

2015年广西蓝皮书

BLUE BOOK OF GUANGXI

广西社会科学院 编

广西沿边地区 开发开放报告

THE DEVELOPMENT AND OPENING UP REPORT
OF GUANGXI'S BORDER AREA

黄志勇等 主编

广西人民出版社



2015

广西蓝皮书
BLUE BOOK

广西沿边地区 开发开放报告

THE DEVELOPMENT AND OPENING UP REPORT OF GUANGXI'S BORDER AREA

黄志勇等 主编



广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广西沿边地区开发开放报告 / 黄志勇等主编. — 南宁:
广西人民出版社, 2016. 4

(2015 年广西蓝皮书)

ISBN 978-7-219-09827-1

I. ①广… II. ①黄… III. ①沿边开放—区域经济发展—研究报告—广西—2015 IV. ①F127.67

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第 049736 号

监 制 白竹林
责任编辑 覃结玲
责任校对 唐柳娜
印前制作 麦林书装

出版发行	广西人民出版社
社 址	广西南宁市桂春路 6 号
邮 编	530028
印 刷	广西大华印刷有限公司
开 本	787mm×1092mm 1/16
印 张	24.75
字 数	480 千字
版 次	2016 年 4 月 第 1 版
印 次	2016 年 4 月 第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-219-09827-1/F·1238
定 价	50.00 元

版权所有 翻印必究

2015 年广西沿边开放蓝皮书指导委员会

主 任 张晓钦

副主任 魏 然

委 员 陈 平 黄方方 李延强 王乃学 李文杰

孙剑秋 李海荣 何朝建 周异决 孙大光

2015 年广西沿边开放蓝皮书编委会

主 编 黄志勇 蓝永信 韦 瑜 谭秀洪 庞 皇
谢林诚

副 主 编 庞 进 罗 梅 申 韬 黄希平 李建良
黄凌志 黄宏群 陈相余 林智荣

撰 稿 人 何朝建 周武红 陆 辉 黄志勇 韦朝晖
李正友

(以下按姓氏笔画为序)

王方红	王德林	韦瑾珍	云 倩	朱 垒
许厚春	刘雅佳	孙睿君	杨 然	杨梦平
李 卫	李 硕	李建良	李碧华	陈红升
陈泽钧	陈建林	位现强	张 磊	林 春
林冰梅	林智荣	胡 谍	郝玉松	秦 慧
高 歌	黄 巧	黄 良	黄 勤	黄东梅
黄旭恒	黄希平	黄剑克	黄凌志	黄家生
曾潇溯	蓝 慧	黎民坚	颜 洁	

联络组组长 程 钊

副 组 长 陈相余 张 磊 云 倩

2015年的《广西沿边开放蓝皮书》继续由黄志勇博士领衔主编，汇集了广西沿边开放发展的新思考、新探索、新动态、新成果，力求体现以下五个方面的年度新特点：

一、2015年3月8日全国“两会”期间，习近平总书记参加广西代表团审议发表重要讲话时，从党和国家事业发展全局的战略高度，对新常态下广西发展精准把脉、把关定向，赋予广西国际通道、战略支点、重要门户“三大定位”新使命，要求广西要加快形成面向国内国际的开放合作新格局。广西如何贯彻落实“三大定位”，加快形成面向国内国际开放合作新格局，走活广西发展这盘棋？本书的“总报告”对广西加快形成面向国内国际开放合作新格局的具体路径、切入点和突破口进行了研究和探讨。重点回答三大问题：（1）什么是面向国内国际的开放合作新格局？（2）广西为什么要加快形成面向国内国际的开放合作新格局？（3）广西怎样加快形成面向国内国际的开放合作新格局？报告认为，国际通道、战略支点、重要门户“三大定位”所蕴含的共同理念是开放发展理念，所拥有的共同特征是开放，所贯穿的共同主线是开放，所彰显的共同优势是开放优势，所肩负的共同使命是构建开放

合作新格局。加快形成面向国内国际开放合作新格局的实质是：贯彻落实开放发展理念，把“三大定位”所蕴含的区位优势、作用功能等转化为开放优势和发展优势，“三大定位”有机结合、经纬交织、相互作用在一起，形成开放优势的放大效应，使得广西的最大优势正在从区位优势向开放优势转变。广西最大的优势在开放，最根本的出路也在开放。报告指出，改革开放以来，广西的经济发展战略先后经历了资源优势战略—区位优势战略—资源优势战略+区位优势战略—开放优势战略的演变历程，20世纪80年代主要以实施资源优势战略为主，20世纪90年代主要以实施区位优势战略为主，21世纪前15年主要以实施资源优势战略+区位优势战略为主，以2015年3月8日习近平总书记提出广西“三大定位”和加快形成面向国内国际开放合作新格局为重要标志，广西经济进入以实施开放优势战略为主的新阶段。报告建议，广西要深入贯彻落实开放发展理念，把经济调整到开放优势战略上来，走出一条开放主导后发跨越发展的新路子。报告在提出“三大定位”的主攻方向和加快形成面向国内国际开放合作新格局的总体战略取向、具体路径、切入点和突破口的基础上，强调要充分发挥开放经济带在加快形成面向国内国际开放合作新格局中的轴心作用，并提出了广西建设开放经济带的总体思路、着力点及要正确处理好的几个关系。

二、2015年既是“十二五”的收官之年，也是制定“十三五”规划的关键之年，党的十八届五中全会通过的“十三五”规划建议提出了创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展五大发展新理念，广西“十三五”规划建议以“三大定位”为主基调，明确了“两个建成”的奋斗目标，对深入实施“双核驱动”战略，加快沿边地区开发开放，加快构建沿海沿江沿边“三区统筹”新格局等进行了全面部署。沿边地区如何贯彻落实五大发展新理念和“三大定位”，谋划好“十三五”乃至更长一个时期的开放发展，以新思路新举措推进沿边开放上新台阶？本书的“区域篇”集中反映了广西沿边3个地级市和8个市县区“十二五”开放发展新成就及“十三五”开放发展

新思路、新举措、新观点、新亮点、新闪光点。如：防城港市建设“边海经济带”的新思路新举措，百色市开放发展新定位和沿边重点园区建设，崇左市建设凭祥重点开发开放试验区和“三核两带”开放发展空间形态，凭祥综合保税区服务推进南新经济走廊建设新思路，等等。

三、2015年是“一带一路”构想完成规划并启动实施之年，我国秉持共商、共建、共享原则，努力与“一带一路”沿线国家实现发展战略对接。习近平总书记于2015年11月5日至6日对越南进行国事访问，中越两国发表的联合声明提出，要加强两国间发展战略对接，推动“一带一路”倡议和“两廊一圈”构想对接，加强两国互联互通及产能和投资贸易合作等，为新形势下中越全面战略合作伙伴关系向更高层次发展注入了强劲动力。广西的沿边开放面向东盟，尤其是与越南直接相关。广西如何加强与越南的经贸合作、相互投资、互联互通、通关合作、口岸合作、金融合作、人文交流合作等全方位合作？本书“专题篇”对中越开放合作的热点问题进行了探讨，并对边境贸易转型升级、加工贸易倍增计划、边疆安全、生态环保、富民兴边、国家沿边开放新政策在广西的具体落实等沿边开放的重点问题进行了研究。

四、为加快沿边开放步伐，发挥沿边重点地区对推进“一带一路”建设的重要支撑作用，打造全方位对外开放新格局，2015年12月24日，国务院印发了《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》（国发〔2015〕72号，以下简称《意见》）。《意见》从深入推进兴边富民行动、改革体制机制、调整贸易结构、促进特色优势产业发展、提升旅游开放水平、加强基础设施建设、加大财税支持力度、鼓励金融创新与开放等8个方面提出了31条政策措施，并列出国重点开发开放试验区、沿边国家级口岸、边境城市、边境经济合作区和跨境经济合作区等沿边重点地区。为方便读者学习、把握和贯彻《意见》，本书“附录一”收入了《意见》全文，“附录二”收入了商务部、发展改革委有关负责人就《意见》接受中央主流媒体采访

的实录。

五、我们在2014年的《广西沿边开放蓝皮书》中极力主张和建议广西要更加重视沿边地区开发开放，把沿边开放摆到与沿海沿江开放同等重要的战略位置；同时，要重新认识、高度重视和重振柳州老工业重镇，着力构建沿海沿江沿边内陆开放新格局。广西“十三五”规划建议和纲要已经明确提出要构建沿海沿江沿边“三区统筹”新格局，这标志着广西沿边开放战略地位在上升，进入“三沿”全面开放发展的新阶段。在全国沿边9个省区中，辽宁和广西是唯一同时兼有沿海、沿边、沿江区位优势的两个省区，辽宁沿海开放与内陆开放、沿江开放、沿边开放互动发展有哪些主要做法和成功经验？对广西完善区域开放格局、构建沿海沿江沿边内陆开放良性互动发展新格局有哪些重要启示？本书“附录三”收入了我们到辽宁实地考察的调研报告——《辽宁沿海沿边沿江内陆开放互动战略对广西完善区域开放格局的重要启示》，读者可从中获得启示和借鉴。

编 者

2015年12月

目录

BLUE BOOK

2015年广西蓝皮书·

广西沿边地区开发开放报告

THE DEVELOPMENT AND OPENING UP REPORT
OF GUANGXI'S BORDER AREA

总报告

- 002 广西加快形成面向国内国际开放合作新格局的
具体路径、切入点和突破口研究/黄志勇

区域篇

- 078 防城港市“十三五”开放发展总体思路研究
/何朝建
- 090 百色市“十三五”开放发展总体思路研究
/周武红
- 099 崇左市“十三五”开放发展总体思路研究
/陆 辉
- 117 东兴市“十三五”开放发展总体思路研究
/陈建林
- 123 防城区“十三五”开放发展总体思路研究
/王德林
- 131 宁明县“十三五”开放发展总体思路研究
/黄剑克
- 139 凭祥市“十三五”开放发展总体思路研究
/孙睿君
- 148 龙州县“十三五”开放发展总体思路研究
/王方红
- 156 大新县“十三五”开放发展总体思路研究
/黄 巧
- 163 靖西市“十三五”开放发展总体思路研究
/郝玉松
- 172 那坡县“十三五”开放发展总体思路研究
/林 春

专题篇

- 178 实现广西沿边开放发展新突破研究/黄凌志 秦 慧
- 194 中越“两国一检”通关合作模式研究/韦朝晖 李建良
- 207 广西深化与越南经贸合作研究/朱 垒 胡 谍 黄东梅 蓝 慧
- 214 越南利用外资情况及扩大对越投资合作的建议/高 歌
- 221 越南投资环境与商机分析/杨 然
- 227 广西中越边境人文交流及促进睦邻友好研究
/黄希平 陈泽钧 李碧华 杨梦平
- 238 广西边境贸易转型升级研究/位现强
- 248 广西加工贸易发展现状及创新发展对策研究/李 硕 许厚春 云 倩
- 258 以广西沿边金融综合改革试验区建设推进金融改革开放研究
/李正友 黄 勤 韦耀珍
- 265 “一带一路”背景下广西沿边地区互联互通建设研究/林智荣
- 277 提升口岸服务沿边开发开放能力研究/黄家生 刘雅佳 陈红升
- 289 广西凭祥综合保税区服务南新经济走廊建设的着力点研究
/广西凭祥综合保税区管委会
- 297 广西加强沿边沿海沿江生态环保建设研究/林冰梅
- 307 广西沿边开发开放与保障边疆安全研究/黄旭恒
- 310 广西深入推进兴边富民行动研究/曾潇溯 黄 良 颜 洁
- 321 国家沿边开放新政策与广西沿边开放新对策/黎民坚 李 卫

附 录

- 334 附录一 国务院关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见
- 345 附录二 商务部、发展改革委有关负责人就《国务院关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》接受中央主流媒体采访
- 357 附录三 辽宁沿海沿边沿江内陆开放互动战略对广西完善区域开放格局的重要启示/调研组

BLUE
BOOK

广西沿边地区开发开放报告

黄志勇等 主编

总报告

THE DEVELOPMENT AND OPENING UP REPORT OF GUANGXI'S BORDER AREA

2015

广西蓝皮书
BLUE BOOK

广西沿边地区
开发开放报告

总报告

广西加快形成面向国内国际 开放合作新格局的具体路径、 切入点和突破口研究^①

黄志勇*

引言

2015年3月8日，全国“两会”期间，习近平总书记参加广西代表团审议时发表重要讲话，明确了广西在“一带一路”中的战略定位，要求广西要加快形成面向国内国际的开放合作新格局。

习近平总书记指出：“要发挥广西与东盟国家陆海相邻的独特优势，加快北部湾经济区和珠江—西江经济带开放发展，构建面向东盟的国际大通道，打造西南中南地区

^① 本研究报告系笔者主持的广西壮族自治区发展改革委2015年下达“十三五”规划软课题研究项目——“广西实施边海互动发展战略课题研究”的阶段性研究成果。课题组长：黄志勇；课题组成员：郭志忠、黄永忠、韦瑜、陈琨、庞进、覃元臻、吴净、申韬、李建良、胡谍、张衡、黄凌志、黄宏群、陈相余、林智荣、张磊等。本报告执笔：黄志勇。报告的核心观点和主要内容，笔者在给广西壮族自治区党委党校自治区管理干部研修班、自治区审计厅干部培训班、自治区招商局“十三五”规划专题培训班、广西社科联干部培训班等系列培训班授课时基本上都讲过，后来根据党的十八届五中全会精神、广西壮族自治区党委十届六次全会精神等对一些观点和内容进行了适当的修改和完善，其中部分内容曾写成《加快形成面向国内国际开放合作新格局》《充分发挥开放经济带轴心作用》等论文先后发表在《广西日报》理论版上。

* 黄志勇，广西壮族自治区党委党史研究室副主任，研究员，管理学博士，经济学博士后，中国亚洲太平洋学会副会长。

开放发展新的战略支点，形成 21 世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户。”^①

这是习近平总书记和党中央在新的历史时期赋予广西的新定位新使命，为广西的开放发展指明了方向^②。

我们认为，习近平总书记和党中央赋予广西的“三大定位”，即面向东盟的国际大通道、西南中南地区开放发展新的战略支点、“一带一路”有机衔接的重要门户，既是战略目标也是战略任务，既是战略重点也是战略布局，既是战略抓手也是战略举措，是相互涵盖、相辅相成、有机联系的整体，统一于加快形成面向国内国际开放合作新格局过程，是广西“两个建成”总目标的重要组成部分^③。

我们认为，习近平总书记和党中央对广西的新定位及赋予的新使命，是开放发展理念在广西的具体落实和生动实践，不仅为广西开放发展指明了方向，而且把广西的开放发展与国内国际两个开放合作大格局更加紧密地结合起来了，把广西的开放发展与东盟战略合作更加紧密地结合起来了，把广西的开放发展与“一带一路”大战略更加紧密地结合起来了，特别是站在国内国际两个大局的战略高度来给广西定的位，站位更高，视野更宽，更加凸显了广西在国内国际开放合作大格局中的重要地位与作用，再次把广西推上了中国与东盟战略合作的潮头。

我们认为，加快形成面向国内国际开放合作新格局的思路是：贯彻落实开放发展理念，做好对外开放这篇大文章，通过构建面向东盟的国际大通道、打造西南中南地区开放发展新的战略支点、形成“一带一路”有机衔接的重要门户，实行更加积极主动的开放战略，把广西的区位优势转化为开放优势，把广西的开放优势转化为发展优势，实现广西的后发赶超跨越发展。

我们认为，国际通道、战略支点、重要门户“三大定位”所蕴含的共同理

① 黎攀，罗猛，魏恒. 加快形成面向国内国际的开放合作新格局 不断谱写祖国南疆繁荣稳定新篇章——习近平总书记参加广西代表团审议侧记 [N]. 广西日报，2015-03-09 (1).

② 彭清华同志讲，这是习近平总书记和党中央赋予广西最明确最全面的定位，是我们科学谋划广西 2015 年和“十三五”发展、做好当前和今后各项工作的重要指导和根本遵循。陈武同志说，习近平总书记关于开放合作的论述，抓住了广西发展的根本和关键，我们要坚决贯彻落实总书记和中央的要求，高高举起改革开放的大旗，紧紧抓住开放这个纲做好决策部署，加快形成开放合作新格局。——魏恒、欧乾恒：《广西代表团认真学习习近平总书记参加审议时重要讲话精神 不负总书记厚望和重托 新常态下要交出新答卷》，《广西日报》2015 年 3 月 10 日第 1 版。

③ 广西“十三五”规划建议明确今后 5 年广西经济社会发展的总体目标是“两个建成”：与全国同步全面建成小康社会；基本建成面向东盟的国际大通道、西南中南地区开放发展新的战略支点、21 世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户。详见《中共广西壮族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议（2015 年 12 月 3 日中国共产党广西壮族自治区第十届委员会第六次全体会议通过）》，《广西日报》2015 年 12 月 7 日。

念是开放发展理念，所拥有的共同特征是开放，所贯穿的共同主线是开放，所彰显的共同优势是开放优势，所肩负的共同使命是构建开放合作新格局。加快形成面向国内国际开放合作新格局的实质是：贯彻落实开放发展理念，把“三大定位”所蕴含的区位优势、作用功能等转化为开放优势和发展优势，“三大定位”有机结合、经纬交织、相互作用在一起，形成开放优势的放大效应，使得广西的最大优势从区位优势向开放优势转变。这要求，广西要深入贯彻落实开放发展理念，把经济发展战略及时调整到开放优势战略上来，不失时机地实施以开放为主导的跨越式发展战略，迅速掀起第三次大开放浪潮，加快形成面向国内国际开放合作新格局，走出一条开放主导后发跨越发展的新路子^①。

我们认为，学习好、贯彻好、落实好习近平总书记和党中央对广西的新定位、赋予广西的新使命，有“三大问题”要很好地理解和把握：第一，什么是面向国内国际的开放合作新格局？第二，广西为什么要加快形成面向国内国际的开放合作新格局？第三，广西怎样加快形成面向国内国际的开放合作新格局？

本报告拟研究回答上述“三大问题”，对广西加快形成面向国内国际开放合作新格局的具体路径、切入点和突破口等提出思路性、对策性建议，供决策参考。

一、什么是面向国内国际的开放合作新格局

——以中央提出和实施“一带一路”重大战略为重要标志，我国全球战略的新棋局已经全面展开。

——以中央做出建设上海自由贸易试验区、建设长江经济带、推进京津冀协同发展等重大决策为重要标志，我国国内区域开放新格局已经全面展开。

——以中央提出构建以合作共赢为核心的新型国际关系和打造人类命运共同体等中国特色大国外交新理念、新思路、新举措为重要标志，我国已经进入大国外交新时代。

^① 笔者认为，改革开放以来，广西的经济发展战略先后经历了资源优势战略—区位优势战略—资源优势战略+区位优势战略—开放优势战略的演变历程，20世纪80年代主要以实施资源优势战略为主，20世纪90年代主要以实施区位优势战略为主，21世纪前15年主要以实施资源优势战略+区位优势战略为主的阶段，以2015年3月习近平总书记提出广西“三大定位”和加快形成面向国内国际开放合作新格局为重要标志，广西经济发展战略进入以实施开放优势战略为主的新阶段。这是笔者的一家之言，提出这一重要观点的主要依据详见后文论述。

关于广西第三次大开放浪潮的划分依据、战略构想、战略取向、战略组合、战略目标、战略任务、战略总抓手、战略举措等，笔者在《第三次大开放浪潮——广西实施以开放为主导的跨越式发展战略研究》（黄志勇等编著，广西人民出版社2014年7月第1版）一书中有专门论述，感兴趣的读者可查阅该书。

——以中央把开放发展作为“五大发展理念”为重要标志，我国加速迈向建设开放型经济强国的新征程。

当前，国际力量对比正在发生前所未有的积极变化，国际经济合作和竞争格局正在发生深刻变化，新兴市场国家和发展中国家群体性崛起正在改变全球政治经济版图，尤其是我国在世界经济和全球治理中的分量迅速上升，已经成为世界第二经济大国、最大货物出口国、第二大货物进口国、第二大对外投资国、最大外汇储备国、最大旅游市场，成为影响世界政治经济版图变化的一个主要因素；美国主导的跨太平洋战略经济伙伴关系协定（TPP）谈判结束、跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定（TTIP）谈判进程加快，全球经济治理体系和经贸规则面临重大调整。面对新的形势，我国要进一步扩大对外开放，推进“一带一路”建设和国际产能合作，完善对外开放战略布局，推动经贸合作与人文交流互动，构建开放型经济新体制，培育国际竞争新优势，加快形成面向国内国际开放合作新格局。

（一）面向国内国际开放合作新格局的科学内涵

面向国内国际开放合作新格局，就是坚持开放发展的理念，坚持统筹国内国际开放合作两个格局，立足国内，放眼国际，把国内国际两个开放合作格局兼顾起来、结合起来、统一起来，形成两个开放合作格局之间相互借助、相互配合、良性互动的新格局。

面向国内国际开放合作新格局，是开放发展理念的内在要求和外在表现，其核心是解决发展内外联动问题，目标是提高对外开放的质量，发展更高层次的开放型经济，加快建设开放型经济强国。

面向国内国际开放合作新格局，是全方位对外开放的必然要求，强调要坚持打开国门搞建设，以新思路、新举措发展更高水平、更高层次的开放型经济；强调既立足国内，充分运用我国资源、市场、制度等优势，又重视国内国际经济的联动效应，积极应对外部环境变化，更好地利用两个市场、两种资源，以开放促改革、促发展、促创新，与世界各国互利共赢、共享发展成果。

面向国内国际开放合作新格局，要更加注重推进高水平的双向开放。要奉行互利共赢的开放战略，坚持内外需平衡、“引进来”“走出去”并重、引资与引技引智并举，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球治理中的制度性话语权。

面向国内国际开放合作新格局，要继续抓好优化对外开放区域布局、推进外贸优进优出、积极利用外资、加强国际产能和装备制造业合作、开展国际并购、加快自由贸易区及投资协定谈判、积极参与全球经济治理等工作。

面向国内国际开放合作新格局，具有以下七个鲜明的特征^①：

1. 开放合作的双向性。

开放合作的双向性，从开放的空间布局来看，要打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放合作新格局；从生产要素的流向来看，要实现国内生产要素和国际生产要素优化配置、产业产能优势互补、发展经验互学互鉴；从内向外国方向看，要改善贸易条件，促进外贸优质优价，推动装备、技术、标准、服务“走出去”，为国际产能和装备制造业合作做好金融等方面的服务；从外向国内方向看，要扩大能源资源、先进技术和关键零部件进口，注重吸收国际投资搭载的技术创新能力、先进管理经验和高素质人才，更好地带动国内创新、改革和发展，实现内外发展良性互动。

为此，要坚持“引进来”和“走出去”并重。在“引进来”方面，要适应我国加快转变经济发展方式的要求，着力提高引资的质量；在“走出去”方面，要适应我国对外开放从贸易大国迈向贸易强国、投资大国，以及市场、能源资源、投资“三头”对外深度融合的新局面，支持我国企业扩大对外投资，推动装备、技术、标准、服务“走出去”，提升在全球价值链中的地位。

总之，加快形成面向国内国际开放合作新格局，要更加注重开放的双向性，更加重视国内国际经济联动效应，坚持内外需协调、进出口平衡、“引进来”和“走出去”并重、引资与引技引智并举，促进国内国际要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合，形成中国经济与世界经济深度融合的互利合作格局。

2. 开放合作的主动性。

即实施更加积极主动的开放战略，主动布局，主动作为，以更加积极有力的行动，推进更高水平的对外开放，加快实施自由贸易区战略，主动参与和影响全球经济治理，加快构建开放型经济新体制，以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动。

积极主动既表明我国对外开放的态度，也彰显了我国对外开放的实力、能力、高度自信 and 高度自觉，表明中国正以开阔的胸襟和广阔的视野在世界舞台上谋篇布局。

近年来，我国主动布局，着力推动二十国集团加强合作，推动共建“一带

^① 笔者等在《“一带一路”与中国沿边开放新视野》一文中（原载黄志勇等主编《“一带一路”与中国沿边开放新视野》，广西人民出版社2015年11月第1版），曾提出“一带一路”掀起中国第三次大开放浪潮的论断和观点，并将中国第三次大开放浪潮的新特征概括为互利共赢、积极主动、共商共建共享、多元平衡、安全高效五个方面。本文在此基础上，根据党的十八届五中全会有关开放发展理念的新精神，将面向国内国际开放合作新格局的特征概括为双向性、主动性、公平性、全面性、共赢性、共商性、安全性七个方面。

一路”、设立丝路基金、倡议和主导成立亚洲基础设施投资银行、提出建立中国—东盟命运共同体等主张；在制定国际经贸规则、推进全球经济治理的进程中，我国主动作为，深度参与新的国际经贸规则的谈判和规则的制定，推动形成更加公平合理的全球治理体系，共同维护和发展开放型的世界经济，以更加进取的姿态引导国际经济秩序重塑进程，在国际规则制定中发出更多中国声音，提出更多中国方案，注入更多中国元素，提升中国话语权，维护和拓展我国发展利益。在世界经济复苏缓慢、贸易保护主义抬头的今天，我国坚定不移地扩大对外开放，做全球自由贸易的推动者，彰显了负责任大国的胸怀和担当。

3. 开放合作的公平性。

即要完善法治化、国际化、便利化的营商环境，努力营造公平公正的法治环境、平等竞争的市场环境、透明高效的行政环境，健全有利于合作共赢的体制机制，形成同国际贸易投资规则相适应的体制机制等，构建公平竞争的内外资发展环境，对内外资一视同仁、公平对待。

要改变过去依靠土地、税收等优惠政策招商引资的做法，通过加强法治建设，为外资企业提供公平、透明、可预期的市场环境，实现各类企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

开放合作的公平性，表明中国利用外资的政策不会变，对外商投资企业合法权益的保护不会变，为各国企业在华投资兴业提供更好服务的方向不会变。这必将进一步增强外资企业长期在华发展的信心。

4. 开放合作的全面性。

即全面布局开放举措、开放内容、开放空间，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。

在开放举措上，坚持自主开放与对等开放，加强“走出去”战略谋划，统筹多双边和区域开放合作，加快实施自由贸易区战略，推进“一带一路”建设，推动陆海内外联动、东西双向开放。

在开放内容上，进一步放开一般制造业，有序扩大服务业对外开放，扩大金融业双向开放，促进基础设施互联互通。

在开放空间上，要改变我国对外开放东快西慢、沿海强内陆弱的区域格局，逐步形成沿海内陆沿边分工协作、互动发展的全方位开放新格局。

在国际合作上，协同推进战略互信、经贸合作、人文交流，努力形成深度融合的互利合作格局。

5. 开放合作的共赢性。

即坚定不移地奉行互利共赢的开放战略，发展全方位、多层次国际交流合作，坚持自主开放与对等开放，坚持以开放换开放，在谋求本国利益的同时，