

NINGXIA S
FUTURE
IN THE CONTEXT
OF CHINA'S GRAND
DEVELOPMENT STRATEGY

国家战略中的 宁夏未来

☆ 建设和谐富裕新宁夏研究 ☆

STUDY ON CONSTRUCTING A HARMONIOUS AND AFFLUENT NEW NINGXIA

张进海 主编 段庆林 副主编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

NINGXIA'S FUTURE IN THE CONTEXT
OF CHINA'S GRAND DEVELOPMENT STRATEGY

国家战略中的 宁夏未来

☆ 建设和谐富裕新宁夏研究 ☆

STUDY ON CONSTRUCTING A HARMONIOUS AND AFFLUENT NEW NINGXIA

张进海 主 编 段庆林 副主编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家战略中的宁夏未来:建设和谐富裕新宁夏研究
/ 张进海主编. — 银川:宁夏人民出版社,2012.12
ISBN 978-7-227-05386-6

I. ①国… II. ①张… III. ①中国特色社会主义—社
会主义建设模式—研究—宁夏 IV. ①D674.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 316472 号

国家战略中的宁夏未来——建设和谐富裕新宁夏研究

张进海 主编

责任编辑 刘建英

封面设计 张 宁

责任印制 张国祥

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 [http:// www.yrpubm.com](http://www.yrpubm.com)

网上书店 [http:// www.hh-book.com](http://www.hh-book.com)

电子信箱 renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

开 本	787mm × 1092mm 1/16	印 张	16	字 数	230 千
印刷委托书号	(宁)0010185	印 数	1000 册		
版 次	2012 年 12 月第 1 版	印 次	2012 年 12 月第 1 次印刷		
书 号	ISBN 978-7-227-05386-6/D·384				

定 价 38.00 元

版权所有 侵权必究

前 言

2012年宁夏第十一次党代会提出了“建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会”的奋斗目标，这是新一届自治区党委面向未来作出的庄严承诺，是宁夏发展新阶段的行动纲领。提出的大力实施沿黄经济区发展战略和百万贫困人口扶贫攻坚战略“两大战略”，抓住了全区发展的突出矛盾和关键问题。“富强民主文明和谐”是写入我国宪法的国家发展目标，十八大分别从国家、社会、个人三个层面，对社会主义核心价值观进行了新概括，倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育社会主义核心价值观。建设和谐富裕新宁夏完全符合社会主义核心价值观。

从十六大召开的2002年到十八大召开的2012年的十年来，是宁夏经济发展最为迅速的十年。2001~2011年，宁夏地区生产总值从337.44亿元增加到2102.21亿元，按可比价格年均递增12.2%，工业化率从31.7%提高到38.8%，城市化率从33.3%提高到49.8%，人均地区生产总值从6039元增加到33043元，宁夏经济进入了一个规模迅速扩大、结构逐步优化、民生持续改善的时期。

近年来，国务院出台了《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》，陆续将宁东基地发展、沿黄经济区、宁夏内陆开放型经济试验区上升为国家战略。宁夏以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，创新社会管理，建设和谐社会，包容性增长，文化强区，生态移民，建设全面小康社会，也都是在国家战略下的具体体现。国家所需，宁夏所能，宁夏必须也只能在国家战略部署中才能寻找到的位置，也必须走符合宁夏区情的发展道路。

十年来，工业化成为宁夏经济增长的引擎，工业增加值对 GDP 增加额的贡献率达到 40.4%，逐步形成“五大”“十特”等 33 家工业园区，积极培育“五优一新”特色优势产业，宁东基地发展上升为国家战略，被定位为国家级煤炭基地、煤化工产业基地、“西电东送”火电基地和循环经济示范区。

十年来，宁夏积极实施现代化区域中心城市带动战略，建设沿黄城市带，打造黄河金岸，启动宁南山区区域中心城市与大县城建设，现代服务业也得到快速发展，城市面貌焕然一新，沿黄经济区发展上升为国家战略。

十年来，宁夏农林牧渔业总产值从 85.3 亿元增加到 354.68 亿元，按可比价格年均增长 7.39%，积极推进了“三大示范区”建设，大力发展设施农业和节水高效农业；农业产业化水平显著提高，基本形成了十三个特色优势农业产业带；重视加强新农村建设，改善农村基础设施，实施了退耕还林、生态移民、扶贫开发、危房改造等工程，使贫困地区农民也能分享到经济发展成果。

近年来，宁夏充分利用国际国内两种资源、两个市场建设内陆开放型经济，连续三年成功举办中阿经贸论坛，努力建设面向阿拉伯国家和世界穆斯林地区的向西开放高地，宁夏内陆开放型经济试验区发展上升为国家战略。

十年来的经验表明：必须将中央的战略部署与宁夏的实际结合起来，

解放思想，与时俱进，鼓励制度创新，走符合宁夏区情的发展道路；必须将发展是第一要务与坚持以人为本结合起来，使发展更好地惠及民生，走包容性增长道路；必须将国家所需与宁夏所能结合起来，充分利用国际国内两种资源两个市场，建设全方位的内陆开放型经济；必须将发展特色产业与构建现代产业体系结合起来，努力转变经济发展方式，将资源优势转变为经济优势；必须将提高党的执政能力与加强民族团结和社会稳定结合起来，为加快发展创造一个风清气正的良好环境。

刚刚召开的十八大提出全面建成小康社会宏伟目标，从“建设”到“建成”，实现目标的决心更为坚定。强调科学发展观是必须长期坚持的指导思想，对科学发展观作出新的历史定位。建设中国特色社会主义的整体布局从“四位一体”拓展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的“五位一体”，更加突出了生态文明建设的地位。强调必须坚持发展是硬道理的战略思想，坚持发展是硬道理的本质要求就是坚持科学发展；强调深化改革开放，提出经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，必须加快完善社会主义市场经济体制，创新开放模式，全面提高开放型经济水平；强调实施创新驱动发展战略，必须把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，促进经济结构战略性调整，加快转变经济发展方式。报告还对政治体制改革、社会建设、文化强国、生态文明等工作做了全面的战略部署。首次提出了城乡居民收入倍增计划。十八大政治报告回应了人民群众的期待，唱响了改革创新的主旋律，对全国以及宁夏未来发展具有非常重要的指导意义。

宁夏仍然处于社会主义初级阶段的较低层次，区情决定了建设和谐富裕新宁夏、与全国同步建成全面小康社会任重而紧迫。宁夏非公有制经济发展相对滞后，经济增长主要依靠资源消耗和投资拉动，城乡居民收入水平较低，贫困面大。正如自治区党委张毅书记所说：宁夏实现全面小康社

会的目标，面临的矛盾和问题还很多，但最突出的是要解决好和谐、富裕的问题。全面建成小康社会，难点和关键点都在中南部山区。实现全面建成小康社会的宏伟目标，说到底都是为了让人民群众生活得更幸福美好。我们要在全面建成小康社会的“全面性”上下更大工夫，我们有必胜的信心也有坚定的决心与全国同步进入全面小康社会。

认真学习贯彻党的十八大精神和宁夏第十一次党代会精神，准确把握国家战略思想，深化对区情的认识，加快和谐富裕新宁夏建设，是我们组织编撰本书的基本宗旨。希望本书可以作为全区学习十八大精神和宁夏第十一次党代会精神的辅助读物。

编者

2012年11月8日

目 录

CONTENTS

001 前言

001 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为建设和谐富裕新宁夏

与全国同步进入全面小康社会而奋斗 / 张 毅

018 以十八大精神指引和谐富裕新宁夏建设 / 宁夏社会科学院课题组

037 加快建设和和谐富裕新宁夏若干问题调研报告 / 自治区政协综合调研组

048 宁夏全面小康社会建设的评价分析 / 张进海 王林伶

059 “两大战略”引领和谐富裕新宁夏建设 / 杨旭东 王 娟

072 宁夏沿黄经济区发展战略研究 / 段庆林

083 宁夏百万贫困人口扶贫攻坚战略研究 / 张耀武

101 宁夏内陆开放型经济试验区规划研究 / 段庆林

118 宁夏建设和和谐富裕新农村研究 / 韩治泰 罗全福

134 建设和和谐富裕新宁夏与小微型企业发展研究 / 杨巧红

国家战略中的宁夏未来

——建设和谐富裕新宁夏研究

152 关于加强和创新宁夏社会管理若干问题的思考 / 陈之曦 陈通明

168 宁夏模式研究 / 郭亚莉

179 宁夏黄河善谷发展战略研究 / 张耀武 王林伶

191 宁夏生态移民与全面小康社会建设 / 田晓娟 高海林

208 宁夏文化强区战略研究 / 杨 芳

222 宁夏人民幸福指数研究 / 宁夏社会科学院课题组

237 宁夏收入分配改革研究 / 段庆林

250 后记

高举中国特色社会主义伟大旗帜 为建设和谐富裕新宁夏 与全国同步进入全面小康社会而奋斗

——在中国共产党宁夏回族自治区
第十一次代表大会上的报告

(2012年6月6日)

张 毅

同志们：

现在，我代表中国共产党宁夏回族自治区第十届委员会向大会作报告。

这次代表大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，动员全区各级党组织和广大党员，团结带领各族各界干部群众，为建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会而努力奋斗。

一、过去五年工作的回顾

自治区第十次党代会以来，在以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下，我们团结带领全区各族人民，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神，扎实推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设，胜利完成了自治区第十次党代会确定的目标任务，谱写了经济发展、民生改善、民族团结、社会和谐的新篇章。

综合实力大幅提升。2011年与2006年相比，主要经济指标均实现翻番。全区地区生产总值达到2060.8亿元，增长1.8倍，增速连续四年高于全国平均水平；完成财政一般预算总收入371.4亿元，增长2.4倍，其中地

方财政一般预算收入 220 亿元，增长 2.6 倍；全社会固定资产投资 1648.5 亿元，增长 2.7 倍。新型工业化进程加快，支柱产业不断壮大，新兴产业蓬勃发展，宁东能源化工基地快速崛起。特色优势农业规模扩大，粮食总产实现“八连增”。现代服务业提档增速，旅游业迅速发展，金融服务水平进一步提升，现代物流业加速发展。自主创新能力不断提高，科技对经济社会发展支撑作用显著增强。“十一五”节能减排任务完成。基础设施日趋完善，高速公路通车里程达到 1306 公里，85% 的行政村通硬化路。县域经济发展势头强劲，西部百强县（市）由 1 个增加到 6 个。

人民生活持续改善。2011 年城镇居民人均可支配收入达到 17579 元，农民人均纯收入达到 5410 元，年均分别增长 13.9% 和 14.4%。过去五年用于民生的投入达 1650 亿元，占财政支出的 72.9%。每年实施 10 项民生计划、30 件民生实事，解决了一大批群众关心的重大问题。各级各类教育快速发展，教育质量普遍提高，中南部地区农村义务教育学生营养改善计划顺利实施，全区所有县（市、区）均实现教育强县目标。群众精神文化生活不断丰富，直播卫星公共服务户户通工程全面完成，文化事业和文化产业健康发展。社会保障体系日臻完善，统筹城乡居民基本医疗保险、社会养老保险制度实现全覆盖，建立了高龄老人、孤儿最低养育和残疾人津贴制度。全民创业效果明显，就业形势稳中趋好。保障性住房建设、塞上农民新居和农村危窑危房改造加快推进。闽宁扶贫协作继续深化，扶贫开发成效显著。中南部地区 35 万生态移民攻坚工程启动实施。城乡公共卫生和医疗服务体系进一步完善，人民健康水平不断提高。计划生育工作取得新成绩。体育、妇女儿童、老龄和残疾人事业健康发展。

城乡面貌显著变化。城镇化进程不断加快，2011 年城镇化率达到 49.8%。沿黄经济区成为国家主体功能区 18 个重点开发区域之一，并列入国家“十二五”规划。着力打造“黄河金岸”，沿黄城市带形成一定规模，宁南区域中心城市和大县城建设全面展开，特色小城镇建设步伐加快，新农村建设扎实推进。银川市跻身全国文明城市行列。封山禁牧、退耕还林（草）和湿地保护等成效明显，省级节水型社会试点通过国家验收，全国

防沙治沙综合示范区建设稳步推进，生态环境进一步改善。

改革开放深入推进。行政管理体制、司法体制、文化体制、医药卫生体制和国有企业等改革不断深化，事业单位分类改革积极推进，建成全区统一的公共资源交易平台。机关效能建设明显加强。打造“黄河善谷”的探索与实践取得良好效果。对外开放不断扩大，向西开放战略稳步推进，招商引资力度持续加大，区域经济合作进一步加强，承接国际和东部产业转移成果丰硕，中阿经贸论坛已成为我国与阿拉伯国家交流合作的重要平台。

民主政治有序发展。始终不渝地坚持发展社会主义民主政治。人大及其常委会认真履行职能，政府不断提高依法行政水平，政协积极开展政治协商、民主监督、参政议政。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，进一步加强同各民主党派和无党派人士的团结合作。基层民主进一步扩大，基层群众自治机制不断完善。“五五”普法成效显著，“六五”普法顺利实施，依法治区进程加快。推进军民融合式发展，加强国防后备力量建设，军政军民团结更加巩固。

社会大局保持稳定。不断加强和创新社会管理，群众利益诉求表达、社会矛盾调处、社会稳定风险评估等机制逐步完善，信访工作进一步加强，劳动关系总体和谐。平安宁夏建设深入开展，社会治安状况良好。防灾减灾、安全生产、食品药品安全监管进一步加强。

民族团结更加巩固。党的民族政策和民族区域自治制度全面落实，民族团结进步创建活动扎实开展，“三个离不开”思想更加深入人心，民族团结、宗教和顺的局面进一步巩固。

党的建设不断加强。坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装党员，着力推进学习型党组织建设。开展深入学习实践科学发展观、创先争优活动，基层党组织战斗堡垒作用进一步增强。坚持正确的用人导向，深化干部人事制度改革，领导班子和干部队伍建设不断加强，人才事业蓬勃发展。认真落实党风廉政建设责任制，大力推进惩治和预防腐败体系建设，切实解决群众反映强烈的突出问题，严肃查处违纪违法案件。进

一步营造风清气正的发展环境，形成了干事创业、加快发展的良好氛围。

过去的五年，是我区综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众受益最多的历史时期之一。这是党中央、国务院正确领导的结果，是全区各级党组织、全体共产党员和回汉各族干部群众团结奋斗的结果，是各民主党派、人民团体、离退休老同志和社会各界人士共同努力的结果，是驻宁人民解放军和武警官兵大力支持的结果。在此，我代表中共宁夏回族自治区第十届委员会，向全区各级党组织和广大共产党员，向所有关心、支持、参与宁夏建设发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

五年来的实践，我们深刻体会到，做好宁夏的工作，必须坚决贯彻执行党中央的决策部署，从宁夏实际出发，创造性地开展工作；必须狠抓发展这个第一要务不放松，抢抓机遇、加快发展；必须不断解放思想、深化改革、扩大开放，增强发展的动力与活力；必须坚持以人为本、执政为民，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点；必须巩固发展民族团结进步的好形势，与时俱进地做好民族宗教工作；必须牢记稳定是经济社会发展的基本前提，维护稳定的工作丝毫不能放松；必须始终坚持党的领导，不断提高党的建设科学化水平，着力增强各级党组织的凝聚力和战斗力，为各项事业发展提供坚强保证。

在肯定成绩的同时，我们要清醒地看到，前进道路上还有许多矛盾和问题。发展不足仍然是我区的基本区情，经济总量小，山川发展不平衡，资源环境约束加剧，生态依然脆弱，保持经济持续较快发展的任务艰巨；自主创新能力不强，产业层次较低，转方式、调结构的任务艰巨；城乡居民收入偏低，基本公共服务水平不高，扶贫开发任务重、难度大，保障和改善民生的任务艰巨；影响社会和谐稳定的因素较多，基层基础工作比较薄弱，保持社会稳定的任务艰巨；制约科学发展的思想观念和体制机制障碍仍然存在，对外开放水平较低，解放思想、改革创新的任务艰巨；个别基层党组织软弱涣散，一些党员干部精神懈怠、能力不强、作风不实，消极腐败现象时有发生，加强反腐倡廉建设，保持党的先进性、纯洁性的任

务艰巨。我们要进一步增强忧患意识、责任意识和创新意识，认真研究解决存在的问题并切实加强相关方面的工作。

二、建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会

到 2020 年，宁夏与全国同步进入全面小康社会，是中央的要求，也是全区各族人民的共同愿望。我们这一阶段的奋斗目标是：建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会。要进一步加强各民族大团结，增进宗教和顺，崇尚诚信友爱，促进公平正义，保持社会稳定，建设生态文明，努力实现人与人和谐相处、人与自然协调发展。要进一步推进科学发展、跨越发展，大幅度减少贫困人口，大幅度提高城乡居民收入，开创富民兴区新局面。到 2020 年总体上实现全面建设小康社会的目标要求，力争经济社会发展的主要指标达到全国平均水平，部分民生指标达到全国上游水平。

今后五年，是建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会的关键时期。全区工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，进一步解放思想、开拓进取，以加快转变经济发展方式为主线，以保障和改善民生为根本，以改革开放和科技创新为动力，大力实施沿黄经济区发展战略和百万贫困人口扶贫攻坚战略，切实促进社会和谐稳定，扎实推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，全面加强党的先进性、纯洁性建设，为建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会而努力奋斗。

今后五年的奋斗目标是：全面完成“十二五”规划目标任务，力争实现“五个翻番”、“六个提升”。“五个翻番”即：2016 年与 2011 年相比，全区地区生产总值、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入力争翻一番，地方财政一般预算收入和全社会固定资产投资翻一番。“六个提升”即：基本公共服务均等化水平明显提升，人民群众生活水平明显提升，全民思想道德素质明显提升，社会管理水平明显提升，生态环境建设水平明

显提升，党的建设科学化水平明显提升。

今后五年，要努力实施好沿黄经济区发展战略和百万贫困人口扶贫攻坚战略。加快沿黄经济区发展，把沿黄经济区建设成为全区产业集群发展的重要载体、扩大对外开放的重要引擎、统筹山川发展的重要支撑。扎实推进百万贫困人口扶贫攻坚，大力支持中南部地区不断增强自我发展能力，努力实现科学发展、跨越发展。

我们在前进的道路上既面临着严峻挑战，也面临着难得机遇。总的看，机遇大于挑战。只要我们坚定信心，团结拼搏，凝心聚力，不动摇、不懈怠、不折腾，建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会的宏伟目标就一定能够实现！

三、突出主题主线，推进经济科学发展、跨越发展

建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会，必须加快转变经济发展方式，扎实推进科学发展、跨越发展，努力保持高于全国平均水平的经济增速，进一步提升发展质量和效益，不断夯实富民兴区的物质基础。

（一）推进沿黄经济区建设取得新突破

沿黄经济区建设是一项带有全局意义的战略，要从事关我区发展全局的高度规划建设，从全面建设小康社会的需要扎实推进。充分发挥沿黄经济区的综合优势，打造引领全区科学发展、跨越发展的新高地。按照“把宁夏作为一个大城市来规划建设”的理念，加快沿黄城市带建设，提升“黄河金岸”建设的层次和水平，发挥银川中心城市的龙头作用，发展完善石嘴山、吴忠、中卫等沿黄骨干城市功能，努力形成西部重要的城市群。继续推进固原区域中心城市和宁南大县城建设。大力发展一批基础好、有特色、吸纳人口能力强的小城镇，统筹好城镇化的速度、质量和水平。切实解决影响农民进城的就业、户籍、住房、社会保障、子女入学等实际问题，促进农民变市民。加快社会主义新农村建设，大力实施塞上农民新居和农村危窑危房改造，实施水、路、电、沼气、网络和新能源进农

家工程，努力建设文明、秀美、富裕的新农村。做强做大县域经济，不断提升县域经济的发展活力和发展质量。

（二）推进产业优化升级取得新突破

坚持做大做强增量与提高质量并重，资源开发有效利用与可持续发展并重，提升传统产业与壮大新兴产业并重。把新型工业化作为产业优化升级的主攻方向，着力实施“三大千亿投资计划”，进一步强化工业经济的主导作用。做大做强做优资源型产业，加快煤、电、化、铝等产业集群高端化发展，积极发展下游产品，延长产业链，增加附加值。以建设全国一流能源化工基地、循环经济示范区为目标，高水平地推动宁东能源化工基地的发展。大力推进煤制油等重大项目实施，加快生态纺织示范园建设。大力发展新能源、新材料、先进装备制造、生物技术、节能环保等战略性新兴产业，大力改造提升化工、冶金、建材、清真食品、特色农产品加工等传统产业，加快形成若干支撑未来发展的特色优势产业或产业集群，发展壮大一批拥有核心竞争力的骨干企业，鼓励小型微型企业加快发展。努力把我区建成全国重要的能源化工、新材料基地，西北地区重要的冶金、装备制造业基地。把发展现代农业作为产业优化升级的战略基础，以提质增效增收为目标，加快推进“三大示范区”建设，加强农田水利为重点的农业基础设施建设，完善农业科技服务体系，深入推进科技特派员农村科技创业行动，大力发展设施农业和节水高效农业，打造一批优质农产品产业带、一批加工销售龙头企业和一批知名品牌，把我区建成全国重要的优质特色农产品生产基地。把现代服务业作为产业优化升级的重要支撑，努力提高服务业的比重、水平和就业容纳能力。着力构建现代物流体系，把我区建成全国重要的区域性物流中心和欧亚大陆桥重要的物流中转基地。加快金融创新，拓展融资渠道，推动企业上市。大力发展商务会展、软件信息、电子商务等新兴业态，着力提升旅游产业层次和品牌影响力。积极促进房地产业健康发展。

（三）推进基础设施建设取得新突破

建设标准较高、布局合理、功能完善、保障有力的基础设施体系，不

断增强发展后劲。做好水的文章，坚持生活、生产、生态用水统筹协调，实施一批事关全局、影响长远的重大水利工程，完成中南部地区城乡人饮安全水源工程，加快沿黄经济区续建配套节水改造，保障生态移民用水，解决农村饮水安全问题。继续积极争取建设黄河大柳树水利枢纽工程。加强铁路、民航、公路等交通基础设施建设，推进银川至西安快速铁路等重要铁路干线建设，建设河东机场三期工程，加快干线公路、旅游公路和农村公路建设，构筑快捷、安全、高效、覆盖城乡的现代化综合交通运输体系。加快电力外送通道、天然气输配管线、城乡电网建设，提高能源安全保障能力。推进“智慧宁夏”建设，提高信息化建设和服务水平。

（四）推进科技进步和人才队伍建设取得新突破

着力构建以市场为导向、企业为主体、产学研结合的科技创新体系，开展集中技术攻关，重点突破一批产业发展的共性技术和关键技术，提升产业发展的核心竞争力。整合科技资源，创建一批与全区经济社会发展紧密结合、先进适用的科技创新平台，培育扶持更多科技创新型企业，加速科技成果转化和产业化。从战略和全局高度抓好人才工作，加快培养创新创业型领军人才，大力引进急需紧缺专门人才，充分发挥现有人才作用，重视培育高技能人才，统筹抓好各类人才队伍建设。进一步优化人才发展环境，实施重大人才工程，对一些高端、特殊人才采取特殊政策，既求所有，更求所用，聚集起各类人才并让他们在实践中大显身手、大展宏图。

四、着力保障和改善民生，让全区各族人民共同过上幸福生活

建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会，必须坚持为民导向，深入实施民生计划，加快贫困群众脱贫致富步伐，大力推进基本公共服务均等化，让全区各族人民共享改革发展成果。

（一）大力推进百万贫困人口扶贫攻坚

解决好 100 多万贫困人口的贫困问题，既是艰巨的发展任务，也是重大的民生工程。实施百万贫困人口扶贫攻坚战略，要打好生态移民和扶贫攻坚两场硬仗。一方面，通过生态移民等攻坚工程，解决 35 万不宜生存、