当代中国经济法规释要全书

上卷

经济管理
出版社

顾问　马洪　顾明　李灏　孙琬钟

主编　白有忠

当代中国经济法规释要全书

（上卷）

经济管理出版社

顾问　马洪　顾明　李灏　孙琬钟

主编　白有忠

当代中国经济法规释要全书

（下卷）

经济管理出版社

（京）新登字 029 号

责任编辑：高小霞

当代中国经济法规释要全书
主 编 白 有 忠

出版：经 济 管 理 出 版 社
（北京市西城区新街口红园胡同 8 号 邮政编码：100035）
发行：经济管理出版社总发行 各地新华书店经销
印刷：冶金印刷厂

787×1092 毫米 16 开 85.5 印张 3030 千字
1993 年 10 月第 1 版 1993 年 10 月北京第 1 次印刷

ISBN－7－80025－699－5/F・564
上下卷定价：130.00 元

当代中国经济法规释要全书

各编分主编和执笔人名单

第一编 白有忠 郑淑娜

第二编 田戈 张福 陈拥民

第三编分主编 魏礼群 李荣华

副主编 李晨阳

执笔人 柳泽作 张 峰 王建平 于德英 朱少平 韩永文 陈印歧 李 雷 年 勇

第四编分主编 孙树明

执笔人 孙树明 徐国乔 何银宝 卞荣华 翟因华 李柏青 李绍刚 祝向文

第五编分主编 孙树明

执笔人 徐国乔 王建凡 孙树明 龙延森 郑 里

第六编分主编 张玉龙

执笔人 张玉龙 魏礼江 郭立志 卢建康

第七编分主编 宋炎录

执笔人 宋炎录 张会敏 王 荣 边志良 李 斌 蒋文跃 肖玉萍

第八编 杨华柏 万利平

第九编 李德平 刘艳敏

第十编 王晓情 钱小红 郝小红

第十一编分主编 刘汉文

执笔人 刘汉文 许昆林 李鸿庆 陈富宝 张化中 梁 涛 唐明龙 黄以行

第十二编 王学政

第十三编分主编 李春田

执笔人 袁俊明 汤冠英 田世宏 纪正昆 毕玉安

第十四编分主编 叶长林

执笔人 叶长林 刘贵祥

F735/22

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

第十五编分主编 权昌会

执笔人 王乐君 罗 健 李亚军 吴晓琴 张延秋 李文星 王春林 耿秉晋 卢厚林 杨爱莲 徐百万 柳 正 李显刚 王维友 宁 南

第十六编分主编 潘少成 王洪杰

执笔人 王洪杰 文海中 巴连柱

第十七编分主编 丁 勇

执笔人 丁 勇 樊 华 刘 泾 陈富洽

第十八编 石少华

第十九编分主编 刘晓霞

执笔人 高雅民 刘晓霞 徐庆岳 孙 林 马 政

第二十编 谢惠定 王建平 马 红

第二十一编分主编 张启成

副主编 张德忠

执笔人 佟 英 姜万荣 郭家汉 张德忠 王荣梅 李 莲

第二十二编 李 昕

第二十三编分主编 王汉坡

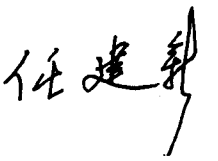
执笔人 王汉坡 林 新 蒋洪义

第二十四编 蒋惠玲

责任编辑：高小霞

特约编辑：郭亚夫 王克明 张洪林 马苏元 江 红

序



经济法规是国家管理、组织、领导经济的重要工具。特别是在党的十四大明确提出我国经济体制改革的目标是建立和完善社会主义市场经济体制的新形势下，为了实现本世纪末把我国建设成一个具有小康水平的国家，到下个世纪中叶把我国建设成一个中等发达国家的战略目标，经济立法和经济法制建设在促进和保障社会主义现代化建设中更具有特殊重要的作用。

党的十一届三中全会以来，我国的经济立法和经济法制建设取得了重大进展。十四年来，我国已经制定了近500件有关经济方面的法律和行政法规，以及一大批经济方面的地方性法规和规章。这些法律、法规和规章的颁布实施，对于保障和推进我国的改革、开放及经济建设的迅猛发展，促进我国社会主义物质文明和精神文明建设，都具有十分重大的意义。实践表明，邓小平同志关于“一手抓经济建设，一手抓民主法制”的论断，党的十二届三中全会“关于经济体制改革的决定”中提出的“经济体制的改革和国民经济的发展，使越来越多的经济关系和经济活动准则需要用法律形式固定下来，国家立法机关要加快经济立法，法院要加强经济案件的审判工作，检察院要加强对经济犯罪行为的检察工作，司法部门要积极为经济建设提供法律服务”的指示，是完全正确的，十分必要的，且已在实践中取得了显著的成效。现在，我国的经济立法和经济司法正在按照党的十四大关于加强经济法制建设的要求，向着经济工作的各个领域、多层次、全面、系统的方向发展。

从总体上看，《当代中国经济法规释要全书》是我国第一部较有特色的、全面、系统地介绍和释要经济法规的大型工具书。它的出版，对宣传经济法制，普及经济法规知识，帮助广大干部、群众，特别是广大经济工作者、企业家增强法律意识，提高守法、执法的观念，提高依法维护社会主义市场经济秩序的自觉性和依法维护企业的合法权益方面，都有一定的积极意义。同时，《全书》对各部门回顾总结过去经济立法经验，更好地按照建立社会主义市场经济体制的需要，加快经济立法，改善经济司法，建立健全具有中国特色的社会主义经济法规体系方面也有所裨益。

一九九三年二月

前　言

经济是社会的基础。经济建设是国家工作的重点。它的发展状况如何，直接关系到国家的前途，人民的幸福。要实现本世纪末把我国建设成一个具有小康水平的国家，下世纪中叶把我国建设成一个具有中等发达国家的战略目标，关键在于经济和经济建设。而为了使我国经济能够适应社会主义市场经济的需要，持续协调、高效益地发展，一个重要的问题就是要加强经济法制，完善经济立法。

长时期以来，在经济法规的宣传方面，一般都是由有关部门和个人根据各自的业务，零星地、分散地介绍某个方面的经济法规，还没有一本比较系统、全面地介绍和释要我国现行经济法规的书，这对于广大读者想要全面了解我国经济立法的现状和概况、查阅和知晓有关现行经济法规很不方便，对广大经济工作者全面掌握和贯彻执行经济法规也十分不便，对法学的教学和研究工作也有诸多不利。为了满足这种需要，我们这些来自国务院法制局、国务院各经济主管部门以及全国人大法工委、最高人民法院等单位长期从事经济立法和法规清理、经济司法的同志，经过精心组织，在国家部署的几次大规模法规清理工作的基础上，通过研究、思考和总结经济立法的实践经验，在经济和法律界几位老同志的热情鼓励和帮助指导下，撰写了《当代中国经济法规释要全书》。现在展现在广大读者面前的就是我们全体编著者一年多来辛勤劳动的成果。

本书主要介绍了中华人民共和国成立以后，我国经济立法的沿革与发展，以及经济法规废、改、立的基本概况，并且按照国民经济宏观管理和不同经济部门法规的相互联系，分为：经济立法概要、企业法规释要、计划法规释要、财政法规释要、税收法规释要、审计法规释要、金融和保险法规释要、商业法规释要、物资法规释要、对外经济贸易和海关法规释要、价格法规释要、工商行政管理法规释要、技术监督法规释要、统计法规释要、农业和土地法规释要、林业法规释要、工业法规释要、能源法规释要、交通运输和邮电法规释要、劳动法规释要、建设法规释要、环境保护法规释要、科学技术法规释要，以及经济司法概要等二十四编，对每个部门的经济法规进行了系统介绍和对该部门主要的经济法规进行了释要，对每个部门经济立法的现状和前景进行了回顾、分析、总结和展望，提出了建立健全该部门经济法规体系的立法设想和建议。

这里需要说明的是：(1)本书中所称的“经济立法”、“经济法规”的概念都是综合性的法律概念，它与法学界所说的“经济法”的概念是有所区别的。(2)本书中所释要的法规，都是现行经济法规。但随着社会主义市场经济的发展变化和时间的推移，这些法规的有效性还将会改变。因此，凡有新的法规代替已释要的法

规时，应以新的法规为准。(3)本书对现行经济法规的释要，只是一种学理解释，它对宣传法制、帮助人们了解和掌握现行经济法规知识有重要作用，对解决经济生活中的一些问题有一定参考作用，但是没有法律效力。对执法、司法中有关适用法律和解释法律的问题，应当求助于国家机关的立法解释、行政解释和司法解释。

最后，衷心感谢中央书记处书记、中央政法委员会书记、最高人民法院院长任建新同志在百忙中为本书作序。衷心感谢我国经济和法律界的几位老同志：国务院发展研究中心主任、全国人大常务委员会委员、全国人大财经委员会副主任委员马洪同志，全国人大常务委员会委员、全国人大法律委员会副主任委员顾明同志，全国人大代表、中共深圳市委书记李灏同志，全国人大代表、原国务院法制局局长孙琬钟同志担任本书顾问并给予的热情帮助和指导。衷心感谢国务院各经济主管部门和国务院法制局对本书的大力支持和帮助。感谢国家计委副秘书长、研究室主任魏礼群同志、财政部法律顾问胡志新同志担任本书特邀编委并对本书的编排所提的宝贵意见。此外，对经济管理出版社为本书出版所给予的大力支持和帮助，在此一并致以诚挚的谢意。

由于我们的水平有限，书中难免有不妥之处，请读者提出宝贵意见。

编　著　者

一九九三年二月

编 辑 委 员 会

顾　　问　马洪　顾明　李灏　孙琬钟

主　　编　白有忠

副 主 编　田戈

特邀编委　魏礼群　胡志新

编　　委　（按姓氏笔划排列）

丁　勇　王学政　王洪杰　王汉坡

王晓清　叶长林　白有忠　石少华

刘汉文　刘晓霞　田　戈　李春华

李春田　李德平　李　昕　权昌会

宋炎录　杨恭林　杨华柏　郑淑娜

张玉龙　张启成　张德忠　高小霞

谢惠定　蒋惠玲　潘少成

总 目 录

上 卷

第一编 经济立法概要 …… 1
第二编 企业法规释要 …… 17
第三编 计划法规释要 …… 71
第四编 财政法规释要 …… 141
第五编 税收法规释要 …… 239
第六编 审计法规释要 …… 323
第七编 金融、保险法规释要 …… 353
第八编 商业法规释要 …… 433
第九编 物资法规释要 …… 465
第十编 对外经济贸易、海关法规释要 …… 513
第十一编 价格法规释要 …… 543
第十二编 工商行政管理法规释要 …… 599
第十三编 技术监督法规释要 …… 621
第十四编 统计法规释要 …… 687

下 卷

第十五编 农业、土地法规释要 …… 715
第十六编 林业法规释要 …… 793
第十七编 工业法规释要 …… 833
第十八编 能源法规释要 …… 857
第十九编 交通运输、邮电法规释要 …… 957
第二十编 劳动法规释要 …… 1033
第二十一编 建设法规释要 …… 1113
第二十二编 环境保护法规释要 …… 1227
第二十三编 科学技术法规释要 …… 1235
第二十四编 经济司法概要 …… 1285
附录 1949～1992年底以前已废止和失效的
经济法规目录 …… 1299

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

目　录

上　卷

第一编　经济立法概要

第一章　经济立法综述 …… 1
第一节　经济立法的概念 …… 1
第二节　我国经济立法的产生和发展 …… 1

第二章　经济立法机关 …… 5
第一节　中央经济立法机关 …… 6
第二节　地方经济立法机关 …… 6

第三章　经济立法程序 …… 7
第一节　经济法律制定程序 …… 7
第二节　经济行政法规制定程序 …… 10
第三节　地方性经济法规制定程序 …… 12
第四节　经济规章制定程序 …… 13

第四章　我国经济立法的展望 …… 14
第一节　我国经济立法的现状 …… 14
第二节　我国经济立法的展望 …… 15

第二编　企业法规释要

第五章　企业立法概述 …… 17
第一节　企业与企业立法 …… 17
第二节　我国企业立法的沿革 …… 18

第六章　全民所有制工业企业的法律规定 …… 20
第一节　全民所有制工业企业法 …… 20
第二节　全民所有制工业企业转换经营机制条例 …… 23

第七章　城镇集体所有制企业和私营企业的法律规定 …… 30
第一节　城镇集体所有制企业的法律规定 …… 30
第二节　乡村集体所有制企业的法律规定 …… 33
第三节　私营企业的法律规定 …… 36

第八章 企业承包、租赁经营的法律规定 …… 38
第一节 企业承包经营的法律规定 …… 38
第二节 企业租赁经营的法律规定 …… 41

第九章 企业联营和企业集团的法律规定 …… 43
第一节 企业联营的法律规定 …… 43
第二节 企业集团的法律规定 …… 44

第十章 公司的法律规定 …… 46
第一节 股份有限公司的法律规定 …… 47
第二节 有限责任公司的法律规定 …… 53

第十一章 企业兼并和出售的法律规定 …… 56
第一节 企业兼并的法律规定 …… 56
第二节 企业出售的法律规定 …… 58

第十二章 企业破产的法律规定 …… 60
第一节 全民所有制企业破产的法律规定 …… 60
第二节 其他所有制企业破产的法律规定 …… 69

第三编 计划法规释要

第十三章 我国计划法制建设的基本情况 …… 71
第一节 我国计划法制工作的建立与发展 …… 71
第二节 我国计划法制工作存在的问题 …… 72

第十四章 我国计划管理职能与任务的法律规范 …… 73
第一节 我国计划管理体制的历史沿革 …… 73
第二节 改革开放以来中央和地方计划管理权限划分的有关法律规范 …… 76
第三节 改革开放以来有关计划管理职责方面的法律规范 …… 79

第十五章 我国国民经济计划体系的法律规范 …… 81
第一节 我国国民经济计划体系的建立与发展 …… 81
第二节 国民经济计划体系的法律规范 …… 84
第三节 实施第七个五年计划以来改革计划体系的基本情况和目前存在的主要问题 …… 89

第十六章 计划单列管理形式的法律规范 …… 91
第一节 计划单列制度的沿革和现状 …… 91
第二节 计划单列管理形式的法律规范 …… 93
第三节 目前计划单列管理中存在的问题和发展方向 …… 99

第十七章 计划工作程序法律规范 …… 100
第一节 计划的编制、审批和下达 …… 100
第二节 计划的执行和调整 …… 103
第三节 计划的监督检查和总结 …… 104

第四节　计划工作的问题与改革 …… 106

第十八章　我国固定资产投资法律规范 …… 107
第一节　我国投资管理体制改革和法制建设的基本情况 …… 107
第二节　我国现行投资法律规范 …… 110
第三节　投资管理法制工作中存在的问题及展望 …… 118

第十九章　编制综合财政信贷计划的法律规范 …… 120
第一节　编制综合财政信贷计划的背景和作用 …… 120
第二节　编制综合财政信贷计划的主要内容和指标体系 …… 121
第三节　编制综合财政信贷计划实施情况和该项法规制度的进一步完善 …… 130

第二十章　编制综合物资计划的法律规范 …… 131
第一节　编制综合物资计划的背景和作用 …… 131
第二节　编制综合物资计划法律规范的主要内容 …… 132
第三节　编制综合物资计划以来存在的主要问题和我国物资计划管理体制进一步改革 …… 134

第二十一章　编制经济效益计划的法律规范 …… 136
第一节　《暂行规定》的宗旨和产生的背景 …… 136
第二节　《暂行规定》基本内容介绍 …… 137
第三节　关于《暂行规定》实施以来存在的主要问题和经济效益计划改进的内容 …… 138

第四编　财政法规释要

第二十二章　财政法规综述 …… 141
第一节　财政法的基本理论 …… 141
第二节　社会主义财政立法的产生和发展 …… 147

第二十三章　预算管理法规 …… 152
第一节　预算基本法规 …… 152
第二节　预算管理体制法规 …… 156
第三节　国债法规 …… 159
第四节　国家金库管理法规 …… 161
第五节　预算外资金管理法规 …… 164

第二十四章　国有资产管理法规 …… 166
第一节　国有资产所有权界定法规 …… 166
第二节　国有资产产权登记管理法规 …… 167
第三节　国有资产评估管理法规 …… 168
第四节　国有资产产权转让管理法规 …… 170
第五节　租赁、承包企业国有资产管理法规 …… 172
第六节　股份制试点企业国有资产管理法规 …… 174

第二十五章　财务管理法规 …… 175

第一节 企业财务管理法规(一) …… 175
第二节 企业财务管理法规(二) …… 179
第三节 企业财务管理法规(三) …… 185
第四节 行政事业财务管理法规 …… 191
第五节 基本建设财务管理法规 …… 195

第二十六章 会计法规 …… 197
第一节 会计基本法规 …… 197
第二节 会计人员和会计工作法规 …… 198
第三节 注册会计师管理法规 …… 205
第四节 股份制试点企业会计制度 …… 207
第五节 涉外会计管理法规 …… 213

第二十七章 财政监督法规 …… 222
第一节 财政监察法规 …… 222
第二节 税收财务大检查法规 …… 223
第三节 财政法规实施情况的监督检查制度 …… 224
第四节 财政行政复议法规 …… 224
第五节 违反财政法规处罚法规 …… 229

第二十八章 建立健全财政法规体系 …… 232
第一节 目前财政法规体系存在的问题 …… 232
第二节 建立健全财政法规体系的指导思想和原则 …… 233
第三节 建立健全财政法规体系的基本思路 …… 234

第五编 税收法规释要

第二十九章 税收法规综述 …… 239
第一节 税收关系的法律调整 …… 239
第二节 社会主义税收法律制度的建立和发展 …… 242
第三节 改革开放以来的税收立法 …… 246

第三十章 对内税收法规(一) …… 251
第一节 流转税法规 …… 251
第二节 资源税法规 …… 259
第三节 财产税法规 …… 265

第三十一章 对内税收法规(二) …… 266
第一节 收益税法规 …… 266
第二节 行为税法规 …… 277

第三十二章 涉外税收法规 …… 286
第一节 工商统一税法 …… 286
第二节 企业所得税法 …… 289

第三节　个人所得税法 …… 296
第四节　其他涉外税收法规 …… 299

第三十三章　税收管理法规 …… 305
第一节　税收管理体制 …… 305
第二节　税收征收管理法 …… 309

第三十四章　建立健全税收法规体系 …… 319
第一节　现行税收法规存在的问题 …… 319
第二节　建立健全税收法规体系 …… 321

第六编　审计法规释要

第三十五章　审计法规综述 …… 323
第一节　我国审计法律制度概述 …… 323
第二节　审计监督的法律依据 …… 325
第三节　审计法在我国法律体系中的地位和作用 …… 326

第三十六章　审计条例释义 …… 328
第一节　审计监督的基本原则 …… 328
第二节　审计机关的主要任务 …… 329
第三节　审计机关的主要职权 …… 333
第四节　审计工作程序 …… 336
第五节　内部审计和社会审计 …… 338
第六节　审计法律责任 …… 340

第三十七章　审计行政复议与审计行政诉讼 …… 341
第一节　审计行政复议 …… 341
第二节　审计行政诉讼 …… 343

第三十八章　违反财政法规处罚的暂行规定 …… 344
第一节　立法目的、适用范围和执行机关 …… 344
第二节　对违反财政法规行为的处理、处罚种类 …… 345
第三节　八种主要违反财政法规行为及其处罚 …… 346
第四节　对违反财政法规行为的从重、从轻、免予处罚 …… 349
第五节　执行处罚中的几个具体问题 …… 350

第七编　金融、保险法规释要

第三十九章　金融法概述 …… 353
第一节　金融法的概念及体系 …… 353
第二节　当代金融立法概况 …… 353

第三节 我国金融立法状况 …… 355
第四节 我国金融法贯彻的基本原则 …… 357
第五节 我国金融法的修改与废止 …… 358

第四十章 关于金融机构的法律规定 …… 359
第一节 中国金融体系概述 …… 359
第二节 金融机构管理的一般规定 …… 362
第三节 对外资银行、中外合资银行的管理规定 …… 366
第四节 对外资金融机构在中国设立常驻代表机构的管理规定 …… 368
第五节 对设立或收购境外金融机构的管理规定 …… 369

第四十一章 关于货币的法律规定 …… 371
第一节 货币印制管理规定 …… 371
第二节 货币发行管理规定 …… 371
第三节 货币流通管理规定 …… 374
第四节 现金管理制度规定 …… 376
第五节 工资基金监督规定 …… 377
第六节 对妨害和破坏国家货币的法律规定 …… 378

第四十二章 关于信贷和利率的法律规定 …… 380
第一节 信贷资金管理体制 …… 380
第二节 对存款和贷款的管理规定 …… 382
第三节 国营企业流动资金管理规定 …… 384
第四节 利率管理规定 …… 385

第四十三章 关于银行会计和结算的法律规定 …… 386
第一节 银行会计基本制度 …… 386
第二节 银行结算制度 …… 387
第三节 违反银行结算制度的处罚规定 …… 388
第四节 帐户管理规定 …… 389
第五节 联行清算规定 …… 389

第四十四章 关于储蓄的法律规定 …… 390
第一节 储蓄的性质和作用 …… 390
第二节 我国的储蓄政策和原则 …… 390
第三节 储蓄的种类 …… 391
第四节 关于查询、停止支付和没收个人在银行存款的规定 …… 393
第五节 存款人死亡后该储蓄存款的过户或支付 …… 394

第四十五章 关于金银管理的法律规定 …… 394
第一节 金银管理的基本内容 …… 394
第二节 金银的收购与配售规定 …… 395
第三节 金银进出国境管理规定 …… 396
第四节 奖励与惩罚 …… 397

第四十六章 关于证券市场管理的法律规定 …… 398

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com