



云南大学100周年校庆纪念文丛



東睦之光

公共管理学院卷

主编 / 崔运武 高力

总主编 / 刘绍怀 何天淳



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS



云南大学100周年校庆纪念文丛



总主编 / 刘绍怀 何天淳



東陸之光

公共管理学院卷

主编 / 崔运武 高力

云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

东陆之光. 公共管理学院卷 / 崔运武, 高力主编
· 昆明: 云南大学出版社, 2013
(云南大学90周年校庆纪念文丛 / 刘绍怀, 何天淳
主编)
ISBN 978-7-5482-1475-5

I. ①东… II. ①崔… ②高… III. ①社会科学一文
集 ②自然科学一文集 ③公共管理一文集 IV. ①Z427
②D035-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第060241号

责任编辑: 李 红
责任校对: 李 平
装帧设计: 刘 雨
电脑制作: 周 旻



云南大学90周年校庆纪念文丛

东陆之光

公共管理学院卷

主编 \ 崔运武 高 力

出版发行: 云南大学出版社
印 装: 昆明卓林包装印刷有限公司
开 本: 787mm×1092mm 1/16
印 张: 29.875
字 数: 415千
版 次: 2013年4月第1版
印 次: 2013年4月第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-5482-1475-5
定 价: 60.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内
邮 编: 650091
电 话: (0871) 65033244 65031071
网 址: <http://www.ynup.com>
E-mail: market@ynup.com

《云南大学90周年校庆纪念文丛》编委会

总 主 编：刘绍怀 何天淳

编委会成员：张昌山 李建宇 武建国 张克勤
王建华 肖 宪 周学斌 林文勋
刘晓江 张 力 丁中涛 张云孙
郝淑美

《东陆之光·公共管理学院卷》编委会

主 编：崔运武 高 力
编 委：方盛举 邓 崧 华 林
杨 娅 周 平 周 铭
赵春盛 钱 宁

前 言

今年，是我们的母校——云南大学的90年华诞。母校历史悠久，更朝气蓬勃，尤其是“九五”以来，学校不断加强改革力度，这一切，为我们每一个云大人致力于教育教学的实践和对真理的不懈追求提供了不竭的动力，使我们每一个云大人深感自豪，更加意识到自己的责任与使命。这是我们每一个云大人的幸运。

1999年世纪之交，世界范围内公共管理模式的变革和我国建立社会主义市场经济体制改革的步步深入，使正在成长的公共管理学科展现出前所未有的蓬勃生机。我校领导针对云南省社会经济发展的需要，感觉到了公共事务管理和人才培养的巨大需求，高瞻远瞩，果断决策，依托学校既有的相关学科资源，组建了公共管理学院。云南大学公共管理学院是全国最早建立的公共管理学院。2005年，根据学科发展和人才培养的需要，公共管理学院进行了学科重组，构成了由政治学、公共管理学、社会学和图书情报与档案学四个一级学科组成的新公共管理学院。

从学院建立至今，在社会各界的关心支持下，我们合着时代的脉搏，基于云南社会经济发展的需求和同学们的期望，将领导、系友、院友和社会各界对我们的关心转化为动力，本着“德高志远、厚学强术”的院训，艰苦探索，在科研、专业与学科建设、师资队伍建设和人才培养、社会服务方面取得了突出的成绩，学院整体实力不断提升，成为西部领先、国内知名的公共管理学院，为云南省的社会经济发展做出了我们力所能及的贡献！



从1999年至今的14年岁月中，公共管理学院的老师们勇于探索、科研卓著，勤教善教、甘为人梯；14年的上下求索，拓荒播种，公共管理学院已是科研的沃土、人才培养的摇篮和社会服务的重镇。正是在这一探索过程中，我们的老师留下了一连串深深的、闪光的探索者足迹。为了记录和展现我们探索的结果，我们编辑了这本文集，向90华诞的母校献上我们的一份祝福。

本书基于学院由四个一级学科构成的学科结构，将老师的探索分为政治学研究、社会学与社会工作研究、公共管理研究、图书情报与档案管理研究以及教学改革与人才培养五个部分。

需要说明的是，当今世界已是一个信息社会，资讯的传递和使用已非传统社会可比，但由于原有的学科基础和研究力量，以及地域等条件所限，这些文字所展示的我们对所关注问题的追寻和探索，很可能是难免前瞻与后顾并存、深刻与肤浅共融。但我们以为，对在一个诱人的，但实际上又充满艰难、困惑，迷宫般的思想殿堂里的探索者而言，或许同样重要的不仅仅在于所得，还在于有一种为理想而追求的锲而不舍的探索精神，一种为中国社会变革和发展贡献一得之愚而带来的创造的欢乐。

《东陆之光·公共管理学院卷》编委会

2013年3月12日

政治学研究

- 边疆稳定视野中的中国国家认同建设析论 匡自明 (3)
- 政治人类学视野下云南傣族地区土司制度的三种类型
..... 周俊华 刀丽凤 (12)
- 中国先秦法治思想终结原因分析 李 芳 袁明旭 (23)
- 中国现代政治学学科与学术史研究之思考 王燕飞 (32)
- 论会党与中国早期革命党 邵 宇 (41)

社会学与社会工作研究

- 县政建设: 我国统筹城乡发展的突破口和着力点 赵春盛 (51)
- 论艾滋问题治理与新医改的契合 余翠娥 (60)
- 农民工社会融入与社会工作的介入
——以天津市 A 社区为例 刘建娥 (68)
- 专业关系本土化的伦理困境 袁溶侦 侯荣庭 (79)
- 青海“拉面经济”劳务输出模式的调查与思考 陈晓婧 (86)
- 论潘光旦的位育论
——范式解析下的人文关怀 李 玥 (95)



公共管理研究

- 社会主义民主政治发展与政府公共治理效能建设…………… 方盛举 (107)
- 云南省灾害心理援助应急预案研究…………… 邓 崧 李 璇 陈 敏 (115)
- 民族地区政府向民间组织购买服务的困境及路径
- 以云南省为例…………… 侯江红 (125)
- 论我国城市化发展中存在的问题和解决对策…………… 陈宿建 (133)
- 农村公共服务有效供给的三级政府职能研究…………… 蒋小杰 吴 凡 (141)
- 昆明政府目标管理的结构与功能初探…………… 罗红霞 (150)
- 重回“熊彼特”：创新视角下工业经济向知识经济的转型路径
- …………… 郎 玫 (156)
- 地方政府公共支出绩效评估指标体系的构建
- 以云南省为例…………… 王燕玲 (164)
- 省直管县财政体制的挑战及有益探索
- 以云南省 T 县为例…………… 贺琳凯 (174)
- 论行政调查有效性与合法性的理性选择
- 以美国为视角…………… 马冬莲 (182)
- 西部地区省管县体制改革研究述评…………… 张会龙 (192)
- 云南省公务员考录制度建设与实施问题研究…………… 木永跃 (201)

图书情报与档案管理研究

- 档案管理学研究在中国…………… 周 铭 (213)
- 民族档案学形成与发展刍议…………… 陈子丹 (229)
- 本土知识数字化的特点与意义…………… 胡立耘 (236)
- 电算化环境下会计档案信息的安全管理…………… 吕榜珍 (245)
- 试论云南少数民族文献遗产保护模式构建
- 以纳西族东巴文献为例…………… 郑 荃 (253)

1980—2010 年我国“三农”档案研究状况评述

- 基于期刊论文的分析 陈海玉 (261)
- 美国印第安部落档案事业的发展及启示 陈文娟 (270)
- 浅谈回族文字古籍的种类与构成 高回松 (278)
- 东巴文档案抢救保护探究 胡莹 王雪飞 (286)
- 声像档案管理学发展的历史回顾与展望 王雪飞 (294)
- 浅析档案文化资源的类型构成 王旭东 (300)
- 竞争情报收集中的“一次信息”和“二次信息”研究
..... 王晋 (309)

教学改革与人才培养

- 关于理想概念的定性定量研究 高力 (319)
- 云南大学学生工作的回顾与反思 杨娅 (328)
- 全球化时代的通识教育: 挑战与构建 谢和均 (337)
- 浅析如何有效开展高校双语课程 木花 (344)
- 协商课程: 促进研究型教学发展的可能选择 卢瑾 (354)
- 论实验研究方法在管理类课程中的运用 马桑 (362)
- 关于文科类实践教学改进的思考
——以公共管理学院本科教学实习基地建设为例 申斌 (370)
- 对“中国政治制度史”课程教学改革的思考 李燕 (379)
- 服务学习在社会工作专业教育中的实践探索及思考 丁玉敏 (387)
- “老年社会工作”课程教学改革策略探析
——以服务—学习为视角 李艳华 (394)
- 高校课程变革中的课程社会学研究路向: 学校文化视野
..... 寸洪斌 (402)
- 对公共管理本科案例教学的反思 李玫 (410)
- 论普通高校公共事业管理专业法律课程的设置 许若群 (419)



行政管理专业本科教学实习工作之思考

——以云南大学公共管理学院行政管理专业近年实习

调查为例 曹艳春 (428)

对高校电子政务教学中突出“新”理念的探讨 熊 凯 (437)

“公共组织财务管理”课程设置思考：困境与解决之道

..... 侯 睿 (446)

“社会保障概论”课程教学改革初探

——构建主义的问题式在学习法在教学中的应用 刘 军 (455)

浅析高校少数民族学生创业能力的提升

——以云南大学为例 付秋静 李迎春 (463)



政治学研究

边疆稳定视野中的中国国家认同建设析论^①

匡自明*

一、目标与途径：边疆稳定与中国国家认同建设的内在关系

（一）边疆稳定是国家认同建设的重要目标

边疆稳定是多民族国家政治整合的重要体现，也是边疆繁荣发展的前提条件，还是中国的国家认同建设的重要目标。边疆稳定是边疆社会和谐、有序的社会状态，表现为党和政府的合法性权威赢得边疆各民族广泛的政治认同。边疆稳定构成中国多民族国家发展的重要社会基础和政治资源。

我国边疆社会的稳定既受到国际因素的影响，又受到国内社会广泛而深刻的变革的制约。就国际因素的影响来说，意识形态领域的斗争依然严峻，国外势力加强了对边疆地区的意识形态攻心战，加紧意识形态的渗透，凭借其强大的技术优势和经济后盾以及网络信息传播功能，向边疆地区输出其所谓的普世价值观。西方文化和价值观念的传播、渗透严重冲击和影响我国的主流意识形态，进而严重影响着边疆地区的稳定。就国内因素来看，随着改革向纵深推进，社会利益分化加剧、社会阶层分化加速、价值观念的多元化形成，从而在边疆社会产生了诸多的新问题和矛盾，影响到边疆稳定的社会基础，增大边疆社会矛盾与社

① 本文为云南省社科规划基金重点项目“云南县级政府公信力”研究的阶段成果。

* 匡自明，云南大学公共管理学院政治学系教授，硕士生导师，研究方向为政治学理论、当代中国政治制度、民族政治学等。



会冲突，成为引发边疆民族认同危机可能性的重要因素。具体而言，边疆民族群体之间的社会利益分化直接影响到相关民族群体的政治心态，导致一些民族群体成员对执政党和国家制度的认同度下降；价值观念的多元化影响到民族国家主流意识形态功能的实现，使主流意识形态在边疆民族群体中的认同度面临考验。此外，近年来，边疆地区出现的暴力恐怖活动、环境生态问题、自然灾害等不稳定因素，如果处理不当，也会酿成边疆地区的社会政治认同危机。

（二）国家认同建设是实现边疆稳定的重要途径和保障

政治认同是民族共同体的成员对特定政治单位的认可与归属，不仅表现为民族成员对政治单位的参与，更表现为对该政治单位的义务感、责任感、支持和效忠等。国家认同是民族国家的基本特征，一定程度的国家认同是民族国家巩固、稳定和发展的基本条件。^① 民族国家认同的实质，就是在认同于一个民族国家政治制度的基础上忠于国家，而民族国家则有义务保护其公民生命、安全和其他基本权利。对于中国这样一个多民族国家而言，边疆各民族对国家的认同是实现边疆稳定的基本条件，而建立和保持一定程度的国家认同，则需要通过加强中国的国家认同建设来实现。

各民族的国家认同是中国多民族国家的软实力。中国的国家认同建设是实现边疆稳定的重要途径。国家认同是非传统安全问题范畴的政治文化问题，与边疆稳定密切相关，并且给边疆安全提出了更严峻的挑战。只有通过国家认同建设，实现制度构建、文化交融、民族交往、人心和谐的不断发 展，我国边疆地区的稳定才能形成坚实的制度基础、文化支持与社会资本。

从民族政治文化的角度看，我国边疆民族共同体成员中普遍存在着的、在民族政治生活中形成的对民族政治体系和民族自治过程的主观取向的政治文化，是由边疆民族的政治心理、政治认同、政治社会化三部

^① 周平：《对民族国家的再认识》，载《政治学研究》2009年第4期。

分内容构成的。通过主流政治文化的传播所形成的政治人格，影响着边疆民族的政治行为、边疆民族地区的政治社会稳定，进而影响着多民族国家政治体系的巩固和发展。就边疆民族的政治文化而言，边疆民族的自我认同的政治文化属于政治亚文化，多民族国家需要将边疆民族认同的政治文化引导、升华为国家认同的政治文化，发挥边疆民族自我认同的政治文化的积极功能，避免其消极功能。所谓发挥其积极功能，就是指通过将边疆民族自我认同的政治文化与国家认同的政治文化紧密结合，为多民族国家政治体系提供支持；所谓避免其消极功能，其关键就是要解决边疆民族自我认同的政治文化对边疆政治稳定的负面影响。正如有学者所指出的那样，“如果处于主导地位的民族政治文化与处于亚文化地位的民族政治文化不能整合在一起，甚至相互对立，不能形成超越民族划分的国民政治文化，则往往会导致极其严重的政治后果。统一的多民族国家政治体系，都有一致的或基本一致的政治文化倾向”^①。通过边疆民族的政治社会化，最终培养和塑造出能够进入和适应中国多民族国家政治生活的公民角色。

现代国家政治认同建设的目标，就是实现引导和超越民族地方认同的民族国家认同的巩固与加强。地方族群认同是次级的民族政治文化，民族国家认同是国家政治体系层面的政治文化。族群认同、地方认同和中国的国家认同，并不是相互排斥的政治文化认同，通过一定的制度安排和政策措施，它们之间可以互为增强，从而在政治文化的认同性建构上把民族国家、地方社会和族群共同体有机地联系起来。^②当然，为了增强民族国家的政治认同，民族国家应当通过构建共同的民族文化，增加边疆民族文化、边疆地方文化与中华民族文化的重叠成分，增强边疆民族的国民意识、公民意识等民族国家共同体成员意识，提升边疆民族对多民族国家的政治认同度。

① 周平：《民族政治学》，高等教育出版社2003年版，第193页。

② 郭正林、余振：《族群意识与国家认同》，载《新疆维汉关系问卷分析》，http://wen.org.cn/modules/article/view_article.php/1220。



二、问题与挑战：当前中国国家认同建设的困境

（一）边疆地区非传统安全因素的影响

周边国家的地缘政治、极端民族主义、极端宗教主义、境外民族主义运动的兴起、生态退化、资源开发与配置失当、跨国民族迁徙、民族关系问题、民族认同与国家认同冲突等构成了边疆地区非传统安全问题的挑战。就民族认同与国家认同的冲突而言，2009年新疆发生的“7·5”事件不是民族问题，更不是宗教问题，而是暴力恐怖活动。其政治目的是从祖国分裂出去建立所谓的“东突厥斯坦国”，主要原因是国内外分裂分子的内外勾结，但深层次原因则是多年来，中国的国家认同、中华民族认同、中华文化认同的问题没有很好解决。同时，同一民族跨境居住的状况导致边疆民族与邻国同一民族往来密切，往往把自己的生活状况与邻国相比较，在邻国民族生活状况比自身好的情况下，也会加剧自身的不公平感和挫折感，使得边疆民族认同与国家认同之间产生不平衡性、交错性和错乱性。

（二）长期以来实行的族际治理政策产生的负效应

新中国成立后所推行的“群体优惠”的民族政策，把以往中华民族几千年逐步建构起来的文化主义族群观政治化^①，由于在一定的区域内没有能够真正照顾到一些少数民族的利益，使得个别少数民族的民族意识快速增长，民族自我认同意识的强化、国家认同意识的弱化，出现少数民族的民族意识强于国家意识、中华民族意识的现象。例如，近年来，我国西北边疆地区发生的一系列事件表明，民族意识的增长既缺乏国家意识的制约，又缺乏正确的引导，使得由此产生的民族情绪趋向政治化，并开始向民族整体的分离意识转化，成为中国西北边疆稳定发展的深层

^① 何明、王越平：《全球化背景下边疆社会稳定研究的几个问题》，载《云南师范大学学报》2009年第3期。

次消极因素之一。^①同时，边疆地区群众的政治社会化程度较低，群众的政治人格的复杂性及政治能力，与现代化、国际化背景下国家政治生活的复杂性要求之间存在着较大距离，从而严重制约着中国的国家认同建设。

（三）经济发展不平衡与分配的不公平问题产生的影响

国家经济的高速发展与边疆少数民族地区经济发展相对滞后，我国社会利益关系的调整、资源占有和权利分配方面存在的差异性，地区之间、人群之间收入分配差距的拉大，以及因边疆民族社会发展的不平衡性引发民族之间利益争夺的扩张，使得边疆民族之间、边疆民族内部、边疆民族与国家腹地的其他民族间的发展处于不均衡状态，一些民族产生了被剥夺感和挫折感。伴随着民族心理是包容还是排斥的态度发生变化，边疆民族在族际交往中存在着心理障碍和文化障碍，甚至存在着族际之间的文化冲突和心理对立，产生了族际关系紧张甚至民族冲突的可能性，从而弱化了国家认同，严重影响到边疆稳定。

（四）边疆基层政府能力弱化现象普遍存在的制约

从现实情况看，我国边疆地区的政府公务员素质普遍偏低、政府机构之间的关系协调整合较差、资源总量较小及配置能力较低等因素，构成了边疆的各级地方政府能力与加快经济社会发展需要之间的巨大反差，从而严重制约着边疆经济社会的可持续发展。^②

（五）传统政治关系、民族关系与宗教关系的相互交织产生的影响

边疆地区的体制外权威等非正式制度与国家体制内政治权威同时并存。在不少地方的政治生活中，传统的非正式制度和传统权威仍然发挥着极大的影响力、感召力，甚至基层政府及公共组织对地方公共事务的组织与管理还必须依靠这样的传统政治权威，从而严重地制约着体制内政治权威的功能发挥和体制内权威对边疆公共事务的有效治理。同时，

^① 丁建伟 《中亚与我国西北边疆地区同源跨民族问题》，载《西北第二民族学院学报》2004年第1期。

^② 周平 《边疆民族地区的政治文明建设》，载《思想战线》2003年第3期。