

YANHAI SHIBEI

NINGBOSHI XINXI ZHONGXIN

SHIYIWU JINGJI SHEHUI FAZHAN YANJIU LUNJI

研海拾贝

宁波市信息中心

“十一五”经济社会发展研究论集

周海宁 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

研海拾贝

——宁波市信息中心“十一五”经济社会发展研究论集

编委会

主 编 周海宁

副主编 朱伟勇 钱春燕

编 委 冯 芳 戴 娜 孙学华 陈民愚

詹和平 冯伟虹 袁佩亚 林绍芳



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

研海拾贝: 宁波市信息中心“十一五”经济社会发展研究
论集 / 周海宁主编. —杭州: 浙江大学出版社, 2011.1
ISBN 978-7-308-08368-3

I. ①研… II. ①周… III. ①地区经济—经济发展—宁
波市—文集②社会发展—宁波市—文集 IV. ①F127.553-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 010131 号

研海拾贝——宁波市信息中心“十一五”经济社会发展研究论集
周海宁 主编

责任编辑 吴伟伟 weiweiwu@zju.edu.cn
封面设计 刘依群
出版发行 浙江大学出版社
(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)
(网址: <http://www.zjupress.com>)
排 版 杭州好友排版工作室
印 刷 杭州丰源印刷有限公司
开 本 710mm×1000mm 1/16
印 张 53.25
字 数 927 千
版 次 2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-308-08368-3
定 价 128.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换
浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571) 88925591

序

回首即将过去的“十一五”，是宁波市信息中心开拓创新、锐意进取的五年，更是超越自我、硕果累累的五年。五年来，中心认真履行自身职责，充分发挥经济研究分析与信息技术手段相结合的优势，积极开展宏观经济监测预测预警分析，做精做深经济社会领域重大问题研究，为政府宏观决策提供了高质量的咨询服务。五年来，在市发改委的大力支持下，在全体研究人员的辛勤努力下，中心整体研究能力不断提高，研究领域不断拓展，研究成果不断涌现，可以说这五年是中心研究工作进展最为迅速、成果最为丰厚的五年。

为了更好地回顾总结“十一五”时期中心各项研究工作，同时也为信息中心成立二十五周年献礼，我们特地编辑出版了这本《研海拾贝》论集。书中精选了中心“十一五”期间的主要研究成果共 57 篇，内容涉及发展规划、综合经济、社会发展、农业发展、专题研究以及热点分析等六大领域，共分为上、下两册。这些凝聚了众多智慧与汗水的研究成果，既是中心研究人员在各个领域不断探索、实践、创新的智慧结晶，也是中心“十一五”时期学术研究水平的一次集中展示。这既是一本有形的书籍，也是一笔无形的财富，它将激励我们在勇攀学术研究的高峰上，留下更加辉煌和光彩的篇章！

值此《研海拾贝——宁波市信息中心“十一五”经济社会发展研究论集》付梓之际，以此为序。由于时间仓促和水平有限，难免有疏漏及不妥之处，敬请读者谅解并指正。

编 者

2010 年 11 月

目 录

上 册

一 发展规划研究篇

宁波市“十二五”时期经济社会发展环境和趋势研究

宁波“十二五”人才资源与经济社会协调发展研究

宁波市中长期发展规划指标体系跟踪评估建模研究

“十二五”时期宁波市扩大对内开放加强区域合作的思路和对策研究

海曙区“十二五”总部经济发展规划

月湖街道中期经济和社会发展规划纲要

宁波市“金宏工程”建设规划纲要

二 综合经济研究篇

2010 年宁波经济发展总报告

2009 年宁波经济发展总报告

2008 年宁波经济发展总报告

2007 年宁波经济发展总报告

持续、稳定、健康——2006 年宁波经济发展总报告

三 社会发展研究篇

2009 年宁波市社会发展水平综合评价报告
2008 年宁波市社会发展水平综合评价报告
2007 年宁波市社会发展水平综合评价报告
当前宁波市就业形势分析和下阶段展望
建立宁波市社会转型发展监测评价体系的探索与思考
“十二五”时期宁波市社会发展思路研究
金融危机下宁波市外来务工人员就业形势分析
宁波市基本公共服务区域差距的评价与分析
宁波市产业结构与就业结构协调性分析
宁波市居民收入差距演变与来源分析

下 册

四 农业发展研究篇

宁波市农产品市场体系建设研究
宁波市科技兴农战略研究
当前宁波市农村发展改革中若干重大问题研究
宁波市农村土地流转与浙中、浙西地区之比较分析
宁波市休闲农业发展现状、问题及对策建议
宁波市农民增收长效机制研究
宁波市粮食供需形势分析及保障措施研究
宁波市农业产业基地调研报告
宁波市外向型农业发展研究
宁波与发达城市现代农业发展比较研究
宁波市农业资源综合评价报告(2001—2006)

五 专题研究篇

宁波民间投资发展现状及对策研究
宁波经济增长动力结构研究
国内外宏观环境及对宁波的影响分析
宁波市汽车及零部件产业发展研究
促进宁波市中小企业自主创新研究报告
宁波市经济增长潜力研究
宁波市企业自主创新能力比较研究
宁波市生活垃圾填埋气回收、利用研究

六 热点分析篇

2010 年下半年宁波市经济运行环境和趋势分析
当前国家宏观调控政策新动向及对宁波市的影响分析
欧洲主权债务危机演变及其影响
企业用工紧张对宁波经济的影响分析
国家宏观政策重心转换对宁波的影响分析
影响经济复苏的风险因素剖析
宁波建筑业 :经济增长的重要推力
2009 年宁波市固定资产投资运行趋势分析
2009 年宁波市消费市场运行趋势分析
当前宏观环境变化对宁波经济影响分析
抢抓历史机遇,积极推进甬台经济合作与交流
宁波、杭州经济发展模式比较分析
加工贸易新政对宁波外贸的影响分析
对当前宁波市投资运行阶段的思考
宏观调控以来宁波、杭州经济运行比较分析
宁波经济增长的资源环境代价分析

上册

一 发展规划研究篇

宁波市“十二五”时期经济社会发展环境和趋势研究

前 言

当前经济全球化、区域经济一体化依然是世界经济发展大趋势,科技创新依然是推动世界经济发展的主动力。但是,世界经济正在发生深刻而广泛的变化,特别是金融危机以后,世界经济将进入新一轮的复苏和增长,以中国、印度、俄罗斯等为首的新兴市场国家加速崛起,全球经济发展格局和发展模式进入加速调整期。国内经济已经进入必须通过经济结构战略性调整才能促进发展的新阶段。

“十二五”时期,正处于国内外经济和社会发展新旧交替的关键时期,面临的各种不稳定、不安全、不可预测的因素将会更多,宁波将进入挑战前所未有、机遇前所未有的、不同寻常的发展阶段。本报告拟对这种特殊阶段下宁波经济发展环境的变化以及可能的发展趋势进行深入探讨。希望通过对未来主要发展趋势的把握,为“十二五”规划谋划新阶段发展蓝图提供参考。

本报告回顾了“十一五”时期宁波经济社会发展的现实基础,全面分析了“十二五”时期国内外经济发展的新动向以及国家宏观经济政策走向,从世界和全国的角度,重点剖析了宁波在“十二五”期间将面临的机遇和挑战,在此基础上预测了宁波经济的发展趋势,提出了新时期下的发展思路以及对策建议。

一、“十一五”时期末宁波经济社会发展基础

“十一五”时期是宁波市发展历史上极不寻常、极不平凡的时期,面对百年一遇的国际金融危机巨大冲击、国内宏观调控政策转变,以及地震雪灾等重大灾害影响,深入贯彻实施科学发展观,积极应对各项不利因素影响,经济社会发展取得巨大成就,综合实力显著增强,人民生活明显改善,发展质

量不断提升。预计“十一五”规划《纲要》中确定的主要目标和任务基本上都能如期完成,这为“十二五”时期宁波经济社会向好发展奠定了坚实的基础。

(一)经济总量快速增长,综合实力显著增强

“十一五”时期宁波市经济平稳较快增长,全市地区生产总值从2005年的2449亿元增加到2009年的4215亿元,年均增长11.8%,人均生产总值^①超1万美元。财政收入快速增长,2009年全市财政一般预算收入达到966.2亿元,其中地方财政收入432.8亿元,年均分别增长19.2%和10.9%。城乡居民收入稳步增长,2009年城镇居民人均可支配收入达到27368元,农村居民人均纯收入达到12641元,年均分别增长9.2%和10.4%。在全国15个副省级城市中,我市地区生产总值、地方财政收入、居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别列第五、第四、第三和第一位。

城市综合竞争力增强,2006年国务院批复宁波市城市总体规划(2006—2020),正式确定把宁波建设成为长江三角洲南翼经济中心的功能定位和建设现代化国际港口城市的目标定位。根据2006和2007年中国社会科学院发布的《中国城市竞争力蓝皮书:中国城市竞争力报告》显示,宁波城市综合竞争力连续两年跻身全国10强。2008年宁波再度蝉联“中国最具幸福感城市”和“全国文明城市”称号。2009年宁波又被评为城市综合竞争力十个最佳年度案例城市。宁波城乡统筹水平综合测评得分连续四年位居全省第一。

(二)产业结构不断优化,科技实力进一步提升

产业升级取得进展,三次产业的比重从2005年的5.4:54.77:39.83变为2009年的4.4:53.3:42.3。服务业发展步伐加快,制定服务业跨越式发展行动纲要,2009年服务业增幅高于GDP4.7个百分点,物流、金融、会展、旅游、服务外包等发展势头强劲。工业结构转型升级加快推进,工业总产值在2008年就已经突破1万亿元,在工业升级“1+6”政策和工业“两创”倍增计划的推动下,2009年完成新产品产值1256.9亿元,新产品产值率达15.4%,在2006年基础上提高了3.1个百分点,2008年全市高新技术产品产值占规模以上工业总产值的比重达到33.7%。现代农业体系建设取得新进展,特色农业、开放型农业和高效生态农业比重稳步提高。

创新型城市建设稳步推进,以企业为主体的区域创新体系初步形成,全

① 人均GDP:按照户籍人口计算。

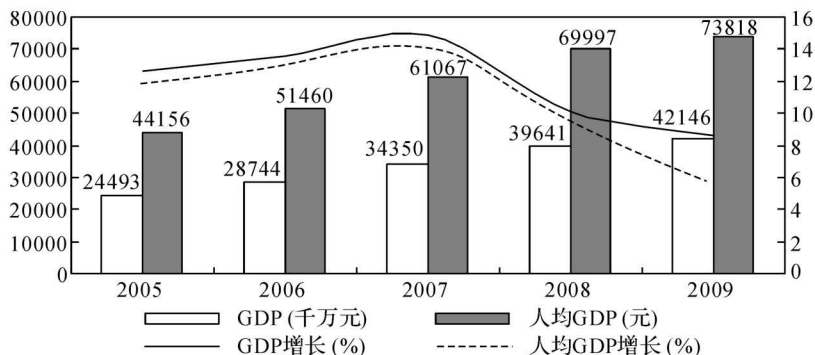


图1 2005—2009年宁波市生产总值和人均生产总值

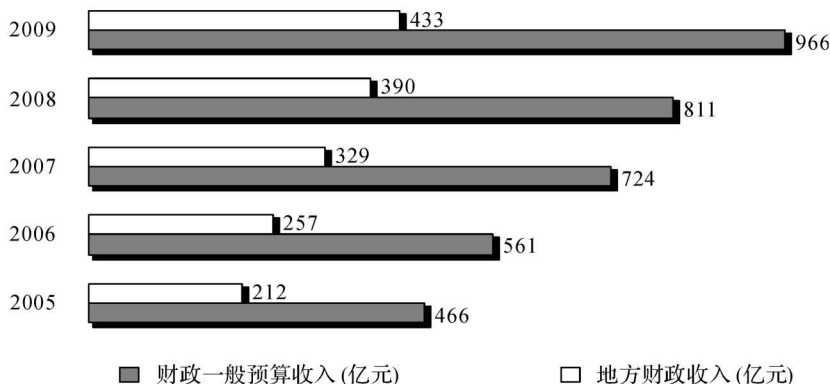


图2 2005—2009年财政一般预算收入与地方财政收入

社会科技投入力度加大,2008年宁波市R&D占地区生产总值比重已上升到1.21%,比2005年的0.88%提高0.33个百分点,积极建设创新体系,创新平台日益健全,2008年全市市级以上的企业(工程)技术中心、市级重点实验室等创新载体分别拥有285家和47家,比“十五”时期末分别增长44%和41.1%。实施品牌创新战略和知识产权战略,创新能力持续增强。2009年全市专利授权量15824件,其中发明专利授权量802件。累计培育国家级高新技术企业615家。累计“驰名商标”16件,“著名商标”331件,浙江名牌254件,“知名商标”783件。

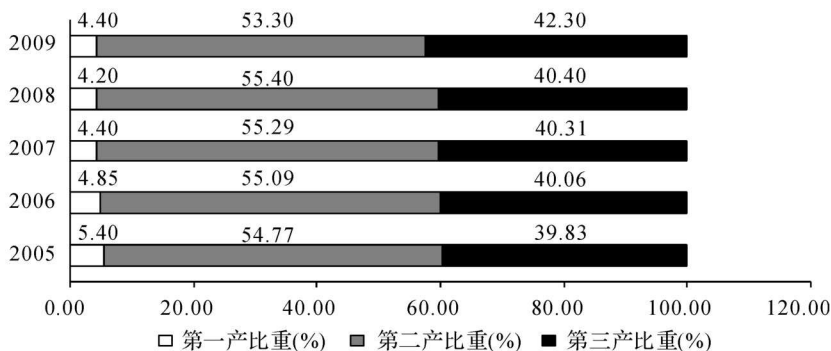


图3 2005—2009年三次产业结构变动

(三)基础设施逐步完善,港口优势更加凸显

以港口为龙头,公路、铁路、航空等多种运输方式衔接协调的现代化交通网络体系基本形成。“一环六射”高速公路网、“八横五纵三沿海”干线公路网及相关枢纽场站建设加快推进,甬台温铁路(宁波段)、萧甬铁路电气化改造等工程取得进展,杭甬运河改造、栎社机场扩建等工程加快建设,杭州湾跨海大桥全线贯通,大碇疏港高速公路顺利通车,绕城高速公路东段、舟山大陆连岛工程宁波连接线、“五路四桥”项目快速推进,轨道交通一号线和机场快速干道全线开工。2009年宁波市新增公路312公里,累计达9884公里,其中高速公路通车里程366公里。至2008年,全市公路网密度已达到97.5公里/百平方公里,提前实现规划目标。

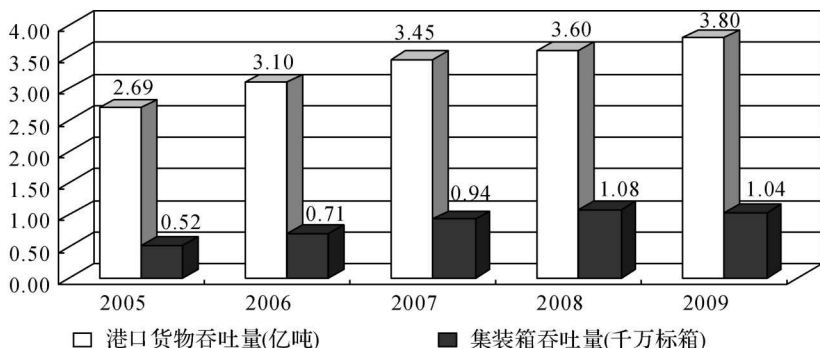


图4 2005—2009年港口货物吞吐量和集装箱吞吐量

梅山保税港区获国务院批准,宁波港集装箱码头、大榭原油码头、内河改造等港口基础设施建设加快推进,宁波—舟山港口一体化建设步伐加快,港口规模进一步扩大。2009年宁波港口货物吞吐量达到3.8亿吨,居中国大陆港口第二位,全球第四位,集装箱吞吐量2008年就已经跨上1000万标准箱大关,2009年达到1042.3万标箱,继续保持中国大陆沿海港口第四位;集装箱航线增长到216条,比2005年增加69条,枢纽港的作用日益显现。同时,镇海大宗货物海铁联运物流枢纽港和北仑集装箱海铁联运枢纽中心建设启动。

(四)体制改革进展顺利,对外开放步伐加快

各项改革进展顺利。行政体制改革力度加大,行政机构并轨改革进展顺利,走在全国、全省前列。全面实施“两集中”、“三到位”的行政审批职能归并改革,全面推行政务公开,政府投资行为进一步规范,有效推进公共财政体制改革。全面完成乡镇机构改革,基本完成事业单位改革,截至2008年底12家生产经营服务型事业单位完成改制。现代市场体系建设步伐加快,要素资源领域改革取得新进展,股权、专利权质押融资逐步推广,村镇银行、小额贷款公司正式运作,工业用地招拍挂、企业上市扶持、股权投资等政策进一步完善,成品油价格、电价、水价等价格和收费改革取得积极进展。农村体制改革继续推进,扩大农村住房制度改革试点,积极推进中心镇改革发展,政策性农业保险参保对象和试点范围进一步扩大,2008年农村住房保险参保率达99.7%。全市启动综合配套改革试点工作,2008年北仑等8个地区综合配套改革试点已经开始实施。

对外贸易快速增长,2009年全市实现外贸自营进出口总额608.1亿美

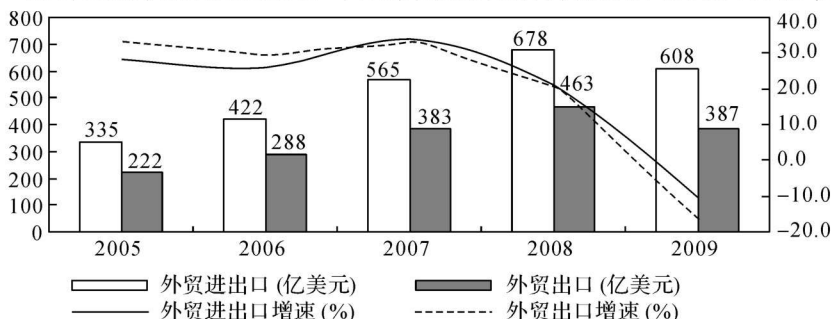


图5 2005—2009年外贸进出口总额和出口额

元,其中出口 386.5 亿美元,“十一五”前四年进出口和出口平均增速分别达 17.4% 和 16.7%。“走出去、引进来”的步伐加快,服务业外资引进领域拓展,促进实际利用外资稳定增长,2009 年实际利用外资 22.1 亿美元,2006 年以来累计达到 96.85 亿美元,其中第三产业实到外资增长 13%。鼓励企业赴境外投资、境外承包工程、境外资源开发、援外工程等外经合作不断取得突破,2009 年底累计设立境外企业和机构 1051 家,对外承包劳务合作年均增长 25% 以上。

(五)社保体系不断完善,社会事业稳步推进

社会保障水平走在全国、全省的前列。社会保障网络实现政策性全覆盖,至 2009 年宁波市城镇职工基本养老保险参保人数已达到 344.3 万人,远远超过“十一五”规划目标的 180 万人。城乡居民最低生活保障标准、企业退休人员养老待遇、最低工资标准、失业救济金等都有较大幅度提高。养老事业稳步发展,2009 年全市各类收养性社会福利单位收养人员达 1.43 万人,全市城镇已有 381 个社区开展居家养老服务工作,约占社区总数的 90%。

教育文化卫生事业加快发展。深化中小学校标准化建设,积极扩大优质教育资源,全面推行城乡免费义务教育,全面深化服务型教育体系建设,高等教育毛入学率达到 49%。积极完善城乡医疗卫生服务,十大医疗基础设施项目稳步推进,城乡社区卫生服务机构标准化建设加快完成,2009 年宁波市每千人医院卫生院床位数达到 4.03 张,城市社区卫生服务覆盖率保持在 100%,农村达到 90%,推行《宁波市农民健康工程实施方案》,新型农村合作医疗参保率达到 97.1%,较“十五”期末提高 4.9 个百分点。大力发展文化事业和文化产业,相继建成了一批文化基础设施,宁波书城、东部新城文化广场等重点文化设施已启动建设,宁波博物馆等已向社会开放。县(市)区文化馆、图书馆、文化站等基层文化设施建设全面推进,全市“十五分钟文化活动圈”基本形成,广播电视“村村通”工程提前两年完成。

但在充分肯定成绩的同时,也要清醒地看到,宁波经济社会发展中还存在不少问题,主要表现在以下几个方面:一是转型升级和结构调整压力较大。自主创新能力有待提升,资源和环境制约日益严峻,劳务与商务成本快速上升,已经难以适应以往低成本低附加值的经济增长模式。宁波今后发展将在很大程度上取决于如何利用国际金融危机所带来的调整压力与发展契机加快结构调整与转型升级。二是社会发展滞后于经济发展的格局仍未改变。经济发展较快,而社会管理体制改革相对迟缓,经济社会发展仍面临

一条腿长一条腿短的现象,科、教、文、卫等社会事业发展尚不能完全满足居民日益提高的物质文化需求。不同利益群体的矛盾和冲突有所上升,保持社会稳定的压力有所加大。三是区域统筹发展压力增大。城乡区域和南北地区差距仍较明显,余慈地区和象山港区域统筹发展亟待有效推进,缩小区域差距的任务十分紧迫。四是体制机制改革仍有待突破。政府职能转变有待深化,一些深层次的体制机制问题还未得到根本解决,改革攻坚任务十分繁重。

二、“十二五”时期宁波面临的发展环境

(一)国际环境发展趋势

展望未来五年,和平与发展仍是国际经济社会发展的主旋律,全球一体化的趋势不会改变,世界经济也将迎来新一轮的复苏和增长;但此次危机使全球区域格局、产业格局和货币格局均将发生深刻调整。在给宁波带来历史性机遇的同时,也带来了前所未有的挑战。

1. 世界经济将在调整中逐步恢复增长

此次百年一遇的金融危机使全球经济遭受重创,在各国史无前例的经济刺激政策挽救下,全球经济出现了趋稳向好的迹象,尽管未来经济复苏的过程会十分艰难并充满了不确定性,但各国通过对金融体制和经济格局的深刻反思,新的世界经济金融监管机制将逐步形成,各国自我加强经济调控以及全球合作应对经济危机的能力也将进一步提高,“十二五”时期世界经

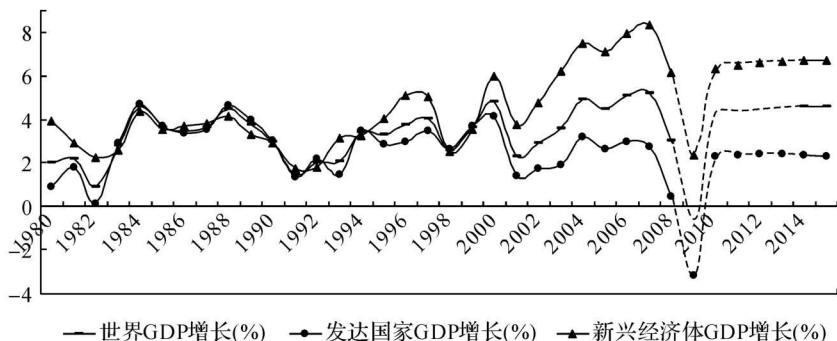


图6 1980—2014年世界GDP增长情况^①

^① 数据来自IMF网站。

济有望在调整中逐步恢复增长。根据 IMF2010 年 4 月最新预测,全球经济在 2009 年达到低谷之后,2010 年将增长 4.2%,2009—2015 年世界经济总体上呈现前低后高的走势,年均增速有望达到 3.7%。但全球经济调整将是一个长期复杂的过程,“十二五”时期经济增长将难以重现危机前五年(2003—2007 年)4.65% 的快速增长。世界经济总体向好的发展格局将为我市“十二五”时期经济社会发展创造良好的外部环境。但也不可忽视全球经济增长趋缓会造成国际市场总体需求的回落,将对我市出口产生深远影响。

2. 全球金融体系面临深刻调整

治理本轮金融危机的根本在于完善金融机构风险管理能力和监管体系,危机后全球金融市场体系面临新一轮的革新。首先,全球金融监管力度进一步加大。金融衍生品市场和外汇市场的国际联合监管将进一步加强,以防范金融机构的非理性扩张;金融机构的信息披露制度也将更加完善,金融交易的透明度会进一步提高。随着金融监管的加强,全球融资成本的提高将是一个必然趋势。其次,国际货币体系格局呈现新趋势,但美元主导地位不会根本改变。虽然以美元为核心的国际货币体系格局在“十二五”时期还难以出现根本性改变,但金融危机弱化了美元在国际货币体系中的中心地位,欧元又由于希腊等国爆发主权债务危机面临严重信用危机,中长期走软的可能性较大。随着新兴经济体在世界经济中地位的不断提升和区域经济金融合作的深入发展,美元的长期独霸地位也将受到制约。特别是随着人民币跨境贸易结算业务和允许外资行发行人民币债券等一系列工作的开展,人民币的国际地位将进一步提升。“十二五”时期以美元为主导的国际货币体系将会呈现多元化趋势。

3. 世界经济进入结构调整加速期

“十二五”时期,世界经济将进入结构调整加速期,一是经济结构失衡的格局将有所改善。20 世纪 90 年代以来,全球经济得益于国际实体经济和金融市场的双循环机制^①,但是此次危机证明,这种双循环机制模式已经不可持续。发达国家过度消费、储蓄不足的结构性失衡,以及新兴市场国家过分依赖出口、消费不足的结构性失衡都将会在未来几年有一个深度的调整,全球经济失衡的格局将有所改善。但值得关注的是,发达国家需求减缓及

^① 所谓双循环机制,一方面表现为美国的负债消费导致进口增加,带动了出口导向型经济体,尤其是东亚经济体的高速增长;另一个方面,东亚经济体通过出口积累了高额贸易顺差和外汇储备,然后又通过金融市场回流到美国,支撑了美国的负债消费。

结构转型,将对我市高度依赖出口的经济结构带来严峻挑战,对加快经济结构转型形成巨大的倒逼机制。二是以科技革命为动力,以低碳经济为主导的“绿色经济”变革将赋予世界经济结构调整新的内涵。新能源、节能环保等新兴产业,将成为引领未来全球产业发展的增长点。美国把培育绿色产业作为经济复苏计划的核心,日本宣布实施“绿色新政”,欧洲也把可再生能源作为战略重点。同时,随着后京都议定书阶段的接近,发达国家正凭借其在新能源、节能环保领域上的领先优势,推动形成“碳减排”、“碳关税”等规则或准则,这将对国际贸易与投资发展产生深远影响。从短期来看,可能会带来新的绿色贸易壁垒,给我市对外贸易造成一定影响,节能环保标准的提高也会使我市企业生产成本不断上升,但从长期来看,则有助于我市经济化压力为动力,从根本上转变传统的经济发展方式。

专栏 1 低碳经济

低碳经济是以低能耗、低污染、低排放为基础的经济模式,实质是能源高效利用、清洁能源开发、追求绿色 GDP 的问题,核心是能源技术和减排技术创新、产业结构和制度创新以及人类生存发展观念的根本性转变。发展低碳经济是一场涉及生产模式、生活方式、价值观念和国家权益的全球性革命,其实质内涵与我国提倡的科学发展观是高度一致的。科学发展观的核心也是指保持经济又好又快增长的同时,降低资源消耗和环境代价,最终建成一个资源节约型和环境友好型社会。这种发展模式目前国际上的主流表述即低碳经济或低碳社会。

“低碳经济”提出的大背景,是全球气候变暖对人类生存和发展的严峻挑战,最早出现于 2003 年的英国能源白皮书。2007 年,联合国气候变化大会制订了世人关注的应对气候变化的“巴厘岛路线图”,为全球进一步迈向低碳经济起到了里程碑式的意义。2008 年,联合国提出用绿色经济和绿色新政应对金融危机和气候变化的双重挑战,把低碳经济看做是拯救当前金融危机、实现全球经济转型的重要途径。今年,伦敦 G20 峰会承诺:“我们同意尽力用好财政刺激方案中的资金,使经济朝着有复原能力的、可持续的、绿色复苏的目标迈进。我们将推动向清洁、创新、资源有效和低碳技术与基础设施的方向转型。”

目前世界各国都在试图将经济复苏与经济转型结合起来,努力寻找经济复苏以后的新的经济增长点。低碳经济之所以被认为是未来经济最有希望的增长点,在于它具有经济增长、劳动就业、节能减排的三重效益。例如,