

侨务课题研究论文集

(2002-2003 年度)

国务院侨务办公室政研司

主 编：王晓萍

副主编：姚秀芝

编 委：赵 健 何文格 文 峰

滕剑峰 胥 全 严武龙

内部读物
注意保存

侨务课题研究论文集

(2002—2003 年度)

(上)

国务院侨务办公室政研司

前 言

为了集思广益,充分发挥华侨华人问题研究专家的学识和才智,提高侨务决策的科学化和民主化,国务院侨办组织了 2002—2003 年度侨务课题研究。这些课题研究成果,为我们深入研究海内外的侨情变化,把握侨情发展趋势,提供了有益的情况、思想和观点,开阔了我们的工作视野。现将这些课题研究论文结集出版。

论文集集中的观点均为作者“一家之言”,论据的准确性“文责自负”。论文集仅供内部学习、研究参考,请勿公开转载。

国务院侨办政研司

二〇〇五年一月

主 编:王晓萍

副主编:姚秀芝

编 委:赵 健 何文格 文 峰
滕剑峰 胥 全 严武龙

目 录

一、国际移民与海外侨情研究

1. 国际移民发展趋势和我国移民政策策略研究 (1)
 - 课题研究报告之一:国际移民的历史、现状与我国
对策研究 丘立本 (1)
 - 课题研究报告之二:关于大陆新移民及相关政策的
若干思考 赵红英 (34)
 - 课题研究报告之三:东南亚的国际移民与种族民族
问题 曾少聪 (56)
 - 课题研究报告之四:海外印度移民及印度政府的有
关政策 张秀明 (87)
 - 课题研究报告之五:俄罗斯华侨华人与俄联邦的移
民政策 邓兰华 张红 (119)
 - 课题研究报告之六:欧盟移民政策与中国移民的
前景 王春光 (149)
 - 课题研究报告之七:拉丁美洲与加勒比地区国际
移民——从主要移民输入地到主要移民
输出地 丘立本 (170)
 - 课题研究报告之八:国际侨汇新动向与我国侨汇
政策 丘立本 (192)
 - 课题研究报告之九:“脑力型移民”与“体力型移民”:
迁移的全球化与知识的地缘
政治学 程希 (220)
2. 国际移民趋势与我国的移民政策策略 ... 高伟浓 (251)

3. 国际人口迁移与国际人才流动 骆新华 (279)
4. 近 20 年福州人移民美国和对我国海外移民政策的
建议 庄国土 郭玉聪 沈燕清 (334)
 阶段性成果之一:关于如何利用福建新移民暨海外
 福州人资源的建议;中国潜在最大的侨务资源
 之 (334)
 阶段性成果之二:从跳船者到东百老汇大街的“主
 人”近 20 年来福州人移民美国研究之 (342)
 阶段性成果之三:从移民到选民:1965 年以来美国
 华人社会的发展变化 (362)
 阶段性成果之四:新加坡中国新移民现状
 浅析 (377)
5. 美国移民发展趋势和我国移民对策研——以 20 世纪
 90 年代以来美国的亚洲和拉美移民
 为例 李其荣 (386)
6. 美国加拿大华裔新生代的特点与我国侨务工作
 对策 吴金平 (438)
7. 美国华侨华人专业人士的现状及其我国吸引海外华人
 人才战略 刘权 (447)
8. 共和模式的困境自由民主的限度——法国移民政策
 研究 李明欢 (478)
9. 国际移民发展特点、趋势与我国移民政策 (505)
 课题研究报告之一:21 世纪国际移民特点与发展
 趋势及其相关问题的思考 肖北婴 (505)
 课题研究报告之二:亚太移民的基本类型和存在的
 主要问题 肖北婴 (523)
 课题研究报告之三:近现代福清侨乡两次移民浪潮
 初步研讨 许金顶 (538)
10. 日本华侨华人二三代与新华侨华人的发展趋势及我
 们应采取的对策 郭玉聪 (548)

论文之一:日本华侨华人与新华侨华人的数量和 结构变化及其原因	(548)
论文之二:日本华侨华人二三代的民族认同管窥 ——以神户台湾同胞为例	(568)
论文之三:日本华侨华人二三代对中华传统文化的 传承——以日本华商企业文化的特点 为例	(576)
论文之四:我们对日本华侨华人二三代及新华侨 华人应采取的对策	(581)
11. 印度侨民政策研究	张应龙 黄朝晖 (589)
12. 印度、菲律宾、韩国移民在美国的生存发展状况及上 述3国对海外移民的政策	庄礼伟 郭又新 (611)
13. 印尼政局及对华政策与华人政策趋势的 研究	温北炎 (627)
14. 马来西亚华人与马来人关系研究	廖小健 (658)
15. 海外华侨华人专业人士的现状和有针对性发展他们 工作的建议	王晓莺 (685)
16. 华侨华人专业人士现状及工作的建议	课题组 (709)
17. 中国少数民族华侨华人研究	李安山 (730)
18. 西部少数民族地区移民与国外侨务工作研究: 以新疆为例	王联 (780)

二、中国—东盟自由贸易区与华商网络研究

1. 中国—东盟自由贸易区:对东南亚华人的影响及其 对策	曹云华 邓仕超 王子昌 许梅 (807)
2. 20世纪末以来东盟国家华人华侨经济发展特点和和 中国—东盟自由贸易区的建立对该区华人华侨经济的 影响及开展侨务经济科技工作的对策	《特点、影响、对策》课题组 (812)

3. 充分发挥华侨华人作用,促进云南参与中国东盟自由
贸易区的建议 (905)
4. “走出去”战略与海外华商网络 李国樑 (916)
5. 借助世界华商网络的作用 实施中国企业“走出去”
战略 陈乔之 徐义雄 (933)
6. 加入世界贸易组织以后我国企业在境外与海外华人
企业合作研究 林勇 (954)

三、涉台侨务研究

1. 菲律宾华校的嬗变、诱因探析及“两岸”政治对菲律宾
华教改革的影响 沈红芳 (976)
2. 美国亲台华校现状及其对策 ... 周聿峨 张树立 (994)
3. 缅甸华文学校基本情况和发展态势及我们争取亲台
华校工作的思考 林锡星 (1011)
4. 民进党上台后美国华人社团动向研究
..... 黄昆章 (1044)
5. 中国大陆高校境外生研究之一:台湾学生状况
分析 蔡振翔 (1053)

四、华侨华人权益保护研究

1. 华侨华人在沪投资经商权益保护政策的
思考 课题组 (1064)
2. 海外华侨华人在福建捐赠及其权益保护政策的
思考 李一平 (1090)
3. 谈新世纪保护侨胞权益若干问题 雷德岩 (1107)
4. 论华侨华人在中国境内经商、投资、捐资等权益之
保护 戴光中 (1117)

五、地方侨务工作研究

1. 西部少数民族地区国外侨务工作

研究	广西侨办课题组	(1136)
2. 以新的思维拓展侨务经济工作 ——“江苏禄回华商 科技园”建国几点启示	颜健建	(1160)
3. 四川省新华侨华人工作的实践与 思考	课题组	(1167)
4. 关于“大侨务新格局”构筑的研究	课题组	(1185)
5. 发挥客家祖地优势开创闽西侨务工作新局面——关 于树立“大侨务”观念的思考	邱玉燕等	(1208)
6. 关于做好年轻一代华侨华人工作的 探讨	潘嘉玲	(1222)
7. 香港特区在侨务工作的窗口作用	叶佑新 陈炳 郑文雄	(1232)

国际移民与海外侨情研究

国际移民发展趋势和我国移民政策策略研究

课题研究报告之一：

国际移民的历史、现状与我国对策研究

中国社科院世界史研究所

丘立本

一、前言

根据联合国人口署《2002 年国际移民报告》和国际移民组织 (IOM)《2003 年世界移民报告》的最新统计,2000 年,全世界在出生国以外居住一年以上者,其人数已达到 1.75 亿人,约占世界总人口的 3%。比 1970 年移民人数增加了一倍多,其中女性移民占

48%。目前全世界移民的60%居住在较发达的区域,40%居住在较不发达区域,其中欧洲外来移民5600万,约占欧洲总人口的7.7%,北美外来移民4100万,约占北美总人口的13%,澳洲外来移民占总人口的19.1%。亚洲外来移民5000万,但因亚洲人口众多,只占总人口约1%,非洲的有关数字则为2%,拉丁美洲为1%。较发达地区每10人中将近1人为移民,发展中国家则每70人中近1人为移民。在全球化加速的今天,世界上绝大多数国家不是移民输出国就是输入国或过境国,一些国家三者兼而有之,完全与移民无关的国家几乎不存在了。由于人口国际迁移涉及错综繁杂的政治、经济、社会民族和国际关系问题,这个问题在许多国家国内和国际议程中日益占据重要地位。^[1]

国际移民问题已成为21世纪面临的全球性问题,为此,联合国的许多相关机构和欧美国家官方与民间组织的研究机构做了大量的实地调查工作,发表了大量研究成果。经合组织(OECD)每年都有详细的国际移民年报^[2]美国情报部门还就2000—2015年国际移民的趋势及其对美国的影响做了预测。^[3]相比之下,我国对于国际移民问题的关注是太少了。我国有关人口问题的研究机构,主要研究中国人口问题,对国际移民问题几乎无暇顾及。近年来由于出国人数日增,研究中国新移民的文章有所增多,但有关其他国家国际移民的翻译资料和研究成果仍不多见。^[4]

有鉴于此,我们在课题立项时就意识到要从事这项研究工作,首先应对世界各地和国家的国际移民情况有更多的了解,同时还必须对世界移民的历史和现状,各国的移民政策演变以及国外学术前沿的动态有所研究。考虑到经费有限、期限短促、能力不足等实际情况,我们把研究工作首先放在了解客观情况上,特别是那些近期发生重大变化而我们又不熟悉的地方。为此,我们选择了印度和俄罗斯这两个近年来移民形势变化较大国家作为国别的研究对象;^[5]选择了历史上曾是国际移民主要移出地而现在变成了主要移入地的欧洲和历史上主要是移入地,而今却成为国际移民移出地的拉丁美洲,以及华人比较集中的东南亚作为

地区的研究对象；^[6]选择了国际侨汇的新动向作为了解国际移民与经济发展关系的切入点，^[7]选择‘脑力型移民’以了解人才国际流动的形势。^[8]此外，我们还研究了改革开放以来我国新移民的若干特点和相关政策的变化，为研究对策提供必要的国内背景。^[9]

根据本课题立项时的计划，在国别、区域、专题外还须有一篇总论，分析世界移民历史与现状、理论与政策，并从战略角度研讨对策问题。本文即承担这项任务。

二、国际移民历史回顾

在分析世界移民现状、发展总趋势和研究对策之前，有必要简要地回顾一下世界移民的历史。

人类是一种不断迁移流动的动物。人类自产生以来就因自然环境的变化，人口的增长，生产的发展，战乱的发生，国家和帝国的建立等等而不断地流动和迁移。不过，数以千万计的大规模远距离的人口迁移的现象却是在中世纪之后才发生的。

现代国际移民的历史大体上可分为如下四个时期：

1. 资本原始积累时期(1500—1800)的国际移民

15 世纪末 16 世纪初，在资本原始积累的推动下，西班牙殖民者首先在“地理大发现”后，征服了美洲大陆大片土地，建立了世界近代史上第一个殖民大帝国。随后葡萄牙占领巴西全境，建立了面积等于其本土 93 倍的西半球殖民地。荷兰、法国也都先后在北美洲建立了新尼德兰，新法兰西殖民地。英国殖民者在 17 世纪也大批侵入北美洲，到 18 世纪 30 年代已在大西洋沿岸建立了 13 个殖民地。

为巩固和扩大其殖民地，掠夺当地资源，为欧洲日益增长的重商主义经济提供原料，欧洲殖民者除了派遣武装人员、行政官吏，传教士外还需要大量从事生产的劳动力。18 世纪上半叶，殖民地劳动力的主要来源是付不起路费，被迫卖身给殖民地商人或

农场主的欧洲契约奴和罪犯。18世纪中叶以前,白人契约奴约占北美殖民地移民的半数。到18世纪下半叶白奴才逐渐为非洲黑奴所取代。^[10]

这时期国际移民人数最多的是非洲的黑奴。欧洲殖民者对美洲原住民印地安人的大规模屠杀,导致印地安人人口锐减。为进一步开发美洲殖民地以适应欧洲对原料和市场的需求,殖民者便到非洲掠夺黑奴。据估计,到1850年为止,运往美洲的黑奴总数多达1500万,为欧洲白人移民的4—5倍。^[11]

这一时期国际移民的明显后果是欧洲人在非洲、亚洲尤其是美洲占据了许多地方,为进一步对外扩张打下基础,同时大大改变了美洲人口的结构和民族成分。加速了欧洲和美洲资本主义的发展。

这一时期正值中国明朝下半叶至清下半叶。(弘治十三年至清嘉庆五年)一般认为,中国海外移民在明末清初约有10万,到清道光年间增至100万。对中国海外移民来说,这是个过渡时期。这一时期的前一阶段,中国海外移民主要还是中国封建社会内部商品经济发展的产物,是与朝贡贸易为中心的亚洲市场密切相联系的。但到后一阶段显然已受到西方殖民主义的影响。1511年葡萄牙占领马六甲,1572年西班牙将马尼拉作为西属菲律宾首府,1619年荷兰在巴达维亚建立荷属东印度统治中心,1819年英国占有新加坡并在此设立自由港,欧洲殖民者以这些战略要地为据点招募和掠夺中国沿海的劳动力,大大加速了中国人口的外流。

2. 欧美工业化时期的国际移民(1800—1914)

这一时期是世界历史的大变革时期,工业化的进程从欧洲迅速扩展到欧洲人在美洲的殖民地;资本主义完成了从手工业阶段向大工业的过渡后紧接着在十九世纪末由自由资本主义向垄断资本主义过渡。在这样的背景下,国际移民呈现出历史上空前的盛况。

最先向美洲新大陆大规模移民的是最早进入工业化高潮的

英国。1800—1860年间移居美国移民中66%来自英国。19世纪40年代末200多万爱尔兰人由于饥荒逃往美洲。紧随其后的是德国的移民潮。从1870年起大量斯堪的纳维亚和北欧其他地区的移民也加入移民的队伍。1880年,来自南欧和东欧移民掀起更大的移民潮:先是意大利和奥匈帝国的移民,紧接着是波兰、俄罗斯、西班牙和葡萄牙的移民。这些“新移民”构成19世纪末20世纪初移民新高潮的主要成份。20世纪初,欧洲向外移民年均100万,第一次世界大战前夕达到150万。

据美国社会学家Massey统计,1846—1924年间,总共有4800万移民离开欧洲,约为欧洲1900年总人口的12%,其中英国向外移民占1900年英国人口的41%,其他欧洲国家依次是挪威(36%)、葡萄牙(30%)、意大利(29%)、西班牙(23%)、瑞典(22%)、丹麦(14%)、瑞士(13%)、芬兰(13%)、奥匈帝国(10%)、德国(8%)、比利时(3%)、波兰(2%)、法国(1%)。

在上述15个国家中移民人数超过其1900年人口10%的有10个。超过20%的有6个,最早工业化而处于最先进地位的英国向外移民的人数最多,这些数字清楚说明大规模向外移民是欧洲工业化时期的普遍现象,它源于经济的发展,而不是经济的不发展。^[12]

这一时期,欧洲移民的目的地非常集中,85%前往阿根廷、澳大利亚、加拿大、新西兰和美国,其中单只美国就吸收了总数的60%。^[13]

值得注意的是这一时期亚洲也出现大量人口国际迁移的现象。19世纪中叶黑人奴隶制取消后取而代之的是中国和印度的契约劳工。他们的主要被输送到欧洲人的殖民地。根据Potts研究,各殖民强国在40个国家内推行过契约劳工制。1834年到1911年最终在荷属殖民地废除为止,这一制度涉及人数多达1200万—3700万。中国移民在20世纪前多为契约劳工,20世纪后才为自由劳工所取代。^[14]

3. 两次世界大战期间的国际移民(1911—1960)

这一时期垄断资本之间的矛盾空前尖锐化,发生了1914—1917年的第一次世界大战,1930年代的全球性经济危机和1937—1945年的第二次世界大战以及战后民族独立运动的高潮。

第一次大战使欧洲向外移民高潮中断了。战后移民虽一度有所回升,但其规模只及战前的三分之一。1910—1914年,前往美国的东南欧“新移民”占移民总数的五分之四,1921及1924年美国制定了限制移民入境的政策,将东南欧配额降至五分之一,移民人数因之大降。

这一时期,澳大利亚也采取限制移民的措施,致使入境人数降到1891年的水平。只有在第一次世界大战中人口损失惨重的法国(法国在一战中死伤290万)才在1920—1930年间从国外吸收移民。1931年流入法国的外国移民总数已达270万,占法国总人口的6.6%。不过1930年的全球性经济危机使得国际移民的人数大大减少了,连法国也对外国移民加以排挤。美国则在其国内加速人口流动,美国历史上从南部招募黑人到北部工业区的所谓“great migration”就是发生在这一时期。1937年第二次世界大战的爆发,使得国际间的移民几乎无法进行了。

当然,这里主要指的是正常的经济移民停止了。至于政治性移民却是空前增加了。第一次世界大战时德国就曾限制波兰人离开德国并以武力征集比利时和俄国占领区的大量劳工。法国、英国也从欧洲和他们的殖民地以及中国征集了近50万劳工为其军事后援,其中中国劳工就有10万。此外,交战双方都强迫战俘从事劳动。第二次世界大战过程中法西斯德国从其占领的国家强行征集了750万外国劳工,其中180万为战俘。1944年德国法西斯垮台前夕,德国工业的四分之一是由外国劳工生产的。

第二次世界大战结束初期,政治性人口迁移主要有:

(1)270万(欧洲150万,亚洲120万)因战争期间被德、意、日强行迁移的苦役劳工返回祖国;

(2)680万日本士兵和平民从日占区被遣返回国;1200万德国士兵和平民被遣回德国;

(3)1945—1948 估计约 150 万波兰人和犹太人因重新划定国界而迁至苏联,同时又有 50 万人从苏联迁到波兰。

(4)1951 年印巴分治后,印巴双方各有 720 万人口交换,造成 1440 万人口的国际移民。1951—1956 又有 150 万印人从巴迁回印度同时又有 115 万巴人从印度迁回巴基斯坦。

(5)50 年代后随着殖民体系的瓦解,许多西方殖民者被迫回国,其人数约有 100 万。

(6)战后初期,从 1947—1951 国际组织安置无家可归者 100 万。^[1]

由此可见,这一时期的特点是经济性质的移民大大减少了而政治原因造成的人口流动却空前地增加了。

1. 后工业化时期的国际移民(1960—2001)

第二次世界大战结束以来尤其是 60 年代以来,国际移民发生深刻变化。

国际移民再也不像工业化时期那样由少数欧洲国家流向少数欧洲人建立的定居地而是真正具有全球的规模。移民输出国和移民输入国的数量和种类也增多了,全球移民的供应地也从欧洲转移到第三世界的发展中国家。在工业化时代,国际移民是将人们从人口稠密而工业化进程迅速的国家带到人口稀少而迅速工业化的国家,如今,后工业化时代的移民却是将人们从人口稠密而处于工业化初期的国家引到人口稠密的后工业化社会。

自 60 年代以来,欧洲向外移民在世界移民中所占份额越来越小而亚洲和拉丁美洲和非洲在向外移民中的份额却显著增加。同时移民目的国的数量和种类也增多了。除了美洲和大洋洲等传统的移民接受国外,整个欧洲现在都在吸收大量外来的移民,尤其是德国、法国、比利时、瑞士、瑞典和荷兰。他们在战后初期是从南欧招聘劳工的,后来转而主动从中东和北非大量招募“客籍劳工”。

70 年代后随着经济的发展,那些长期输出劳工的南欧国家如意大利、西班牙、葡萄牙等也已不再大量输出口,开始吸收大量