

现代遂宁 发展研究

XIANDAI SUINING
FAZHAN YANJIU

崔保华 胡昌升

著



四川大学出版社

现代遂宁

发展研究

XIANDAI SUINING

FAZHAN YANJIU

崔保华 胡昌升 著



四川大学出版社

责任编辑:曾春宁
责任校对:唐一丹
封面设计:墨创文化
责任印制:王 炜

图书在版编目(CIP)数据

现代遂宁发展研究 / 崔保华, 胡昌升著. —成都:
四川大学出版社, 2012. 12
ISBN 978-7-5614-6437-3

I. ①现… II. ①崔… ②胡… III. ①区域经济发展
—研究—遂宁市②社会发展—研究—遂宁市
IV. ①F127.713

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 316820 号

书名 现代遂宁发展研究

著 者	崔保华 胡昌升
出 版	四川大学出版社
地 址	成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行	四川大学出版社
书 号	ISBN 978-7-5614-6437-3
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	170 mm×240 mm
印 张	12.25
字 数	162 千字
版 次	2013 年 3 月第 1 版
印 次	2013 年 3 月第 1 次印刷
定 价	20.00 元

版权所有◆侵权必究

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85408408/85401670/
85408023 邮政编码:610065
◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。
◆网址:<http://www.scup.cn>



目 录

第 1 章 现代遂宁的内涵及背景	(1)
1.1 现代遂宁的内涵	(1)
1.2 现代遂宁的特征	(2)
1.2.1 现代遂宁是与时俱进和可持续发展的有机统一	(3)
1.2.2 现代遂宁是形式与内容的有机统一	(4)
1.2.3 现代遂宁是一个系统集成	(6)
1.2.4 现代遂宁是传承与创新的有机统一	(9)
1.2.5 现代遂宁是“非均衡发展”与“统筹发展” 的有机结合	(10)
1.3 构建现代遂宁的背景	(13)
1.3.1 遂宁发展进入新时期、新阶段	(13)
1.3.2 遂宁发展面对新竞争、新问题	(22)
1.3.3 遂宁发展需要新动力、新机制	(25)
第 2 章 现代遂宁建设的内容及目标	(27)
2.1 现代理念	(27)
2.1.1 价值理念	(27)

2.1.2	发展理念	(29)
2.1.3	效率理念	(30)
2.1.4	合作理念	(31)
2.1.5	法治理念	(34)
2.1.6	和谐理念	(34)
2.1.7	现阶段应抓的工作	(35)
2.2	现代政府	(37)
2.2.1	开放型政府	(38)
2.2.2	学习型政府	(39)
2.2.3	效率型政府	(40)
2.2.4	服务型政府	(41)
2.2.5	法治型政府	(43)
2.2.6	加快建设现代政府进程	(44)
2.3	现代城市	(46)
2.3.1	深厚的文化内涵	(47)
2.3.2	进取的人文精神	(49)
2.3.3	鲜明的城市个性	(50)
2.3.4	和谐的城市环境	(51)
2.3.5	完善的城市功能	(53)
2.3.6	遂宁现代城市的建设	(59)
2.4	现代产业	(62)
2.4.1	进一步加快产业转型	(62)
2.4.2	进一步优化结构调整	(83)
2.4.3	进一步促进产业互动	(97)
2.4.4	现阶段着重抓好的工作	(107)
2.5	现代组织	(114)
2.5.1	构建现代企业组织	(115)



2.5.2	发展现代中介组织	(117)
2.5.3	完善现代民间组织	(120)
2.5.4	探索现代农业组织	(123)
2.5.5	现阶段应着重抓好的工作	(126)
2.6	现代市场	(129)
2.6.1	现代要素市场	(129)
2.6.2	现代商贸流通	(132)
2.6.3	现代物流体系	(135)
2.6.4	现代市场管理	(137)
2.6.5	遂宁“十二五”期间建设现代市场的突破点	(138)
第3章	现代遂宁发展的路径及发展战略	(140)
3.1	发展路径	(140)
3.1.1	传承与创新	(140)
3.1.2	硬条件与软环境	(144)
3.1.3	政府诱导性市场机制	(150)
3.2	发展战略	(154)
3.2.1	学习型战略	(154)
3.2.2	制度创新型战略	(159)
3.2.3	重点突破与梯度推进战略	(164)
第4章	研究结论及对策建议	(167)
4.1	研究结论	(167)
4.1.1	现代理念是构建现代遂宁的前提，要加速促进人的全面发展	(167)
4.1.2	现代政府是构建现代遂宁的关键，要努力促进政府职能转变	(168)
4.1.3	现代产业是构建现代遂宁的重点，要加速提升	

产业核心竞争力	(169)
4.1.4 现代城市是构建现代遂宁的载体,要积极优化 城乡发展环境	(171)
4.1.5 现代市场是构建现代遂宁的核心,要以现代组织 的培养为抓手	(172)
4.1.6 科学发展战略是构建现代遂宁的保证, 要因地制宜促进遂宁和谐发展	(173)
4.2 对策建议	(175)
4.2.1 加快投融资体系创新,促进遂宁中小企业快速发展	(175)
4.2.2 快速推进农村城镇化进程,努力缩小城乡差距	(176)
4.2.3 积极引导城市资本下乡,加快现代农业发展.....	(177)
4.2.4 加强农村商业网点建设,提升农村经济活力.....	(179)
4.2.5 强化城乡统筹的财政支持力度,提升公共财政 均等化服务	(180)
4.2.6 找准现代遂宁建设的突破口和重点,加快现代 遂宁建设的进程	(182)



序

关于中国经济社会发展现状，一些西方媒体认为，北京和上海已经接近或达到意大利、西班牙等发达国家的水平。但是，这两个城市的经济发展指标远远高于中国的平均发展水平。无论是从人类发展指数来看，还是从更为具体的第二次现代化指数来看，中国都处于发展中国家的中游水平，与发达国家依然有百年差距。中国现代化研究中心主任何传启认为，中国正努力推进“综合现代化”，即在两次现代化之间开凿一条“运河”，将两次现代化压缩在一起来实现。当然，所谓“综合现代化”绝不可能一蹴而就，而将成为较长时期内中国经济社会发展的重要课题。

与北京、上海相比，与中国东部地区相比，西部地区现代化程度更低。或者可以这样表述：在国内个别地区已经进入“后现代”时期的同时，西部绝大部分地区尚处于“前现代”阶段。目前，国家已经启动第二轮西部大开发，着手建设成渝经济区，为促进全国均衡化发展带来了千载难逢的机遇。四川省遂宁市地处成渝经济区的黄金腹地和重要节点，如何顺势而为、乘势而上，率先成为成渝经济区乃至整个西部地区的现代化发动机，值得及早谋划、加快推进。

《现代遂宁发展研究》就是在这种背景下进行理性思考和实践探索的结晶。本书主题明确、观点新颖、语言平实，篇幅虽不大，但是在有限的篇幅之内，既展开了宏观思考，又提出了微观建议；既阐述了普遍理论，又分析了个案特征，具有很强的前瞻性、针对性和操作性。如果详加考察，我认为本书做到了“四个兼顾”：其一，兼顾经济发展与人文建设。现代化工作既是一项务实的工作，也是一项务虚的工作。务实，就是要发展经济；务虚，就是要建设人文，两者绝不可偏废。本书提出了构建现代遂宁的具体内容及目标，首当其冲就是人文精神的建设，积极倡导树立“价值”、“发展”、“效率”、“合作”、“法治”和“和谐”的现代理念；在构建现代城市的有关章节中，也十分注重文化内涵的发掘和人文精神的标举。我认为，倘若这些现代理念深入人心，必将会影响深远，极大地增强经济发展的内驱力。在这个问题上，著者显示了其远见卓识。其二，兼顾政府转型与市场创新。政府是一只有形的手，市场是一只无形的手，两只手共同调控，是我国社会主义市场经济的一个特点。目前，我国政府正在由“无限政府”向“有限政府”转型，如何把握好“有所为”和“有所不为”的分寸，正确定位政府与市场的关系，是一个亟待在实践中探索中反复“拿捏”、不断平衡的重要问题。特别是在中国内地，谁能够率先实现政府转型，谁就将抢先成为投资洼地。本书提出建设开放型、学习型、效率型、服务型 and 法治型政府，无疑具有先见之明，必将促进遂宁加快政府转型的步伐，建立、健全更为完善和科学的要素市场与物流体系，对内，增强区域经济的自主性和自律性；对外，增强区域经济的辐射力和吸引力。其三，兼顾城市升级和产业配套。从国内外经济发展的历史经验和教训来看，城市升级和产业配套有时候并不能达成良性互动，弄不好，也有可能出现两败俱伤的局面。遂宁正在积极创建国家级的卫生城市、环保模范城市、园林城市和绿化模范城



市，试图用最短的时间建立起一座现代化城市。从遂宁的实际和本书的研究来看，实现这些理想已经指日可待。但是，在产业配套上如何避免与一座可能的现代化城市冲突，则是颇费思量的事情。本书提出，在打造三大现代产业体系的进程中，要特别注重尽早建成农业原生态、工业可循环和服务业可持续的产业集群，创立“绿色经济发展模式”，可谓抛出了新点子，闯出了新路子。其四，兼顾战略规划与战术建议。大处着眼，是为战略；小处入手，是为战术。构建现代遂宁，何处着眼、何处入手，是一个绕不开的问题。本书提出实施“学习型战略”、“制度创新型战略”、“重点突破与梯度推进战略”，可以说是审时度势、高瞻远瞩，“振衣于千仞之上”。与此同时，本书还从创新投融资体系、推进新型城镇化、发展现代农业、建设商业网点、提升公共财政均等化服务等方面提出了具体可行的战术建议。无论是战略规划还是战术建议，均不乏革故创新之举，如建立政府诱导性市场机制、尝试“土地银行”等土地流转模式、完善城乡统筹的福利性社会保障、推行身份证系统管理制度等。

读完全书，我认为在字里行间，处处都洋溢着作者强烈的使命感、深刻的洞察力和巨大的责任心。作者对遂宁人民充满深情，对建设遂宁充满激情。我相信，本书的付梓出版，对维护和促进遂宁的改革、发展、稳定具有重要的指导意义，对尚处于现代化初期的其他地区也具有重要的参考价值。

特此作序，真诚祝愿 380 万遂州儿女早日建成现代遂宁，为推进我国现代化进程作出应有的贡献。

辛 文



第1章 现代遂宁的内涵及背景

1.1 现代遂宁的内涵

现代社会一般是指以工业发展为标志，经济、政治、科学技术、文化生活高度发展的社会。从传统社会（农业社会）向现代社会（工业社会）的转变，不仅仅是生产力水平的不断提高、物质的更为富有，更为重要的是与生产关系改进相适应的社会制度的不断创新、人们生存与发展环境的不断改进和优化、社会可持续发展的核心竞争力和能力的不断提高。适应现代社会实践发展需要的人的素质的普遍提高和全面发展，包括思维方式、价值观念、生活方式和行为方式实现由传统人向现代人的转变，从根本上说是人的生存方式和发展状态的历史转型。在现代社会的转型中，“物”的现代化是一个相对容易实现的过程，而难点和重点（也是关键）则在于人的现代化。生长、生活在现代社会中并不足以保证人人都能成为合格的现代人。即便在过去的实践中可能合格，但在发展了的、更高水平的社会实践面前就不一定合格。为此，必须不断提高自身素质，自觉学习和实践能适应新时代要求的各种知识、技能，

以拓展主体能力。在这种学习和实践中,使自己的能力适应社会实践要求的过程,就是人的现代化过程。这一过程不仅包括知识、技能的现代化,而且包括价值观念和思维方式的现代化。马克思认为,在改造世界的物质生产活动中,“生产者也改变着,炼出新的品质,通过生产而发展和改造着自身,造成新的力量和新的观念,造成新的交往方式、新的需要和新的语言”^①。因此,现代社会需要与之相适应的现代价值观念和思维方式。

遂宁,这座古老而又年轻的城市,伴随中华文明的曲折进程,走过了岁月的沧桑;如今又伴随着共和国的崛起,一同迈进现代社会。虽经历了持续快速发展,但因地处西部环境,与发达地区的“后现代时代”相比较,遂宁仅仅处在“现代初期”,尤其遂宁农村地区大多还处在传统社会。遂宁的现代化进程是一个动态的发展过程。现代遂宁是一个综合的概念,它具有丰富的内涵。如果单地去理解其内涵,并以此作为建设目标,将延缓现代遂宁的建设进程。现代遂宁,应该是发达的遂宁、开放的遂宁、文明的遂宁、创新的遂宁、文化的遂宁、和谐的遂宁和生态的遂宁的综合体;现代遂宁,应该具有丰富的内涵;现代遂宁,应该具有现代化的发展理念和现代产业体系框架;现代遂宁,应该具有完善的现代城市功能,能够成为城乡统筹、高效和谐,生态环境优良,行政效率高,经济、社会发展的潜力和可持续能力强的区域。

1.2 现代遂宁的特征

现代遂宁作为一项复杂的、庞大的经济社会工程,有着长远的发展目标,有别于传统的经济社会发展模式,具有显著的现代发展

^① 马克思恩格斯全集·46卷(上册).北京:人民出版社,1965:494



理念和发展方式，并展现出鲜明的现代特征。

1.2.1 现代遂宁是与时俱进和可持续发展的有机统一

作为欠发达地区，追赶式的发展战略必然提出优先发展和快速发展的要求。虽然快速发展是加速传统社会向现代社会进程的重要手段，但是现代遂宁所倡导的不仅仅是快的发展速度，更重要的是追求一种现代发展理念和现代发展方式，提高发展的质量和可持续性。“与时俱进和可持续发展”要求在经济社会发展过程中，要充分挖掘和利用现代发展要素，不断创新发展模式，实现经济、社会、环境以及人自身的全面的、可持续的发展；要求不断学习和运用新的发展要素，包括科技、人才、资本、信息等，创新发展制度，优化发展环境；提升发展质量，实现由数量扩张型的粗放经营模式向集约型的发展方式转变；实现由只注重追求经济增长（主要是 GDP 增长）向追求经济、社会、环境的可持续发展转变，最终实现资源节约型、环境友好型的文明发展。

人类社会经济的发展模式大概走过了三大阶段：古典阶段、近代阶段和现代阶段。发达国家（地区）目前正处于后现代阶段。古典时期的经济特征是算数增长，以相对缓慢的自给自足为特征；近代经济因人类生产力水平的提升和对资源的掠夺式消耗呈几何增长模式，生产规模和产量大增；现代经济增长则多是“浪潮式”的，即主要依靠技术和金融杠杆形成突出的强劲增长点，以此拉动经济的全面提升。20 世纪 80 年代以来，此起彼伏的区域性乃至全球性金融危机，就是发达地区“浪潮式”经济增长模式的实例。遂宁同全国许多地区一样，在加速现代社会发展过程中，也走过一些弯路——虽然加快了经济现代化进程，但是，这种发展是不协调、不全面、不可持续的，甚至是以扭曲和牺牲未来可持续发展为代价换来的。因此，当经历了饥渴式发展阶段以后，必须认真研究

科学发展观。改革开放的 30 年，我国在经济方面取得了巨大成就，同时也留下了大量的经济发展和社会治理的经验财富。科学发展观的提出就是在科学总结和反思发展理念、思路，前瞻性地洞察世界经济发展趋势的基础上提出的科学论断。科学发展观就是要追求经济的可持续发展；追求经济与政治、社会的协调发展与和谐发展；追求人与自然的协调发展；追求以人为本，促进社会事业的全面进步。因此，“单纯强调经济发展乃至 GDP 至上、效率至上的时代已经过去，全面、协调、健康、文明、可持续发展时代已经到来；摸着石头过河的探索改革时代已经成为历史，目标明确、路径清晰并要求理性改革与决策问责的改革年代已经到来；城乡居民平均受惠的时代已经过去，不同群体与阶层利益分割的时代已经到来；共同贫穷的时代已经成为历史，鼓励部分人先富起来的时代正在成为历史，而让全体国民走向共同富裕的时代已经来临”。^①

有浪潮则必将有风险。遂宁最好的出路是早日走出现代“浪潮式”经济，为自己找到可持续发展的后现代发展路径。遂宁经济能否走出目前“浪潮式”阶段进入更合理的可持续发展阶段，取决于超越单纯经济领域的变革求新，这便上升到了综合实力的高度。政治、文化、法治和体制的优化将促进经济发展，这一战略思路已成为社会各界的共识。

1.2.2 现代遂宁是形式与内容的有机统一

从现代遂宁的内涵不难看出，现代遂宁有许多看不见的东西，如现代理念、现代意识；也有许多能够看得见的东西，如现代城市、发达的产业、青山绿水等。因此，现代遂宁既具体又抽象，是形式与内容的有机统一。这里的形式是指内容所表现出来的、看得

^① 郑功成. 科学发展与和谐共享. 北京：人民出版社，2006



见的东西。哲学上，形式与内容的辩证关系为：形式和内容是不可分割的，两者相互联系、相互依存。任何事物都有形式和内容两个方面，都是两者的统一体。其中，一定的形式总以一定的内容为基础，是一定内容的形式；而一定的内容总有它的内部结构和外在的表现方式，是一定形式的内容。没有脱离内容的形式，也没有脱离形式的内容。形式和内容是相互作用的，内容决定形式，而形式对内容则起着反作用。凡是适合内容的形式，对内容的发展起积极的推动作用；反之，就起消极的阻碍作用。

我们之所以强调内容与形式的辩证关系，主要基于两点认识。一是对现代遂宁认识和建设的客观需要。作为一项复杂的系统工程，认识要客观、全面，就应该着力全面了解现代遂宁的形式和内容。一些内容较为抽象，不易被人们理解。但是，抽象的内容都有具体的表现形式，人们往往能够通过具体的表现形式去理解抽象的本质，既要注重现代遂宁建设的主要内容，又要选择恰当的现代遂宁的表现形式。二是纠正建设现代遂宁错误行为的需要。现代遂宁的目标，是市委、市政府根据经济和社会形势，结合遂宁发展的实际，审时度势，前瞻性地提出的、引领遂宁建设和发展的重大发展战略。遂宁各界要全面行动起来，朝着这一目标扎实工作，努力奋斗。但是，在实践过程中，人们容易将建设过程简单化，甚至是庸俗化。其主要表现为形式与内容的严重脱节：要么形式脱离内容——以点代面，以偏概全，过分形式化、样板化，搞出一些单纯追求政绩的“样板工程”、“形象工程”；要么内容无恰当的表现形式，从而导致现代遂宁建设无从着手。我们反对为形式而形式，但我们也认为恰当的表现形式对建设现代遂宁具有十分重要的意义。具体、实在的形式对促进人们思想的转变、振奋人们的精神都具有很好的激励作用、引导作用和示范作用。比如，启动一批标志性的建设项目、开启一批示范性的工程、掀起一场影响人们思想和行为

的社会活动等，有助于让各阶层“触摸”到现代文明，有助于动员并引导各阶层自觉投入到现代遂宁的建设中。

1.2.3 现代遂宁是一个系统集成

现代社会是多环节、多因素、多系统的有机集成，现代遂宁的建设更多的是体现着一种综合、协调的经济社会发展水平与能力，具有系统集成的特征。系统集成是在系统工程科学方法的指导下，根据系统所要实现的目标，通过结构化的综合系统设计和技术支持，将各个分离的子系统集成到相互关联、统一和协调的系统之中，使之连接成为一个完整可靠的经济体和有效的整体，达到资源充分共享，实现集中、高效、便利的管理，并使之能彼此协调工作，发挥整体效益，以达到整体性能最优。系统集成最常见的是计算机网络集成系统。系统集成采用功能集成、网络集成、软件界面集成等多种集成技术。计算机系统集成实现的关键在于解决系统之间的互连和互操作性问题，它是多厂商、多协议，面向多种应用的体系结构。这需要解决各类设备、子系统间的接口、协议、系统平台、应用软件等与子系统、建筑环境、施工配合、组织管理和人员配备等相关的一切面向集成的问题。现代遂宁建设恰如复杂的现代计算机网络系统，必须树立系统集成的发展理念，并运用系统的方法来指导建设实践。社会、经济系统更为复杂，除了系统本身的庞大外，还具有多目标性。现代遂宁建设具有时间维度、空间维度、要素维度等多维度特征。所谓时间维度，主要指系统发展具有阶段性等特征。现代遂宁建设是一个动态的发展过程，是由低级到高级不断演化的过程。现代遂宁建设的空间维度，是指现代遂宁建设是以多方面的现代进程推进的，既包括经济系统的现代化建设，也包括组织系统、社会系统、文化系统和生态系统等的现代化建设；还指现代遂宁建设具有空间层次性，如金字塔一样，既有产业的分



布，也有城乡的布局。要素维度是指现代遂宁的建设是由若干相互联系、相互促进、相互影响的多种要素集成，这些要素包括资本、市场、技术、人才、制度、管理、信息、资源等；既包括传统发展要素，如资源，更包括现代发展要素，如信息；既包括“硬”的要素，如交通等基础设施，更包括“软”的要素，如管理、人才等。因此，现代遂宁的建设同时具有时间维度、空间维度、要素维度等多维度特征，如图 1-1 所示。

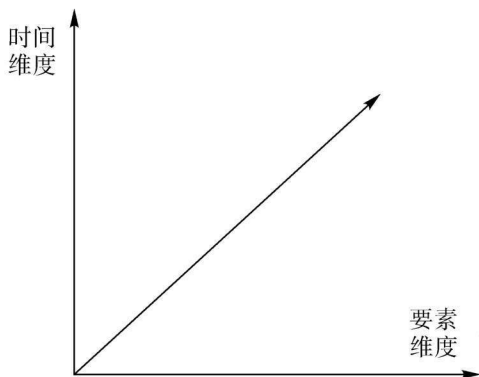


图 1-1 现代遂宁建设的多维特征示意图

系统集成关键是系统的构建以及如何促进系统的有机集成。现代遂宁建设要求树立全局性观念、综合性观念，以及协调发展观念。系统集成追求的是综合效率，实现整体协同发展，而不是追求单一环节或单一目标。在加速发展现代化的过程中，如果不能很好地贯彻系统集成的发展理念，将会遭遇曲折，我们曾经有过深刻的经验教训，这样不是加速而是延缓了现代化进程。

以现代农村建设为例，新中国成立以来在不同的时期做过许多探索，有过许多教训。人民公社、农村集体食堂、农村大炼钢铁等，经过实践证明，这些不但无益于农村生产力的发展，反而破坏了生产力，延缓了而不是加速了现代化发展；20 世纪 70 年代末期