

A Study of the Transfer of Chinese Frontier Industries

中国边疆产业转移研究

——以云南省为例

冯勇 王林◎著

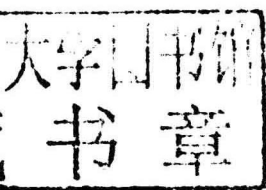


云南出版集团
云南人民出版社

中国边疆产业转移研究

——以云南省为例

冯 勇 王 林◎著



 云南出版集团

 云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国边疆产业转移研究：以云南省为例 / 冯勇, 王林著. -- 昆明：云南人民出版社, 2014.4
ISBN 978-7-222-11171-4

I. ①中… II. ①冯… ②王… III. ①产业转移—研究—云南省 IV. ①F127.74

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第044727号

责任编辑 范晓芬
装帧设计 沈 慧
责任印制 马文杰

书 名	中国边疆产业转移研究——以云南省为例
作 者	冯 勇 王 林
出 版	云南出版集团 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
地 址	昆明市环城西路609号
邮 编	650034
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	ynrms@sina.com
开 本	787 × 1092mm 1/16
印 张	13
版 次	2014年4月第1 版第1次印刷
印 刷	云南速盈印刷有限公司
书 号	ISBN 978-7-222-11171-4
定 价	28.00元

自序

产业转移是加快经济发展方式转变、推进产业结构调整优化的必然要求，是优化生产力空间布局、形成健全分工体系的有效途径。当前，国际国内产业分工深刻调整，我国东部沿海地区加快了向中西部地区转移产业的步伐。根据世行权威专家预测，在2020年的时候，中国的人均收入将会达到8800~12000美元，按照联合国的标准将成为高收入国家。届时中国的劳动密集型工业将成为高附加值的工业，对不发达和落后地区而言，是一个进入劳动密集型产业的福音——1960年代日本的人均收入上升之后，资本外溢和产业转移给“亚洲四小龙”带来了工业化机遇；80年代“四小龙”的工资收入上升之后又使中国大陆进入了劳动密集型制造业。现在中国也可以帮助东南亚、南美及非洲等发展中国家启动或加速工业化。

云南省发挥资源丰富、能源富集和要素成本低，以及紧邻中南半岛和南亚次大陆等市场潜力巨大的优势，积极承接国内外产业转移，不仅有利于加速中西部地区新型工业化和西南各省的城镇化进程，促进区域协调发展，而且有利于推动珠三角为主的沿海地区经济转型升级，优化主导产业的分工布局，最后，还能增强国内产业向东向南的投资扩张能力、产品与服务的国际竞争力，提高我国企业在东南亚、南亚的影响力与市场话语权。更重要的是，云南作为接壤越老缅、紧邻中南半岛、面向东盟南亚开放的“桥头堡”，其产业转移天生具有双重性——一方面，从发达的欧美日、港澳台及内地发达省市转入云南省内，一方面又从我省过境向东南亚、南亚乃至非洲等广大的海外空间转移。在国家继续以改革和开放为经济腾飞两只翅膀的背景下，对外开放已由沿海单极、贸易为重、顺差为荣的阶段，向沿海沿边沿江同进、投资贸易加工并重、进口出口转口共举的大时代转变。基于此，我们研究沿边开发开放就必然关注沿边地区的产业转移，研究沿边（边疆）产业转移就必须重视产业转移的双向性及其投资外溢快过贸易增速的时代特征，而云南省同时具备这些条件和特点，故以她为例展开我国边疆产业转移的论述。

纵览国际国内时政大势和经济发展走向，现阶段我国产业转移呈现四大趋

势。一是劳动密集型产业转型将在较长时期占有重要地位，这种趋势可能还会持续20年；二是我国能源发展战略西移，已开始吸引能源密集型产业西部聚集；三是中西部地区资本要素的集聚程度开始明显上升；四是技术密集型企业转移放缓。当前区域产业转移中存在着一些地方行政干预较多、产业转出与转入地缺乏政府和产业间的对接机制、一些转移企业盲目投资等问题，导致技术密集型产业转移的效果差强人意，因此影响了这部分产业的转移速度与规模。

横观学术与理论融合，产业转移首先建构于区域经济概念基础上，有了经济区域的划分才有产业在区域间转移的方向界定。2013年世界经济继续缓慢复苏，我国中西部经济增长继续超过东部，区域差距继续保持“相对差（经济增速）距略有缩小、绝对差（GDP和投资、收入等财富总量）扩速放缓”态势。

现阶段我国主要区域增长格局

从需求和供给两方面看，总体态势是投资增长速度越快，经济增长速度也越快。绝大多数省区经济增长依然靠建筑业、冶矿业和制造业的投资，区域投资增速与各省区经济增速相关系数达0.44（区域消费增速与各省区经济增速相关系数为0.74，区域外贸增速与各省区经济增速相关系数为0.32），区域建筑业与工业增速与各省区经济增速相关系数为0.76。贵州、陕西、甘肃和新疆等西部投资增长最快的几个省区经济增速通常过“10”；北京、上海投资增速低于消费增速，经济增速一般低于4%，已进入新的发展阶段。区域投资进一步向中西部倾斜、产业转移贡献大，东部产业升级难度大、出口影响大等。

同时，国家区域经济仍面临“破解城乡二元结构难题、各地独自为政进行过度与重复建设、省际边界地区‘经济塌陷’现象、区域（东中西、东北、华北）发展质量的差距扩大”等现实瓶颈。同时，在各地的产业转移过程中也遇到了一些实际问题。一是产业转移通常集中在低端行业或即将淘汰的产能，这对承接地的就业和利税贡献度极低，加之部分污染排放加剧了“负外部性”，更遑论技术和管理“正向溢出”；二是产业的转移和产业创新没能结合在一起，大部分转

移产业几乎照搬原来的生产模式与技术装备,使得承接地的产能一上马就落后;三是产业的转移缺乏与当地产业规划、城镇化建设相适应的考量,如重工业与当地旅游业的冲突、高技术产业与当地粗加工企业间缺失精细加工环节,以及转入的制造业没有当地的设计、包装、物流、营销及咨询行业的配套等;四是没有很好地培养本地人才、带动承接地管理与技术的升级,扩散效应远未发挥等。因此,历来被赋予很强的政策功能并承载了落后地区(农业大省)太多价值期盼的产业转移能否成为打通区域“诸侯经济”的开瓶器,或许不仅是一道学术专家的判断题和地方领导的选择题,更是一个地区企业家投资的计算题和普通民众的开放式论述题。

不过,“改革红利”、打造中国经济升级版和推动“一带一路”战略等决策部署,也将对国内的产业转移产生一系列新的重大机遇。首先,转变经济发展方式走新型工业化道路,要求珠三角、长三角等东部沿海和京津冀地区加快“腾笼换鸟”,客观上推动了产业在区域空间上的横向转移;其次,西部大开发、“一带一路”建设及孟中印缅(BCIM)机制升格等,都有利于中西部省份加大基础设施建设、扩展产业辐射及市场覆盖面、增强政策优惠力度等,为承接东部乃至国外产业转移做好准备工作;第三,启动新型城镇化战略,将有力扩大内需,消化过剩的产能,从而为转入产业的健康可持续发展营造良好环境;第四,农业现代化下的土地流转制度改革、户籍制度改革等使产业转移有了人才、土地等要素的支撑;第五,信息化步伐的加快,将促进智慧城镇、智慧家庭、智慧区域和智慧国家的建设需求,使得产业转移不再是简单“乾坤大挪移”和算术式增长,而有可能采取“袖口装乾坤”的浓缩减量式复制并实现“几何级增长”。

为此,要深入贯彻落实科学发展观,紧紧抓住国际国内产业分工调整的重大机遇,坚持以市场为导向、优势互补、因地制宜、集中布局、分类指导、生态环保的原则,以结构调整为主线,以体制机制创新为动力,注重改善投资环境,促进产业集中布局,提升配套服务水平;重视在承接中发展,提高自主创新能力,促进产业优化升级;着力引导劳动力就地就近转移就业,促进产业和人口集聚,加快城镇化步伐;立足区位优势,深化BCIM、GMS、泛珠(9+2)等区域合作,促进要素自由流动,完善云南—邻省、云南—珠三角及长三角、云南—港澳台、云南—东盟及南亚等多层次的区域合作机制。

在这个思路指引下,首先,云南要明确承接产业转移的对象与类别的策略。优先承接高技术产业(电子信息、生物、航空航天、新材料、新能源等战略性新兴产业);大量承接劳动密集型产业(承接、改造和发展纺织、服装、玩具、

家电等劳动密集型产业)；主动承接加工贸易产业，发挥沿边重点口岸城镇区位和资源优势，努力深化与东盟、南亚的国际区域合作，鼓励企业在“走出去”和“引进来”中加快发展；积极承接能源矿产开发和加工业；有规划、有配套地承接装备制造业；加快承接农产品加工业（农产品加工业、生态农业和旅游观光农业）；有选择地承接现代服务业（商贸、物流、文化、旅游、软件、信息服务业等）。其次，省政府应当加强规划统筹，优化产业布局，引导转移产业向滇中产业集聚区等园区集中，促进产业园区规范化、集约化、特色化发展，增强重点地区产业集聚能力。发挥已有的40多个省级工业园、特色园区及园区中重点产业、骨干企业的带动作用，吸引产业链条整体转移和关联产业协同转移，提升产业配套能力，促进专业化分工和社会化协作。再次，云南要发挥重点滇中城市群等六大城市群的引领和带动作用，按照推动形成主体功能区的要求，合理调整产业布局，在沿边开放经济带（实验区）、“昆一保一瑞”经济带等沿线地区，着力培育和壮大一批承载能力强、发展潜力大、经济实力雄厚的经济重镇（县、市），促进产业集聚发展，发挥规模效应，提高辐射带动能力。

雄鸡一唱东方白，一序作罢情满怀。唯愿我国的产业转移既如万马奔腾势如破竹，复似凤凰涅槃带给广大西部地区新型工业化加速的希望与新型城镇化提质的支撑，更像东风西渐、春云化雨，及时而持续地滋润云岭大地，使其产业之花后来居上、艳盛南国。相信国家的沿边开放战略，能够助推东中部乃至国外的中高端、新型产业转移，能够促使产业转移和产业创新结合在一起，能够与沿边各省区承接地的产业政策、城镇化规划及综合发展规划紧密结合，能够很好地培养本地人才、带动承接地管理与技术的升级，在保证利润贡献、就业拉动力的基础上，发挥更多的技术与管理等软件的扩散效应。

最后，由于资料、精力和水平所限，书中缺漏、错误在所难免。寄望本著拙朴而真诚的浅论，在云南及类似的沿边省区的产业转移，包括产业承接的对象、范围和策略选择，和转入与转出、输血与造血实体承接与理念学习的关系，以及产业转移策略如何跟中央各项改革决策、国家沿边开放战略充分对接等方面，能给学界专家、企事业单位和相关政府部门的研究及决策，起到小小的参考与启发作用，笔者将不胜慰藉。

前 言

产业转移是在市场经济条件下,由于资源供给和产品需求等因素的变化,某些产业从发达国家或地区转移到发展中国家或地区的经济行为和过程,它不仅涵盖整个产业生产的转移,而且还包括同一产业内部各生产阶段的转移。产业转移是一个具有时间和空间维度的动态过程,是国际间或地区间产业分工形成的重要因素,也是转出地区与承接地区产业结构调整 and 产业升级的重要途径。

第二次世界大战以后,国际产业转移经历了三次大的浪潮:20世纪50年代至60年代的第一次国际产业转移,日本经济崛起;70年代至80年代的第二次国际产业转移,造就了亚洲“四小龙”经济奇迹;90年代开始的第三次国际产业转移,奠定了中国作为世界制造大国的地位。2008年全球金融危机以来,国际产业转移进入一个新时期,全球“第四次产业转移”已经展开。发达国家为了迅速恢复本国经济,加大了新兴技术的相关产业发展。在加快自身的产业结构调整的同时,也加大对相关产业的国际转移。本次产业的转出地主要是部分发达国家和中国沿海地区;产业承接地则主要是中国中西部地区、东盟地区以及其他发展中国家。

产业梯度理论指出,只要地区间存在产业梯度,就自然会出现产业从高梯度地区往低梯度地区进行转移。改革开放以来,我国东部沿海地区积极承接国际产业转移,经济社会快速发展,形成了较为完备的产业体系。但是,随着东部地区经济的快速发展,产业结构调整 and 产业升级的压力,企业成长 and 市场扩张的需求,成本、资源、环境的约束等问题逐渐暴露出来。东部地区的某些产业环节大规模向中西部转移是未来的趋势,而中西部地区完全有条件承接东部地区转出的产业。特别是近年来全球经济衰退对外向型经济带来的巨大冲击,必将加快东部地区产业向中西部地区转移的步伐。

中国在改革开放至今,通过承接大批从欧美日韩以及其他经济发展水平较高的国家和地区转移来的一些产业,促进了中国特别是大陆东南部沿海地区经济和社会的发展。中国是一个发展中大国,区域间的自然条件差异巨大,由此决定了我国的区域经济不可能均衡发展。依据我国部分学者提出的实施非均衡发展的“梯度推移”的发展战略构想,通过让沿海等一部分地区先发展起来,然后再带

动其他地区的发展。这一政策使东南沿海地区的经济建设和社会都取得了很大的发展，确实收到了很好的效果。但是到了20世纪末，我国东部地区与中西部地区的经济差距已经比较大，并形成了东、中、西三大经济地带。不同经济带经济梯度差距明显，并且有继续拉大的趋势。由于国内不同经济带之间资源禀赋、地区间产业结构、区域经济发展水平等各方面差异巨大，另外一方面，随着东南部沿海地区经济发展水平的提高，生产成本逐渐提高，原先的优势逐渐丧失，东南部地区的一些产业结构调整、优化、升级已经成为必然趋势。再加上近年来东部地区加工工业开始出现土地、劳动力等生产要素供给趋紧、市场竞争压力增大、企业商务成本不断提高、资源环境约束矛盾日益突出等问题，向外转移的趋势已经形成。这使得我国在承接了国际产业转移之后，在国内再次进行产业梯度转移就有了可能和必要。

随着我国东部沿海地带经济发展成本优势逐渐减弱，西部地区在此方面的优势则逐步地突显出来，尤其是在人力成本、土地、自然资源等方面，承接东部地区或国际产业转移对于发展西部地区经济有着举足轻重的作用。因此西部地区可以抓住东中部及国际产业转移的重大机遇，尤其是西部沿疆省份，如云南、新疆、内蒙古、广西等省份，可以利用本身的地理位置、自然资源、人力成本等优势，吸引国内外产业转移，同时也可以利用沿疆的地理位置优势，向周边国家转移相关产业。

本书主要通过云南省承接产业转移以及向外进行产业转移的形势来研究中国边疆产业转移的情况，分析我国边疆省份产业转移存在的问题，为边疆省份进行产业转移以达到发展本地区经济的目的，为相关省份的经济发展提供持续的动力。目前，一方面云南省要充分利用自身的优势来承接国内外的产业转移，发掘本省在经济发展方面的深度优势，为本省经济发展提供强力的支撑；另一方面云南省的自然资源、人力资源等优势也在不断的减弱，而东南亚及南亚国家的经济不断的崛起，其在承接产业方面的能力也逐步的增强，发达国家的产业也在不断向这些国家转移，因此，云南省可以利用地理位置的优势向这些国家进行相关的产业转移，以达到双向发展的目的。本书即以此为基点，分析出云南省在进行产业转移时所存在的相关问题，找到切实可行的解决之策，为我国其他省份进行相似的产业转移提供借鉴。

目 录

第一篇 我国沿边开放与产业转移总体形势

第一章 中国全方位立体开放格局综述	1
一、我国沿海、沿边及沿江立体开放格局	1
二、近年西部沿边开放的形势特点与现状	7
三、云南在沿边开放中的重要地位	9
四、云南开放开发存在的问题	11
第二章 我国产业转移的特点及其环境	12
一、国际产业转移的阶段性规律	13
二、国内产业转移的地区性分布	31
三、新时期国内外产业转移环境	32
第三章 西部产业转移的现状、禀赋条件及效应分析	38
一、西部产业转移的现状	38
二、西部地区承接产业转移的条件分析	39
三、西部各省市内部产业要素流动概况	46
四、西部边疆承接产业转移的效应分析	47
五、我国沿边开放与产业转移小结	49

第二篇 云南边疆产业转移的特点与路径

第一章 云南边疆产业转移的内涵特点	50
一、我国产业转移外延的现代解读	50
二、边疆产业转移的内涵与特点	53
第二章 云南承接产业转移的原则及能力	63
一、云南承接产业转移的原则	63
二、云南承接产业转移的能力	64

三、云南承接具体产业选择标准探讨	71
第三章 云南边疆产业转移的优劣势分析	72
一、云南承接产业转移的机遇分析	72
二、云南承接产业转移总现状	72
三、云南承接产业转移的优势分析	74
四、云南地区承接产业转移的劣势分析	80
五、云南承接产业转移的挑战分析	81
六、云南省边疆产业转移的特点与路径研究小结	83

第三篇 云南边疆产业转移的思路及发展定位研究

第一章 云南边疆地区产业转移发展战略确立	84
一、云南省承接产业转移的战略	84
二、云南省承接产业转移的战略目标	85
三、国内外承接产业转移的成功经验	86
四、国内外承接产业转移的成功经验对云南的启示	89
第二章 云南边疆产业转移的发展思路	90
一、云南边疆产业转移的发展思路	90
二、云南边疆产业转移的发展原则	92
三、云南边疆产业转移的目标指标体系	95
第三章 云南边疆产业转移的选择分析	98
一、云南承接产业转移的重点产业选择	99
二、云南承接产业转移的重点承接区域选择	110
三、云南边疆产业转移存在的问题	112
四、云南边疆产业转移的思路与发展定位研究小结	114

第四篇 沿边经济开放格局下云南边疆产业转移的发展策略研究

第一章 推动云南边疆产业转移市场化发展策略	115
一、推动贸易方式转变	115
二、推动投资方式转变	117
三、推动开发方式转变	118

第二章 提升云南沿边开放水平的发展策略	123
一、加大与东南亚国家贸易发展	123
二、引导企业发展规模经济，实施差异化产品策略	124
三、援建开发带动国内外产业项目合作	125
四、导向性政策推动国内企业走出去	129
第三章 云南边疆承接产业转移策略选择	134
一、建立政府为主导的发展战略	134
二、建设承接产业转移的产业化基地	141
三、构建与东盟国家的产业转移合作机制	144
四、云南边疆产业转移发展策略研究结论	148

第五篇 国内其他省份的沿边开放及边疆产业转移

第一章 新疆沿边开放及边疆产业转移形势	149
一、新疆沿边开放及边疆产业转移的背景	149
二、新疆维吾尔自治区沿边开放的基本情况	150
三、新疆的沿边开放在全国及西部地区开放格局中的重要地位	151
四、新疆承接产业转移的现状	152
第二章 广西沿边开放及边疆产业转移形势	161
一、“10+1”下的广西沿边地区的优势和劣势	162
二、加快广西沿边经济发展的对策	163
三、广西承接产业转移取得的成绩	169
四、广西产业转移承接力建设的现状	172
五、承接力建设的基本内容	175
第三章 黑龙江沿边开放及边疆产业转移形势	178
一、沿边开放带地区概况	178
二、沿边开放带地区城镇规模发展现状	180
三、沿边开放带地区经济发展现状	181
四、黑龙江省沿边开放带地区发展战略研究	184
第四章 本章小结	197

第六篇 研究结论与展望

一、我国沿边开放与产业转移研究结论	198
二、云南省边疆产业转移的特点与路径研究结论	198
三、云南边疆产业转移的思路与发展定位研究结论	198
四、云南边疆产业转移发展策略研究结论	199
五、国内其他省份的边疆产业转移研究结论	199
六、沿边开放经济环境下我国边疆产业转移的研究展望	200

第一篇 我国沿边开放与产业转移总体形势

第一章 中国全方位立体开放格局综述

改革开放30多年来,我国在外交领域也取得了不菲的成就,与世界大部分国家都建立了外交关系,并与各个建交国家都积极地发展经贸往来,逐步形成了我国目前全方位的对外开放格局。本章内容主要阐述我国目前的对外开放格局的形势及特点,总结我国改革开放以来对外开放的历程。

一、我国沿海、沿边及沿江立体开放格局

在改革开放初期,我国先是以深圳等沿海城市作为开放试点,进而开放东部沿海地区,最终进行全领域的开放。经过多年的发展,我国目前已形成多层次、宽领域、全方位的对外格局,本节即是从沿海、沿边及沿江三个角度来阐述我国的对外开放格局。

(一) 多层次、宽领域的对外开放格局

我国的对外开放是从我国的实际出发,采取了有步骤、分层次,有重点、逐步推进的战略,它经历了一个不断扩大和深化发展的过程,到20世纪90年代最终形成了一个全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

1. 全方位的对外开放格局

邓小平认为,开放是对世界所有国家的开放,是对各种类型国家的开放。首先,对西方国家的开放。这是“因为我们吸收外资,引进先进技术等,主要是从那里来。”而且欧、美、日等西方发达国家是我国的传统市场,对此,我们必须进一步加以巩固。西方发达国家拥有大量资金、先进技术和管理经验。受经济利益的驱动,西方发达国家需要向外寻找有利的投资场所,以获得更大的利润。对于接受外来投资的国家也同样有利,可以借此更多更快地利用发达国家拥有的资金、先进技术、人才和管理经验。因此,我国必须向西方发达国家开放,以加速我国的技术进步,形成后发优势,迎头赶上国际先进技术和管理水平,缩小我国与世界先进水平

的差距。其次，对俄罗斯、独联体国家的开放。虽然20世纪80年代末90年代初，东欧剧变和苏联解体以后它们的经济发展一直不太景气，但是，它们在科学技术和工业生产的某些领域仍比中国先进，尤其是俄罗斯的军事技术，加之中国与这些国家在资源和产品上各有优势，经济合作的互补性强，而且具有长期合作的传统。因此，中国应该与这些国家继续做生意、搞技术合作，甚至搞合资经营、技术改造。对于我国而言，这些国家是富有潜力、前景广阔的市场，随着它们自身经济的逐渐好转，我国与这些国家的合作范围与规模也将不断扩大。

第三，对发展中国家的开放。发展中国家虽然起点低，技术相对落后，但它们都有自己的优势和特点。这些国家有的资源极为丰富，有的人口众多，市场广阔，有着很大的发展潜力。而且，通过加强与第三世界发展中国家的合作，有利于打破发达国家在国际经济中的垄断和霸权地位。因此，我国要积极发展与第三世界国家的经济关系，大力拓展这一新型市场。

2. 多层次的对外开放格局

中国目前已经基本形成了经济特区——沿海开放城市——沿海经济开放区——内地中心城市——铁路公路交通沿线，沿江和沿边地带，由点到线、由线到面的多层次的对外开放格局。经济特区是指一个国家或地区为了吸引外资、引进技术和扩大对外贸易，而设置的实行优惠的经济政策和措施的特殊地区。我国从1979年到1982年，先后创办了深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区，1988年又将海南岛改制为海南省，办成全国最大的经济特区。

按照中共中央和国务院的要求，经济特区在建设资金的来源上要以利用外资为主；在经济形式上要以各种形式的国家资本主义经济为主；在产品销路上要以外销为主；在经济运行方式上要以市场调节为主（1992年我国确定了社会主义市场经济体制的目标模式以后，在全国范围内都实行以市场调节为主的经济运行方式）。这“四个为主”构成了我国经济特区的显著特点。

创办经济特区对我国经济的发展是非常重要的。通过经济特区，可以更好地吸引外资，引进先进技术，学习先进的管理经验和方法，扩大对外贸易；可以更好地探索改革开放的经验；可以更好地获得国际经济信息。经济特区是个窗口，是技术的窗口、管理的窗口、知识的窗口，也是对外开放政策的窗口。经济特区自从设立以来，充分发挥了这四个窗口的作用。

1984年，我国进一步开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、上海、南通、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海十四个沿海港口城市。这是我国对外开放整体布局的第二个层次。这些沿海开放城市地理位置优越，经济发

达，劳动力素质较高，科技力量也较强，在国民经济中占有重要地位，又有对外开放的历史传统和经验。开放这些城市，可以充分发挥它的纽带和桥梁作用，将国内外市场联系起来，带动整个国民经济的发展。

沿海经济开放区是我国对外开放整体布局的第三个层次。1985年国务院决定开放长江三角洲、珠江三角洲和闽南三角区，后又开放了辽东半岛、山东半岛等地。沿海经济开放区，地理位置优越，交通便利，经济实力雄厚，科技发达。根据国家的要求、本地的特点和基础情况，沿海经济开放区按照“贸工农”的方针，合理调整农业结构，认真搞好技术引进和技术改造，使产品不断升级换代，加强同内地的联系，共同开发资源，使这些地区成为对外贸易的基地和扩展对外经济联系的窗口。

内陆中心城市、主要交通干线沿线地带以及沿江、沿边地区的对外开放，是我国对外开放格局的重要组成部分，也是我国对外开放新阶段的新特点。1992年六、七月起，国务院先后批准合肥、郑州、乌鲁木齐、太原、哈尔滨、长沙、西安、兰州等内陆省会城市和自治区首府，享受东部沿海地区城市的优惠政策，实行对外开放。这些内陆城市虽然在经济发展水平上与沿海发达城市有一定的差距，但是，其辐射区域地域辽阔，资源丰富，人口也占了全国的一半以上。这些城市如能够在实行对外开放的政策下发展起来，对于我国广大内陆地区经济的发展，能够起到积极的带动作用，对于我国到2020年实现全面的小康社会目标是非常重要的。

长江流域是我国经济相对发达的地区。这里资源丰富、交通便利、工业基础雄厚，农业发达，具有自然地理优势和社会经济发展的综合优势，其发展的潜力巨大、前景广阔。1990年上海浦东的开放带动了长江流域地区的发展。1992年国家进一步决定开放芜湖、九江、武汉、岳阳、重庆等长江沿岸中心城市。这样就形成了以浦东为龙头的长江中下游经济开放带，为我国经济的快速发展奠定了坚实的基础。

我国是一个有着漫长的陆上疆界的国家，我国同俄罗斯、朝鲜、蒙古、越南、巴基斯坦、印度等15个周边国家接壤，有着2.2万多公里的陆地边境线。改革开放以来，随着我国与周边国家关系的改善，为我国沿边地区的开放创造了机遇和有利的条件。1992年6月，10国家宣布开放东北、西南、西北地区的13个沿边城市，规定这些沿边城市实行沿海开放城市的有关政策，为沿边地区的开放提供了政策上的支持，同时，还增加了34个开放口岸。

沿边地区要抓住机遇，根据自己的具体情况和特点，因地制宜，发挥优势，选择有自己特色的对外开放形式。总之，我国的对外开放是整体性的，由于我国

已经是世贸组织的正式成员国，所以，国内的任何一个地区都不可能置身于对外开放之外。

3. 宽领域的对外开放格局

我国的对外开放，不仅是经济领域的开放，同时也包括科技、教育、文化等各个领域的开放，这是经济开放所带来的必然结果，也是历史发展的必然趋势。经济的开放必然伴随着科技和教育的交流与合作。历史的发展只会使得各民族文化的开放和交融越来越广泛和深化，而不会割断各民族文化的交流。而且，不同国家民族的文化都有其长处和特点，有其灿烂的一面。所以，我们必须认真研究不同国家精神文明的优秀成果，吸收其有益于我国文化发展的新思想、新观念和科学、民主的成分，使中国文化在吸收中加以创新，在开放中得到发展。

我国的对外开放，不仅对国际商品市场、国际资本市场、国际技术市场、国际劳务市场开放，而且，还把对外开放的领域逐渐拓展到了能源、交通等基础产业以及金融、电信、贸易、旅游、保险、房地产等服务领域。尤其是服务领域，这是我国加入世贸组织后进一步扩大对外开放的重要步骤和重点内容，也标志着我国对外开放的深度和广度有了更大的发展。

总之，对外开放作为一项不可动摇的基本国策，不仅适用于物质文明建设，而且适用于精神文明建设；不仅适用于传统的开放领域，也适用于新型的开放领域。在对外开放的过程中，始终要坚持“三个有利于”的标准，只要是有利于社会主义生产力的发展、有利于我国综合国力的增强、有利于人民生活水平的提高，都要大胆、放手地学习、引进、借鉴，为我所用。

（二）我国沿边开发开放历程

沿边开发开放，就是要在沿边地区进行自然、社会资源的开发，利用沿边地区的特殊地理、人文优势实行对外开放，通过沿边贸易、对外投资等多种方式大力发展当地经济、带动社会进步，以沿边地区的发展带动周边地区的发展。

1992年《国务院关于进一步对外开放黑河等四个边境城市的通知》的文件，接开了中国沿边开放政策正式实施的序幕。此前，国家对于沿边地区的开发政策主要以边境建设为主，对于沿边开放几乎没有涉及。新中国成立以来，我国边境地区的经济发展经历了沿边开放政策的准备阶段——第一轮沿边开放——第二轮沿边开放的历程。

1. 政策准备阶段（1982~1991年）

1982年，中国和前苏联换文批准黑龙江恢复同前苏联的沿边开放，绥芬河被制定作为通商口岸，黑河在1983年也被定为通商口岸。1982年，中苏恢复新疆口