汇聚，每一届论坛都从不同的理论视角和研究方向，紧紧围绕消防事业发展中的前沿性问题，广泛调研、深入论证、献计献策，产生了一大批研究成果，包括公共消防安全管理、消防应急救援工作、消防文化建设等方面的理论成果，已经吸收、融入消防工作实践中，为推进消防事业创新发展发挥了积极的作用，起到了良好的实效。当前，随着经济社会的快速发展，消防安全形势任务发生了深刻变化，实践中又出现了许多新的亟待解决的课题，迫切需要众多学科的先进理念、先进技术、先进方法植入消防工作领域，繁荣消防理论研究，推进消防实践创新。适应形势任务发展需要，在党和国家作出关于加强和创新社会管理战略部署的背景下，我们期望以“公共治理视域中的消防社会管理创新”为第四届论坛的主题，充分借助专家学者的智力资源，从不同的学科视角对消防社会管理创新这一课题做出理论回应，提出排

疑解难的理论依据,进一步推进消防事业创新发展。应该说,这个主题的确立,符合科学发展、融入发展的精神,符合我省“两强一堡”战略的发展需求,是恰逢其时、令人期盼的。

各位领导,各位嘉宾,同志们,云南省委、省政府和公安部消防局、云南省公安厅一直以来高度重视消防理论研究工作,公安部消防局副局长于建华、云南省政协副主席倪慧芳、云南省委副秘书长钱恒义、云南省公安厅副厅长董家禄、云南省政府研究室副主任李坚等领导在百忙之中亲临指导,对办好论坛寄予了厚望,为我们深入推进消防事业新发展给予了莫大的鼓舞和鞭策!国内多家院校和研究机构的专家学者对论坛鼎力相助,以对人民消防高度负责的精神,不远千里前来传经送宝,让我们十分感动!参与主办的南开大学、复旦大学、云南大学和中国防灾科技股份有限公司、云南省消防工程施工企业联盟、云南省消防技术服务机构联盟等协办单位以强烈的社会责任感,大力支持消防公益事业,与我们携手共谋发展,进一步扩大了论坛的参与面和影响力!新华社、人民日报、中央人民广播电台、中央电视台等中央驻滇媒体和云南日报、云南人民广播电台、云南电视台等地方新闻媒体也积极参与了论坛宣传报道,这必将扩大论坛的受众面,进一步增强论坛的社会宣传效果!

我们充分相信,有众多专家学者的倾心参与,这届论坛必定会成为推进消防改革与发展的又一次思想盛宴,我们期待在这里畅所欲言,我们期待在这里感悟真知,我们期待在这里体味前沿,期待你们指点迷津;我们坚信,通过大家的齐心协力、携手并进,这届论坛必将会继往开来、再结硕果,必将会带来更多的启迪和收获,必将会推动消防事业创新发展、蒸蒸日上;我们也衷心希望,各位专家、学者在给我们带来丰盛学术大餐的同时,能够感受到云岭消防人孜孜不倦的求知热情,感受到我们云南人民的纯朴善良和热情好客。

最后,衷心祝愿各位领导、各位嘉宾万事顺意、家庭幸福!

谢谢大家!

“2011·中国云南·消防改革与发展论坛”综述

西南林业大学副校长、教授 赵乐静

2011年8月16日

尊敬的各位领导、专家、学者及消防部门的朋友们：

在两年的期待和准备之后，“2011·中国云南·消防改革与发展论坛”又如约而至。春城昆明张开温婉滋润的胸怀，欢迎来自祖国各地的朋友。在紧凑的议程中，各位思考者围绕中心，各抒己见，时而慷慨激昂，时而沉郁思辨，共同为消防事业的当下和明天冷静分析、用心筹划，体现了高度的学术创新精神和经世济用的报国情怀。经过一天半热烈而紧凑的集中研讨，论坛取得了丰硕的成果，即将圆满结束。

春华秋实，颗粒满仓。“中国云南·消防改革与发展论坛”经过连续四届的辛勤耕耘，七年的薪火相传，已成燎原之势，在我国消防业内外产生了广泛而深刻的影响。

遵照论坛的安排，我十分荣幸地对本届论坛做一个综述，不当之处敬请谅解和指正。

一、论坛的基本情况

（一）论坛召开的重要背景

近年来，党和国家领导人多次就社会管理及其创新发表重要讲话，强调社会管理是人类社会必不可少的一项管理活动。尤其对我国这样一个有13亿人口、经济社会快速发展的国家而言，社会管理任务更为艰巨繁重，必须切实抓好。目前，处于转型期的我国社会结构、社会组织形式、社会价值理念等都已经

和正在发生深刻变化,原有的权力高度集中、政府统管一切的社会管理方式已经不能适应新的现实要求。创新社会管理体制既是当前理论界关注的重要前沿课题,也是人们关心的重大现实问题。思想是行动的先导,理论是实践的指南。本届论坛主办方在议题选择上高屋建筑,切合时势,为大会的顺利召开和成果取得指明了方向,奠定了坚实的基础。

(二) 论坛筹备与召开情况

云南省消防总队、云南省消防协会和南开大学、复旦大学、云南大学高度重视论坛的筹办,集结人力、财力、物力,抽调专门人员,成立专门领导小组和办公室,作了精心细致而又严谨的筹备。在发动阶段,主办方确定专人与专家、学者进行对口联络服务,及时通报论坛筹备工作进展情况,共同确定论坛研讨课题,确保了研究的针对性。遴选论文时,主办方严格坚持“以文与会”的原则,凡参加论坛者必须事先提交论文,并经论坛组委会审核认可后方才正式发出邀请函。本次论坛共收到论文 113 篇,经论坛筹委会组织专家评审,确定 19 名专家、学者参与论坛交流发言,另有 8 位专家、学者的论文将收入论坛文集。集中论坛时间为 8 月 15 日至 16 日,历时一天半,共有 240 余人参加了论坛。云南省委、省政府,公安部消防局高度重视论坛筹办工作,云南省政协副主席倪慧芳、公安部消防局副局长于建华、云南省委副秘书长钱恒义、云南省公安厅副厅长董家禄、云南省人民政府研究室主任李坚、云南省公安消防总队总队长陈育坤、云南省公安消防总队政治委员邹志强、云南大学副校长肖宪、《中国消防》杂志主编张立果等领导出席了论坛,倪慧芳副主席和于建华副局长在论坛开幕式上分别致辞,对论坛给予了充分肯定和高度评价,并寄予殷切希望。中国安全生产科学研究院、中央党校、国家行政学院、清华大学、中国人民大学、复旦大学、同济大学、厦门大学、南京大学、山东大学、华东理工大学、湖南工业大学、云南大学、西南林业大学 14 所高校和研究机构的 19 名专家、学者围绕“公共治理视域中的消防社会管理创新”的主题作了专题发言。180 余名云南省公安消防部队的官兵、20 余名社会单位代表和 20 余名新闻媒体从业人员全程参加了论坛。

二、论坛主要特点

纵观论坛筹办的全过程,本届论坛主要体现了以下四个特点。

（一）主题突出，时代性强

当前,党和国家针对不断发展变化的社会管理形势,作出了加强和创新社会管理的战略部署。消防工作作为政府履行社会管理和公共服务职能的一项重要内容,一方面需要全面落实政府责任,充分发挥政府部门在公共消防资源配置中的作用,另一方面必须坚持走社会化的道路,充分调动全社会的积极性、主动性,广泛参与到公共消防安全工作中来,提升社会消防安全自治能力。本届论坛顺应党和国家社会管理创新的战略部署,确定了“公共治理视域中的消防社会管理创新”这一主题,把公共治理理论结合运用到消防理论研究当中,具有强烈的时代感,有助于推进消防行政理论研究的进一步深化,有利于推进消防工作社会化进程,提升消防社会管理水平。

（二）形式新颖,气氛热烈

本届论坛既汲取了往届论坛好的经验做法,又推陈出新,创新会议组织形式,令人耳目一新。在会场设置上,吸收了其他大型论坛的做法,台上仅设发言席,凸显了发言者的中心地位,显示了论坛主办方尊重知识的态度;出席论坛的各位领导与其他参会人员一道,专心听取专家、学者的学术报告,作出了良好榜样;在论坛的主持上,充分体现了“跳出消防看消防”的特点,一改往届论坛由消防业内人士主持的常规,邀请电视台专业主持人全程主持论坛,有效调动了会场气氛;组织过程中,改变了以往论坛专讲专听的讲座模式,采用了讨论会、提问释义等会场内外互动的形式,拉近了实践部门和学术界的距离,使思想交流更加直接、多元和有效,体现了浓郁的学术气氛,专家、学者与消防业内人士之间互动热烈,参与论坛的人员进一步深化了认识,破解了疑惑,真正达到了排忧解难的目的。

（三）议程紧凑,会风务实

论坛举办前,主办方在吸收各方面意见和建议的基础上,确定了论坛主题和参考研究课题,提前发放给各位专家、学者,受邀出席论坛的专家、学者做足了功课,准备工作十分到位,确保了论坛的如期成功举办。集中论坛期间,从开幕式、论坛发言到闭幕式,仅历时一天半,会议日程安排比往届论坛更为紧凑。出席论坛领导的致辞言简意赅,充分体现了对消防理论研究的重视和对继续办好论坛的期望;专家、学者的发言言之有物、言之有据,在有限的时间内最大限度彰显了知识的魅力;论坛邀请专业人员主持,更增添了论坛的光彩;消防业内人士从专业角度提出了一些很好的问题,进一步将论坛研讨引向深入,在短时

间内使消防社会管理创新这一主题得到了全面深刻的诠释,会议达到了预期的目的。

(四) 反思消防职能,拓展论坛宗旨

会议拓展了论坛所坚持的多学科、多角度“跳出消防看消防、内外融合论消防”宗旨的论域,赋予了该宗旨以更广泛深刻的含义。在新的历史条件下,无论消防的职能还是关于消防概念本身,都在发生着重要的转变。本届论坛的核心议题,就是探索强调政府主导、多主体协调的消防社会管理,研究消防日益成为应急综合救援部门情况下的主体定位问题。显然,这些研究不仅“出乎消防之外”,而且“入乎消防之内”,极大地丰富了“内外融合论消防”的意蕴。

三、论坛报告的主要内容

云南省政协副主席倪慧芳、公安部消防局副局长于建华、云南省公安消防总队总队长陈育坤等领导分别在论坛开幕式上致辞。倪慧芳副主席高度肯定了消防工作和消防理论研究的重要作用,强调云南在建设绿色经济强省、民族文化强省、中国面向西南开放重要桥头堡的过程中,必须针对消防安全领域出现的一系列新情况、新问题、新挑战,不断推动消防社会管理创新,努力开创消防事业发展新局面,为推进云南经济社会更好更快发展做出新的更大的贡献。公安部消防局副局长于建华在致辞中指出,在相当长的一段时期,我国仍将面临着火灾高风险期的巨大压力,必须站在新的历史起点上,切合消防工作发展规律、形势任务发展需要和广大人民群众的新期待新要求,深入推动消防社会管理创新,努力把消防事业发展推进到一个新的层次、新的水平、新的阶段。云南省公安消防总队总队长陈育坤代表论坛主办方作了致辞,他期望出席本届论坛的专家、学者能够从不同的学科视角对消防社会管理创新这一课题做出理论回应,提出排忧解难的理论依据,进一步推动消防事业创新发展。

19位专家、学者应邀在论坛上作了发言,他们发言的主要观点如下:

中国安全生产科学研究院博士生导师刘铁民研究员,针对近期我国重特大事故频发的现状,对正处于“第四次事故高峰”的我国公共安全系统的脆弱性,进行了概括性阐释。现代安全科学的理论和大量事实表明,灾害的破坏性不完全在于事故的源发程度,还取决于人类社会自身应对灾害所表现出的准备能力和脆弱性。无论是何种类型的灾难,其动力学源强都很难预测与控制,唯一可控的要素就是应对灾变的脆弱性;现代社会中发生的事故灾难具有明显复杂性