

学苑英华

甘肃省社会科学院项目精选

XUEYUANYINGHUA

GANSUSHENGSHUIKEXUEYUANXIANGMUJINGXUAN

范鹏 魏胜文 主编

学苑英华

甘肃省社会科学院项目精选

XUEYUANYINGHUA

GANSUSHENGSHUIKEXUEYUANXIANGMUJINGXUAN

范鹏 魏胜文 主编

甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

学苑英华:甘肃省社会科学院项目精选 / 范鹏, 魏胜文主编. —兰州: 甘肃人民出版社, 2009. 9
ISBN 978-7-226-03868-0

I. 学… II. ①范…②魏… III. 社会科学—科技成果—汇编—甘肃省—1979~2009 IV. C124.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 157702 号

责任编辑: 马海亮

封面设计: 石 璞

学苑英华——甘肃省社会科学院项目精选

范 鹏 魏胜文 主编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

兰州大众彩印包装有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 15.75 插页 2 字数 354 千

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000

ISBN 978-7-226-03868-0 定价: 35.00 元

《学苑英华》编委会

主 任:范 鹏

副主任:魏胜文

成 员:陈双梅 朱智文 安文华 申明海 董积生

马廷旭 郝树声 张谦元 马步升 包晓霞

曲 玮 维 民 王晓芳 何 苑 索国勇

《学苑英华——甘肃省社会科学院项目精选》

主 编:范 鹏 魏胜文

副 主 编:安文华 马廷旭(执行)

编辑人员:王灵凤 杜馥馨 赵生雄

王彦翔 赵 敏 唐丽萍

前言



辛勤耕耘三十载，春华秋实而立年。

2009年是我们甘肃省社会科学院建院30周年。我院的前身是1964年2月经中共甘肃省委批准成立的甘肃省哲学社会科学研究所。“文革”中被迫停止工作。1978年1月甘肃省社会科学研究所恢复重建，1979年4月19日甘肃省委宣传部向中共甘肃省委提交了《关于省社会科学研究所改为甘肃省社会科学院的报告》，1979年10月22日中共甘肃省委发[1979]149号文件批准了这个报告，同意将甘肃省社会科学研究所改为甘肃省社会科学院，标志着甘肃省社会科学院正式成立。

可见，我院与全国绝大多数省级社科院一样，事实上是在改革开放的大潮中真正开始起步发展并发挥智库作用的，伴随着改革开放不断的深入推进和甘肃的发展变化，甘肃省社科院一步一个脚印走过了自己30年扎实的历程。经过30年的建设与发展，甘肃省社会科学院由建院之初的几十人增加到了150人15个部门，从借用其他单位场所办公到拥有自身独立的23672平方米院区，建筑总面积达到31218平方米，从名不见经传到省内外知名。30年来我院先后承担了近千项研究课题，取得了4500多项研究成果，获得省部级以上奖励290多项，其中由省委省政府颁发的省社会科学优秀成果二等奖以上近50项。我们编辑出版的《学苑英华——甘肃省社会科学院论文精选》和《学苑英华——甘肃省社会科学院项目精选》及内部发行的《春华秋实——甘肃省社会科学院成果题录（1979—2008年）》基本可以对三十年辛勤耕耘的收获有一个大体全面的展示。

多年来，我院坚持以马克思主义指导哲学社会科学研究，坚持“为人民服务、为社会主义服务”的方向和“百花齐放、百家争鸣”的方针，以科研为中心的各项事业取得了长足的进步。“七五”期间我院提出和贯彻“三结合三为主”（基础理论研究与应用研究相结合，以应用研究为主；全国性研究与地方性研究相结合，以地方性研究为主；个人研究与集体研究相结合，以集体研究为主）的科研方针，开始接受国家和省的大型经济社会问题调查研究任务，科研重点开始向研究全国、西北和甘肃经济社会发展中的重大理论问题及现实问题倾斜，一

大批国家和省级重大研究项目立项并产生广泛的影响。“八五”期间坚持“团结、稳定、发展”的方针,科研环境改善、多学科相互协作、科研资源优化配置成了我院这一时期科研事业发展的特点。在这一时期产生了大量有价值的应用性、对策性研究报告和一系列基础研究的重要成果。“九五”期间,我院党委提出了“改革、发展、服务、稳定”八字方针,其核心是“服务”,为了更好地体现这一宗旨,我院将80%的重大课题确定在应用对策研究方面。“十五”时期,我院党委根据新的时代特征和发展要求适时提出了“改革、发展、创新、服务”的办院方针。理论创新成为全院科研工作者的新观念、新课题。这一时期我院科研人员的研究领域非常广泛,如关于世界文化思潮问题、关于中国民主法制建设问题、关于知识经济问题、关于马克思主义中国化问题、关于西部大开发问题、关于资本和劳动者的关系问题等。

“十一五”时期,我院借学习实践“三个代表”重要思想之东风,经过广泛调查研究和深入开展讨论,制定了“以科研项目为龙头、以学科建设为基础、以队伍建设为关键、以应用研究为中心、以服务甘肃为目的、以科学管理为保障”的“六个以”办院方针,努力构建甘肃省社会科学院哲学社会科学创新体系成为这一时期的奋斗目标和总任务。我们确定的“十一五”奋斗目标是至2010年,通过建设五大工程(马克思主义理论研究和建设工程、重大课题研究创新工程、重点学科建设工程、人才队伍建设工程、信息化建设工程),形成六大研究中心(全省马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心、甘肃省经济社会发展分析预测中心、甘肃省民主法制建设研究中心、甘肃省特色文化大省建设研究中心、甘肃省社会建设与管理研究中心、甘肃省省情知识汇集提取中心和社会科学研究信息交流中心),充分发挥三大作用(充分发挥马克思主义坚强阵地的作用、充分发挥省委省政府重要的思想库和智囊团的作用、充分发挥哲学社会科学在推进甘肃省三个文明和社会主义和谐社会建设中不可替代的作用)。“十一五”时期的各项工作开局良好、进展顺利。2007年1月8日,我院首批蓝皮书问世,特别是舆情蓝皮书在国内属于首创。近几年我们采取了蓝皮书与“实践对接”活动相结合,与国情调研相结合,与基地建设相结合,与重点项目相结合的工作方法,大大增强了蓝皮书的针对性、时效性、实用性和参考价值。经过几年努力蓝皮书已经涵盖了政治、经济、文化、社会与县域等五个方面。由我院主持编写的自古代到2000年的《甘肃省志·社会科学志》(古代至1990卷和1990至2000卷)经过20多年、150多位撰稿人的扎实工作于2009年正式出版。我院首倡的“实践对接”科研方式成为我们开展应用对策研究的基本理念与独特方式。我院提出的发展甘肃通道经济、努力把甘肃打造成我国重要的新能源基地和新能源装备制造基地、建设河西走廊生态试验示范区等意见建议得到省委省政府的高度重视并部分采纳。可以说,改革开放30年来甘肃的几乎每一个重大战略、每一次重大决策、每一项重大成就或多或少都倾注了我院科研人员的智慧与心血。30年来,甘肃省社科院在高度重视应用对策研究的同时,也十分注重开展基础理论研究,特别是在有地域特点的学科领域也取得了丰硕的成果,产生了一定的影响。我院先后有8位同志获得了国务院特殊津贴专

家的光荣称号。

我本人曾经提出建设盆景式单位的设想被院内多数同行认同而成为硬件建设的实践且取得了一些实效,现在看来,我们的研究工作、软件建设在全国社科院系统同样也只能“盆景式”地展示给大家。在我们这个哲学社会科学的小小园林中,除去我们编辑出版的几本书重点介绍的那些成就之外,还有很多各具特色的鲜花、植株和小草,就全国范围来说也许微不足道,但它们同样为我们的园林增色不少。我们选编和介绍的内容也许不足以全面准确地反映我院这30年的风风雨雨与所思所获,但没有它们我们的园林可能就失去了美丽与繁荣。

回顾30年走过的历程,我们感触最深的是:马克思主义的指导始终是我们搞好哲学社会科学学习、研究、宣传的指路明灯,中国特色社会主义伟大实践一直是我们出成果、出人才的沃土,甘肃改革发展提出的重大问题则是我们应用对策研究取得成效的考卷,立足甘肃深厚的文化传承、突出陇原地方特色是我们基础理论研究之所以能有所建树的关键,省委省政府的正确领导与社会各界的大力支持是我们各项工作得以顺利开展的基本保证。值此三十年院庆之际,我们要向中国社科院、向甘肃省委省政府、向其他兄弟社科院、向省内外所有关心支持我院建设和发展的领导、专家和同志们表示衷心感谢!向曾经在我院工作过的所有同志和全院职工表示热烈祝贺与亲切慰问!

古人云:不积跬步无以至千里。学术的积累与传承是一个无止境的过程,30年在人生在历程中仅仅是一个小小的里程碑,在一个学术机构来说更是千里之行迈出的最初几步。有了大家看到的这些可以向历史交待的成果,回首过去,我们足以自慰;展望未来,我们将向着任重道远的明天继续前行。我们坚信甘肃的明天有“人一之、我十之,人十之、我百之”甘肃精神支撑下的甘肃人的努力与奋斗一定会更加美好!甘肃省社会科学院这个中国智库百花园中的特色一隅同样也会更加绚丽多彩、引人注目!

2009年7月

目 录

第一部分 承担国家课题研究成果概要

中国县级政治体制改革的理论与实践
中国西北地区经济发展战略研究
中国西北社会经济史研究
中国不发达地区农村社会问题与社会发展研究
当代毒害及其防治
中国草地生产力模拟研究
西北民族地区的社会稳定与社会发展研究
两汉河西史研究
西北地区灾害与社会发展
精神文明与精神温饱工程
中国西部开发性移民与社区建设
中国西部不发达地区中小企业发展问题研究
西北黄土高原山区乡村社会发展动力研究
敦煌文化通论
21 世纪西北地区信息产业
“三西”移民:走出贫困的第三条路
——社区居民家庭生活与发展意愿调查
敦煌艺术哲学
——21 世纪审美视角中的敦煌艺术研究
西北民族地区社会关系调整研究
我国西部草地资源与草地畜牧业可持续发展研究
西北地区信息产业与人力资源研究
悬泉汉简研究
西北少数民族流动人口公共教育及其权利保障问题研
县乡人民代表直接选举的监督研究
西部农业生态环境改善的经济机制和经济政策研究

学苑英华——甘肃省社会科学院项目精选

构建中国西部经济增长极体系与带动新型工业化发展研究

西部地区发展县域经济与“三农问题”研究

对若干国家级民族贫困县的调查研究与对策建议

——以甘肃、青海、宁夏三省区为例

甘肃民族地区小康社会建设中的社会稳定问题研究

西北地区信息用户满意度与信息素质教育研究

敦煌文学的历史性研究

西北民族地区全面建设小康社会中的人口与环境问题研究

农村扶贫开发模式研究

——“整村推进”与贫困地区新农村建设

敦煌文学发生论

欠发达地区新出现的家庭伦理问题研究

西路军资料长编、研究述评及西路军述论

敦煌艺术史论研究

西部社科院图书馆知识整合与知识服务研究 …

第二部分 承担全国百县市经济社会调查项目调研成果概要

中国国情丛书:百县市经济社会调查·静宁卷

中国国情丛书:百县市经济社会调查·秦城卷

中国国情丛书:百县市经济社会调查·永昌卷

甘肃武威市双城镇调查

中国国情丛书:百县市经济社会追踪调查·永昌卷

——传统农业县的变迁

中国国情丛书:百县市经济社会追踪调查·静宁卷

——反贫困之路

第三部分 院立部分重点课题研究成果概要

甘肃经济社会重大问题研究(2002 年卷)概要

甘肃经济社会重大问题研究(2003 年卷)概要

甘肃经济社会重大问题研究(2004 年卷)概要

2006—2007 年甘肃蓝皮书概要

2007—2008 年甘肃蓝皮书概要

2008—2009 年甘肃蓝皮书概要

附录

附 1.历年立项的国家课题一览表

附 2.历年立项的省课题一览表

附 3.历年立项的院课题一览表

后记

第一部分

承担国家课题研究成果概要

中国县级政治体制改革的理论与实践

穆纪光

“中国县级政治体制改革研究”是1987年国家社科基金重点项目,课题负责人伏耀祖,课题组主要成员穆纪光、甘棠寿、孙晓文、郭宝宏、李黑虎、周述实、张谦元、胡正旭、时正新。课题最终成果为专著——《中国县级政治体制改革研究》(甘肃人民出版社,1993年),主编伏耀祖、穆纪光,全书共22.7万字。

一、《中国县级政治体制改革研究》依据的政治背景

20世纪90年代,在我国经济体制改革的推动下,从中央到县,政治体制改革正在有领导、有计划地逐步展开。县是我国基本的行政区,县级政权是我国基础性的地方政权,搞好全国2829个县的政治体制改革,是实现我国政治体制改革总体目标的基础。研究县级政治体制改革,是我国改革实践发展的需要,也是社会主义改革理论建设的一个重要组成部分。

二、《中国县级政治体制改革研究》的主要内容

县级政治体制改革既服从全国政治体制改革的统一目标和要求,又体现县以及县政治体制的特点,如何把县级政治体制改革的共性与个性结合起来,是这一课题研究中需要首先把握的一个问题。课题组从我国县的历史沿革、县的建制、县的政治体制的地位与特点入手,力图把握县以及县政治体制改革的特点,并以此为基础,提出既体现我国政治体制改革总体目标共性的、又体现县的特性的县级政治体制改革的目标与原则。

县级政治体制改革是一项复杂的系统工程。它包括县级党委、权力机关、行政机关、司法机关之间的关系以及它们各自的职能的界定与机制的完善;包括县级领导制度、劳动人事制度的健全;包括县级民主制度建设和法制建设的推进;包括县级经济、政治体制改革在县的社会结构方面引起的变化以及政治体制改革中需要处理好的群体权益关系;还包括县政治体制改革的配套与同异步问题以及县级政治体制改革的关系等内容。因此,《研究》运用系统工程的方法,对这些方面进行了较全面的探索与研究。

三、《中国县级政治体制改革研究》的章节布局

《研究》共分十八章。第一章是“中国县制的历史沿革”。内容包括:中国封建社会的县制;国民政府县制和台湾省县制;新民主主义革命时期根据地和解放区民主政权的县制。第二章

是“中国现行县制与县级政治体制”。内容包括:现行县制及其类型;现行县级政治体制。第三章是“县级政治体制的地位及建设中的问题”。内容包括:现行县级政治体制的地位特征;我国县级政治体制建设的经验与问题。第四章是“县级政治体制改革的目标与原则”。内容包括:县级政治体制改革的目标;县级政治体制改革的原则。第五章是“县级政治体制改革中的党政分开”。内容包括:党政分开的实践和问题;坚持搞好县级党政分开。第六章是“县人民代表大会权力机制及其改革”。内容包括:县人民代表大会权力机制;县人民代表大会权力机制中存在的主要问题;关于县人民代表大会改革的几点意见。第七章是“县政府职能及职能转变”。内容包括:县级经济管理面临的问题;县政府职能改革的目标与原则;县政府职能的转变。第八章是“县政协体制及其进一步完善”。内容包括:县级政协组织;县级政协存在的主要问题;进一步完善县级政协体制的设想。第九章是“县级领导体制”。内容包括:县级领导体制的演变;县级领导体制的结构;县级领导体制的完善。第十章是“县机构改革与精简人员出路”。中国县级机构改革的历史回顾与总结;中国县级机构改革任务和目标模式;县级机构改革与精简人员出路。第十一章是“县级行政管理运行机制”。内容包括:宏观集中统一与微观自主灵活相结合的机制;动力机制;约束机制;效率机制;自我调节机制。第十二章是“乡镇政权与村级组织建设”。内容包括:乡镇政权体制的历史沿革及建制原则;乡镇政府机制与功能完善;乡镇人民代表大会制度建设;村级组织建设。第十三章是“县级干部制度、劳动制度改革”。内容包括:县级干部制度、劳动制度的目标、任务和原则;县级干部制度改革;县级劳动制度改革。第十四章是“县民主参与和民主监督”。内容包括:县级民主参与的特点;完善县级民主参与制度;县级民主监督体制。第十五章是“县司法体制改革”。内容包括:县级司法体制的形成、发展及特点;县级司法领导体制和监督机制的完善;农村法制和县级社会治安综合治理。第十六章是“政治体制改革与县的社会结构和社会群体”。内容包括:县的社会经济结构;县的社会群体结构;县的社会群体权益关系的调整。第十七章是“县级政治体制改革的配套与同步问题”。内容包括:县级政治体制改革的配套;县级政治体制改革的同步于非同步;县级政治体制改革的社会环境优化。第十八章是“县级政治体制改革与经济体制改革的关系”。内容包括:县级政治体制改革与经济体制改革的相互制约;县级政治体制改革与经济体制改革的相互协调。

四、《中国县级政治体制改革研究》成书过程

《中国县级政治体制改革研究》是在大量调查研究的基础上,融理论性与实践性、探讨性与操作性于一体的成果。课题组先于1986年在甘肃省武威市进行政治体制改革试点的调查研究,制定了《武威市政治体制改革咨询总体方案》。之后,甘肃省社会科学院从事哲学、政治学、经济学、农经学、法学、管理学的十数位专家,在院党委书记、院长、研究员伏耀祖同志,哲学研究所副所长、副研究员穆纪光同志等带领下,分三路(中南、东南、西南)赴内蒙卓资县、河北藁城县、河南安阳市和滑县、山东牟平县和胶州市、辽宁海城县、浙江萧山市和上虞县以及温州市、福建晋江县合石狮市、湖南华容县和岳阳县、广东宝安县、四川邛崃县、海南通州市、甘肃天水市、甘谷县、定西县、静宁县、榆中县等地广泛进行调查。在调查基础上,制定了

研究大纲,并将专题研究的阶段性成果提交有关的学术会议。在专家研究的基础上,确定专著的编写章目,最后形成课题成果。该成果既注重理论研究,又与我国县(市)政治体制改革的实践紧密联系,从全国市(县)政治体制改革的实践中吸取了丰富的营养,得到了深刻的启迪,启发了理论思路。同时,该成果又为我国县级政治体制改革提供了具有一定可操作性的具体咨询方案。

在这次的国家重点课题的调研过程中,课题组得到了上述所述各县(市)的热情支持和大力协助,为研究工作提供了丰富的资料 and 实践经验;还得到了国务院机构改革办公室、甘肃省人事局和编委办公室的支持和指导,为我们参加有关会议,及时把握县(市)政治体制改革特别是机构改革的指导思想、实践经验与工作部署,创造了有利的条件;该专著书稿完成后,送请中国社科院文献情报中心学术委员会主任孙越生研究员、西北师范大学政治系主任张学军教授、兰州市社科所所长武文军研究员、甘肃省行政学院副院长常仲智副教授诸位同行专家评审,对书稿给予充分的肯定,并提出了宝贵的意见。

课题实施中,伏耀祖研究员、穆纪光副研究员负责调查研究的总体设计和组织工作;甘棠寿研究员参与了组织和调查工作;书稿最后由伏耀祖、穆纪光统改、定稿。

该课题最终成果出版后获甘肃省第四届社科优秀成果二等奖;获甘肃省高校1992—1993年度社科优秀成果一等奖;获甘肃省委宣传部、省规划办1995“优秀成果”奖。

中国西北地区经济发展战略研究

蒋 钦

“中国西北地区经济发展战略研究”是 1987 年国家社科基金一般项目,课题负责人徐炳文。

改革开放十年来,西北地区(这里指陕、甘、宁、新疆五省、区)的经济同全国一样,步入了新一轮的发展高潮,经济总体水平和效益创出了历史最高水平,群众生活有了根本的改善。然而,不容忽视的严峻事实是:其一,综观全国经济发展的总态势,西北地区始终处在低谷。它同全国的经济差距,特别是与沿海经济发达地区的差距,日益明显拉大。这除了国家战略向东倾斜的影响,以及西北地区历史的、生态的、经济基础、市场发育、产业结构等诸多因素的制约外,一个至关重要的问题,是在有计划商品经济的新形势下,缺乏适应各种冲击和变化、有效地组织区内各种生产要素,最大限度地发挥经济优势的战略设计和冷静有效的对策措施。这种情况影响到东、中、西三大经济地带关系的正确处理,使国家在总体战略格局中难以对西北地区做出一个正确、公正、明晰的安排部署。其二,可以预见,进入 21 世纪后,西北地区将进入大规模开发的新时期。在历史性的转折到来之前,理论研究应当揭示实践发展的前景与规律。其三,区际技术大协作,已成为体制改革的方向和当今社会的大趋势。西北地区虽然有着经济依存、产业互补的极为有利的条件,但时至日,协作与联合仍处在孕育和起步阶段,维系在物流和局部项目短期合作的基础上,缺乏突破性的进展。结果,区内生产要素的总体组合优势未能充分发挥出来,影响了西北地区在国民经济总格局中地位的巩固和竞争能力的提高,牵制了西北各省、区经济潜力的发掘。只有对西北地区未来经济发展的指导思想、目标、发展重点及重大对策有一个全面、系统、深刻的全新认识,才能加快区域内部的联合与协作,适时地调整发展步骤和选择有效对策,正确处理东、西部的利益关系,尽快缩小与全国的差距,为下世纪初西北地区经济的大规模开发与发展奠定思想的、经济的、组织的基础。

西北经济发展战略是一个庞大的研究领域。我们的理论思维侧重在重大问题和分歧较大的焦点问题上。在地区战略与国家战略的关系上,根据沿海地带和三线建设地带集中了我国生产力的主力 and 精华的基本现状,从稳定与发展、效率与公平的原则出发,提出了我国经

济发展的“一个半重点”的战略思想,即把一个重点放在东部,半个重点放在三线地区。这样,就把西北地区的主要产业合理地纳入了全国发展战略的重点之中,正确处理了国内能源、原材料工业与加工工业之间的关系,沿海开放与沿边开放的关系,资产存量与增量的关系,汉族与少数民族的关系,从而真正做到东西互补、共同发展,有效地实行我国全方位对外开放的发展战略。在地区战略与西北各省、区战略的关系上,根据西北各省、区共性多、互补性特点,提出了西北地区群体优化战略。即通过培植全区性的经济重心或经济增长极,培植“反梯度”的物质力量,发展以建立企业群体和企业集团为主的跨省、区经济等基本途径,以及建立西北发展协调机构的方式,大大增强西北地区内部的凝聚力和整体的竞争力。

在产业开发上,根据西北地区现代经济与传统经济之间、大中型骨干企业与地方小企业之间、城市与农村之间典型二元结构的特点,通过“以轻促重”、“能源兴区”、“原材料启动”三种的比较,确定了以农业为基础、以能源原材料为主体、高新技术和第三产业为纽带、各产业协调发展的产业发展趋势和方向,紧紧围绕能源、冶金、石油化工、机械电子、轻纺等主导产业,发展广泛的产前、产中、产后的关联,实现产业分工专业化、产业发展协同化、产业组织群体化和资源转换高效化、加快建设区域性的综合产业体系。同时,在八个方面的结合上,提出了西北地区产业发展实施的政策导向,即巩固两个基础(农业、能源原材料和交通运输),依托两个优势(能源矿产资源和大中型骨干企业),确立两个先导(在能源开发与原材料工业的发展中以煤炭、石油、水电为先导;在资源开发型产业与加工型产业发展中以有色、黑色金属和基本化工原料为先导),发展两个融合(轻重工业融合、中央企业和地方经济融合),形成两个纽带(以城带乡,以大企业、军工“三线”企业带动新产品和高新技术工业),推动两个创新(产业组织创新和产业技术创新),实行双向调整(资产增量和存量的合理调整),开拓两个市场(国内和国际),从而使西北地区省、区群体优化战略在产业发展与产业结构成长方面具体化,有序地稳步推进。粮食一直是西北地区国民经济发展的“瓶颈”和困扰大部分省区的“老大难”问题。对此,我们提出了“自力更生,发挥优势,两极推进,调整结构,主攻单产,全面平衡”的发展战略,以生态条件的优势确立粮食生产发展规模和集约化程度,强化直宜粮地区的商品粮基地建设,调整粮食和经济作物同宜地区的产品结构,加强中低产田的改造和常规技术投入,逐步实现粮食基本自给—自给—自给有余的战略目标。在林业发展上,提出了以生态效益为主、经济效益为辅的“功能转换”战略。西北地区的畜牧业实行质量型发展战略。西北的土特产品发展采取“扩、联、加、占”战略,即扩大生产规模,联合开发,发展深加工,东挤西出,占领国内、国际市场。西北的乡镇企业应实行资源开发与产业发展相结合,内联与外联相结合,传统技术、适用技术与先进技术相结合,从区内市场为主逐步转外向型经济为主要内容的新发展战略。根据西北地区旅游资源的特点,我们提出以丝绸之路旅游为依托,走联合开发、发展之路,打破省自为战的格局,强化横向联系,共谋旅游业的振兴和繁荣。

在生产布局上,根据西北地区已经具有的发展成熟型、开发成长型和待开发型三种类型区域的特点,建议采用非均衡发展战略,并将开发方式由过去的点(企业)式辐射转移到区域推进,即在一定范围内有计划地配置一系列成龙配套的企业群,尔后向周围地区辐射。针

对西北贫困地区的贫困综合征,提出了“强化基础、开发人力、联合脱贫”的反贫困战略。根据西北少数民族地区的经济特点,提出“贸易先导、资源立足、产业联运、协同发展”的致富之路。

协作与开放,对于长期封闭、商品经济不发达的西北地区来说,尤为紧迫和重要。在经济联合与协作上,我们提出发挥大企业生产要素的区域关联与扩散机制,发展区域性产业与产品协作,把过去大企业与东部地区在产业上的“异地关联”和产品上的“异地协作”,逐步向大企业与地方经济或西北各省、区经济之间的“前向联系”、“后向联系”及“旁侧效应”扩展,弱化体制障碍,促进大企业与地方经济的共同发展。利用本区经济同质性强、资源配套程度高的特点,通过提高各省、区毗邻式协作、跨省企业集团以及以开发区域市场为主的流通性经济协作的组织化程度,在更大地域范围内提高经济协作的广度和深度。在对外开放上,把促进国土资源的工业性开发作为今后相当一个时期的主要发展目标,提出“双开(开放与开发)联动”的发展战略,最大限度地获取优势资源和优势产业的开发关联效应和开发性收益,形成技术引进、对外贸易与产业开发之间的联动关系,从而达到以开放促进开发,以开发支持开放,开放与开发相互作用、有机循环的新体系、新格局,并将过去单一的“向东开放”的路线转变为“东向为主、西向为辅”的一个半重点路线,促进出口市场布局的多元化。

关于深化经济体制改革,强化经济机制的功能与作用,我们提出了“企业主体论”、“政府主导论”的改革方向,主张促使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产者和经营者,把政府在经济活动中的“主演”地位转变为各类经济主体的“导演”地位,并且通过市场,使政府和企业的功能真正得以实现,推动西北地区商品经济的加速发展。明确指出,应把通过建立合理的利益机制,解决中央和地方的条块矛盾,转变政府职能,搞活大中型企业,加快区域市场的发育作为西北地区经济改革的主攻方向。在所有制结构上,应巩固国有经济,大力发展集体经济,提高集体经济在公有制中的比重,同时重视发展个体、私营经济和合资经济,使其适应不同地区、不同行业多层次生产力发展的需要。把大中型企业作为发展西北经济的动力源泉,通过发展“一厂多制”的经营体制,“一业为主、多种经营”的经营方式,以大企业为龙头的企业集团的企业组织形式,以大企业为依托的各种类型开发区的开发方式为主要内容,重塑大中型企业的微观经营体制。在市场体系的建设上,强调通过市场结构的多元化、市场交易形式的多样化、市场服务体系的完善化,充分发挥市场调节对西北地区经济发展的促进作用。根据西北地区自然、社会、经济条件,我们把选择资源开发区、工矿企业社区、贫困农业区三种类型区进行制度创新和组织创新,作为培育区域经济运行新机制的有效途径。资源开发区宜走内部资金与外部资金联合投入的新路子,并以必要的优惠变通政策和相应的体制与产业组织予以保障;工矿企业社区宜把工农、城乡、中央与地方工业的发展视为一个整体,增加企业社区的经济一体化程度和社会整合度,实现和提高其综合经济功能;贫困农业区应通过加强脱贫示范活动、沟通农户和市场的中间经济组织,建立扶贫资金的开发性投入体制,提高脱贫及生产开发活动的组织化程度,加速解决西北地区的脱贫问题。