

皇朝中外經世緒言

二編



中外經世緒言續編卷七

總理衙門議辦郵政摺

總理衙門謹 奏為遵

旨議辦郵政請由海關現設郵遞推廣並與各國聯會以便商民而

收利權恭摺仰祈

聖鑒事

臣衙門准署南洋大臣張之洞咨鈔擬請設立郵政請

飭議章

程一片光緒二十一年十二月初三日欽奉雷傳

諭旨郵政一節業經總署籌議粗有頭緒

與欽此欽遵仰見

聖主周恤商旅通志類情之至意查原奏內稱泰西各國郵政重同鐵路

特設大臣綜理取資其微獲利甚鉅權有統一商民並利近來英法美德日本在上海及各口

設局實背萬國通例曾經南洋大臣曾國全據道員薛福成委員李奎稅務司葛爾禮等復保

條議咨由總理衙門飭總稅務司赫德詳議謂此舉裕國便民為辦得到之事實至稅關所辦郵

遞因與國家所設體制不同故推廣每多窒礙現復與葛爾禮面加籌議知其情形熟悉各關

稅務司熟諳辦法者當亦不乏請

飭總理衙門轉飭赫德妥議章程開辦即推行沿江沿海

各省及內地水陸各路務令各國將所設信局全撤並與各國聯會彼此傳遞文函等語等

查光緒二年間赫德因議須奏請設送官信局為郵政發端之始經臣衙門函商北洋大臣李

鴻章於四年間覆稱擬開設天津京城煙臺牛莊上海五處畧仿泰西郵政辦法交赫德管理

嗣因各國紛紛在上海暨各口設立郵局慮佔華民生計九年間值德國使臣巴爾德來請派員赴會十一年曾國峯咨稱州同李奎條陳郵政利益各節並據寧海關稅務司葛顯禮稟稱香港英監督有願將上海英局改歸華關自辦之後經臣衙門先後飭據江海關道總稅務司籌議咨行南北洋大臣查核十六年三月創行赫德以所擬辦法既於民局無損即就通商各口推廣辦理擬俟辦有規模再行請旨定設此核大臣張之洞所稱各稅關試辦郵遞之機輿也臣等復查甯海江各關道來稟每謂稅關郵局未經奏定外人得以藉口十八年八赫德大以數年來創辦艱難若再不奏請設立官郵政局恐將另生枝節十九年五月迭接奏稿章劉坤一咨據江海關道聶緝報稟請上海英美工部局現議增設各口信局異日中國再議推廣必更維艱各等語是原奏所稱體制不同推廣每多窒礙誠為洞見癥結之論至各國通行歲收鉅帑一節考泰西郵政自乾隆初年普國始議代民經理統以大臣位為卿貳各國以為上下交便仿而效之光緒十九年為顯禮呈送萬國郵政條例聯約者六十餘國大略以先購圖記紙粘貼信面送局以抵信資其費每封信口重五錢者取銀四分道遠酌加其取費既微又有定期而無遺折百貨騰跌萬里起居隨時徑達至有事時並可查禁敵國私函誠如所奏所稱權統有一為利商利民即以利國之要政也又查十八年以來美國一國郵局清單

歲所收銀圓至六十四兆二十萬九千四百九十元之多張之洞所舉英國收數當中銀三四
千萬兩尚係約畧之辭利俾鐵路誠為不虛且西國郵政與電局相輔以火車輪船為遞送近
年法國設立公司輪船十船統名曰信船遇口停泊信包未到不得開程其鄭重如此中國工
商旅居新舊金山檀香山新加坡檳榔嶼古巴秘魯者不下數百萬人據李圭稟稱該工等有
一紙家書十年不達者緣郵會有扣阻無約國文函之例也中國郵政若行即以獲資置備輪
船出洋藉遞信以流通商貨其挽回利權所關尤鉅臣等博訪周諮知為當務之急爰於十九
年飭飭赫德詳加討論是否確於小民生計無礙上年六月至十二月復與該總稅務司面商
屢屢先後據其遞到四項章程計四十四款臣等詳加披閱大致釐然自應及時開辦相應請
旨敕下臣衙門轉飭總稅務司赫德專司其事仍由臣衙門總其成畧如各口新闢規制即
照赫德現擬章程定期開辦應制單紙亦由赫德一手經理遇有應行的改增添之處隨時呈
由臣衙門核定期於有利無弊至赫德原呈內稱萬國聯約郵政公會係在瑞士國應備照會
寄由出使大臣轉交該國執政大臣為入會之據自可援萬國通例轉告各國將在華所設信
局一律改同按咸豐八年俄約光緒十二年法約本載明兩國公文信件互相送遞中國既經
入會開局各國當無藉口以上所議如蒙俞允即由臣衙門欽遵分別咨議飭辦理俟

辦有頭緒即推行內地水陸各路尅期興辦一處各行沿江沿海及內地各直省將軍督撫知照屆期即將開要辦法飭地方州縣曉諭商民咸知利便凡有民局仍舊開設不奪小民之利並准赴官局報明領單照章幫同遞送期與各電報為表裏其江海輪船及將來鐵路所通處所應如何交寄文信由該總稅務司與各該局員會商辦理郵政局歲入暨開支款目由總稅務司按結申報臣衙門彙核奏報所有遵議推廣海關郵遞開設官局並與各國聯會各緣由理合再摺具陳赫德所擬章程條款另具清單恭呈 御覽伏乞 皇上聖鑒訓示謹 奏奉 硃批依議欽此

謹將總稅務司赫德所議開辦郵政章程敬繕清單恭呈 御覽

郵政開創之初訂立章程無須過繁甚細但宜大概酌訂分晰門類俾外人易於知曉並使在事員役得所遵循候行之既熟體察情形再為因時制宜酌立詳章分歸各類登記奉行所有中國開辦章程擬定之章宜分四大類以清眉目通商各口往來寄遞一也通商口岸往來內地寄遞二也通商口岸往來外國寄遞三也開辦郵政總章四也茲將擬定之章開列於左

郵政開辦章程

一 通商口岸互相往來寄遞
一 通商口岸往來外國寄遞

一 通商口岸往來內地寄遞
一 郵政總章

一通商各口岸互相往來寄遞

郵政處所 一各新聞已設之寄信局現擬改為郵政局凡設有郵政局之處應謂為聯約

處所其未設有郵政局之處應謂為不聯約處所 二通商各口郵政局仍歸稅務司等管

理照他項關務會同監督商辦 三除通商各口設立外局尚有京都總稅務司署中寄信

局應改為郵政總局管理各口郵局凡一切事宜轉呈總理衙門核辦 四上海通商口岸

為中國寄遞通中之區分赴南北入長江並往海外海較為事繁任重應特派員役辦理仍歸

稅務司會同監督管轄 五上海已設有造冊處稅務司一員擬委兼管郵政事宜各口分

局均應報由兼管郵政稅務司轉呈總稅司核辦 六現將京都天津牛莊煙臺務重慶宜

昌沙市漢口九江蕪湖鎮江上海蘇州杭州寧波温州福州廈門汕頭廣州瓊州北海蒙古

龍州等處所設之寄信局統作為郵政局 七以上各處現開設之郵政局俟辦有端倪即

在附近處所隨設分局即如天津之塘沽大沽並鐵路電線沿途各站上海之吳淞甯波之

鎮海福州之羅星塔廣州之黃浦沙市之陸溪口九江之武穴湖口蕪湖之安慶大通鎮江

之南京等處所有各該處分局應由該稅務司會同監督派人管理 八等款俟嗣後有同

類應載事宜即添註於此

寄送信件

一信件之類分為封口信及明信片與貿易冊並刊印各件共四項 二各局

收發之件宜分兩項一為總包一為零件

三此局收到彼局所交之總包有應原包轉送

者有應開包就近分投者尚有轉寄之件須復行裝成總包另寄此外又本處交局之零件

亦須分別辦理各局轉送分投暨復封等事以及何時可收何時須發均須遵照總局所示

辦理並在附近示告眾人知曉

四各局所發之件有應將零件在本處分投者有應自作

總包與收到總包轉寄他處者若寄送通商口岸即用往來通商口岸之輪船若寄送內地

即用已設之民局代遞各局均須自行就近酌擬辦法仍聽局之指示遵行並示告眾人知

曉 五各局所發總包須隨有開錄之清單由接收之局查對單包相符即將收條字據送

交原局

六等款嗣後有同類應載事宜即添註於此

徵收信資

一寄送信件既分口岸內地外海三項其信資亦當分晰為三一為岸資一為

內資一為外資

二往來外國之信件應取信資若干須照萬國郵政聯約即信會條例第

五第六兩款所定之外資辦理

若外國信件送到本局轉寄不聯約之處其內地運送之資

應由收信之人付給若由不聯約之處將信件送到本局無

寄外國其內地應送之資應由交信之人付給所 三通商口岸聯約處以往來信件之信資

有民局運送之資即內聽民局自行酌收

本有自定之權所擬之資即岸列後明信片每張應收銀洋一分封口信每件計銀五

以下應收洋銀

二八分

餘以此類推新聞紙每張應收洋銀二分貿易冊並刊印各件計重

二兩應收洋銀

二分

若有不聯約之處將信件送到本局轉寄聯約他處其內地運送之內

運送之內資應由收信之人付給所有

四凡往來外國暨通商各口之信件在郵局掛號

民局運送之內資聽其自行酌訂收取與否均聽自便如掛號應另納號資掣取收單其往來外國信件應按聯約條例第五第六

第七等款辦理其往來通商各口信件應按岸資之例辦理若欲收信人之回單則須於另

納號資外加倍付給五凡往來內地不聯約各處之信件其內資多寡應由民局自行酌

定一面報明附近郵政局曉諭眾知六郵政局須製造信票以便粘貼信面作為寄送外

國暨通商各口之信資俟分定岸資外資各信票之式樣再行宣示眾知七凡將信件交

付郵政局寄送必須於信面上粘貼郵政局之信票作為信資八信票係在各處郵政局

並郵政局託售之鋪店等處均可購買九偽造信票應按偽造銀錢票據之罪懲辦

等款俟嗣後有同類應載事宜即添註於此

匯寄銀鈔一各國郵局於寄送信件外亦代為匯寄銀鈔以期便利其准匯寄之款立有

定額其匯費亦有定數中國開辦郵政局亦應照辦以便商民現擬如有人欲將鈔銀自此

聯約處所送寄彼聯約處所某數不得過一百兩以外即可代為匯送按照所定匯費掣取

匯單寄往此項詳細章程須俟隨後酌定宣示

二等款俟嗣後有同類應載事宜即添註

於此

寄送包裹 一各國郵局於寄送信件外現時亦代為寄送包裹等項中國郵政局開辦有頭緒後亦擬一律代為寄送須俟隨後將包裹之尺寸輕重與運送之規矩費用等項酌定明晰再為宣示 二等款俟嗣後有同類應載事宜即添註於此

專款 一凡民局之信件途經通商口岸交輪船寄信者均須由該局將信件封固裝成總包交由郵政局轉寄不得逕交輪船寄送並按往來通商口岸之章完納岸費至其輕重大小隨後酌定由各該郵政局曉諭眾知所有在內地往來之內資由該民局自定酌定收取 二郵政局接運民局之封固總包應寄交書明處所之同行民局查收回收單備查 三凡民局開設聯約處所應赴郵政局掛號領取執據為憑無須另納規費倘該民局領有執據後不願復行承辦此項事件應先赴郵政局呈明將執據繳銷 四等款嗣後有應載

事宜即添註於此

示禁 一凡郵政局之員役等若有私行折動信及傳揚洩漏等事除照局中定章罰辦外外猶須按其本國律例治罪 二凡有郵政局之處所掛號之民局外所有商民人等不得

擅自代寄信件違者每件罰銀五十兩 三輪船進出通商各口除承寄郵政局所交之信件外所有行主船主水手搭客等俱不准攜帶郵政局應寄之信函等件惟露寄之字紙如薦書暨辦事之隨身單據等類與本船之本行本船本貨各情之書件等項不在其內違者每次罰銀五百兩 四等款俟嗣後有同類應載事宜即添註於此

帳目 一各郵政局應將進出款目按月具報造冊處管理郵政稅務司按結轉報總稅務司查核俟每屆年底由總稅務司彙報總理衙門鑒查其具報式樣隨後酌定 二等款俟嗣後有同類應載事宜即添註於此

冊帳 一凡郵政局應將信件各類往來若干隨時登記冊簿其冊簿式樣應照聯約條例第四第十七款暨第二十三與二十四條詳章辦理 二等款俟嗣後有同類應載事宜即添註於此

冬季封河 一凡值冬季封河之時北方各處之郵政局如北京天津牛莊烟臺至鎮江收發信件來往須由陸路遞送應由各該郵政局將陸路遞寄之章隨時宣示眾知 三等款俟嗣後有同類應載事宜即添註於此

雜款 一重慶處之郵政局暫時祇寄零件信函不代寄總包如民局欲將信包轉寄他

處即須自己送赴宜昌交彼處郵政局代遞 二蒙自龍州之郵政局亦不代寄總包暫時祇寄零件信函 三長江六處如陸路口武穴湖口安慶大通等處以及南京之郵政局係由稅務司會同監督派人管理各該處民局信件總包亦須由郵政局轉寄輪船代寄或將輪船寄來信件總包轉交民局查收 四等款俟嗣後有同類應載事宜即添註於此 示諭 一郵政局開創之初暫時照各關現辦寄信章程辦理俟開辦就緒再為體察情形以上章程所載各事復行明晰示諭各局員役遵行 二等款俟嗣後有同類應載事宜即添註於此

一通商口岸往來內地寄遞

一凡由聯約處所與不聯約處所來往寄送信件或係民局將信件交由郵政局轉寄抑或郵政局將信件交由民局轉寄其內地遞寄之信資應由民局照舊自定自取與郵政局無涉 二凡民局開設有郵政局聯約處所應付郵政局掛號領取執據為憑無須另納掛號規費倘該民局領有執據後不願復行承辦應先赴郵政局呈明將執據繳銷 三凡民局將封固之總包交郵政局代寄該郵政局應照所書寫寄交他處之郵政局轉交彼處之掛號同行民局查收 四凡郵政局接到別局或外海送來之零件信函寄赴不聯約局所者

均應交付掛號之民局承寄該民局應向接收信件之人收取內地運送之送資

五等款侯

嗣後有同類應載事宜即添註於此

一通商口岸往來外國寄遞
一凡郵政局將信件寄送聯約各國者一切條規自應入會後俱照萬國聯約條例辦理
二凡外海寄來之信件必須交由本口郵政局轉交應收各人不得自行另交轉送惟上海
一處暫時不在此例若有須寄往來內地不聯約處所投遞者即由郵政局交給掛號之民
局轉寄其內地運送之資方可由民局向收信之人按其自定條規收取 三凡郵政局若
若無船開往外國之處須將信件送交有船之處轉寄其規費一切悉照信會條例辦理
四等款侯嗣後有同類應載事宜即添註於此

一開辦郵政總章

一現經 奏明將以上各章作為開辦章程嗣後隨時體察情形因時制宜增添更改均
可隨時添入當經奉 旨遵行照辦

以上所擬四項章程足為開創郵政嗣後應增應減再當隨時隨勢詳細擬議仍一面奏
明遵行為要全日奉 硃批覽欽此

各國船政

自一千八百九十五年七月初一日起至九十六年六月三十日止各國註冊輪船帆船凡一百噸及一百噸以上者計三萬三百六十八艘合二十五兆十萬七千六百三十二噸其中輪船居一萬三千二百五十六艘計十六兆八十八萬七千九百七十一噸帆船居一萬七千一百一十二艘計八兆二十一萬九千六百六十一噸

英國造船數目

九十四年英國新造入水之船除兵船不計外共計六百十四艘合一兆四

萬六千五百八噸其中輪船五百九十四艘計九十六萬四千九百二十六噸帆船六十五艘計八萬一千五百八十二噸英國自用者百分中絕八十七分其造船所需之料百分中鋼居

九十八分六鐵居一分四

原文一分二
似誤今校改

輪船用鐵造成者祇二艘一計一千九百噸一計一千

二百噸此外皆漁船每艘無過三百五十噸者帆船用鋼造者百分中居九十七分九用鐵造

者祇者祇二分一

原文五厘似誤

九十四年所造船之噸數比九十三年實多二十一萬噸其中輪船

噸數加添尤多九十二年所造各船百分中帆船居二十四分九十三三年僅十四分九十四年

不及八分也

帆船減少緣由

商務清談之時用帆船載貨似比輪船合算因非急於待用之貨用帆船遲

遲轉運但當棧房之用其益處亦有過於輪船者且其益處尚不止此以其裝載貨物需時甚久每非數禮拜不可置之不中因此又得以買空而做期頭生意況造價及行船之價又比輪船便宜乃帆船雖有此等益處終不及輪船之美輪船行駛之法各國隨時整頓致帆船載貨之價遂不能如前此之賤於輪船矣貨之由帆船載運者現已年減一半英國與澳大利亞與灘斯美尼與紐西蘭各島貿易往來從前全用帆船以當時輪船用煤太多載貨獲利甚微耳現在帆船所做之生意皆輪船所不屑為也者中國印度日本緬甸新加坡等處與英國往來貨物皆取道蘇彝士河均用輪船英國進口貨物由帆船承辦者其在美洲之沿太平洋各處及南阿美利加之東南沿海各處乎即此數處間亦有輪船裝載者帆船數目太多用場太大不覺空間推其故大帆船比輪船矣事更易因大帆船比中號之船駕駛尤難故大船帆保險需費亦格外巨大乃當今水脚甚賤非大帆船所可例也不知船愈大駕駛亦愈難雖配有汽機備在海面轉動風帆錨鍊之用無風時可使行駛以代風蓬有風時可抵風力免吹近岸其不能補救於萬一何至裝煤裝五穀各帆船因貨過重遭險尤多也

商船可代兵輪之用 英國德美各國凡有輪船公司造行走海洋輪船能於軍務時改作快兵船者政府必從豐給予津貼以示鼓勵英國海部船單上所有商輪遵照海部章程而造者

甚多此等商輪均能裝配軍器雖未與政府訂立合同說明情願聽候國家調用譬如華利恩得爾輪船公司政府曾欲給予定銀公司雖不受仍將其所造之船不獨遵照海部定章並有此海部定章有相宜者以備改作兵輪之用其近造輪船名屋否之法最易改作兵輪且貯煤最多若每點鐘行十八海里半能連駛一萬四千海里若每點鐘行十海里能連駛一百三十天無須另行裝煤該船載重六千九百十噸馬力一萬匹

小快輪 近來小輪之行走內河海峽並濱海各處以及短程途者速率大加整頓其中數艘有事之時用作探船最稱合宜此等小輪有明輪有暗輪之分每點鐘能行十九海里或十九海里以上有行英格倫及歐洲各國有行英格蘭及阿爾蘭及海峽各島亦有行蘇格蘭及阿爾蘭各處之間者其中每點鐘行二十一海里者凡六艘行二十海里者七艘行十九海里者十七艘近有某公司與政府新訂合同在於好雷黑及根思打之間往來攜帶書信照此合同該公司尚須添造雙輪輪船四艘船身須比現在所有各船尤大往返帶信尤速蓋至遲須行二十二海里也

海洋輪船將來速率 俄國政府在英國牙洛廠新造一滅魚雷船名栗殼爾者觀其試驗之效即可知輪船行駛速率將來尚能復加該船政官試驗時每點鐘行三十海里有奇凡欲加

船速率必須講究二法曰福斯屈蘭夫曰應調斯屈蘭夫用此以加煤火之力及生發之熱氣耳其用福斯屈蘭夫之法以鍋房用相宜之門關閉使天氣不得由其門而入鍋之火爐所需天氣由能轉動之風扇將天氣從船面煽入鍋房既入之後鍋房內之天氣壓力自比在船面之天氣壓力更大入氣若干可用滾水漲力表測量所入之天氣欲從鍋房騰出非輕過爐墊不可過爐墊者以其壓力較重使爐內天氣頗加爐內之煤隨發火愈猛發熱氣水氣遂愈多也其用應調斯屈蘭夫之法則開鍋房放火天氣將風扇放在煙筒根內因風扇轉動不息近煙筒之根有縫分遂成無天氣之空處轉動風扇原為將爐內熱氣向上經過煙筒與天氣一併驅出如此使鍋房之氣經過爐墊拉進煙筒通至外面一路騰出較速也

傳教上

嗚呼自泰西諸國議和立約以來通商傳教二者並行而中外交涉之事變故多端齟齬迭至近且一波未平一波又起如普國晏拿帆船被劫英國探路人員見戕此事之出於通商者也川省之肆虐教民大通之慘戮教士此事之由乎傳教者也顧中國之民往往不讐夫通商而深嫉夫傳教則以傳教之士深入內地足以搖動人心簧鼓世俗其害至於漸漬而不可治故近者如閩之建甯不許其建立會堂皖之大通不許其宣傳福音蜀之重慶不許其習教傳徒

潛滋暗長紛然不與教為難而且羣起而肆其播擊其間因教以滋釁者大抵天主教居多夫天主教之不然靖不獨在中國為然即在歐洲諸國何莫不然溯自天主教之興始於羅馬即今意大利國是也此外如法蘭西澳地里西班牙葡萄牙比利時皆崇奉天主教者也若耶穌之教創猶未久行猶未遠三百年前路德崛起乃叛行之英如吉利普魯士瑞典荷蘭甸麥皆信耶穌教者也天主耶穌教各半者則如瑞士日耳曼列邦是也當法國之強天主教最盛行於泰西統於出主入奴與耶穌教各立門戶互相水火寔逐焚戮無所不至而又主持國是總攬朝綱國君之廢立更易得以為政逮乎法蹶普興教王失地而普相俾思麥又設法整頓隱為之制於是氣餒漸衰而教士亦漸知斂跡蓋奉教諸國亦漸悟其教之非如意大利則以教主之久據羅馬都城也深為痛嫉西班牙則以聳誘亂黨從中翼助也而惡之屢謂政教二者勿相兼攝法國之現任總統英國之前任宰臣無不欲削其權俾其毋侵國政此近日歐洲裁抑教士之新章也惟耶穌一教不與天主教同日而語其守已奉公繩趨尺步蓋有與天主教同源而異流殊途而別轍者而其入中國傳教自華民視之亦若無所區別也足跡所至異言異服因之滋事生釁者亦有之況中國所守孔孟之道往往為所詆毀聽其宣講者必至強者怒於言弱者怒於色前者髮逆之變逆首洪秀全假其教名以倡亂而耶穌教傳道之士不但