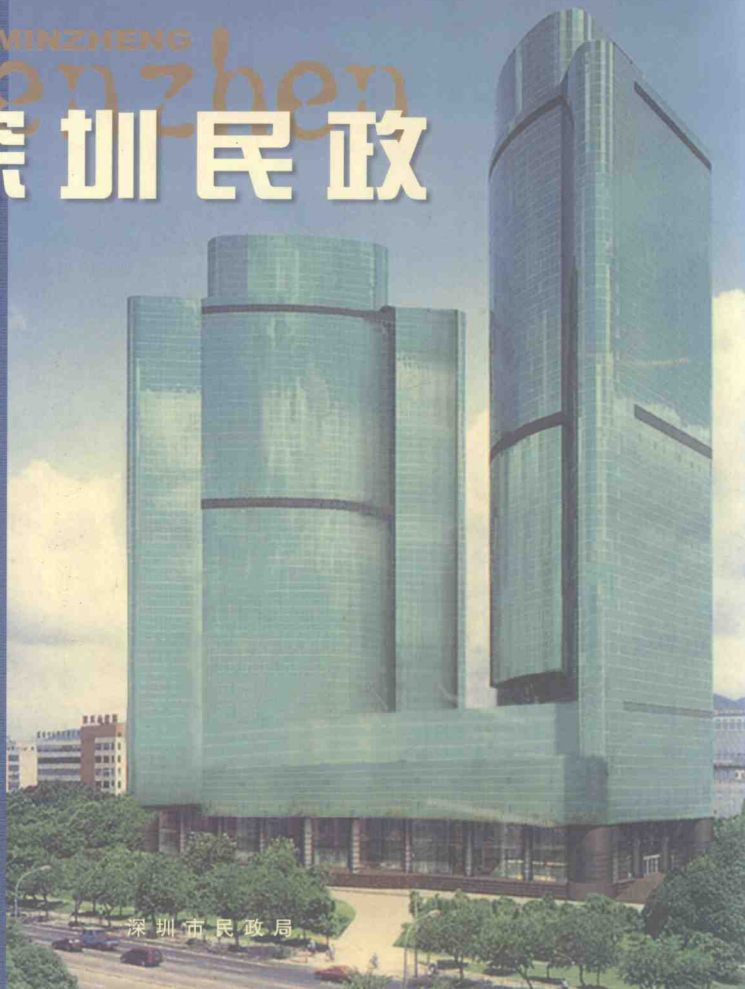


Shenzhen  
MINZHENG  
深圳民政



深圳市民政局

## 《深圳民政》编委会

编委会主任：廖远桃

编委会副主任：林春梅、李先鋒、麦金明

编委会委员（按姓氏笔划为序）：

丁有枝、邓近发、李先鋒、李学群

麦金明、许和彬、邵家栋、林春梅

郑建文、欧力生、祖玉琴、唐深生

高伟光、黄招球、曾威展、曾红

简传胜、曾存裕、曾汉明、韩成那

主 编：郑建文

编 辑：黄青、梁桂洪

特邀编辑：沈韶彦

撰 文：郑建文、梁桂洪

整体设计：张秋斌

摄 影：牛肇琪、江肇生、刘伯良、单肇伟

张新民、刘对民、欧细菊、吴成雄

陈锦辉、黄素琴、黄郑谋

坚持党的基本路线 一百年不动摇



深圳的发展和经验证明，  
我们建立经济特区的政策是  
正确的。

邓小平



中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民在莲花北视察社区建设

增创新优势，更上一层楼。

江泽民

我看稳定这两个字，在很大程度上是和我们的民政工作相互联系在一起的。

江泽民

谨献给

深圳经济特区成立二十周年  
为深圳民政事业做出贡献的人们

# 深圳民政事业二十年

(代序)

深圳，这座20世纪最后20年以“一夜城”的奇迹崛起在共和国南海之滨的新兴城市，活跃着一群被人们誉为“孺子牛”的特区民政人。他们伴随着改革开放的春风，开拓进取，顽强拼搏，求真务实，闯出一条改革、创新、发展的特区民政之路。这里展示的是一代特区民政人朝气蓬勃、乐于奉献的精神和满怀豪情、知难而进，迎接21世纪的风华。在过去的20年，深圳市民政事业在市委、市政府的正确领导和民政系统广大干部职工的共同努力下，沿着有中国特色社会主义道路探索开拓，奋勇前进，不断创造了新的业绩，适应了深圳经济社会全面发展的要求，造就了一个“团结、廉洁、开拓”的好班子和一支特别能战斗的民政队伍，推动了民政整体工作进入了全省、全国的先进行列，取得了令人瞩目的成就：

## 民政社会保障取得突破性进展，为特区社会稳定作出贡献

在全国率先城乡同步实行居民最低生活保障制度。自1997年实施以来，共发放保障金645万元，为深化经济体制改革，维护社会稳定打下了坚实的基础。

深化救灾救济体制改革，落实救灾工作分级管理，救灾款分级负责制，救灾预备金逐年增加，1997年370万元，1998年530万元，1999年650万元。为及时妥善解决灾民和困难群体的生活困难，恢复生产，提供了可靠保证。

农村养老保险制度不断完善，至1999年底，全市已有102615人参加了投保，投保率达99%，收取保金13885.64万元，已有6904名60岁以上老人领取了保障金，为农民养老解决了后顾之忧。原宝安县被民政部授予“全国农村养老保险先进县”称号。

社会福利设施建设和农村“五个一”建设取得突破性进展，至2000年底，全市老人床位可达2100张，达到20床/万人的标准，超过香港90年代中期11.3床/万人的水平。

社会福利彩票连创新高。我市自1995年在全国率先使用电脑发行彩票以来，截至1999年底止，共发行彩票240期8.82亿元，筹集福利金2.65亿元，资助项目144个，为地方创造税收5748万元，连续三年被中募委评为“全国电脑彩票试点先进单位”。

## 基层政权建设得到了加强，民主政治建设稳步推进

近几年，我市加强了村、居委会建设，加强以“三自我”、“四民主”为主要内容的基层民主建设，积极推行政务、财务、制度“三公开”，村委会的村务公开率达到了100%，1999年进行村、居委会换届选举，全市216个村委会全面进行民主投票选举，直选率达100%；411个居委会除1个刚成立不列入选举外，410个居委会均进行了民主投票选举，民主投票选举率达100%，新当选的村、居委会干部培训率达到100%，得到省政府的表彰。

宝安、龙岗两区1999年被国家民政部授予“全国村民自治模范区”称号，标志着我市村民自治工作进入全国的先进行列。

全市有18个基层单位和个人获得“全国乡镇之星”、“全国街道之星”、“全国民政工作先进集体（街）”、“全国民政工作先进区”、“全国模范村（居）委会”光荣称号；有20个单位和个人获得全省光荣称号。

#### 双拥创建成绩显著，优待安置政策全面落实

我市1994、1996、1998年连续三次被评为“全省双拥模范城”，1997和1999年获得“全国双拥模范城”称号。连续五年我市组织军地双方互办10件实事，效果良好。至1999年底我市支持部队建设投资总计达7.0287亿元。支持部队建设项目312项。无偿划拨土地139万平方米。特别是1997年市委、市政府为保证驻港部队7月1日零时准时进驻香港，做了大量的工作并组织20多万群众通宵冒雨、夹道欢送部队进驻香港，得到国务院、中央军委和广州军区的赞扬和表彰。

我市退伍军安置率和两用人才开发使用率一直保持100%，并于1999年开始实施发给一次性安置补助金自谋职业的试行办法，有48人领取补助金自谋职业，取得初步成功，受到国家民政部和省政府的肯定和好评。1995年以来我市安置军队离退休干部53人，建房72套6909.9平方米。我市连续17年被评为“全国征兵先进单位”。

优待抚恤各项政策全面落实，抚恤标准逐年提高。1999年4月21日经市政府130次常务会议批准，我市优待抚恤标准自然增长机制正式建立，通过调整我市1036名抚恤对象月人均抚恤金达到430元，对比1998年提高88元，其中最高达到每人每月998元，最低的每月250元，在全省、全国均达到先进行列。1999年我市开展了“爱心献功臣行动”，经市政府批准从社会福利金中拨款300万元，用于解决我市144位重点优抚对象的“三难”（生活难、医疗难、住房难）问题，其中建房10户1439平方米，修房4户278平方米，另拨款310万元（其中南山区10万元）支持贵州威宁自治县，其中帮助建房125户建筑面积15614平方米，修房98户11760平方米，援建光复院一座1500平方米，给1875名重点优抚对象每人补助金300元，得到当地党政和群众的赞扬，收到良好的社会效果。

#### 社会行政管理制度化、法制化

依法对社会团体进行登记管理，积极开展对民办非企业单位调查摸底，并对全市社会团体进行了清理整顿，规范了社团的行为。目前全市有各类社团621个，参加清理整顿495个，经审查保留454个，合并17个，公告撤销95个，使社会团体活动走上规范化轨道。

坚持依法婚姻、收养登记，确保登记质量100%合格。1995年至1999年全市办理结婚登记63616对，其中涉外2866对；离婚登记6916对，其中涉外187对。婚姻登记率和登记合格率均达100%，1995年以来办理收养登记137宗，登记合格率达100%。

全市有18个基层单位和个人获得“全国乡镇之星”、“全国街道之星”、“全国民政工作先进镇(街)”、“全国民政工作先进区”、“全国模范村(居)委会”光荣称号,有20个单位和个人获得全省光荣称号。

#### 双拥创建成绩显著,优待安置政策全面落实

我市1994、1996、1998年连续三次被评为“全省双拥模范城”,1997和1999年获得“全国双拥模范城”称号。连续五年我市组织军地双方互办10件实事,效果良好。至1999年底,我市支持部队建设投资总计达7.0287亿元。支持部队建设项目312项。无偿划拨土地139万平方米。特别是1997年市委、市政府为保证驻港部队7月1日零时准时进驻香港,做了大量的工作并组织20多万群众通宵冒雨、夹道欢送部队进驻香港,得到国务院、中央军委和广州军区的赞扬和表彰。

我市退伍军入安置率和两用人才开发使用率一直保持100%,并于1999年开始实施发给一次性安置补助金自谋职业的试行办法,有48人领取补助金自谋职业,取得初步成功。受到国家民政部和省政府的肯定和好评。1995年以来我市安置军队离退休干部53人,建房72套6909.9平方米。我市连续17年被评为“全国征兵先进单位”。

优待抚恤各项政策全面落实,抚恤标准逐年提高。1999年4月21日经市政府130次常务会议批准,我市优抚补助标准自然增长机制正式建立,通过调整我市1036名抚恤对象月人均抚恤金达到430元,对比1998年提高88元,其中最高达到每人每月998元,最低的每月250元,在全省、全国均达到先进行列。1999年我市开展了“爱心献功臣行动”,经市政府批准从社会福利金中拨款300万元,用于解决我市144位重点优抚对象的“三难”(生活难、医疗难、住房难)问题,其中建房10户1439平方米,修房4户278平方米,另拨款310万元(其中南山区10万元)支持贵州威宁自治县,其中帮助建房125户建筑面积15614平方米,修房98户11760平方米,援建光荣院一座1500平方米。给1875名重点优抚对象每人补助金300元,得到当地党政和群众的赞扬,收到良好的社会效果。

#### 社会行政事务管理制度化、法制化

依法对社会团体进行登记管理,积极开展对民办非企业单位调查摸底,并对全市社会团体进行了清理整顿,规范了社团的行为。目前全市有各类社团621个,参加清理整顿405个,经审查保留454个,合并17个,公告撤销95个,使社会团体活动走上规范化轨道。

坚持依法婚姻、收养登记,确保登记质量100%合格。1995年至1999年全市办理结婚登记63616对,其中涉外2866对;离婚登记6916对,其中涉外187对。婚姻登记率和登记合格率均达100%。1995年以来办理收养登记137对,登记合格率达100%。

加强收容遣送管理。1995年以来,共收容遣送1082350人次,其中遣返102191人次,为实现特区社会治安更大好转和香港长期繁荣稳定作出了贡献。

勘界、区划工作。至1999年,市界全面完成勘定任务;区界也已100%勘定;镇界完成96.2%;2000年开展水面界线的勘定。区划工作,1997年经国务院批准我市正式成立盐田区。近几年,我市新设街道办事处2个,居委会112个,村委会11个。至今,我市设有6个区,19个镇,26个街道办事处,216个村 委会,411个居委,较好地适应了我市经济、社会发展的要求。

加大殡葬改革力度,取得突破性效果。从1997年4月起我市仅用11个月的时间使全市的火化率从30.15%(其中宝安3.78%、龙岗8.12%)提高到100%,并一直保持至今,得到国家民政部、省政府和省民政厅的充分肯定。1999年4月首次倡导骨灰撒海活动,有76具骨灰撒入大海。2000年3月又开创了骨灰植树的先河,有400多具骨灰与绿树一起长存。大大地改变了特区人民的殡葬观念,推动了精神文明建设。1998年市殡仪馆被国家民政部评为国家一级殡仪馆称号。

### 综合工作稳步推进、成绩喜人

1993年以来,接受支援灾区捐款金额共35482.7万元,不作价衣被913.2万件。特别是1998年长江、松花江、嫩江特大洪涝灾害,我市捐赠款物23838万元,其中捐款16716万元,捐物折款7122万元,未计价衣被395.2万件,全部按照国家民政部调拨指令划拨到指定灾区。另分配我市救灾募捐3600万元,也准时划到国家民政部指定账户,有力地支援灾区的抗洪抢险斗争。由于成绩突出,我局光荣地被国家民政部授予“全国民政系统1998年抗洪救灾先进单位”称号。

近年来,我局有效地处置了多宗突发事故,受到市政府的表彰。主要有:1996年“6·17”深圳酒家特大火灾的善后处理;1997年“1·1”观澜台资塑胶厂重大火灾事故;1997年“5·8”南航涉外空难事故;1999年“6·12”沙井智融电子厂重大火灾事故的善后处理等。

我局多项工作受部、省、市的表彰。1995年、1997年两次被市评为环境综合治理先进单位;1995年、1999年被市评为三防工作先进单位;1996年被市评为拥军优属先进单位;1995、1997、1998、1999年被市评为人大、政协建议、提案办理先进单位;1997、1998、1999年被市委军委委员会评为先进单位;1997、1998、1999年被市评为信访工作先进单位;1998和1999年被国家民政部评为全国民政系统信访工作先进单位,1999年被省评为档案管理特级单位,1999年被市评为地方志工作先进单位。

我市民政工作在改革开放、开拓进取的大环境中,走出了一条有深圳特色的特区民政之路。为率先基本实现现代化,建设有中国特色社会主义示范市,推动深圳民政工作实现跨世纪的飞跃作出了自己应有的贡献。

展望世纪之交,环宇光焰万丈,深圳民政人将以更加激昂的姿态,更为开拓的进取精神,昂首进入新的世纪!

(作者:深圳市民政局局长)

# 深圳民政

SHEN ZHEN MIN ZHENG

编委主任：廖运桃

主 编：郑建文

深圳市民政局

## 目录

### 深圳民政事业二十年（代序）

|             |     |
|-------------|-----|
| ■ 关怀鼓舞      | 11  |
| ■ 社会保障      | 26  |
| ■ 社会福利      | 27  |
| ■ 优待抚恤      | 37  |
| ■ 军休退伍安置    | 44  |
| ■ 救灾救济      | 47  |
| ■ 最低生活保障    | 51  |
| ■ 农村社会养老保险  | 53  |
| ■ 有奖募捐      | 55  |
| ■ 老区建设      | 58  |
| ■ 双拥共建      | 67  |
| ■ 社会行政管理    | 78  |
| ■ 民间组织管理    | 79  |
| ■ 婚姻和收养登记管理 | 82  |
| ■ 收容遣送      | 87  |
| ■ 区划和勘界     | 90  |
| ■ 殡葬管理      | 98  |
| ■ 基层组织建设    | 103 |
| ■ 队伍建设      | 109 |
| ■ 结束语       | 127 |

封面：中民时代广场

## 关怀鼓舞



建市以来，市委、市政府和上级民政部门高度重视特区民政工作，为我市民政事业的发展创造了良好的环境，关怀鼓舞着深圳民政人在探索中前进、在改革中发展，闯出了一条改革、创新、发展的民政之路，并创造了今日民政的辉煌。



中共中央政治局委员、广东省委书记李长春（右2）在南岭村视察农村基层建设



原国务委员李贵鲜（左3）、国家民政部部长多吉才让（左2）到深圳市社会福利中心看望孤儿。



国家民政部部长多吉才让（左3）、省民政厅厅长许通生（右1）考察深圳市收容站



国家民政部 and 广东省、深圳市组团慰问驻港部队 - 前排右3 为民政部副部长多吉才让。右2 为广东省省长卢瑞华