

闪光的金盾

沈阳公安五十年回顾



下
篇

沈阳市公安局

目 录

第一章 指挥中心	(1)
第一节 110 工作	(1)
第二节 信息工作	(3)
第三节 调研工作	(5)
第四节 防控工作	(20)
第五节 保密工作	(21)
第六节 档案工作	(22)
第二章 政治工作	(31)
第一节 抓班子 促改革	(31)
第二节 抓队伍 树形象	(35)
第三节 教育与培训	(38)
第四节 爱民助民	(42)
第五节 抗洪抢险	(43)
第六节 市局机关党建工作	(47)
第七节 妇委会	(54)
第八节 共青团工作	(56)
第三章 纪检监察	(62)
第一节 纠风教育	(63)
第二节 案件检查	(65)
第三节 执法监察	(67)
第四节 纪检监察信访举报	(68)

第四章	警务督察	(70)
第五章	行政管理	(73)
第一节	公安装备	(73)
第二节	房产管理	(74)
第三节	财务管理	(76)
第六章	公安宣传	(78)
第一节	沈阳公安报	(78)
第二节	社会宣传	(81)
第三节	展览会	(89)
第七章	审计工作	(93)
第八章	控申(信访)工作	(94)
第一节	群众来信来访工作	(95)
第二节	清理积案	(96)
第三节	控制 劝阻进京上访	(98)
第四节	配合现实斗争	(98)
第九章	公安法制	(101)
第一节	劳动教养审批	(101)
第二节	公安法制建设	(106)
第三节	复议应诉	(107)
第四节	执法监督	(108)
第五节	法制(研究)调研	(109)
第六节	内部法制教育	(109)
第十章	公安通信	(110)
第一节	业务建设	(111)
第二节	重要任务通信保障	(112)
第三节	公安传呼台	(115)

第四节	高新技术的开发与应用	(115)
第五节	建设 110 报警服务系统	(117)
第六节	电子计算机安全监察	(119)
第十一章	政治保卫	(121)
第一节	恢复和加强基础业务	(121)
第二节	反渗透	(126)
第三节	打击煽动性破坏活动	(128)
第十二章	经济保卫	(132)
第一节	重点要害部位保卫	(132)
第二节	开展整顿内部治安秩序专项斗争	(134)
第三节	金融保卫	(135)
第四节	维护企业稳定	(136)
第五节	经济警察	(137)
第十三章	出入境管理	(141)
第一节	境外人员管理	(141)
第二节	中国公民因私出境管理	(145)
第十四章	户政管理	(150)
第一节	常住户口管理	(150)
第二节	改革户口管理制度 开办蓝印户口	(151)
第三节	暂住户口管理	(152)
第四节	人口普查	(155)
第五节	中华人民共和国居民身份证	(159)
第六节	人口卡片管理	(162)
第七节	户政管理公示制	(163)
第八节	公安派出所建设	(164)
第九节	社区治安防范	(169)

第十节	治安保卫委员会·····	(173)
第十五章	警卫工作·····	(176)
第一节	专项警卫·····	(177)
第二节	警卫基础工作·····	(180)
第三节	警卫队伍建设·····	(182)
第十六章	经侦工作·····	(191)
第一节	金融诈骗案件侦查·····	(192)
第二节	经济合同诈骗案件侦查·····	(193)
第三节	打击现行经济犯罪·····	(195)
第四节	经侦基础工作·····	(196)
第五节	十大经侦案件·····	(198)
第十七章	文化保卫·····	(206)
第一节	情报信息·····	(207)
第二节	敌情基础调研·····	(209)
第三节	重点要害部位安全保卫·····	(210)
第四节	警卫·····	(211)
第五节	内部稳定工作·····	(212)
第十八章	禁毒工作·····	(217)
第一节	严厉打击毒品犯罪活动·····	(217)
第二节	开展专项整治活动·····	(218)
第三节	加强禁吸戒毒工作·····	(219)
第四节	十大禁毒案件·····	(220)
第十九章	沈阳市人民警察学校·····	(226)
第一节	教学工作·····	(226)
第二节	学员管理·····	(229)
第三节	学校基础建设·····	(231)

第四节	沈阳市人民公安干部学校·····	(232)
第二十章	沈阳市公安局·····	(239)
第一节	医疗业务·····	(239)
第二节	驾驶员体检站的建立与发展·····	(240)
第三节	首次开展全局民警体检工作·····	(241)
第四节	队伍建设·····	(242)
第二十一章	刑侦工作·····	(243)
第一节	打击刑事犯罪斗争·····	(244)
第二节	刑侦基础工作·····	(251)
第三节	刑侦工作改革·····	(254)
第四节	五十年破获的十大刑事案件·····	(255)
第二十二章	治安管理·····	(265)
第一节	扫除社会丑恶现象·····	(265)
第二节	危险物品管理·····	(267)
第三节	特种行业管理·····	(271)
第四节	治安案件查处·····	(274)
第五节	保安服务业·····	(276)
第二十三章	交通管理·····	(282)
第一节	交通管理·····	(282)
第二节	交通管理机制·····	(286)
第三节	道路与设施建设·····	(287)
第四节	交通事故处理·····	(291)
第五节	交通科技·····	(294)
第六节	队伍建设·····	(295)
第二十四章	巡警工作·····	(297)
第一节	社会面巡逻控制·····	(297)

第二节	处置突发事件·····	(298)
第三节	“110”出处警·····	(298)
第四节	打击假冒伪劣案件·····	(299)
第五节	协调配合综合整治·····	(299)
第六节	为民排忧解难·····	(300)
第二十五章	技侦工作·····	(301)
第一节	技侦基础工作·····	(301)
第二节	技侦工作在现实斗争中的作用·····	(303)
第二十六章	监管(预审)工作·····	(306)
第一节	看守所建设·····	(306)
第二节	在押人员管理·····	(307)
第三节	开展复查平反工作·····	(309)
第四节	开展坦检攻势·····	(309)
第五节	预审工作·····	(310)
第二十七章	消防工作·····	(314)
第一节	防火机制·····	(314)
第二节	防火宣传·····	(316)
第三节	消防监督·····	(317)
第四节	消防治理·····	(319)
第五节	建筑防火审核·····	(320)
第六节	设施与装备·····	(321)
第七节	执勤训练·····	(322)
第八节	队伍建设·····	(324)
第九节	五十年扑灭的十大火灾·····	(325)
第二十八章	人民武装警察部队·····	(325)
第一节	武装勤务·····	(336)

第二节	军事业务训练.....	(343)
第三节	政治工作.....	(344)
第四节	后勤建设.....	(345)

第一章 指挥中心

指挥中心,原名办公室。1948年11月3日,沈阳特别市公安局成立。11月5日成立秘书处。1949年12月由秘书处的文书科、研究室改称办公室,1969年3月改称指挥组,1970年以后恢复办公室,1993年5月,将指挥中心、办公室、信访处合署办公,称指挥中心,对外保留原机构名称。主要工作职能是:掌握全市公安工作情况,综合分析敌情、社情和社会治安情况,研究制定工作规划,开展公安理论研究,起草重要文件和会议报告,负责文件收发、印制及公安统计、档案管理和保密工作。负责我市110报警服务台的接处警,掌握并报告社会治安情况和公安系统重要动态信息,分析研究治安形势,协助市局领导先期处置全市发生的重大案件和事件。

第一节 110工作

1988年11月2日,市公安局根据公安部的要求,在沈阳市、区设立“110”报警电话,主要受理刑事、治安案件,并用专网电话为沈阳市公安机关指挥调动各种警力,快速反应,紧急处置各类暴力性案件及治安事件。

1996年,公安部漳州会议和省公安厅锦州会议之后,沈阳市公安局研究确定“高起点、高标准、高质量、高效率”的建设原则,在原“110”报警电话的基础上,经过充分调研和邀请专家论证,制定了沈阳市公安110报警服务台建设的总体规划和具体实施方案,在市委、市政府和省公安厅的大力支持下,购置了国内外先进的接处警设备,于1996年12月末,完

成“110”一期工程建设,1997年10月1日完成二期工程建设,共投资2296万元。1997年1月10日在市内五区和东陵区部分城区正式开通运行。“110”共有7个子系统,即报警服务系统、电子地图信息系统、指挥调度系统、卫星定位车辆跟踪系统、固定目标报警系统、路面电视监控系统和供电系统,可同时受理多用户报警,微机自动显示报警电话号码所属区域;可直接显示事发地点及周围环境,用无线和有线调度指挥接处警工作。1997年10月1日,全市各区、县(市)110报警服务系统全面开通使用。

110报警服务台主要承担突发事件的处置指挥,受理处置刑事、治安案件、群众的危难求助、对各类违法犯罪活动线索与犯罪嫌疑人的举报;参与治安灾害事故和自然灾害的抢险救助工作。沈阳市作为东北重要的交通枢纽,针对车辆人员密集的特点,制定了城区5分钟、郊区10分钟到达现场的标准,全市共划分56个警区,每警区一台警车,采取“市区两级接警、分级处置”方式,依照“就近出警,巡警为主”和“多警联动,整体配合”的处警原则,以“接警要简,调度要急,出警要快,处置要好,反馈要实”为标准,建立快速反应体系。

沈阳市公安110报警服务台实行24小时昼夜开机运行,做到“有警必接,接警必处,有险必救,有难必帮,有求必应”。截至1998年8月,共接警19万余次,其中,处警15万余次,平均每天接警551次,最多一天达850次。破获刑事案件751起,抓获各类现行犯罪嫌疑人798名,查处各类治安案件14034起。紧急救助群众1689人,为群众提供各类服务8.4万多人次。共收到表扬信、感谢电话750封(次)、锦旗113面。被社会各界和市民誉为“人民的110”、“犯罪分子的克星,人民

群众的保护神”。

110 报警服务台运行一年来,取得了显著成绩。市局 110 报警服务台、通信处计算机科、交警支队皇姑大队黄河大街警务区、沈河分局巡警大队、皇姑分局巡警大队、东陵分局凌云派出所及接警员姚东林、和平巡警大队五中队巡长岳光、铁西分局巡警大队一中队巡长张悦光、皇姑分局克俭派出所民警霍伟分别被省公安厅评为全省 110 报警服务系统先进集体和先进个人。

第二节 信息工作

为了把握维护稳定工作的主动权,市局重点加强了情报信息工作,建立了市局、分局、派出所三级信息网络,制定了《沈阳市公安局信息工作目标管理办法》,并加大考核力度,实行月通报、季奖惩、年终评比。几年来,及时总结出具有指导意义的获取情报信息“六性”,即真实性、准确性、及时性、超前性、预警性和连续性,提高了获取信息质量。同时,在信息的搜集、整理、反馈、应用上,做到了三个“注意”,一是全面搜集,注意预警性。通过大面积、全方位搜集整理信息,从中发现闹事苗头及时上报,使有关部门做好处置准备。二是重点跟踪,注意连续性。通过对重点事件追踪,连续收集内幕情报,为妥善处置重复访及时提供信息。三是公私结合,注意实效性。通过物建秘密力量,获取可能使矛盾激化和事态扩大的深层次信息,为处置突发性事件提供了可靠情报。1993 年以来,全市公安机关搜集各类涉及稳定情报信息 11380 余件,其中被上级机关采用 3470 余件,在全市情报信息工作评比中年年名列前茅。

1990年至1997年公安信息收集及采用情况一览表

时 间	收 集	上 报	采 用
1990年	4936	792	679
1991年	5304	887	966
1992年	3982	776	673
1993年	4274	2996	592
1994年	9100	4035	1308
1995年	5485	1952	714
1996年	6000	1300	442
1997年	6467	1125	417
合 计	45548	13863	5791

第三节 调研工作

一、综合调研。1978年12月，党的十一届三中全会召开以后，随着全党中心工作转向以经济建设为主，我局的综合调研工作也随之把重点放在如何做好改革开放和新形势下公安保卫工作上，紧紧围绕经济建设这个中心，积极为领导起草讲话、计划、要点、汇报、报告等各类综合材料，编撰《沈阳公安简报》，提出了很多新思路、新观点，起到了很好的参谋助手作用。

90年代初，随着我国社会主义市场经济体制的建立，公安综合调研工作也紧紧围绕建立社会主义市场经济这个中心，围绕公安工作如何为经济建设保驾护航开展工作，先后起草了《关于加强公安工作为经济建设和改革开放服务的措施》（100条）、《关于保卫国有大中型企业安全与发展的决定》等一系列文件材料，并在全局组织开展了深入学习十四大精神，紧密结合公安工作和队伍建设实际开展大讨论活动，积极改革和改进公安工作，为领导出谋划策，当好参谋。

随着改革开放力度进一步加大，各种社会矛盾逐步增多，由人民内部矛盾引发的群体性上访事件逐年增多。为进一步处理好改革、发展、稳定三者之间的关系，公安机关将维护政治稳定作为首要任务，全力做好维护稳定各项工作。综合调研工作围绕稳定问题，对我市群体性上访事件进行了分析研究，起草了《对我市群体治安事件特点成因及对策的思考》、《影响社会稳定几个问题的现状》等文章，为领导决策提供了第一手资料。并协助领导制定了处置突发事件和群体性上访事件的措施、方案，起草的《正确认识形势、不断总结经验，努力把维

护稳定工作提高到一个新的水平》一文在全省第十八次公安会议上进行了交流,受到了省市领导的高度重视;省厅公安情况反映转载了《沈阳市公安机关维护社会稳定的几点作法》。撰写了《处置突发事件有关问题问答》,并组织全局开展了处置突发事件有关问题答题竞赛活动,取得了很好的效果。

1996年以来,根据公安工作改革和队伍建设的实际需要,制定并出台了户政、出入境管理、交警、治安、巡警、消防六警种行政执法公示制,并在此基础上,于1998年又出台了13个单位行政执法公示制。公示制的出台,有效地规范了民警的执法行为,对树立公安机关的良好形象起到了促进作用。在反复论证、外出学习考察的基础上,制定了《关于加强公安派出所工作的决定》。根据我市对外开放和经济建设的需要,制定并印发了《沈阳市公安局关于改善投资环境工作目标和实施细则》、《沈阳市公安局关于促进民营经济发展实施细则》,组织开展了“一站式”服务工作,为我市的经济建设创造了良好的治安环境。

二、专题调研。为强化专题调研工作,1986年,市局在办公室专设调研二科,负责专题调研工作,针对不同时期政治稳定和治安问题,组织力量开展调研工作,为领导决策提供依据。

一是围绕政治稳定开展专题调研。随着我市改革开放的不断深入,一些社会“热点”、“难点”问题逐步显露,群体性上访事件呈升温趋势。为了准确把握社会“热点”问题和深层次的矛盾,市局把开展稳定调研作为首要任务,每年都确定一批调研课题。仅1990年以来,先后组织撰写了《影响我市农村政治安定的七大因素》、《企业深化改革出现的不稳定因素》、《当

前我市不稳定现状调查》等 80 多篇专题调研文章。省委书记顾金池、省委副书记、沈阳市委书记张国光、副省长肖作福、市委政法委书记王洁纯、副市长朱锦等领导同志先后作了重要批示。

二是围绕突出的治安问题开展专题调研。如 1983 年，围绕“严打”和“五·五”劫机、“二五”抢劫杀人案件等进行调研，有 18 篇文章先后被上级机关采用。1988 年，有 22 篇专题调研文章被省厅和公安部采用。其中《当前影响我市社会治安安定的几个因素》一文，被公安部报送中央和国务院领导参阅。《近年来沈阳市抢劫犯罪活动的变化规律和特点》一文，受到原省委书记李涛的重视并作了批示：“对近年抢劫犯罪活动的分析很好，它使我们看到了对其斗争的长期性、复杂性，并有一个清醒的认识。”1989 年，《当前农村治安形势及预测》一文被省厅和公安部采用，并发《参阅件》报送中央和国务院领导。1990 年，较好地完成了公安部下达的《中国现阶段犯罪问题研究》大型调研课题，撰写了 5 万多字的调研论文。1995 年，围绕维护政治稳定和社会治安问题，先后开展了三次“大调研”活动，共撰写转发各种调研文章、领导讲话 87 篇，原市长助理朱锦在《我市车匪路霸犯罪现状、成因及对策》一文上批示：“这份调查报告写得很好，提出的对策也可行，望抓好落实，特别是要及时侦破，狠狠打击，大张旗鼓宣传、扼制此类犯罪上升的势头。”1997 年，重点调研课题完成量在省、市政法系统中均达百分之百，分别获市委政研室、市政法委调研工作优胜单位；圆满完成了中国警察学会和公安部治安局下达的“当代中国农民中的犯罪问题”研究任务，“中心城市与外来农民犯罪”一文，在公安部获一等奖，被公安部研究所《公安理论

动态》采用。

三是开展社会治安形势发展预测工作。从1990年开始，每年年初均开展《社会治安形势发展趋势预测》，为领导决策全年工作提供了有价值的依据。如1993年，就建立社会主义市场经济体制后，对刑事犯罪的影响作了专门调研，撰写了《1993年社会治安形势发展趋势预测》，为领导决策提供了重要依据。

四是围绕公安机关执法工作开展专题调研。1994年，原市长助理朱锦在《浅谈侦破大案中刑侦力量的组合和使用》一文上批示：“看了此文很受启发，所谈问题有很强的可操作性，望市公安局刑侦部门很好研究一下。”在《浅谈巡警综合执法应遵循的三个原则》一文上批示：“这篇文章对巡警的工作原则做了一些探讨，很值得一读。巡警是一支新队伍，在指导思想、工作原则、警力分布、队伍建设、长期规划等方面都需要加强研究。望巡警领导大力提倡调查研究之风，通过调查研究摸索出巡警工作的特点和规律，改进我们的工作。”

五是加强专题调研基础工作。1994年组建了市公安局调研工作联络网，建立了联系会制度；1996年，组织了3期调研干部培训班，培养了调研骨干，共撰写各种调研文章65篇，其中有十几篇文章，省、市领导同志均作了重要批示；编辑出版了市公安局第一部约47万字的《公安调研文集》；为了提高调研文章的质量和数量，市局每年都下达一些指令性调研课题，仅1997年，全局下达指令性调研文章34篇，完成33篇，创历史最好水平，其中一篇文章被市委政法委评为一等奖，一篇被省公安厅评为二等奖；1997年，资料工作正式启动，实现了微机化管理和开展应用，先后编辑了《公安资料检索目录》和《图

书目录检索》；先后参加了中国警察学会主办的“市场经济与公安工作理论研讨会”、“中国犯罪学首届理论研讨会”、“全国计划单列市公安工作研讨会”等三次会议，会上宣读的几篇论文，受到主办单位和与会者的好评；对中国警察学会下发的指令性调研课题《有组织犯罪研究》，及时组织人力，深入开展专题调研，按时撰写出调研文章，较好地完成了任务。几年来，先后有 100 多篇调研文章获得公安部、省厅和市里一、二等奖。

三、组织开展专项斗争。粉碎“四人帮”后，为了遏制刑事犯罪上升的势头，恢复并巩固正常的社会秩序，全市各级公安机关坚持对刑事犯罪活动“严打”方针，本着什么犯罪问题突出，就打击什么犯罪的原则，不间断地开展了打击刑事犯罪专项斗争。从 1983 年 9 月至 1985 年 4 月，市公安局成立了打击刑事犯罪临时办公机构，设在办公室。1986 年 3 月撤销，其业务由市局办公室研究科承担。从 1978 年起，先后开展了“严格查禁赌博活动”统一行动，“打击盗窃犯罪活动”、“打击流氓滋扰”专项斗争，“打流、追逃、破大案”、“破大案、打现行、追逃犯、反内盗”、“打击涉枪暴力犯罪和团伙犯罪”及“严打百日行动”等严打战役。每次行动之前，市局都制定严打方案，周密部署，精心组织，严格考核，保证战役取得成效。其中 1983 年和 1996 年，针对当时的社会治安形势，由中央统一部署和发动，在全国范围内开展了两次声势浩大的“严打”斗争。打出了前所未有的声势和实效。