



2015

浦东新区卫生发展报告

浦东新区卫生和计划生育委员会
浦东卫生发展研究院 编



上海科学技术出版社



2015 Report of Pudong Health Development

2015

浦东新区卫生发展报告



浦东新区卫生和计划生育委员会
浦东卫生发展研究院

编

上海科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2015 浦东新区卫生发展报告 / 浦东新区卫生和计划生育委员会, 浦东卫生发展研究院编. —上海: 上海科学技术出版社, 2016.6

ISBN 978-7-5478-3046-8

I. ① 2… II. ①浦… III. ①医疗保健事业—研究报告—浦东新区—2015 IV. ① R199.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 082548 号

2015 浦东新区卫生发展报告

浦东新区卫生和计划生育委员会
浦东卫生发展研究院 编

上海世纪出版股份有限公司 出版
上海科学技术出版社

(上海钦州南路 71 号 邮政编码 200235)

上海世纪出版股份有限公司发行中心发行

200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co

浙江新华印刷技术有限公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 11.25 插页 8

字数: 120 千字

2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5478-3046-8/R·1119

定价: 98.00 元

本书如有缺页、错装或损坏等严重质量问题,
请向承印厂联系调换



《2015 浦东新区卫生发展报告》编审委员会 ■

主 任 谢毓敏

副主任 孙晓明

委 员 范金成 顾建钧 张 伟 康向清 李荣华
严 胜 梁 鸿

《2015 浦东新区卫生发展报告》编辑委员会 ■

主 编 孙晓明

副主编 康向清 娄继权

委 员 白 云 宋宪东 周徐红 倪立平 李 明
郁东海 赵 兵 周 瑛 许 靖 齐广义
赵 纓 荆丽梅 张宜民



■ 专家看浦东 ■

当前，国家正在制定健康中国战略规划，需要一系列循证决策的支持。开展卫生政策研究的关键点和制胜点就是要为决策者提供富有启发性和实用性的参考信息，将卫生政策研究成果扩散、传播、转化为行之有效的卫生政策，这也正是我们卫生政策研究者和世界一流大学学者一直追求的目标。



浦东新区卫生改革与政策研究已经取得了很多可喜的成绩，在国内外享有一定的知名度，接下来的挑战是如何向国际顶尖的卫生改革系统设计和卫生政策系统研究标杆看齐，我想这也正是浦东新区同仁们努力奋进的方向。从全球视野和中国发展来看，浦东新区卫生改革最为紧迫的任务是推进纵深改革和协同发展，加速卫生政策研究和转化，形成一整套可复制、可推广的经验模式，切实发挥卫生改革和政策研究“排头兵”“先行者”的作用。我给你们点赞、加油，并期待更多的交流与合作！

北京协和医学院公共卫生学院院长

哈佛大学全球健康系兼职教授

原哈佛大学公共卫生学院中国项目部主任



2009 年中央医改意见和医改方案出台以来，政府加快医改步伐，采取了一系列改革措施，如扩大基本医疗保险的覆盖面；推动药品定价改革和降低药价，实行基本药物制度和推动社区医院药品销售零差价；惩治药监与药品流通领域的腐败；推动公立医院改革，鼓励社会办医等。但是改革取得的实际效果、医疗卫生体制的公平性、效率和财务可持续性还不能满足人民的期盼。在我国进入经济新常态、经济增长和财政收入增长放缓、人口老龄化和疾病谱转型、慢性非传染性疾病负担加重的背景下，我国医疗卫生体制将面临更加严峻的挑战。

医改的进展不能满足人民期望的原因是多方面的，其中的一个重要原因，是局部的碎片化改革较多，而全局性的可操作性改革较少。

在上海市深化医疗卫生体制改革的总体部署中，浦东新区作为试点的“先锋阵地”，作为最重要的“试验田”，地域面积较大，且涵盖中心城区、城乡结合部和纯农村化地区，有条件 and 有能力推动全局性和综合性的改革，在完善医保支付制度改革、引导优质医疗资源下沉、构建医联体运作模式、推进药品流通体制改革、加快健康产业发展等领域，探索符合当代科学与先进理念的、与浦东的具体实际相结合的、可在上海和全国其他地区复制推广的医改方案。对此我寄予厚望！

上海社会科学院研究员
原上海社会科学院常务副院长
原上海市政府参事



■ 前 言 ■

2015 年，是全面完成国家“十二五”规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年。“十二五”以来，特别是党的十八大以来，深化医药卫生体制改革加快实施，医疗卫生事业获得长足发展，居民健康水平提前实现“十二五”规划目标，总体处于中高收入国家水平。



作为推动上海经济社会发展的引擎，浦东新区近几年来持续、快速发展，在医疗卫生领域，浦东新区通过技术发展、知识创新与人才培养，促进卫生事业可持续发展。过去的一年，是新区卫生事业发展“十二五”规划和全市公立医院体制机制改革三年行动计划的收官之年。在浦东新区区委、区人民政府的领导下，在上海市卫生和计划生育委员会的指导下，在相关部门的支持配合下，新区卫生计生各方面工作全速推进，着重在以下几个方面有效突破。

一是重视“十三五”卫生计生事业发展规划研究，推进卫生重大项目落地。“十三五”时期是全面建成小康社会最后冲刺的五年，也是全面深化改革要取得决定性成果的五年。浦东新区“十三五”卫生计生发展规划重在优化卫生资源空间配置，发挥卫生计生事业对经济社会发展的保障促进作用，实现经济社会与人民健康协调发展。浦东新区推进祝桥区域医疗中心、新场综合医疗卫生中心项目，配合推进复旦大学附属肿瘤医院东院、上海交通大学（医学院）浦东校区等优质医疗设施建设，让老百姓早日享受到更优质的卫生服务。

二是推进公立医疗机构体制机制改革“三年行动计划”目标任务完成，



推动新一轮社区卫生综合服务改革。浦东新区完善公立医院政府投入机制，将投入改变为新的六大类补偿模式，探索建立财政性资金补助的良性机制，促进了公立医院公益性体现和绩效改善。新一轮社区卫生综合服务改革以“凸显平台功能、建立基本标准、形成配套机制、完善家庭医生制度”为核心，浦东新区 6 所社区卫生服务中心申报并纳入首批市级试点。

三是以薪酬制度和人事分配制度为杠杆，加快推进卫生人才队伍建设。浦东新区制定方案完善临床主治医师定期工作制度，提高郊区和基层医疗服务能力，促进基层医疗卫生人才建设。深化落实“卫生八条”专项政策，通过完善执行机制、落实经费、基层调研、跟踪评价等手段，多措并举，达成较好的初步效果。一是农村地区对卫生专技人才吸引力增强，二是农村卫技人员职业满意率提高，三是农村卫生人才队伍稳定性增强。

因此，《2015 浦东新区卫生发展报告》（“绿皮书”）的编写付梓，希望能够全面、系统、客观地记录 2015 年浦东新区卫生事业发展，亦希望读者结合既往出版的 5 本绿皮书，总结回顾两区合并以来，尤其是“十二五”期间浦东新区的卫生事业发展状况，探索展望“十三五”卫生事业的新进程。

展望 2016 年，我们在既往的基础上，立足于新的起点再出发。在未来的工作中，我们将继续以保障居民健康为己任，以创新贯穿改革，以改革促进发展，为进一步加快卫生计生事业健康发展、提升服务水平、满足浦东新区人民群众不断增长的健康需求、创造良好的行业和社会环境而奋斗。

孙晓明

2016 年 3 月



■ 目 录 ■

第一章 综合篇 1

- 一、浦东新区总体发展概况 2
- 二、浦东新区卫生事业发展概况 4

第二章 奋力求进的浦东医改 19

- 一、以规划和需求为导向，完善医疗服务体系 20
- 二、以体制机制为核心，全面深入公立医院改革 22
- 三、以基础平台建设为抓手，推进卫生信息化建设与应用 23
- 四、以群众受益为目标，扎实推进基层卫生综合改革 24

第三章 公共卫生 26

- 一、基本公共卫生服务 27
- 二、重大公共卫生服务 27
- 三、疾病控制 28
- 四、妇幼卫生 32
- 五、卫生监督 35

第四章 医疗服务 37

- 一、医疗服务量 38
- 二、医疗服务质量 45
- 三、医疗服务费用 45



- 四、医疗质量控制 47
- 五、新型农村合作医疗 47

第五章 中医药事业 49

- 一、中医药医疗服务体系 50
- 二、中医预防保健服务体系 51
- 三、中医药科技创新与成果转化 52
- 四、中医药健康服务业 52
- 五、中医药文化传承与产业化 52
- 六、中医药交流合作 53

第六章 科教兴医 54

- 一、学科（群）建设 55
- 二、人才培养 55
- 三、科研项目 56
- 四、基地建设 57
- 五、继续教育与培训 57
- 六、学术交流 58
- 七、科技成果 58

第七章 爱国卫生与健康促进 64

- 一、健康城区建设 65
- 二、爱国卫生运动 67



第八章 卫生信息化 68

- 一、重大卫生信息化项目 69
- 二、卫生信息化“十三五”规划编制 70
- 三、卫生信息安全等保 70
- 四、卫生信息数据质量 70
- 五、卫生信息化年度预算项目评审 71
- 六、卫生管理平台建设 71
- 七、项目培训与学术交流 71
- 八、社区卫生综合改革信息化配套 71

第九章 计划生育 72

- 一、人口计划生育基本情况 73
- 二、再生育审批和二孩政策 73
- 三、计划生育奖励扶助 74
- 四、优生优育和药具工作 74
- 五、流动人口计划生育管理 75
- 六、协会组织建设 75

第十章 专题研究 76

- 一、浦东新区“卫生八条”改革效果评价研究 77
- 二、浦东新区高血压就诊人数预测模型研究 82
- 三、浦东新区科教兴医战略实践与探索 86
- 四、浦东新区中西医结合公共卫生服务模式应用的实践与思考 91
- 五、浦东新区中医药国际化复合人才培养模式的思考 96
- 六、浦东新区社区卫生服务机构绩效评估（2015年） 102



附 录 109

- 一、浦东新区实施《上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划（2015—2017年）》方案 110
- 二、浦东卫生发展研究院“十二五”建设进展 122

大事记 126

后 记 128

附 图 130



图表目录

- 图 1-1 2009—2015 年浦东新区与上海市地区生产总值 2
- 图 1-2 2009—2015 年浦东新区地方财政收支情况 3
- 图 1-3 2009—2015 年浦东新区人口数 3
- 图 1-4 2009—2015 年浦东新区及上海市户籍人口平均期望寿命 5
- 图 1-5 2009—2015 年浦东新区及上海市孕产妇死亡率 5
- 图 1-6 2009—2015 年浦东新区及上海市婴儿死亡率 6
- 图 1-7 2015 年浦东新区卫生机构人员构成 9
- 图 1-8 2009—2015 年浦东新区区属医疗卫生机构卫生技术人员职称构成 11
- 图 1-9 2009—2015 年浦东新区区属医疗卫生机构卫生技术人员学历构成 12
- 图 1-10 2015 年浦东新区区属医疗卫生机构卫生技术人员岗位构成 12
- 图 1-11 2009—2015 年浦东新区卫生计生事业经费 13
- 图 1-12 2009—2015 年浦东新区卫生系统固定资产投入 14
- 图 1-13 2010—2015 年浦东新区基本医疗保险参保人数 15
- 图 1-14 2009—2015 年浦东新区与上海市千人口卫生技术人员数 16
- 图 1-15 2009—2015 年浦东新区与上海市千人口医师数 16
- 图 1-16 2009—2015 年浦东新区与上海市千人口护士数 17
- 图 1-17 2009—2015 年浦东新区与上海市千人口床位数 17
- 图 3-1 2010—2015 年浦东新区户籍人口前五位疾病死因构成 32
- 图 3-2 2010—2015 年浦东新区婚检率 33
- 图 3-3 2010—2015 年浦东新区妇女病普查患病率和治疗率 33
- 图 3-4 2010—2015 年浦东新区活产数和胎儿顺产率 34
- 图 3-5 2010—2015 年浦东新区危重新生儿抢救成功率 34
- 图 4-1 2011—2015 年浦东新区医疗机构诊疗服务量 38
- 图 4-2 2011—2015 年浦东新区各级公立医疗机构门急诊构成 41
- 图 4-3 2011—2015 年浦东新区医疗机构住院服务量 42
- 图 4-4 2011—2015 年浦东新区各级公立医疗机构出院患者构成 43
- 图 4-5 2011—2015 年浦东新区二、三级公立医疗机构手术人次数 43
- 图 4-6 2011—2015 年浦东新区医疗机构病床使用率 44
- 图 4-7 2011—2015 年浦东新区所有医疗机构平均住院天数 44
- 图 4-8 2011—2015 年浦东新区各级公立医疗机构门急诊患者次均费用 46
- 图 4-9 2011—2015 年浦东新区各级公立医疗机构出院患者次均费用 46
- 图 4-10 2009—2015 年浦东新区新型农村合作医疗参合人数及人均筹资 48



图 6-1	2011-2015 年浦东新区各级科研项目立项数	56
图 9-1	2015 年浦东新区再生育审批分布情况	73
图 10-1	2014-2015 年浦东新区社区卫生服务中心全科医师流入数量	78
图 10-2	2014-2015 年浦东新区社区卫生服务中心流出卫生人员结构	79
图 10-3	2014-2015 年浦东新区社区卫生服务中心卫生技术人员结构	80
图 10-4	2011-2014 年浦东新区高血压月度就诊人数及趋势	83
图 10-5	2011 年 1 月-2015 年 6 月浦东新区高血压月度就诊人数模型预测效果	85
图 10-6	2012 年视疲劳改善情况评估	93
图 10-7	2012 年视力改善情况评估	94
图 10-8	2013 年视疲劳改善情况评估	94
图 10-9	2013 年视力改善情况评估	95
表 1-1	2015 年浦东新区医疗卫生机构基本情况	6
表 1-2	2015 年浦东新区卫生机构人员数	10
表 3-1	2015 年浦东新区户籍人口前十位疾病死亡专率及死亡原因构成	31
表 4-1	2015 年浦东新区二、三级公立医疗机构医疗服务及医疗费用	39
表 5-1	2015 年浦东新区中医预防保健服务项目工作量	51
表 6-1	2015 年浦东新区卫生系统发表影响因子 5 分及以上 SCI 论文一览表	59
表 7-1	2009-2015 年浦东新区健康自我管理实施及效果情况	66
表 8-1	2015 年浦东新区各医疗卫生机构基建信息化新项目进度表	69
表 8-2	2015-2016 年卫生信息化预算评审结果表	71
表 9-1	2009-2015 年浦东新区计生奖励与补助情况	74
表 10-1	2011-2014 年浦东新区高血压就诊人数季节变动测定表	84
表 10-2	2015 年 1-6 月浦东新区高血压就诊人数预测值	85
表 10-3	浦东新区中医药从业人员学历统计	97
表 10-4	浦东新区中医药从业人员英语水平统计	98
表 10-5	浦东新区医疗机构国际交流情况	98
表 10-6	浦东新区医疗机构中医国际交流情况	99
表 10-7	2015 年社区卫生服务中心绩效评估总成绩分类排名表	104



附图目录

- 附图 1 浦东新区三级医院布局图 131
- 附图 2 浦东新区二级医疗机构布局图 132
- 附图 3 浦东新区社区卫生服务机构布局图 133
- 附图 4 浦东新区卫生和计划生育委员会直属事业单位布局图 134
- 附图 5 浦东新区医疗急救中心急救分站布局图 135
- 附图 6 浦东新区医疗联合体规划布局图 136



第一章

综 合 篇





浦东新区位于上海市黄浦江东岸，区域面积 1 429.67 平方公里，占上海市总面积的 22.55%。区内有中国（上海）自由贸易试验区、陆家嘴金融贸易区、金桥经济技术开发区、张江高科技园区 4 个国家级开发区，是上海经济快速发展的重要增长极，是三大中心——上海建设国际金融中心、国际航运中心、国际贸易中心的核心要素的聚集区。

一、浦东新区总体发展概况

（一）社会经济状况

1. 地区生产总值

2015 年，浦东新区实现地区生产总值 7 898.35 亿元，占全市的 31.64%。两区合并以来，浦东新区地区生产总值年均增长 12.00%。2009—2015 年浦东新区与上海市的地区生产总值如图 1-1 所示。

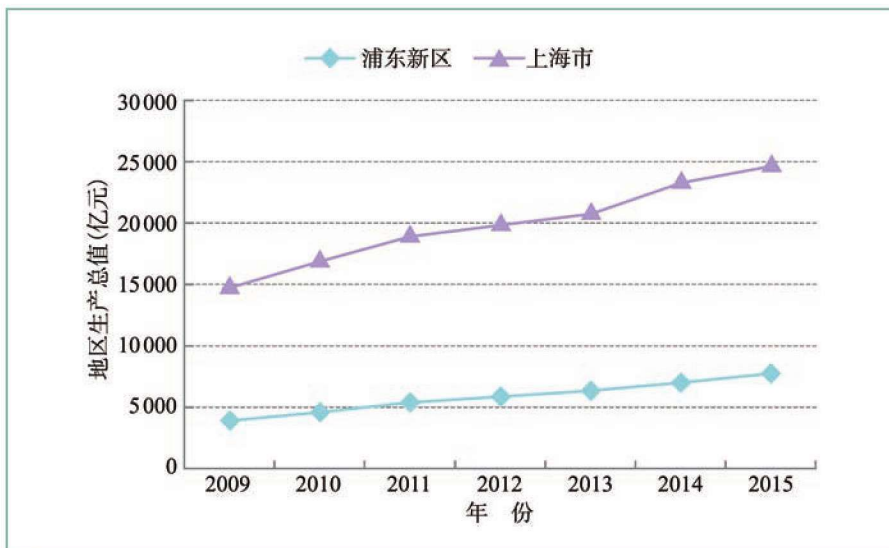


图 1-1 2009—2015 年浦东新区与上海市地区生产总值

2. 财政收支

2015 年，浦东新区地方财政收入 788.19 亿元，占全市的 14.28%；地方财政支出 920.22 亿元。2009—2015 年浦东新区地方财政收支情况详见图 1-2。