

东北亚各国经济政策

对吉林省对外经济技术合作的影响

主编 吴可亮 王晖



吉林人民出版社





吉林省东北亚研究中心系列成果

# 东北亚各国 **经济政策** 对吉林省对外经济技术合作的影响

The influences of Northeast Asian Countries' Economic Policy To  
JiLin Province International Cooperation

◎ 吴可亮 王晖 著

吉林人民出版社

# 前 言

当今世界，全球化和区域化正在成为常态，而东北亚经济圈也成为继欧盟和北美自贸区后又一令人瞩目的地方。2011年，中国与东北亚五国的进出口贸易额占中国进出口贸易总额的24.6%。吉林省在东北亚的版图中的位置颇为特殊，处于东北亚的中心位置，这为吉林省经济开放和搞活提供了良好的地缘环境基础。“一带一路”倡议的提出，更为吉林省面向东北亚的开发开放提供了契机和平台。

改革开放以来，我国对外开放走了一条从经济特区到沿海地区再到沿江、沿边和省会城市的渐进式开放模式。2009年8月30日，国务院正式批复了《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》（下文简称《规划纲要》），这是我国为进一步提升沿边开放水平、完善对外开放格局做出的重要战略部署。“十二五”规划提出把黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古建成面向东北亚开放的重要枢纽。2014年6月，国务院批准了国家发改委编制的《中国东北地区面向东北亚区域开放规划纲要（2012～2020）》，对东北地区扩大对外开放、深化东北亚区域经济合作提供了政策支撑。

在国家政策扶持下，吉林省如何提升自己的对外开放水平，利用身处东北亚的区位优势，摆脱经济发展困境是摆在吉林人面前的课题。孙子云：“知彼知己，百战不殆。”在开放条件下，对日本、韩国、俄罗斯、朝鲜和蒙古国等周边国家的经济政策、对外政策的解读，对吉林省经济发展具有指导性的作用，更是促进吉林省与东北亚各国经济政策对接的有效途径。

本书第一部分从整体上对目前吉林省对外经济技术合作的状况进行了论述。包括吉林省对外经济技术合作的基本形态及特征；吉

吉林省对外经济技术合作发展的潜在优势及阻碍因素等。

第二部分对吉林省对外经济技术合作的主要对象国及合作状况进行了梳理。主要分析与比较了近年来吉林省同东北亚各国的经济技术合作情况，通过对吉林省与日本、韩国、俄罗斯、朝鲜和蒙古国历年具体经济和贸易合作数据的整理，指出虽然与这几个国家的经济技术合作还存在一些问题，但从整体趋势看吉林省是东北三省中对外贸易增长幅度最大的，吉林省的外贸潜力很大、进步很快。

第三部分对东北亚各国的经济政策及其对外经济合作重点进行了阐释。通过对东北亚各国近年历届政府经济政策分析的基础上，对东北亚各国未来经济政策趋势进行了判断。这对开展吉林省与东北亚各国的经济技术合作提供了有利的政策支持，有助于在未来的合作中做到知己知彼，规避风险。

第四部分详细分析了东北亚各国经济政策对吉林省对外经济技术合作的影响。本部分通过对吉林省与东北亚各国在经济技术合作中面临的机遇与挑战、有利因素与障碍因素的分析，为双方的经济技术合作提供了更加全面的视野，使得第五部分的对策、建议更加有的放矢。

第五部分提出吉林省与东北亚各国经济技术合作的方向和模式。这一部分主要是结合吉林省的支柱产业发展现状，有针对性地提出了支柱产业与日本、韩国等先进工业国家进行经济技术合作的方向。对于与朝鲜、俄罗斯和蒙古国的合作则提出要偏向于能源资源型合作和技术经济输出型合作。

由于本书作者学识尚浅，书中难免有遗漏和论述不当之处，敬请学术同仁批评指正，不吝赐教。

吴可亮 王晖

2016年12月

# 目 录

第一章 目前吉林省对外经济技术合作状况 .....	1
一、吉林省对外经济技术合作的基本形态及特征 .....	1
(一) 对外贸易规模小, 贸易逆差过于严重 .....	3
(二) 利用外资再创新高, 但总量较小, 后劲不足 .....	5
(三) 从产业投向看, 第二产业是外商投资重点 .....	7
(四) 对外经济合作规模稳步增长 .....	8
(五) 对外经济技术合作集中于省会等经济相对发达 城市 .....	12
二、吉林省对外经济技术合作发展的潜在优势及阻碍因素 .....	13
(一) 潜在优势 .....	13
(二) 阻碍因素 .....	15
第二章 吉林省对外经济技术合作的主要对象国及合作状况 .....	19
一、吉林省与日本经贸情况 .....	24
(一) 东北三省对日经贸情况比较 .....	25
(二) 吉林省同日本基本贸易和投资情况 .....	26
二、吉林省与韩国经济技术合作现状 .....	32
(一) 中韩经贸合作现状 .....	32
(二) 吉林省与韩国合作现状 .....	35
(三) 存在的问题 .....	42
三、吉林省与俄罗斯经济技术合作情况 .....	43
(一) 中俄经贸合作现状 .....	43
(二) 吉林省与俄罗斯经济技术合作情况 .....	47

四、吉林省对朝贸易和投资情况 .....	52
(一) 中朝贸易基本情况 .....	52
(二) 吉林省与朝鲜经贸合作情况和问题 .....	54
五、吉林省与蒙古国经济技术合作现状 .....	59
(一) 中蒙经贸合作现状 .....	59
(二) 吉林省与蒙古国经济技术合作现状 .....	61
第三章 东北亚各国近期的经济政策及未来走向 .....	70
一、近年日本历届内阁的经济刺激政策 .....	70
(一) 历届日本政府的经济政策 .....	70
(二) 日本对外经济政策未来走向 .....	80
二、韩国的经济政策及其区域经济合作政策 .....	84
(一) 经济政策 .....	85
(二) 区域经济合作政策 .....	87
三、俄罗斯经济政策及其区域合作政策 .....	93
(一) “创新经济”政策 .....	94
(二) 区域经济合作政策 .....	97
四、朝鲜近年经济政策调整新情况 .....	98
(一) 朝鲜经济政策的调整 .....	100
(二) 朝鲜经济措施效果评析 .....	114
(三) 与中国的边境区域合作进展情况 .....	116
五、蒙古国的经济发展现状及其区域经济合作政策 .....	122
(一) 经济状况 .....	123
(二) 对外经贸关系 .....	126
(三) 蒙古国现政府的经济政策及其对外首选区域 .....	129
第四章 各国经济政策对吉林省对外经济技术合作的影响 .....	132
一、日本与吉林省经济技术合作的机遇及挑战 .....	132
(一) 机遇 .....	132
(二) 挑战 .....	134

---

二、吉林省与韩国经济技术合作的影响因素 .....	135
(一) 有利条件 .....	135
(二) 障碍因素 .....	138
三、吉林省与俄罗斯经济技术合作的影响因素 .....	140
(一) 有利条件 .....	140
(二) 障碍因素 .....	141
四、吉林省对朝鲜经贸合作方面的影响因素 .....	144
(一) 边贸公司竞争力弱 .....	144
(二) 贸易结算难 .....	145
(三) 我国边境贸易政策的调整 .....	146
(四) 需要解决船队与货源规模不足问题 .....	146
(五) 理顺口岸关系 .....	146
五、吉林省与蒙古国经济技术合作的影响因素 .....	147
(一) 有利条件 .....	147
(二) 不利因素 .....	150
六、相关国家经济政策对吉林省对外经济技术合作的 综合影响 .....	155
(一) “安倍经济学”对吉林省对日本经贸的影响 .....	155
(二) 朴槿惠政府经济政策对吉林省对韩国经贸的 影响 .....	157
(三) 俄罗斯经济政策对吉林省对俄罗斯经贸的影响 .....	160
(四) 朝鲜经济政策对吉林省对朝经贸的影响 .....	161
第五章 吉林省与东北亚各国经济技术合作的方向和模式 .....	163
一、吉林省与日本经济技术合作的发展方向 .....	163
(一) 利用日本开拓中国市场时机, 加大对日本 地方中小企业的重视 .....	163
(二) 加大汽车零部件产业与日本大阪的合作 .....	164

(三) 加大与日本在农产品加工业的合作 .....	166
(四) 加大吉林省与日本大阪地区医药产业合作力度 .....	168
(五) 与日、韩金融业合作急需打开局面 .....	170
(六) 加强与日本在节能减排、低碳环保技术的合作 .....	170
二、未来吉林省加强与韩国经济技术合作方向选择 .....	171
(一) 石化产业 .....	171
(二) 医药制造业 .....	173
(三) 新能源产业 .....	175
(四) 文化产业 .....	178
(五) 物流产业 .....	181
三、吉林省与俄罗斯经济技术合作未来推进方向 .....	184
(一) 能源资源 .....	184
(二) 农业合作 .....	186
(三) 通道建设 .....	187
(四) 旅游合作 .....	188
(五) 科技合作 .....	190
四、吉林省与朝鲜经济技术合作推进方向 .....	190
(一) 积极培育对朝贸易主体 .....	190
(二) 鼓励并保护对朝投资企业 .....	191
(三) 积极开展同朝鲜的加工贸易 .....	192
(四) 从珲春工业园区和边境贸易抓起，解决货源 不足问题 .....	192
(五) 继续加大与朝鲜在矿产领域的合作，但对朝 投资需谨慎 .....	193
五、吉林省与蒙古国经济技术合作的发展方向 .....	193
(一) 合作开发的广阔前景 .....	193

---

(二) 推动吉林省与蒙古国双边经贸合作优化发展的 建议 .....	196
附件 .....	202
一、战略合作文件 .....	202
1. 《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于深化全面战略 协作伙伴关系、倡导合作共赢的联合声明》 .....	202
2. 《中华人民共和国和大韩民国联合声明》 .....	211
3. 《中华人民共和国和蒙古国关于建立和发展全面 战略伙伴关系的联合宣言》 .....	215
4. 《中华人民共和国和大韩民国政府关于结束 中国—韩国自由贸易协定谈判的会议纪要》 2014 年 11 月 10 日 .....	221
5. 《中华人民共和国海关〈中华人民共和国政府和 大韩民国政府自由贸易协定〉项下进出口货物原 产地管理办法》 .....	222
6. 中华人民共和国海关总署公告 2015 年第 63 号， 公布《中国—韩国自由贸易协定 2015 年协定税 率表》 .....	233
二、合作数据表格 .....	235
1. 中国的 FTA 实施现状 .....	235
2. 我国已签署的 14 个自贸协定情况 .....	235
3. 中韩 FTA 政府间谈判进程 .....	236
4. 1998 ~ 2016 年上半年吉林省与韩国进出口贸易 数据统计（单位：亿美元；%） .....	239
5. 吉林省对韩国的主要出口产品变化（百万美元） ..	240
6. 吉林省对韩国的主要进口产品变化（百万美元） ..	242
7. 2006 ~ 2013 年吉林省与韩国间的贸易竞争力分析 .....	245
8. 吉林省与韩国间的产业竞争关系 .....	248

9. 中国和韩国的主要产业的平均关税率 .....	249
10. 韩国在吉投资产业分布 .....	249
11. 韩国在吉林省投资总额超 500 万美元以上企业明细 .....	250
12. 韩国企业在吉林省各地区分布情况 (截至 2014 年 12 月).....	253
13. 吉林省韩资企业直接投资分行业情况汇总表 (截至 2014 年 12 月).....	253
14. 延边州历年对韩贸易额(单位:万美元) .....	257
15. 2006 ~ 2013 年吉林省接待韩国入境旅游人数的 状况.....	257
16. 2013 年吉林省各地接待韩国游客数量及对韩旅游 服务贸易出口额.....	258
17. 吉林省内常见旅游路线 .....	259
18. 吉林省与蒙古国进出口情况(单位:万美元) ...	259
19. 吉林省与蒙古国一般贸易、加工贸易情况表 (单位:万美元) .....	260
20. 2001 ~ 2015 年(1 ~ 5 月)吉林省对蒙古国主要 进出口企业情况.....	261
21. 2005 ~ 2015 年度吉林省对蒙古国投资情况表 (单位:万美元) .....	283
22. 吉林省对蒙进出口商品一览表 .....	284
23. 东北亚博览会期间蒙古国举办商务日情况表 .....	285
24. 蒙古国参加 1 ~ 9 届东北亚博览会相关数据 .....	287
后记 .....	289

## 第一章 目前吉林省对外经济技术合作状况

### 一、吉林省对外经济技术合作的基本形态及特征

吉林省对外经济技术合作历经 30 多年的发展，取得了显著的成效。自从 1982 年第一家对外经济技术合作公司——中国吉林国际经济技术合作公司在长春诞生以来，30 多年间，对外经济技术合作公司从无到有，从少到多，从小到大，发展速度极其惊人，成为推动吉林省对外经济贸易快速健康发展的一支重要力量。

受 2008 年经济危机影响，吉林省对外贸易除个别年份（2009、2014、2015）下降以外，进出口总额增长幅度很大，但整体一直处于逆差状态，而且逆差额一直在增加。从 2004 年到 2013 年，吉林省进出口总额从 67.93 亿美元增加到 258.53 亿美元，年平均增长了 23.83 亿美元，其中，进口总额从 50.78 亿美元增加到 190.96 亿美元，年平均增长 17.52 亿美元；出口总额从 17.15 亿美元增加到 67.57 亿美元，年平均增长 6.3 亿美元。近几年来，吉林省的外贸总量连上三个台阶：2007 年突破 100 亿美元；2010 年突破 150 亿美元；2011 年突破 200 亿美元，实现了自 2007 年以来四年翻一番的历史性跨越。不可否认，从纵向来看，吉林省对外贸易呈现较快的增长趋势，贸易总量有了大幅的增加。但从横向来看，与其他省份还有一定的差距，吉林省对外贸易规模仍然偏小。在吉林省经济总量大幅增加的同时，对外贸易总量的增幅并不大，在此过程中，吉林省的对外贸易出现了隐形下滑的态势。据统计，2011 年，

吉林省的进出口总额在全国各省区中的排名居 19 位，仍不容乐观。

2016 年是“十三五”规划的开局之年，整个“十二五”规划期间吉林省对外经济合作整体水平在提升，这为“十三五”的发展提供了坚实的基础。“十二五”规划期间，吉林省对外直接投资累计实现 73.3 亿美元，是“十一五”规划的 6 倍，在 62 个国家和地区，共计新建企业 266 家，投资领域涉及矿产、林业、农业、装备制造、建材、商贸物流等多个行业。对外承包工程累计完成营业额 22.1 亿美元，总量是“十一五”规划的 2.3 倍。累计派出各类劳务人员 4.1 万人，总收入 16.6 亿美元。承担援外物资类项目 16 个，培训 61 个发展中国家和地区官员、技术人员 1 026 人。

为了加快“走出去”步伐，吉林省各级商务部门围绕重点项目，引导重点对外工程企业与重点投资企业对接，强强联合，共同开拓国际市场。协调国家商务部核准了吉恩镍业 3.6 亿美元加拿大皇家矿业增资项目以及对印度尼西亚投资 10.75 亿美元的镍金属冶炼项目；核准了通化铭邦工贸公司对俄马加丹矿业项目，增资 3 162.3 万美元；推进了中国水电一局和中油吉林化建境外承揽的在建和新签大项目。成功引进外埠企业入驻吉林省。吉林省从大连和北京引进了东扬实业和天纵矿业两家对外投资企业分别入驻珲春市和长春市。东扬实业在朝鲜的水产品加工项目投资总额达 900 万美元，年拉动进出口贸易额 1 000 万美元；天纵矿业在俄罗斯的 9 个矿产资源开发项目，拟投资总额达 9500 万美元。这些措施的实施带来了高效益。2013 年 1~8 月份，全省对外承包劳务合作完成总额实现 5.6 亿美元，同比增长 4.2%，其中对外承包工程完成营业额实现 3.4 亿美元，同比增长 8.2%。仅 2012 年，吉林省新核准设

立境外企业和机构就达 32 家，有 11 家境外企业增资，中方协议投资额合计 16.96 亿美元，完成省政府重点工作考核目标的 212% ,同比增长 184.1% ,创造了吉林省境外投资历史的新高点。

2014 年上半年，吉林省实际利用外资 39.03 亿美元，同比增长 12.49%。其中，直接利用外资 12.41 亿美元，同比增长 8.71%。与模型预测相比，实际利用外资高出预测 1.74 亿美元，直接利用外资高出预测 1.37 亿美元。与黑龙江、辽宁、内蒙古 3 个省（区）对比，吉林省实际利用外资额排名第二，处于中上游水平。

吉林省对外经济技术合作主要特征如下：

（一）对外贸易规模小，贸易逆差过于严重

从长期来看，吉林省的对外贸易基本上处于增长之中，但对外贸易总量仍然偏低，由表 1 可知，从 2005 年以来，吉林省进出口贸易总额每年都低于黑龙江和辽宁两省，而且差距也是越来越大，尤其与辽宁省间的差距更加明显。2011 年，吉林省的外贸总额突破 200 亿美元大关，达到了 220.47 亿美元，而当年辽宁省的对外贸易总额为 959.60 亿美元，是吉林省的 4 倍之多；黑龙江省的外贸总额为 385.10 亿美元，约是吉林省的 1.75 倍。随着 2008 年经济危机的持续发酵，吉林省外贸增长趋缓，个别年份呈现倒退现象。而 2015 年比 2014 年下降 28.2%，下降幅度很大。2015 年吉林省重点外贸企业降幅超 40% 的有东北木业有限公司、中钢集团吉林机电设备有限公司、吉林省祥禾农业生产资料有限公司、吉林市鹰皇果仁食品有限公司、吉林吉恩镍业股份有限公司等 19 家企业，累计净减少 10.1 亿美元。总之，吉林省的对外贸易规模还远远不够，在重点外贸企业业绩下滑的情况下，如何提升外贸规模和水平、转变经营思路，有待企业进一步尝试。

表 1: 2005 ~ 2015 年黑吉辽三省对外贸易总额对比情况

(单位: 亿美元)

年份	辽宁省	吉林省	黑龙江省
2005	410.10	65.30	95.70
2006	483.90	79.10	128.60
2007	594.74	103.00	173.10
2008	724.40	133.41	229.00
2009	629.20	117.48	162.20
2010	807.10	168.46	255.00
2011	959.60	220.47	385.10
2012	1 039.9	245.7	378.2
2013	1 142.8	258.53	388.8
2014	1 139.6	263.78	389
2015	960.9	189.4	209.9

数据来源: 2005 ~ 2014 年黑吉辽三省统计年鉴, 其他年份数据源自各省统计局。

近几年来, 吉林省的进出口贸易为逆差状态, 而这种逆差情况在今后几年中也不会很快消失。虽然在一定程度上存在一定的逆差额, 适当地使出口额小于进口额好处也不少, 但长期的贸易逆差会降低国内商品的国际竞争力, 不利于商品出口, 所以, 吉林省在对外贸易方面应力求进出口贸易维持长期基本平衡。

表 2: 2010 ~ 2015 年吉林省进出口对外贸易统计数据

(单位: 亿元)

年份	省国内生产总值 (GDP)	进出口总额 (T)	进口额 (IM)	出口额 (EX)
2010	8 577.06	168.46	123.70	44.76
2011	10 530.71	220.47	170.63	49.98
2012	11 937.82	245.70	185.80	59.83
2013	12 981.46	258.53	190.93	67.38
2014	13 803.81	263.78	206	57.78
2015	14 274.11	189.38	142.84	46.54

数据来源: 2010 ~ 2013 年数据来自相关年份《吉林省统计年鉴》, 2014 ~ 2015 年数据来自相关年份国民经济和社会发展统计公报。

(二) 利用外资再创新高，但总量较小，后劲不足

利用外资的水平与质量是衡量一个地区经济发展和对外开放程度的重要指标，吉林省作为内陆欠发达省份，其利用外资情况受到地理位置、经济规模、人口素质等多方面条件制约。到目前为止，已有美国、德国、法国及中国香港、中国台湾等 68 个国家和地区在吉林省投资，德国大众、美国通用、韩国锦湖、泰国正大等 50 家世界 500 强企业、65 家知名跨国公司分别在吉林省投资设立外商投资企业，累计批准外商投资企业 8 793 户。外商投资产业遍布省内汽车、化工、农副产品加工、基础设施、科技研发等多个领域，对产业升级、引进技术和人才、促进吉林省经济社会发展等方面发挥了积极作用。

2011 年，吉林省全年实际利用外资 49.47 亿美元，约增长 18.8%，其中外商直接投资 14.81 亿美元，增长 15.7%。全年域外资金实际到位 3 134.02 亿元，增长 25.8%，其中，实际利用外省资金 2 921.09 亿元，增长 32%。全省 2013 年新签利用外资合同 101 个，同比下降 5.6%；新批外资合同额 7.34 亿美元，同比下降 47.2%；实际利用外资额 67.64 亿美元，同比增长约 18.9%，其中外商直接投资 18.19 亿美元，同比增长 10.4%。2015 年吉林省实际利用外资额比 2014 年约上涨 12.0%，其中，利用外商直接投资 21.27 亿美元，同比增长 8.2%。2016 年前三季度，吉林省实际利用外资额 67.26 亿美元，同比增长 10.0%，其中利用外商直接投资 18.21 亿美元，增长 9.2%；新签利用外资合同数 56 个，增长 9.8%；新签外商直接投资合同额 4.20 亿美元，下降 56.5%。从方式看，2016 年前三季度中外合资企业继续高速增长。全省中外合资企业利用外商直接投资 7.08 亿美元，同比增长 61.6%；占全省外商直接投资的 38.9%，比上年同期提高 12.6 个百分点；外商独资企业利用外商直接投资 10.20

亿美元，同比下降 17.0%，占全省外商直接投资的 56.0%，比上年同期降低 17.7 个百分点。

表 3：近年吉林省实际利用外资额

单位：亿美元

年 份	实际利用外资额
2010	41.65
2011	49.47
2012	56.9
2013	67.64
2014	76.53
2015	85.72

数据来源：相关年份《吉林省统计年鉴》

吉林省利用外资虽然呈逐年增长的态势，但规模仍然较小，2011 年利用外资总额只占全国的 4.64%，而 2011 年辽宁实际利用外资 242.67 亿美元，位居全国第二，差距甚大。从近几年对比情况看，2006 年吉林省实际利用外资 16.50 亿美元，辽宁实际利用外资 59.9 亿美元，约是吉林省的 3.6 倍。而 2011 年辽宁省利用外资总额是吉林省的 4.9 倍，差距进一步拉大。2015 年全国利用外资额 1 262.7 亿美元，吉林省利用外资额 85.72 亿美元，约占全国比重的 6.8%。可见，吉林省利用外资总体水平还很有限，利用外资还有很大的拓展空间。

虽然利用外资成果明显，但后劲不足问题已经显现。2011 年，吉林省新批项目和合同外资额双双出现下降，表明后续引资乏力，不利于吉林省利用外资的进一步稳固和扩大。全省有 7 个市州新批项目出现下降，有 4 个市下降幅度超过 50%；有 6 个市州合同外资额出现下降，有 3 个市下降幅度超过 50%。从审批项目看，2015 年全省新批项目合同外资下降幅度较大。

全省新批外商投资企业 70 户，比上年下降 35.2%；合同外资金额 11.94 亿美元，比上年下降 23.2%。其中，合同外资超 500 万美元的新批项目 13 个，本期增资额超 500 万美元的项目有 11 个。

### （三）从产业投向看，第二产业是外商投资重点

东北地区是我国重工业发展的摇篮，这种历史的因袭使得东北的重工业比重一直相对较高，尤其是大中型国有企业占比在全国居于前列。从表 4 可以看出，吉林省第二产业所占比重达到 50% 左右。

表 4：“十一五”和“十二五”时期全省三次产业比重情况

单位：%

	第一产业	第二产业	第三产业
2006	15.7	44.8	39.5
2007	14.8	46.9	38.3
2008	14.3	48.2	37.5
2009	13.5	48.6	37.9
2010	12.1	52.0	35.9
2011	12.1	53.1	34.8
2012	11.8	53.4	34.8
2013	11.2	52.7	36.1
2014	11.0	52.8	36.2

数据来源：吉林省统计信息网。

“十二五”规划期间，吉林省的支柱优势产业实力提升，市场占有率得到提升。2014 年，吉林省八大支柱产业合计实现增加值 5 339.99 亿元，占全省规模以上工业增加值总量的 82.2%，对全省工业经济增长的贡献率达 83.7%。支柱产业在吉林省工业经济中发挥着举足轻重的作用。特别是汽车产业在“十二五”规划的前四年里对吉林省的工业经济发展起到了重要的保障作用，