监狱劳教新干警培训教程

前　言

监狱劳教事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分，新中国成立六十多年来，监狱劳教人民警察忠实履行党和人民赋予的神圣职责，为维护国家的改革、发展和稳定大局作出了重要贡献，取得了显著成绩。监狱劳教新录用的干警，作为被各级领导寄予厚望的监狱劳教工作的新生力量，应当尽快掌握监狱劳教工作所需的理论知识和工作技能，尽快担负起四川监狱劳教事业发展的重担。

四川省司法厅领导高度重视新干警培训工作，李仲彬厅长曾就培训工作作出指示：培训要管用。培训必须突出针对性、可操作性和实效性，一切从实际出发，一定要按照“缺什么，补什么”的原则，让新干警通过培训学习真正有所得，有所悟，有所提高，并能在工作中发挥作用。根据四川省司法厅领导对培训工作的指示，结合四川省监狱劳教工作的现状，为了进一步规范监狱劳教干警的执法行为，提高执法水平，建设一支成熟、规范、稳定、社会认可度高、充满生机活力的监狱劳教工作队伍，四川省司法厅与四川司法警官职业学院共同编写了这本《监狱劳教新干警培训教程》。该书分为四部分：第一部分是政治理论及相关法规，主要对党的思想路线与我国特色监狱发展道路、社会主义改革与监狱体制转型、科学发展观、社会主义核心价值观与政法干警核心价值观等有关理论以及监狱劳教工作基础法规进行阐述；第二部分是监狱业务，对监狱工作中涉及的监狱基础知识、刑罚执行、狱政管理、教育改造、劳动改造以及监狱工作文书等内容进行阐述；第三部分是劳动教养和强制隔离戒毒业务，对劳动教养和强制隔离戒毒工作中涉及的劳教基础知识、劳动教养管理、劳动教养教育、强制隔离戒毒以及劳动教养工作文书制作等内容进行阐述；第四部分是综合技能，对监狱劳教工作中所需要的警察体能训练、队列指挥、擒拿格斗、警戒具及武器使用、突发事件应对、心理咨询与矫正、狱内侦查与防控工作等内容进行阐述。该书既可以作为监狱劳教新干警的入职培训和平时学习用书，也可作为在职干警工作参考用书。

该书由李士虎担任主编，刘志刚、郑莲霞担任副主编，编写人员具体分工：宫晓静（第一编第一章、第四章），汪为进（第一编第二章），赵吕生（第一编第三章、第四章），史艳利（第一编第五章第一节、第二节），李士虎（第一编第五章第三节、第四节），裘有度（第一编第五章第五节、第六节），郑莲霞（第二编第一章、第二章），胡

晓峰（第二编第三章），陈泽健（四川省宜宾监狱，第二编第四章、第五章、第六章，第四编第五章），许其中（四川省宜宾监狱，第二编第五章），吴超（四川省乐山监狱，第二编第六章），徐玲（第三编第一章、第二章、第三章），刘娟（第三编第三章、第五章），陈洪星（第三编第四章），陈治（第三编第四章），韩宏西（第三编第五章），李少龙（第四编第一章），牟将军（第四编第二章），薛涛（第四编第三章第一节），李光建（第四编第三章第二节、第三节），颜苏刚（第四编第四章），李芳（第四编第六章），刘志刚（第四编第七章第一节、第三节、第四节），米学军（第四编第七章第二节），余训峰（第四编第七章第五节）。

编写过程中，编写人员先后到省内多个监狱、劳教单位实地调研，了解新干警的特点、把握新干警培训需求，尤其感谢雅安监狱、金堂监狱、川东监狱、成都未成年犯管教所、眉山监狱、新华劳教所在本书编写调研过程中给予的支持和帮助。编写人员在编写过程中也吸收借鉴了部分现有教材、专著、理论文章、实践工作成果，对借鉴过的教材、专著、理论文章的作者，以及提供宝贵支持的实务工作者表示真挚的谢意。由于时间匆忙，编写者的水平有限，其错误在所难免，欢迎各位读者在使用时对发现的问题和错误及时反映，以利于将来的修改。

四川省司法行政系统“十二五”
教育培训规划教材编写委员会
2012 年 6 月

目 录

第一编 政治理论及相关法规

第一章 党的思想路线与我国特色的监狱发展道路
第一节 实事求是思想路线的形成和发展
第二节 实事求是思想路线的内容和意义
第三节 坚定不移地走四川监狱特色的发展道路
第二章 我国社会主义改革与当前监狱体制转型
第一节 我国社会主义改革
第二节 改革语境下的我国监狱体制转型
第三节 我国监狱体制转型原则、内容及实例
第三章 以科学发展观统领监狱工作进一步发挥监狱的社会职能
第一节 科学发展观主要内容及其意义
第二节 坚持以科学发展观指导监狱工作
第四章 社会主义核心价值体系与政法干警核心价值观
第一节 社会主义核心价值体系
第二节 政法干警核心价值观——忠诚、为民、公正、廉洁
第五章 相关法规
第一节 行政机关公务员处分条例
第二节 国家赔偿法
第三节 刑法
第四节 刑事诉讼法
第五节 合同法
第六节 劳动合同法及工伤补偿

第二编　监狱业务

第一章　监狱基础知识
第一节　监狱概述
第二节　监狱的管理体制和组织机构
第三节　监狱制度
第四节　罪犯
第五节　监狱的规范化管理
第二章　监狱人民警察基础知识
第一节　监狱人民警察概述
第二节　监狱人民警察职责和职权
第三节　监狱人民警察的义务和纪律
第四节　监狱人民警察的管理
第五节　监狱人民警察的素质和职业道德
第三章　刑罚执行
第一节　刑罚执行工作概述
第二节　刑罚执行的基本制度及工作流程
补充知识
第四章　狱政管理
第一节　狱政管理工作概述
第二节　狱政管理工作的基本要求及工作流程
第五章　教育改造
第一节　教育改造工作概述
第二节　教育改造工作基本要求及工作流程
第六章　劳动改造
第一节　劳动改造工作概述
第二节　罪犯劳动管理的基本要求及工作流程

第三编　劳动教养和强制隔离戒毒

第一章　劳动教养基础知识
第一节　劳动教养制度的建立与发展
第二节　劳动教养的性质、特征和作用
第三节　劳动教养工作的方针、任务和原则
第二章　劳动教养管理工作

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

第一节　劳动教养的执行
第二节　劳动教养人员管理的内容
第三节　劳动教养管理所的安全防范
第四节　劳动教养人员生活卫生管理
第五节　所务公开与责任追究
第三章　劳动教养教育工作
第一节　劳动教养人员教育的形式与方法
第二节　劳动教养人员教育的内容
第四章　强制隔离戒毒工作
第一节　强制隔离戒毒工作基础知识
第二节　强制隔离戒毒人员的管理
第三节　强制隔离戒毒人员的教育矫治
第五章　劳动教养工作文书制作

第四编　综合技能

第一章　警察体能训练
第一节　警察体能训练常识
第二节　警察体能训练方法
第三节　警察体能训练组合练习
第二章　队列指挥
第一节　单警队列动作
第二节　集体队列动作
第三节　队列指挥
第四节　队列考核标准及办法
第三章　擒拿格斗
第一节　格斗技术
第二节　擒敌拳
第三节　实用控制技术
第四章　警戒具及武器使用
第一节　警棍的使用技能
第二节　戒具使用基本常识
第三节　警用武器基本常识
第四节　简易射击学原理
第五节　武器使用的基本技能
第六节　快速射击技能

第五章　监狱突发事件应对

第一节　监狱突发事件的概述

第二节　监狱应急处理突发事件机制

第三节　监狱突发事件应急预案

第四节　监狱应急响应

第五节　现场急救

第六章　罪犯心理咨询与矫正

第一节　罪犯心理咨询

第二节　罪犯心理健康教育

第三节　罪犯心理评估

第四节　罪犯行为矫正与治疗

第五节　罪犯心理危机干预技术

第七章　狱内侦查与防控基础业务工作

第一节　狱内情报工作

第二节　狱内耳目工作

第三节　狱内危险分子的排查与控制

第四节　狱内重要场所控制

第五节　监狱技术防范

第一编　政治理论及相关法规

第一章　党的思想路线与我国特色的监狱发展道路

第一节　实事求是思想路线的形成和发展

一、实事求是思想路线的确立

党在长期领导中国革命、建设和改革的过程中，始终反对对马克思主义的教条主义理解，形成了反映马克思主义基本理论和自身理论品质的实事求是思想路线。

在中国共产党的历史上，最早提出实事求是思想的是毛泽东。毛泽东在1929年6月14日写的一封信中，首次使用了“思想路线”这一概念。在1930年5月的《反对本本主义》中明确提出了“思想路线”的概念。1937年7月和8月分别撰写的《实践论》和《矛盾论》等哲学著作中，深刻阐述了理论与实践的依赖关系，以及矛盾的普遍性和特殊性的关系，为实事求是思想路线的形成奠定了坚实的理论基础。

1938年毛泽东在中共六届六中全会所作的《论新阶段》的政治报告中，第一次使用了“实事求是”的概念，提倡“共产党员要做实事求是的模范”，并且提出了要“使马克思主义在中国具体化”的命题。1941年5月毛泽东在《改造我们的学习》中，第一次对“实事求是”的概念作了科学解释，把实事求是提高到对待马克思列宁主义的根本态度和党性原则的高度，这标志实事求是思想路线的形成。中国共产党第七次全国代表大会把毛泽东倡导的实事求是确立为全党的思想路线。党的七大以后，实事求是的思想路线在中国革命和建设的实践中继续发展与丰富。

1957年后，毛泽东逐渐开始背离了他长期倡导和坚持的实事求是思想路线，导致中国社会主义建设和发展出现了严重的曲折和挫折。

“文化大革命”结束后，围绕着中国何去何从的重大问题，出现了“两个凡是”的教条主义观点。在“两个凡是”思想的影响下，“文化大革命”后的中国进入了徘徊发展的时期。重新恢复工作的邓小平明确反对“两个凡是”的观点，在邓小平的支持下，中国展开了关于真理标准问题的大讨论，极大地解放了人们的思想。党的十一届三中全会邓小平作了《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的主题报告，党的思想路线得

以重新确立。

二、实事求是思想路线的发展

以毛泽东为核心的第一代中央领导集体，在开创党的事业的伟大实践中，确立了“实事求是”的思想路线，这一思想路线指引中国人民取得了新民主主义革命的伟大胜利和社会主义现代化建设的初步成就。以邓小平为核心的第二代中央领导集体，在拨乱反正和现代化建设的过程中，将“解放思想”与“实事求是”相结合，恢复和发展了党的思想路线，这一思想路线指引中国人民取得了社会主义现代化建设的巨大成就。以江泽民为核心的第三代中央领导集体，继续坚持解放思想、实事求是，并将它同“与时俱进”相结合，创造性地丰富和发展了党的思想路线。在新时期，以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体，在坚持解放思想、实事求是、与时俱进思想路线的基础上，提出了“求真务实”的思想路线，这一思想路线必将把我国改革开放和现代化建设伟大事业进一步推向前进。

（一）邓小平对党的思想路线的丰富和发展

新的历史时期，邓小平同志以系统的论述和丰富的实践，发展了辩证唯物主义的实事求是思想路线，为党的思想路线增添了新的内容。

首先，邓小平提出了解放思想，概括了思想路线的基本内容。邓小平根据新的历史条件和新的历史任务，在恢复实事求是思想路线的同时，把解放思想上升到党的思想路线的高度，这是对实事求是思想路线的重大丰富和发展。他认为，在工作中要真正坚持实事求是，首先必须解放思想，只有思想解放了，才能正确地以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，解决过去遗留的问题和新出现的一系列问题。邓小平在 1980 年召开的党的十一届五中全会第三次会议上的讲话中，对党的思想路线的内容作了概括，他指出：“实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，坚持实践是检验真理的标准，这就是我们党的思想路线。”

其次，邓小平同志深化了一切从实际出发，理论联系实际的思想。他指出：一切从实际出发是马克思主义哲学的基本观点，是党的实事求是思想路线的重要内容和前提条件。认为只有一切从实际出发，才能真正做到实事求是。因此，他要求我们想问题、办事情必须从客观存在的基本事实出发，而决不能从主观想象出发，也决不能从本本出发。他还指出：“一个党、一个国家、一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”（《邓小平文选》第二卷，第 143 页）从实际出发，还必须要有理论的指导。理论只有深入实际，联系实际，才能得到不断丰富和发展。如果没有科学理论的指导，从实际出发就有可能陷入片面性、表面性和盲目性，就不可能正确地解决问题。邓小平同志在实践中深化了这一认识。他说：“我们说的做的究竟能不能解决问题，问题解决得是不是正确，关键在于我们是否能够理论联系实际，是否善于总结经验，针对客观现实，采取实事求是的态度，一切从实际出发。我们只有这样做了，才有可能正确地或者比较正确地解决问题……如

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

果我们不这样做，那我们就一定什么问题也不可能解决，或者不可能正确地解决。”（《邓小平文选》第二卷，第113～114页）这说明，理论联系实际是实事求是的一个根本要求。

再次，邓小平同志阐明了实事求是思想路线同解放思想的一致性。他指出从本质上看，解放思想就是实事求是。“解放思想，就是使思想和实际相符合，使主观和客观相符合，就是实事求是。”（《邓小平文选》第二卷，第364页）从内容上看，解放思想同实事求是是一个不可分割的整体。邓小平同志在许多讲话中，都把两者联系在一起进行阐述，甚至把解放思想放在党的思想路线的内容之中，把党的思想路线表述为：解放思想，实事求是，一切从实际出发，理论联系实际。在这里，解放思想成了实事求是思想路线的前提和内在要求。把“解放思想”纳入党的思想路线，是邓小平同志的一个突出贡献。从作用上看，实事求是同解放思想能共同推动理论和实践的发展。“只有解放思想，坚持实事求是……我们的社会主义现代化建设才能顺利进行，我们党的马列主义、毛泽东思想的理论也才能顺利发展。”（《邓小平文选》第二卷，第143页）从两者的关系上看，实事求是与解放思想是相辅相成的。只有解放思想，才能摆脱习惯势力和主观偏见的束缚，勇于和善于探索客观世界的规律，做到实事求是；只有实事求是，才能使解放思想符合客观实际，避免“左”的或右的两种偏差，使解放思想沿着科学正确的轨道前进。

最后，邓小平同志论述了实事求是思想路线对政治路线的关键作用。他强调：“思想路线不是小问题，这是确定政治路线的基础。”（《邓小平文选》第二卷，第191页）不实事求是，就不可能产生正确的政治路线，即使产生了，也不可能保证得到有效的贯彻执行。比如，“八大”确定了正确的政治路线，由于以后党偏离了实事求是思想路线，“八大”提出的政治路线就不能够在实践中得到贯彻。可见，“正确的政治路线能不能贯彻实行，关键是思想路线对不对头”（《邓小平文选》第二卷，第191页）。思想路线是指导人的，思想路线发生偏差，人的实践必定也会发生偏差，而且往往会差之毫厘，失之千里。

邓小平同志关于实事求是的论述十分丰富、全面。从以上四个方面的叙述，我们就可以看到，是邓小平同志首先推动了思想路线上的拨乱反正，为重新确立实事求是思想路线作出了伟大贡献。又是邓小平同志不懈地坚持实事求是思想路线，开拓了建设中国特色社会主义的发展道路，创立了当代中国的马克思主义理论体系。我们可以这样说，新时期如果没有邓小平同志带领全党重新确立实事求是思想路线的伟大创举，就不可能找到一条建设有中国特色的社会主义道路，就不可能取得改革开放的举世瞩目的巨大成就。正如邓小平同志所说：“改革开放的成功，不是靠本本，而是靠实践，靠实事求是。”（《邓小平文选》第三卷，第382页）我们也可以这样说，改革开放全面展开和深化的过程，不断探索和拓展建设有中国特色社会主义的道路的过程，都是与坚持解放思想、实事求是相伴随的。如果“不解放思想，不实事求是，不从实际出发，理论与实践不相结合，不可能有现在的一套方针、政策，不可能把人民的积极性统统调动起来，也

就不可能搞好现代化建设，显示出社会主义制度的优越性”（《邓小平文选》第二卷，第191页）。

（二）新一代党和国家领导人对实事求是思想路线认识的深化

第一，江泽民对党的思想路线的丰富和发展。

党的十六大在准确判断自身的历史方位和时代方位的基础上，把与时俱进这一观念上升到党的思想路线的高度，这是对党的思想路线的进一步丰富和发展，反映了新世纪的中国共产党鲜明的时代特征。进入21世纪，江泽民对新形势下坚持思想路线又提出了新的要求——与时俱进。江泽民强调“与时俱进”的基本背景是“世情”、国情、党情都发生了全新的变化，这些变化对我党在新形势下如何继续保持先进性，提出了严峻挑战。

他指出：“现在已经明确提出要建立社会主义市场经济体制。这就要求我们在思想认识、管理制度、领导方法等方面都必须相应地来一个很大的转变。过去有许多做法和经验已经不适用了，要根据新的实践要求，重新学习，不断创新，与时俱进。”1999年12月20日江泽民在庆祝澳门回归大会上讲：“历史告诉我们，中华民族要自立于世界民族之林，必须放眼全球，与时俱进……”

2000年6月28日，江泽民在中央思想政治工作会议上讲：“马克思主义具有强大生命力的奥妙，就在于它有与时俱进的理论品质。”2001年7月1日，又指出“马克思主义具有与时俱进的理论品质”。

与时俱进是指党的全部理论和工作要体现时代性，把握规律性，富于创造性。

这三性之间是一种辩证的关系：体现时代性是前提；把握规律性是核心；富于创造性是目的。

第二，胡锦涛对党的思想路线的丰富和发展。

2004年1月，胡锦涛在中共中央纪律检查委员会第三次全体会议中强调，必须大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风。他说，越是形势好，越是群众加快发展的积极性高，越要坚持求真务实，越要保持清醒头脑，越要坚持好的工作作风。在这次讲话中，求真务实被提到辩证唯物主义和历史唯物主义一以贯之的科学精神的高度，党的优良传统和共产党人应该具备的政治品格的高度，进一步深化了对实事求是思想路线的认识。

第二节　实事求是思想路线的内容和意义

一、实事求是思想路线的基本内容

“实事”就是客观存在着的一切事物，“是”就是事物内部的联系，即规律性，“求”就是我们去研究。实事求是就是我们要从国内外、省内外、县内外，区内外的实际情况

出发，从中引出其固有的而不是臆造的规律性，即找出周围事变的内部联系，作为我们行动的向导。

解放思想就是在马克思主义指导下，自觉打破习惯势力和主观偏见的束缚，自觉地把思想从那些不合时宜的观念、做法和对马克思主义教条式的理解中解放出来，以彻底的唯物主义精神，按照客观事物本来具有的面貌认识客观事物，并从这种认识中揭示事物发展的规律。

与时俱进就是根据对时代发展的新认识来推动党的理论发展，推动党领导的人民事业的发展。即党的全部理论和工作要体现时代性，把握规律性，富于创造性。能否始终做到这一点，决定着党和国家的前途命运。

党对实事求是思想路线内容的概括，主要包括四个方面的内容，即一切从实际出发、理论联系实际、实事求是、在实践中检验和发展真理。

（一）一切从实际出发，这是思想路线的前提和基础

江泽民将其概括为“一个中心，三个着眼于”，即坚持以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心；着眼于马克思主义理论的运用；着眼于对实际问题的理论思考；着眼于新的实践和新的发展。邓小平强调，我们如果不根据现在的条件思考问题、下决心，很多问题就提不出来、解决不了。

（二）理论联系实际，这是思想路线的基本途径和要求

理论联系实际，就是要把马克思主义的基本原理同中国实际相结合，既重视理论指导实践，又重视实践对理论的基础作用。在这个问题上要反对两种倾向，一是经验主义，二是教条主义。毛泽东认为要做到理论联系实际：一要吃透理论；二要搞清实际。概括起来就是有的放矢。这个问题解决好了，我们贯彻执行党的路线、方针、政策就会更加自觉和全面，避免和减少在工作中出现片面性、绝对性。

（三）实事求是，这是思想路线的实质和核心

实事求是内在包含一切从实际出发、理论联系实际、在实践中检验真理和发展真理的内容。一切从实际出发，是实事求是思想路线的前提和基础；理论联系实际，是实事求是思想路线的根本途径和方法；在实践中检验真理和发展真理，是实事求是思想路线的验证条件和目的。实事求是内在地包含着解放思想、与时俱进、求真务实等内容。要做到实事求是，必须解放思想。

由于实事求是是党的思想路线的实质和核心，我们把党的思想路线称作“实事求是思想路线”。

（四）在实践中检验真理和发展真理

要判断我们是否做到了实事求是，是否达到了真理性的认识，拿什么做标准？毛泽东曾经明确指出：“社会实践是检验真理的唯一标准。”（《建国以来毛泽东文稿》第10册，中央文献出版社1996年版，第414页）邓小平明确指出：实践是检验真理的唯一标准，是检验路线、方针、政策的唯一标准。在实践中检验真理和发展真理，需要与时俱进的精神。

二、实事求是思想路线的重要意义

总的说来，实事求是思想路线具有以下重要意义：

第一，实事求是思想路线完整地体现了马克思主义认识论的基本原理，是马克思主义认识论在中国革命、建设和改革实践过程中的运用、丰富和发展。这条思想路线强调从实际出发，用全面和发展的观点看问题；强调主观和客观相结合，理论和实践相结合；强调认识是从实践到理论、再从理论到实践的没有止境的过程；强调没有调查就没有发言权、解放思想和实事求是的有机统一、民主是解放思想和实事求是的重要条件、与时俱进是马克思主义的理论品质等，都充分体现并进一步丰富和发展了马克思主义认识论。

第二，实事求是思想路线是制定并贯彻执行正确的政治路线的思想基础。政治路线是党为实现一定历史时期的奋斗目标而制定的总路线和总政策，它的正确与否直接关系到人的根本利益。正确的政治路线必须建立在对客观情况的深刻了解和科学分析的基础上，必须以正确的思想路线为指导。党的革命和建设所取得的胜利与遭受挫折的实践充分证明了这一真理。

第三，实事求是思想路线是加强党的思想作风建设和提高领导能力的重要内容。坚持实事求是思想路线，就要自觉地深入群众，关心群众生活，注意工作方法，而不能浮在上空、脱离群众；坚持实事求是思想路线，就要老老实实做人、办事，严于律己，接受群众的批评。实事求是还是党的基本领导方法和工作方法。无论是在革命、建设还是改革时期，我们都必须坚持实事求是。

实事求是贯穿于中国革命、改革和发展的各个阶段，是党的理论和实践的根本点。历史表明，什么时期坚持了实事求是的思想路线，什么时候党的事业就发展。什么时期违背了实事求是的思想路线，什么时候党的事业就会遇到挫折。

第三节　坚定不移地走四川监狱特色的发展道路

一、目前我国监狱工作现状

随着国家社会经济的快速发展，监狱体制改革、布局调整等逐步进行，监狱内部、外部的条件正在得到改善。同时，实现监狱职能单一化，推行行刑社会化，建立科学的分类分级体系，在监狱管理中体现人性化精神和落实人权保护等方面，监狱管理者在思想观念、发展思路都有了明确的思路，有力促进了监狱各项制度措施的落实。我国监狱工作总体形势是好的，但是与新时期党和国家对监狱工作的要求仍然存在差距。我们只有正视现实，找准问题，才能对症下药，着力解决好影响和制约监狱发展的突出问题，确保监狱工作与社会主义现代化建设协调发展。目前监狱工作主要面临以下问题。

（一）国际国内形势给监狱工作带来新的挑战

当前，我国社会正处于转型和发展的关键时期，人民内部矛盾凸显，刑事犯罪高发，敌对斗争形势大有抬头和蔓延之势，一些民族分裂分子、法轮功违法犯罪分子受到打击后，对他们的教育改造工作就落到了监狱工作之中。我们既要为国家的改革开放保驾护航，又要适应国际人权斗争的需要。敌我斗争的艰巨性、长期性和复杂性，需要我们时刻保持清醒的头脑，明确牢记监狱工作的重大责任。

（二）构建和谐社会对监狱工作提出了更高要求

党的十七大提出，要“最大限度激发社会创造力，最大限度增加和谐因素，最大限度减少不和谐因素”，建设社会主义和谐社会。落实到监狱工作，就是要不断加强罪犯改造工作，努力提高罪犯改造质量，切实把罪犯改造成为自食其力的守法公民，将社会不和谐因素转化为社会和谐因素。

（三）“重生产、轻改造”的现象依然普遍存在

监狱体制改革虽然已经全面铺开并取得了阶段性成果，但全额保障的财政体制还未建立健全，相当一部分监狱的发展经费、罪犯劳动岗位等都还要靠发展监狱经济来弥补，客观上还一时难以转变长期存在的“重生产、轻改造”的现状。同时，以“全额保障，监企分开，收支分开，规范运行”为目标的监狱体制改革意味着利益的重新分配，这样，无形中就造成了原来监狱经济发展好的单位的职工因停发奖金、补贴福利等待遇下降，不想改革、不愿改革的思想还普遍存在，“吃饭靠财政，发展靠生产”还有一定的市场。这些问题不解决，监狱体制改革的最终目标就难以实现。

（四）民警难以适应新形势下监狱改造罪犯工作

罪犯劳动现场从野外向监狱内转移，大大改善了监狱的监管看押条件，特别是以前那种农业型监狱，“田埂警察，农民警察”的历史将告一段落。但随着罪犯劳动逐步由室外向室内、由分散向集中、由农业向工业的转移，劳动对象的改变也带来了监狱警察对管理方式方法的不适应。规范有序的狱内加工生产打破了以往日出而作、日落而息的传统生产方式，不少民警不能及时转变思想，没有努力学习岗位技能的意识，不去研究探索监狱内加工生产的管理经验和方式方法，而是安于现状，靠吃老本，凭经验办事，难以适应新形势下监狱改造罪犯工作的需要。

（五）看押警力少，维稳压力大，改造功能弱化

按照1981年“八劳”会议确定的警囚配备比例是工业单位20%，农业单位16%，综合性单位18%。但多年来的实践证明，我们的警囚比例远未达到规定标准，特别是分监区实际管理、教育罪犯的警力一般在8%以下。

（六）干警综合素质不高，执法水平参差不齐

一线干警有不同程度的职业倦怠。在对罪犯实施人文化管理以及罪犯维权意识日益增强的背景下，多数一线干警有畏难情绪，心理压力大，存在不同程度的职业倦怠现象。主要表现在：一是感到工作负担重、工作难度大，心情压抑，精神紧张；二是感到身心疲惫，少数干警甚至失眠、食欲下降；三是缺乏信心，缺少激情和冲劲，甚至有失

败感和挫折感，想调离基层一线。另外，现有民警年龄两极分化严重，年龄大的民警存在靠老经验死看死守的问题，年轻、工作经历短的民警存在能力不足的问题。

（七）当前“高压线”多，社会期望值高，心理压力大

近年来，为了从严治警，司法部、司法厅、省监狱管理局相继出台了一系列规章、禁令，如司法部“六条禁令”、监狱法“十不准”等。多年来的监管事故和罪犯脱逃频频发生，监狱面临着前所未有的压力。同时驻监检察室从原来的县级检察院派驻改由地市级检察院派驻。民警普遍感到“高压线”太多，易触电，心理压力大，而且现在的罪犯维权意识逐年提高，管理难度加大。

（八）近年涉黑罪犯多，押犯数量多，情况复杂，工作难度大

近年来，特别是沿海城市的监狱在押犯数量暴增，内地监狱也同样存在类似的情况。一是新收押犯数量较多，涉黑团伙比例大。民警对涉黑团伙的管理和分化需要花费较大的精力，实时防范监管隐患的发生难度较大，使得民警的身心较为疲惫。二是押犯疾病复杂。民警要在做好日常的管理工作之外，还要预防传染性疾病，顾及到这些罪犯的身体健康，预防正常与非正常死亡的发生，压力较大。同时对监狱的医疗条件的保障也是一个严峻的考验。

（九）付出和收入不成正比，工作环境封闭，家庭压力大

在从优待警上：一是福利待遇不到位。近年来，在确保民警休息权，强力推行年休假方面付出了很多努力，但挤占民警休息时间、超时工作的现象还时有发生；二是生活待遇不到位。民警的付出与回报严重失衡，繁重的工作任务和工作性质使民警没有时间也没有能力来解决家庭问题。虽然这两三年来工资水平有所提高，相比较起来干警的生活也较清苦。工作环境较为封闭，通讯交通不方便，基层民警对很多的家庭事务没有办法顾及。民警在家时间少，与家人沟通少，由此产生家庭危机，严重的甚至闹离婚、分手；对子女的教育少，影响孩子学业，子女上学、就业十分困难。民警有后顾之忧，影响民警的工作积极性。

二、坚定不移地走适合监狱劳教工作特色的发展道路

随着我国社会经济的快速发展，社会主义法治理念的确立，监狱工作迎来了难得的发展机遇，改革开放以来，相关部门逐步探索出适合我国监狱劳教工作的道路，并坚定不移地走这条道路，使我国监狱发展进入新的历史时期。

（1）初步建立了适合四川监狱劳教工作的制度和运行机制，国务院和司法部认真贯彻落实党中央以人为本，执政为民，可持续发展的方针政策，按照公正司法、严格执法、权责明确、运行高效、制约有效的要求，从监狱工作实际出发，围绕“监企社分开”这一核心，探索符合中国特色社会主义的监狱制度，采取监狱刑罚执行管理和生产经营管理、执法经费支出和监狱生产收入分开的运行机制。

（2）司法部对监狱体制转型进行了总体部署，提出的“全额保障、监企分开、收支分开、规范运作”监狱体制改革十六字方针，给监狱带来了天翻地覆的变化。体制改革

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com