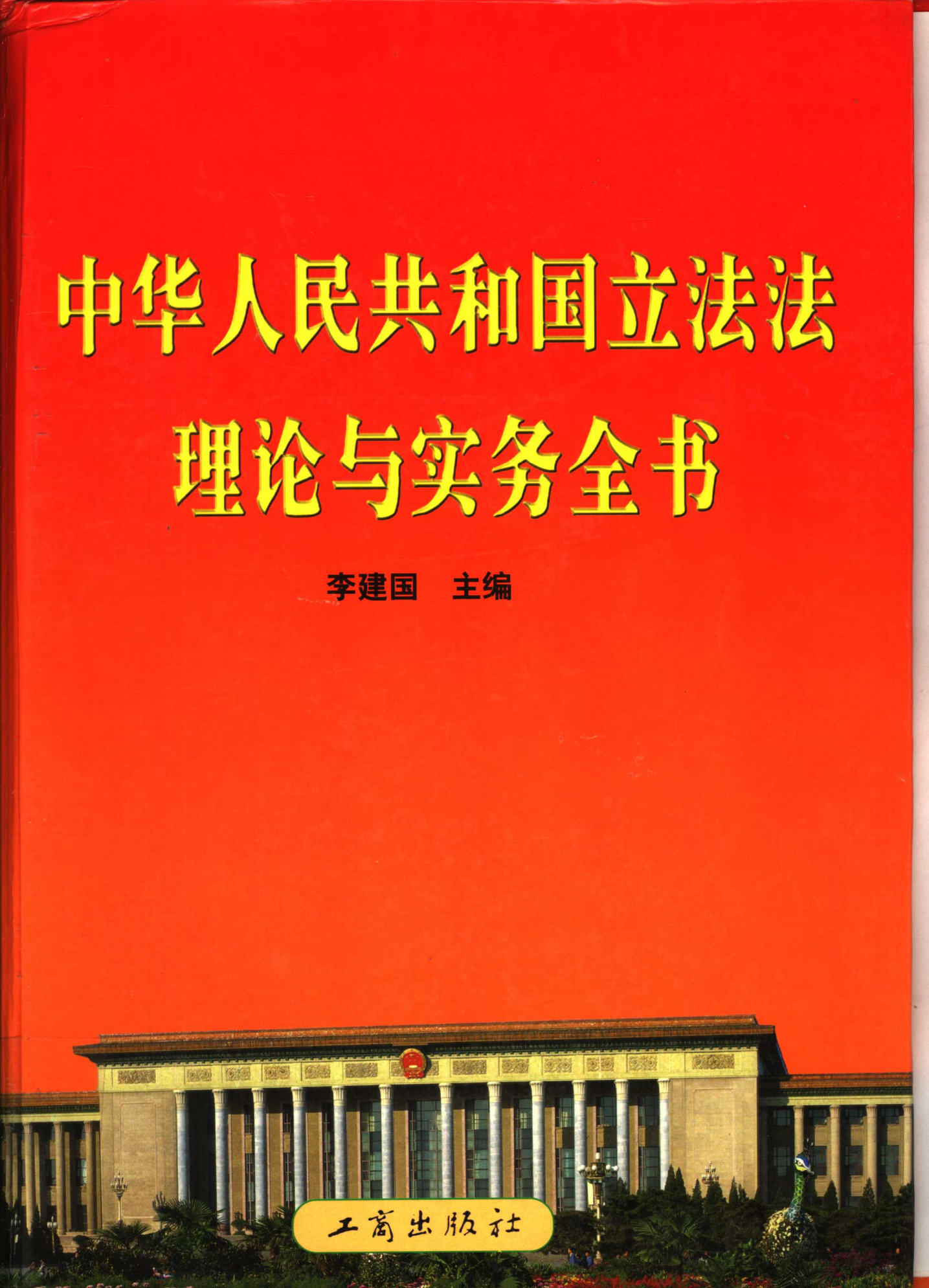


中华人民共和国立法法

理论与实务全书

李建国 主编

The cover features a vibrant red background. At the bottom, there is a detailed illustration of the National People's Congress (NPC) building, a grand structure with numerous white columns and a prominent red circular emblem on its facade. In front of the building, there are green plants and a peacock. A yellow oval banner is positioned at the bottom center, containing the publisher's name.

工商出版社

中华人民共和国立法法 理论与实务全书

《中华人民共和国立法法理论与实务全书》编委会

工商出版社

责任编辑 吕尔勤

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国立法法理论与实务全书/《中华人民共和国立法法理论与实务全书》编委会编. -北京:工商出版社, 2000. 5

ISBN 7-80012-528-9

I. 中… II. 中… III. 立法法-法律解释-中国 IV. D921.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 07293 号

书名/中华人民共和国立法法理论与实务全书

编著者/《中华人民共和国立法法理论与实务全书》编委会

出版·发行/工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京翌新工商印刷公司

开本/787×1092 毫米 1/16 印张/97.75 字数/2200 千

版本/2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月第 1 次印刷

印数/01-1000

社址/北京市丰台区花乡纪家庙(100071)

电话/(010)63730074

出版声明/版权所有,侵权必究。

书号:ISBN7-80012-528-9/D. 101

定价:498.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

《中华人民共和国立法法理论与实务全书》编委会

顾问	石川	王汉章	郝珠江	
主编	李建国	陈洪波	蒋永松	曹叠云
	袁风			
副主编	刘东风	喻春祥	胡建忠	宋世益
	陈大文	郭杰		
编写人员	李建国	陈洪波	蒋永松	曹叠云
	刘东风	喻春祥	胡建忠	宋世益
	万新人	陈大文	郭杰	董建军
	李伟	郝东风	马文琪	刘杰
	陈林	李之芳	胡薇	胡世方
	周一召	周林玉	辛一虹	高炳银
	苏东海	白林	刘一左	刘世海
	解学鹿	方兵	马虹	刘华峰
	袁凡			

资料收集 深圳市众望归经济法律顾问有限公司协助
收集部分资料

前 言

世纪之交的春天，我国最高国家权力机关——全国人民代表大会通过了《中华人民共和国立法法》这样一部有关国家立法制度和规范各级各类立法主体立法活动的基本法律，这是我国各族人民政治生活中的一件大事，也是我国社会主义民主和法制建设的一个重要里程碑。

对中华人民共和国立法法这样一部重要的基本法律，在改革开放的新时期一直受到我国最高立法机关的重视，第八届和第九届全国人民代表大会都把立法法列入常委会的立法规划，早在1993年即由全国人大常委会有关法制工作机构牵头组织起草、协调、研究、论证和反复征求意见，最终形成向第九届全国人民代表大会第三次会议提交的立法法草案稿，经过第九届全国人民代表大会第三次会议全体代表讨论、修改、审议，终于在2000年的春天由第九届全国人民代表大会表决通过。至此，我国国家机关的立法活动就有法可依、有章可循了，使我国在建设社会主义法治国家的道路上又迈出了重要的一步。

一个国家的立法活动，是一个国家上层建筑最重要的内容，关乎国运、牵动民心，古今中外概莫如此。各国的圣贤先哲们无不为之呕心沥血，殚精竭虑。新中国成立以来，几代党和国家领导人也都十分关注和重视我国的立法活动。中国共产党第十五次全国代表大会也明确提出要“加强立法工作，提高立法质量，到2010年形成有中国特色社会主义法律体系”。这次通过的中华人民共和国立法法，为实现这一远大目标而确定了活动规则和基本规范，今后，我国各级各类立法主体都要根据宪法和立法法来开展活动。

编写这样一部有关我国全部立法主体立法活动的理论与实务

方面的大型工具书，对我们来说，是一件费力、费时并且较为困难的工作。首先，由于资料占有不可能全面和篇幅所限，立法规范中有关地方立法规则的部分，我们不能全部罗列而只能选取一些有代表性的文件，以作为读者了解这方面知识的资料；其次，在编写本书过程中，我们既要照顾到立法基本理论的完整，反映最新的立法法学和立法学理论成果，同时为叙事论理的方便，也要选取引论一些新时期以来比较早的立法实践中的具体条文规定；再次，立法是一件理论性和应用性结合较为紧密的工作，为使读者既了解我国立法学与立法方面的知识，又能直观地印证相关机关制定的具体的“法”，我们列举了一些最新的文件。这些最新的文件初看似与立法法不相关联，但它们的确是各级各类立法机关的最新立法成果，又反映各级各类立法机关的工作与社会生活的紧密关系，同时也能印证立法法中一些规定的现实意义。我们反复权衡之后，只能不避“续貂”之嫌，选择一些文件供读者参考。

总之，编写这样一部有关立法法学和立法学的工具书，由于我们的经验有限、资料有限和时间仓促，只能是抛砖引玉，疏漏不周之处，期待各界读者批评指正。我们的心愿是为配合《中华人民共和国立法法》的学习、宣传、实施而为读者提供一份较为全面的参考资料，我们热情地期待各方面的同志更加重视我国各级各类立法主体的立法活动，更加深入探讨我国的立法理论并将之应用到新时期、新世纪立法活动中。让我们大家共同努力，为早日建成有中国特色的社会主义法律体系而努力，为建设社会主义的法治国家而添砖加瓦。

《中华人民共和国立法法理论与实务全书》编委会
2000年仲春

目 录

第一卷

第一编 中华人民共和国立法法及立法法条文释义

第一部分 中华人民共和国立法法	(5)
第一章 总 则	(6)
第二章 法 律	(7)
第一节 立法权限	(7)
第二节 全国人民代表大会立法程序	(7)
第三节 全国人民代表大会常务委员会立法程序	(9)
第四节 法律解释	(10)
第五节 其他规定	(11)
第三章 行政法规	(12)
第四章 地方性法规、自治条例和单行条例、规章	(12)
第一节 地方性法规、自治条例和单行条例	(12)
第二节 规 章	(14)
第五章 适用与备案	(14)
第六章 附 则	(17)
第二部分 中华人民共和国立法法条文释义	(18)
第一章 总 则	(18)
第一条释义 本条是有关制定立法法宗旨的规定	(18)
第二条释义 本条规定了立法法调整的对象或称作调整范围	(20)
第三条释义 本条是对立法应坚持依照宪法和坚持“一个中心，两个基本点”原则的规定	(22)
第四条释义 本条是对立法应依法定权限维护国家整体利益和法制统一原则的规定	(22)
第五条释义 本条是对立法活动民主原则的规定	(23)
第六条释义 本条是对立法应从实际出发的原则的规定	(25)

第二章 法律	(26)
第一节 立法权限	(26)
第七条释义 本条是对全国人民代表大会和全国人民代表大会常 委员会行使国家立法权的规定	(26)
第八条释义 本条是对立法活动中只能制定法律的事项的规定	(29)
第九条释义 本条是向国务院授权制定行政法规的规定	(32)
第十条释义 本条是对授权决定和被授权机关的规定	(33)
第十一条释义 本条是对授权立法事项制定为法律的规定	(34)
第二节 全国人民代表大会立法程序	(34)
第十二条释义 本条规定特定机构对法律案的提出	(35)
第十三条释义 本条规定代表团和代表联名向全国人大提出法律案的 权利和程序	(35)
第十四条释义 本条是对常务委员会对向大会提出的法律案先审议并 可以向大会作说明的规定	(36)
第十五条释义 本条是对常委会提请大会审议的法律案应提前将法律 草案发给代表的规定	(37)
第十六条释义 本条是对代表团审议法律案的规定	(37)
第十七条释义 本条是专门委员会审议法律案的规定	(38)
第十八条释义 本条是对法律委员会统一审议列入全国人民代表大会 会议议程法律案的规定	(39)
第十九条释义 本条是对全国人大主席团常务主席审议法律案时 职责的规定	(40)
第二十条释义 本条是对法律案的提案人撤回法律案如何处理的规定	(40)
第二十一条释义 本条是对法律案审议过程中遇到重大问题需要进一步 研究时可以授权常委会审议决定或审议修改的规定	(41)
第二十二条释义 本条是有关法律草案修改稿通过程序的规定	(42)
第二十三条释义 本条是对法律公布程序的规定	(43)
第三节 全国人民代表大会常务委员会立法程序	(43)
第二十四条释义	(43)
第二十五条释义 这两条是关于全国人大常委会会议法律案提起及处理 程序的规定	(43)
第二十六条释义 法律草案提前发给常委会组成人员的规定	(44)
第二十七条释义 本条是有关列入常委会议程中的法律案一般应当 经三次会议审议后再交付表决的规定	(45)
第二十八条释义 本条是对简化审议程序的规定	(46)
第二十九条释义 本条是对常委会分组会议审议法律案时有关机关、 组织派人参加的规定	(47)
第三十条释义 本条是对专门委员会审议列入常务委员会会议议程	

法律案的规定	(47)
第三十一条释义 本条是对法律委员会审议列入常务委员会会议议程的法律案的规定	(48)
第三十二条释义 本条是对专门委员会审议法律案时会议形式的规定	(49)
第三十三条释义 本条是对各专门委员会之间对法律草案的重要意见不一致时应向委员长会议报告的规定	(49)
第三十四条释义 本条是对法律委员会、有关的专门委员会和常委会工作机构应采取多种形式听取各方面对法律案的意见的规定	(50)
第三十五条释义 本条是将法律草案公布征求意见的规定	(50)
第三十六条释义 本条是对常委会工作机构工作的有关要求	(51)
第三十七条释义 本条是对提案人撤回法律案及其处理程序的规定	(51)
第三十八条释义 本条是对暂不付表决的法律案处理程序的规定	(52)
第三十九条释义 本条是对法律案终止审议的规定	(52)
第四十条释义 本条是法律案表决程序的规定	(53)
第四十一条释义 本条规定法律公布程序	(53)
第四节 法律解释	(54)
第四十二条释义 本条是有关法律解释的规定	(54)
第四十三条释义 本条是对向全国人大常委会提出法律解释要求的主体的规定	(55)
第四十四条释义 本条是对法律解释草案拟定和审议的规定	(56)
第四十五条释义 本条是对法律解释草案审议程序的规定	(57)
第四十六条释义 本条是对法律解释通过、公告与公布的规定	(58)
第四十七条释义 本条是对法律解释法律效力的规定	(59)
第五节 其他规定	(59)
第四十八条释义 本条是对提法律案法定要求的规定	(59)
第四十九条释义 本条是对提案人有权撤回其提出的法律案的规定	(60)
第五十条释义 本条是关于未获得全国人民代表大会及其常务委员会全体会议表决通过的法律案如何处理的程序规定	(60)
第五十一条释义 本条是对法律施行日期的规定	(61)
第五十二条释义 本条是对公布法律的主席令、法律公布方式和标准法律文本的规定	(62)
第五十三条释义 本条是对法律修改和废止程序的规定	(63)
第五十四条释义 本条是对法律内部结构、序号和标题题注的规定	(64)
第五十五条释义 本条是对法律询问答复程序的规定	(65)
第三章 行政法规	(66)
第五十六条释义 本条是对国务院根据宪法和法律制定行政法规的原则规定	(66)

第五十七条释义	本条是关于行政法规组织起草和报请立项的规定	(68)
第五十八条释义	本条是对行政法规在起草过程中应广泛征求意见的规定	(69)
第五十九条释义	本条是对国务院制定行政法规工作中起草单位和国务院法制机构有关审查工作的规定	(70)
第六十条释义	本条是对国务院制定行政法规决定方式的规定	(72)
第六十一条释义	本条是对有关行政法规公布方式的规定	(72)
第六十二条释义	本条是对行政法规刊登见报及行政法规标准文本的规定	(73)
第四章 地方性法规、自治条例和单行条例、规章		(74)
第一节 地方性法规、自治条例和单行条例		(74)
第六十三条释义	本条是对地方立法主体的规定	(74)
第六十四条释义	本条是对地方性法规立法事项的规定	(76)
第六十五条释义	本条是对有关经济特区授权立法的规定	(78)
第六十六条释义	本条是对有关自治条例和单行条例的规定	(79)
第六十七条释义	本条是对地方人大及其常务委员会职责分工的规定	(80)
第六十八条释义	本条是对地方性法规、自治条例和单行条例草案提出、审议、表决程序的规定	(81)
第六十九条释义	本条是对地方性法规、自治条例和单行条例公布程序的规定	(81)
第七十条释义	本条是对地方性法规、自治条例和单行条例公布后在公报和报纸上刊登和其标准文本的规定	(82)
第二节 规 章		(82)
第七十一条释义	本条是对国务院部门制定规章的主体地位和规章规定的事项的规定	(83)
第七十二条释义	本条是对涉及两个以上国务院部门职权范围的事项如何联合制定规章或提请国务院制定行政法规的规定	(83)
第七十三条释义	本条是对地方政府制定规章的规定	(84)
第七十四条释义	本条是对规章制定程序参照本法的规定	(84)
第七十五条释义	本条是对部门规章和地方政府规章决定程序的规定	(85)
第七十六条释义	本条是对规章公布程序的规定	(85)
第七十七条释义	本条是对有关规章刊登和标准文本的规定	(86)
第五章 适用与备案		(86)
第七十八条释义	本条是对宪法具有最高法律效力的规定	(86)
第七十九条释义	本条是对法律效力等级的原则规定	(87)
第八十条释义	本条是对地方性法规与地方政府规章效力的规定	(88)
第八十一条释义	本条是对“变通”规定有关事项的规定	(88)
第八十二条释义	本条是对部门的规章之间及部门规章与地方政府规章	

之间具有同等效力的规定	(89)
第八十三释义 本条是对同一机关制定的法律规范性文件适用原则 的规定	(90)
第八十四条释义 本条是对法不溯及既往原则及其例外的规定	(91)
第八十五条释义 本条规定法律和行政法规适用冲突由全国人民代表 大会常务委员会和国务院裁决	(91)
第八十六条释义 本条是对法律以下的法律规范性文件适用冲突裁决 的规定	(92)
第八十七条释义 本条是对立法监督事项的规定	(94)
第八十八条释义 本条集中规定过去散见在宪法和法律中有关改变或 撤销立法的条文内容	(95)
第八十九条释义 本条是有关备案的规定	(96)
第九十条释义 本条是对法律规范性文件同宪法和法律抵触案提出和 审查的规定	(96)
第九十一条释义 本条是对全国人大各专门委员会审查法的抵触案 如何处理的程序性规定	(97)
第九十二条释义 其他接受备案的机关对有关法律规范性文件审查程序 应由接受备案机关规定	(97)
第六章 附 则	(98)
第九十三条释义 本条是对军事法规和军事规章制定办法的规定	(98)
第九十四条释义 本条是对立法法施行时间的规定	(98)

第二编 与立法法有关的宪法和法律、决定选编

第一部分 中华人民共和国宪法	(103)
第二部分 法律和决定选编	(121)
中华人民共和国全国人民代表大会组织法	(121)
中华人民共和国国务院组织法	(126)
(1982年12月10日第五届全国人民代表大会第五次会议通过 1982年 12月10日全国人民代表大会常务委员会委员长令第十四号公布施行)	
中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法	(127)
(1979年7月1日第五届全国人民代表大会第二次会议通过)	
中华人民共和国全国人民代表大会会议事规则	(140)
(1989年4月4日第七届全国人民代表大会第二次会议通过)	
中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会议事规则	(147)
(1987年11月24日第六届全国人民代表大会常务委员会常务委员会 第二十三次会议通过 1987年11月24日中华人民共和国主席令 第六十号公布)	

全国人民代表大会常务委员会委员长会议议事规则·····	(150)
(1993年6月15日委员长会议通过)	
全国人民代表大会常务委员会关于加强法律解释工作的决议·····	(151)
(1981年6月10日第五届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)	
全国人民代表大会常务委员会关于授权广东省、福建省人民代表大会及其 常务委员会制定所属经济特区的各项单行经济法规的决议·····	(152)
(1981年11月26日第五届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过)	
全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院对职工退休退职办法进行部分 修改和补充的决定·····	(152)
(1983年9月2日第六届全国人民代表大会常务委员会第二次会议通过)	
全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院改革工商税制发布有关税收 条例草案试行的决定·····	(152)
(1984年9月18日第六届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过)	
全国人民代表大会关于授权国务院在经济体制改革和对外开放方面可以制定 暂行的规定或者条例的决定·····	(153)
(1985年4月10日第六届全国人民代表大会第三次会议通过)	
全国人民代表大会关于建立海南经济特区的决议·····	(153)
(1988年4月13日第七届全国人民代表大会第一次会议通过)	
全国人民代表大会常务委员会关于授权深圳市人民代表大会及其常务委员会 和深圳市人民政府分别制定法规和规章在深圳经济特区实施的决定·····	(154)
(1992年7月1日第七届全国人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过)	
全国人民代表大会关于授权厦门市人民代表大会及其常务委员会和厦门市 人民政府分别制定法规和规章在厦门经济特区实施的决定·····	(154)
(1994年3月22日第八届全国人民代表大会第二次会议通过)	
全国人民代表大会关于授权汕头市和珠海市人民代表大会及其常务委员会、 人民政府分别制定法规和规章在各自的经济特区实施的决定·····	(155)
(1996年3月17日第八届全国人民代表大会第四次会议通过)	

第三编 立法法相关知识介绍

第一部分 李鹏委员长关于全国人大常委会立法工作的重要论述·····	(159)
第二部分 宪法和法律有关立法法知识问答·····	(163)
我国宪法内容有哪些?·····	(163)
我国宪法在社会主义法制建设中有什么重要作用?·····	(163)
怎样理解人民当家作主?·····	(165)
怎样理解我国的国家机构民主集中制?·····	(165)
怎样理解社会主义法制的统一?·····	(166)
如何理解国家机关为人民服务?·····	(166)

我国有哪些普通行政区?	(167)
什么是特别行政区?	(168)
我国宪法对公民在法律面前一律平等是如何规定的?	(168)
什么是全国人民代表大会?	(169)
谁行使国家立法权?	(171)
宪法如何修改?	(171)
什么是全国人大常委会?	(172)
什么是全国人大专门委员会?	(174)
全国人民代表大会代表和常委会组成人员能否提出议案包括法律案?	(175)
为什么全国人大代表发言和表决不受法律追究?	(175)
全国人大及其常委会工作程序为什么由法律规定?	(176)
宪法哪一条规定了主席令发布法律?	(176)
宪法对国务院是怎样规定的?	(176)
我国国务院各部委是怎样工作的?	(178)
什么是中央军事委员会?	(179)
我国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府怎样组成?	(180)
宪法对地方性法规是怎样规定的?	(181)
县级以上地方人大和人民政府是怎样组成的?	(181)
地方各级人民政府的职责有哪些?	(182)
什么是民族自治地方的自治机关?	(183)
宪法对自治条例和单行条例是怎样规定的?	(185)
全国人民代表大会如何召集和通知?	(185)
什么是预备会议?	(186)
什么是主席团?	(187)
什么是秘书处?	(187)
什么人列席全国人民代表大会?	(187)
人民代表大会如何提出议案和通过议案包括法律案?	(188)
全国人大常委会如何组成?	(189)
什么是委员长会议及其职权?	(190)
常务会办公厅和工作机构是怎样规定的?	(190)
为什么规定地方人大常委会人员列席全国人大常委会会议?	(191)
全国人大专门委员会的组成职责是什么?	(191)
地方组织法对地方性法规制定是怎样规定的?	(192)
地方各级人民代表大会如何举行和召集?	(193)
地方各级人民代表大会代表的权力是什么?	(195)
地方组织法对地方性法规是怎样规定的?	(196)
地方人大常委会有哪些职权?	(196)
地方人民政府的性质和组成是什么?	(197)

地方各级人民政府职责是什么?	(198)
地方人民政府的组成如何?	(199)
我国民族区域自治的原则是什么?	(200)
民族区域自治地方自治机关职权是什么?	(201)
什么是国务院全体会议和国务院常务会议?	(202)
经总理签署发布什么文件?	(203)
什么是国务院办公厅和秘书长?	(203)
怎样设立国务院各部、委员会?	(203)
全国人大常委会怎样实行民主集中制?	(204)
全国人大常委会如何召开?	(204)
全国人大常委会会议的法定人数是怎样规定的?	(204)
常委会会议议程是怎样决定的?	(205)
常委会如何通知?	(205)
全国人大常委会的列席人员有哪些?	(205)
全国人大常委会有哪些会议形式?	(206)
全国人大常委会是否通知有关部门和人员到会听取意见?	(206)
全国人大常委会组成人员如何请假?	(207)
全国人大常委会议案包括法律案由谁提出?	(207)
全国人大常委会工作机构对议案包括法律案有什么权力?	(208)
常务委员会怎样审议议案包括法律案?	(208)
列入常委会的法律案能否撤回?	(208)
什么叫暂不付表决的议案包括法律案?	(209)
常委会如何发言?	(209)
议案包括法律案如何表决?	(209)
全国人大常委会采取什么方式表决议案包括法律案?	(210)
什么是全国人民代表大会的代表团和代表小组?	(211)
什么是全国人民代表大会的预备会议?	(211)
全国人民代表大会由谁主持和怎样决定议程?	(212)
代表团如何通过议案包括法律案?	(213)
全国人民代表大会如何召开代表团团长会议?	(214)
什么是全国人民代表大会的秘书处?	(215)
全国人民代表大会代表如何请假?	(215)
全国人民代表大会由谁列席?	(215)
全国人民代表大会如何公开和旁听?	(216)
全国人民代表大会如何举行秘密会议?	(216)
如何公布重要的法律案?	(217)
专门委员会如何举行会议?	(217)
列入会议议程的议案包括法律案如何撤回?	(218)

列入大会的议案包括法律案如何说明?	(218)
列入大会的法律案如何由专门委员会审议?	(219)
大会如何表决通过议案包括法律案?	(220)
全国人民代表大会采取什么方式表决?	(220)
立法权是怎么构成的?	(221)
我国行使立法权的机构有哪些?	(221)
全国人大常委会法制工作委员会如何组成?	(222)
国务院法制办如何组成?	(223)
全国人大立法机构和国务院行政系统立法机构有哪些?	(224)
什么是法律的生效日期?	(225)
什么是法律失效时间?	(226)
什么是法律的溯及力?	(226)
什么是法律的空间效力?	(227)
什么是法律的对人效力?	(227)
什么是法律规范的效力等级?	(228)
什么是备案制度?	(228)
什么是批准法律法规?	(229)
什么是立法监督?	(230)
什么是法文附录?	(231)
我国有多少种法的名称?	(232)
第三部分 立法法基础知识问答	(233)
什么是法?	(233)
我国宪法及其制定修改情况是怎样的?	(235)
我国基本法律和法律的制定和修改情况是怎样的?	(236)
我国行政法规的制定情况是怎样的?	(237)
我国地方性法规的制定情况是怎样的?	(237)
我国自治条例和单行条例如何制定?	(238)
特别行政区立法情况是怎样的?	(238)
我国参加国际条约有哪些形式?	(239)
如何理解其他规范性法律文件?	(239)
什么是立法?	(241)
如何理解立法一词的词源学意义和法学意义?	(242)
如何理解我国的立法体制理论?	(244)
如何对解立法体制进行理论分类?	(245)
如何理解我国立法体制的历史沿革?	(246)
我国现行立法体制主要结构是怎样的?	(247)
如何理解我国国家立法权的行使?	(248)
我国人民代表大会与西方国家议会有什么区别?	(248)

全国人民代表大会的立法权限有哪些?	(249)
全国人民代表大会常务委员会的立法权限有哪些?	(250)
如何理解我国地方国家权力机关的立法?	(251)
我国地方立法权的特点有哪些?	(252)
地方性法规如何制定?	(252)
如何制定自治条例和单行条例?	(253)
如何理解国务院在立法活动中的地位?	(254)
我国国务院与外国中央政府立法权限有什么相近之处和区别?	(255)
国务院在立法方面享有哪些权限?	(255)
怎样理解我国国务院的法定立法权与委托立法权?	(257)
国务院行使立法权有什么具体问题?	(258)
如何理解国务院各部门的立法权限?	(258)
如何理解我国地方政府的立法权限?	(260)
地方政府规章制定主体有哪些?	(260)
地方政府规章与地方性法规在内容范围上如何划分?	(260)
地方政府立法活动中存在的问题和应注意什么?	(261)
外国是怎样进行中央和地方立法权的划分的?	(262)
我国对中央和地方立法权的划分有什么特点?	(262)
如何理解我国权力机关与行政机关立法权限的划分?	(263)
如何理解特别行政区的立法权?	(264)
我国中央和地方立法权限划分中存在哪些问题?	(264)
什么是立法一般原则?	(265)
我国立法原则与坚持四项基本原则是什么关系?	(267)
什么是立法的社会主义原则?	(268)
在我国立法中应当维护的社会主义的本质特征是什么?	(268)
什么是立法的民主原则?	(270)
什么是以实际为基础的立法原则?	(271)
立法为什么必须以政策为目标?	(272)
如何理解立法的指导思想?	(273)
为什么立法应以科学为手段?	(274)
什么是法制统一的原则?	(275)
如何理解原则性与灵活性相结合?	(276)
立法如何借鉴本国、外国的和历史的经验?	(277)
什么是法律的稳定性与法律的变动性相结合的立法原则?	(278)
什么是法律的确认性、创造性和纲领性相结合的立法原则?	(280)
什么是细密性与概括性相结合的立法原则?	(281)
法律的修改与废止有什么办法?	(281)
什么是从属立法?	(284)

什么是解释法?	(286)
解释法对术语定义的标准有哪些?	(288)
应如何给重要法律术语定义?	(288)
各国解释法关于立法解释的条文有哪些规则?	(289)
各国解释法关于权利义务的条文有哪些规则?	(290)
各国解释法关于时间的条文有哪些规则?	(290)
解释法在立法活动中有什么作用?	(291)

第四编 立法法文本知识介绍

第一部分 法律构造	(295)
怎样确定立法名称?	(295)
什么是立法事项?	(298)
立法如何分类排列?	(300)
怎样确定立法结构?	(302)
立法条旨是什么意思?	(302)
立法条文如何排列?	(303)
条文如何分款分项?	(304)
什么是法律定义?	(307)
立法定义有什么功能?	(307)
立法定义有什么风险?	(308)
如何在立法中作出定义?	(309)
什么是立法总则?	(313)
如何制定立法中序言部分?	(314)
如何制定立法中的宗旨部分?	(315)
如何制定适用条款?	(317)
如何在立法中规定“方针”条款?	(319)
如何在立法中规定基本原则条款?	(321)
如何在立法中规定管理体制的条款?	(321)
如何在立法中规定计划、科学、教育、奖励条款?	(323)
如何在立法中规定其他条款?	(323)
什么是分则?	(323)
什么是“但书”?	(324)
什么是立法核对清单?	(325)
什么是罚则和法律责任?	(333)
什么是附则与附加模式?	(337)
第二部分 立法技术	(340)
立法技术论纲	(340)