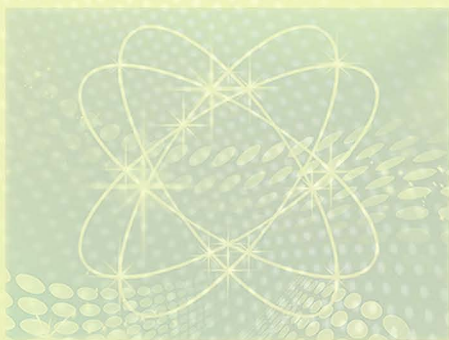


社会主义新农村建设政策文件 汇编

张亚南 主 编



伊犁人民出版社

社会主义新农村建设政策文件 汇 编

张亚南 主 编



新疆人民出版社
伊犁人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会主义新农村建设政策文件汇编 / 张亚南主编.
—奎屯: 伊犁人民出版社, 2013.6
ISBN 978-7-5425-1247-5

I. ①社… II. ①张… III. ①农村-社会主义
建设-文件-汇编-中国 IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 128634 号

责任编辑 韩新帮
封面设计 陈文

社会主义新农村建设政策文件汇编
张亚南 主 编

出版 新疆人民出版总社
伊犁人民出版社
(奎屯市北京西路 28 号 833200)
经销 新疆新华书店
印刷 新疆新七彩印刷有限公司
规格 787 mm × 1 092 mm 1/32
版次 2013 年 7 月第 1 版
印次 2013 年 7 月第 1 次印刷
印张 7.25
字数 140 千字
定价 18.00 元

《社会主义新农村建设政策文件汇编》

编 委 会

主 编: 张亚南

副 主 编: 刘淑华 黄新武

参编人员: 刘淑华 杨淑莉 黄新武 徐雪华
范志刚 马雪峰 李新峰 钱光波
于振飞 葛广山

技术顾问: 毕可军

前 言

2005年10月,党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中指出:“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”,要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,坚持从各地实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步推进新农村建设。建设社会主义新农村,是在全面建设小康社会的关键时期,我国总体上经济发展已进入以工促农、以城带乡的新阶段,以人为本与构建和谐社会理念深入人心的新形势下,中央作出的又一个重大决策,是统筹城乡发展,实行“工业反哺农业、城市支持农村”方针的具体化。

通过多年的实践,各地新农村建设均取得阶段性成果,国家结合新农村建设工作进展提出了新的指导意见,对部分政策进行了调整和完善。为了使广大从事农业生产和工作的机构和人员,全面把握建设社会主义新农村工作的精神实质,深刻理解科学发展观的内涵和要求,进

而增强全社会建设新农村的自觉性,根据党和国家对新农村建设的 basic 要求和近期出台的相关指导性意见与政策,我们汇编成为《社会主义新农村建设政策文件汇编》一书,以便更好地服务于各地新农村建设工作。

本书共收录和摘录了中央和国家及各部委关于新农村建设的指导性、政策性文件 37 篇,分为综合、现代农业、制度保障、基础建设和社会事业五大篇,涉及农业农村经济发展、国土资源、交通运输、社会保障、文化教育、计划生育和村镇建设等多个方面。

因编者水平和时间所限,本书汇编过程中略显匆忙,不足之处,恳望同行专家和广大读者谅解并提出宝贵意见。

编 者

2013 年 5 月

目 录

一、综合篇

中共中央 国务院关于推进社会主义新农村建设的 若干意见	1
中共中央 国务院关于积极发展现代农业扎实推进 社会主义新农村建设的若干意见	21
中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年 规划纲要(摘要)	41
国务院关于做好农村综合改革工作有关问题的通知 (摘要)	48
国务院办公厅关于落实中共中央、国务院关于积极发 展现代农业扎实推进社会主义新农村建设若干意见有关 政策措施的通知	54

二、现代农业篇

国务院关于印发全国现代农业发展规划(2011—2015年)的通知(摘要)	66
2008—2012 年中央关于“三农”问题的“一号文件”(摘要)	77
国务院关于促进农业机械化和农机工业又好又快发展的意见(摘要)	80
国务院关于促进牧区又好又快发展的若干意见(摘要)	88
国务院关于加快推进现代农作物种业发展的意见(摘要)	89
国务院关于支持农业产业化龙头企业发展的意见(摘要)	93
农业部关于进一步加强农业信息化建设的意见(摘要)	103
农业部关于加快发展农村一村一品的指导意见(摘要)	107
关于加快培育和规范发展农村经纪人扎实推进社会主义新农村建设的意见(摘要)	113
关于促进农民林业专业合作社发展的指导意见(摘要)	114
农业部关于做好 2013 年农业农村经济工作的意见(摘要)	119

三、制度保障篇

中共中央 国务院关于全面推进集体林权制度改革 的意见(摘要)	121
国务院关于解决农民工问题的若干意见(摘要)	122
农业部关于加强基层农技推广工作制度建设 的意见(摘要)	124
国家发展改革委关于印发加强涉农价格和收费管理 为建设社会主义新农村服务的意见的通知(摘要)	131
国土资源部关于坚持依法依规管理节约集约用地支 持社会主义新农村建设的通知(摘要)	137
国土资源部关于进一步完善农村宅基地管理制度切 实维护农民权益的通知(节选)	141
国土资源部、中央农村工作领导小组办公室、财政 部、农业部关于农村集体土地确权登记发证的若干 意见	147
国家林业局关于加强国有林场森林资源管理保障 国有林场改革顺利进行的意见(节选)	155

四、基础建设篇

农业部、国家发展和改革委员会关于进一步加强农村

沼气建设管理的意见(节选)	159
交通运输部关于“十二五”农村公路建设的指导意见 (摘要)	165
财政部 住房城乡建设部关于绿色重点小城镇试点 示范的实施意见(摘要)	171

五、社会事业篇

国务院办公厅转发环保总局等部门关于加强农村环 境保护工作意见的通知(节选)	174
国务院办公厅关于进一步做好新时期广播电视村村 通工作的通知(节选)	180
关于进一步加强新型农村合作医疗基金管理的意见 (节选)	184
关于推进新型农村合作医疗支付方式改革工作的指 导意见(节选)	188
卫生部关于加快推进农村居民重大疾病医疗保障工 作的意见(摘要)	191
民政部关于进一步规范农村最低生活保障工作的指 导意见(摘要)	192
民政部关于切实加强村民委员会选举工作指导的意 见(摘要)	196
教育部关于推进高等农林教育服务社会主义新农村 建设的若干意见(摘要)	200
教育部等5部门关于加强义务教育阶段农村留守儿	

童关爱和教育工作的意见(节选)	203
人口计生委等 14 部门关于全面加强农村人口和计划生育工作的若干意见(摘要)	209
全国爱卫会关于加强农村爱国卫生工作推进社会主义新农村建设的指导意见(摘要)	217

一、综合篇

中共中央 国务院 关于推进社会主义新农村建设的若干意见

中发〔2006〕1号
(2005年12月31日)

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，明确了今后5年我国经济社会发展的奋斗目标和行动纲领，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，为做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明了方向。

近几年，党中央、国务院以科学发展观统领经济社会发展全局，按照统筹城乡发展的要求，采取了一系列支农惠农的重大政策。各地区各部门认真落实中央部署，切实加强“三农”工作，农业和农村发展出现了积极变化，迎来了新的发展机遇。粮食连续两年较大幅度增产，农业结构调整向纵深推进，农民收入较快增长，农村税费改革取得重大成果，社会事业进一步发展，农村基层组织建设得到

加强,干群关系明显改善。农业和农村发展的良好形势,对保持国民经济平稳较快增长和社会稳定,发挥了重要的支撑作用。但必须看到,当前农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段,农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大的矛盾依然突出,解决好“三农”问题仍然是工业化、城镇化进程中重大而艰巨的历史任务。各级党委和政府必须按照党的十六届五中全会的战略部署,始终把“三农”工作放在重中之重,切实把建设社会主义新农村的各项任务落到实处,加快农村全面小康和现代化建设步伐。

一、统筹城乡经济社会发展,扎实推进社会主义新农村建设

(1) 建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。全面建设小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村。加速推进现代化,必须妥善处理工农城乡关系。构建社会主义和谐社会,必须促进农村经济社会全面进步。农村人口众多是我国的国情,只有发展好农村经济,建设好农民的家园,让农民过上宽裕的生活,才能保障全体人民共享经济社会发展成果,才能不断扩大内需和促进国民经济持续发展。当前,我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,初步具备了加大力度扶持“三农”的能力和条件。“十一五”时期,必须抓住机遇,加快改变农村经济社会发展滞后的局面,扎实稳步推进社会主义新农村建设。

(2) 围绕社会主义新农村建设做好农业和农村工作。“十一五”时期是社会主义新农村建设打下坚实基础的关键时期,是推进现代农业建设迈出重大步伐的关键时期,是构建新型工农城乡关系取得突破进展的关键时期,也是农村全面建设小康加速推进的关键时期。“十一五”时期要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,统筹城乡经济社会发展,实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。当前,要完善强化支农政策,建设现代农业,稳定发展粮食生产,积极调整农业结构,加强基础设施建设,加强农村民主政治建设和精神文明建设,加快社会事业发展,推进农村综合改革,促进农民持续增收,确保社会主义新农村建设有良好开局。

(3) 扎实稳步推进社会主义新农村建设。推进新农村建设是一项长期而繁重的历史任务,必须坚持以发展农村经济为中心,进一步解放和发展农村生产力,促进粮食稳定发展、农民持续增收;必须坚持农村基本经营制度,尊重农民的主体地位,不断创新农村体制机制;必须坚持以人为本,着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题,切实让农民得到实惠;必须坚持科学规划,实行因地制宜、分类指导,有计划有步骤有重点地逐步推进;必须坚持发挥各方面积极性,依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与,使新农村建设成为全党全社会的共同行动。在

推进新农村建设中,要注重实效,不搞形式主义;要量力而行,不盲目攀比;要民主商议,不强迫命令;要突出特色,不强求一律;要引导扶持,不包办代替。

(4) 加快建立以工促农、以城带乡的长效机制。顺应经济社会发展阶段性变化和建设社会主义新农村的要求,坚持“多予少取放活”的方针,重点在“多予”上下功夫。调整国民收入分配格局,国家财政支出、预算内固定资产投资和信贷投放,要按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则,不断增加对农业和农村的投入。扩大公共财政覆盖农村的范围,建立健全财政支农资金稳定增长机制。2006年,国家财政支农资金增量要高于上年,国债和预算内资金用于农村建设的比重要高于上年,其中直接用于改善农村生产生活条件的资金要高于上年,并逐步形成新农村建设稳定的资金来源。要把国家对基础设施建设投入的重点转向农村。提高耕地占用税税率,新增税收应主要用于“三农”。抓紧制定将土地出让金一部分收入用于农业土地开发的管理和监督办法,依法严格收缴土地出让金和新增建设用地有偿使用费,土地出让金用于农业土地开发的部分和新增建设用地有偿使用费安排的土地开发整理项目,都要将小型农田水利设施建设作为重要内容,建设标准农田。进一步加大支农资金整合力度,提高资金使用效率。金融机构要不断改善服务,加强对“三农”的支持。要加快建立有利于逐步改变城乡二元结构的体制,实行城乡劳动者平等就业的制度,建立健全与经济发展水平相适应的多种形式的农村社会保障制度。充分发挥市场配置资

源的基础性作用,推进征地、户籍等制度改革,逐步形成城乡统一的要素市场,增强农村经济发展活力。

二、推进现代农业建设,强化社会主义新农村建设的产业支撑

(5) 大力提高农业科技创新和转化能力。深化农业科研体制改革,加快建设国家创新基地和区域性农业科研中心,在机构设置、人员聘任和投资建设等方面实行新的运行机制。鼓励企业建立农业科技研发中心,国家在财税、金融和技术改造等方面给予扶持。改善农业技术创新的投资环境,发展农业科技创新风险投资。加强农业高技术研究,继续实施现代农业高技术产业化项目,尽快取得一批具有自主知识产权的重大农业科技成果。针对农业生产的迫切需要,加快农作物和畜禽良种繁育、动植物疫病防控、节约资源和防治污染技术的研发、推广。把农业科研投入放在公共财政支持的优先位置,提高农业科技在国家科技投入中的比重。继续安排农业科技成果转化资金和国外先进农业技术引进资金。加强种质资源和知识产权保护。要加快农业技术推广体系改革和建设,积极探索对公益性职能与经营性服务实行分类管理的办法,完善农技推广的社会化服务机制。深入实施农业科技入户工程,扩大重大农业技术推广项目专项补贴规模。鼓励各类农科教机构和社会力量参与多元化的农技推广服务。加强气象为农业服务,保障农业生产和农民生命财产安全。大力推进农业机械化,提高重要农时、重点作物、关键生产环

节和粮食主产区的机械化作业水平。

(6) 加强农村现代流通体系建设。积极推进农产品批发市场升级改造,促进入市农产品质量等级化、包装规格化。鼓励商贸企业、邮政系统和其他各类投资主体通过新建、兼并、联合、加盟等方式,在农村发展现代流通业。积极发展农产品、农业生产资料和消费品连锁经营,建立以集中采购、统一配送为核心的新型营销体系,改善农村市场环境。继续实施“万村千乡市场工程”,建设连锁化“农家店”。培育和发展农村经纪人队伍。加快农业标准化工作,健全检验检测体系,强化农业生产资料和饲料质量管理,进一步提高农产品质量安全水平。供销合作社要创新服务方式,广泛开展联合、合作经营,加快现代经营网络建设,为农产品流通和农民生产生活资料供应提供服务。2006 年要完善全国鲜活农产品“绿色通道”网络,实现省际互通。

(7) 稳定发展粮食生产。确保国家粮食安全是保持国民经济平稳较快增长和社会稳定的重要基础。必须坚持立足国内实现粮食基本自给的方针,稳定发展粮食生产,持续增加种粮收益,不断提高生产能力,适度利用国际市场,积极保持供求平衡。坚决落实最严格的耕地保护制度,切实保护基本农田,保护农民的土地承包经营权。继续实施优质粮食产业工程和粮食丰产科技工程,加快建设大型商品粮生产基地和粮食产业带,稳定粮食播种面积,不断提高粮食单产、品质和生产效益。坚持和完善重点粮食品种最低收购价政策,保持合理的粮价水