

# 求索

晋城市2011年度“百日调研”优秀成果集

主编：刘爱军 白亚平

山西出版传媒集团  
山西人民出版社

图书在版编目 ( C I P ) 数据

求索：晋城市 2011 年度“百日调研”优秀成果集 /  
刘爱军，白亚平主编.—太原：山西人民出版社，2012. 5  
ISBN 978-7-203-07657-5

I. ①求… II. ①刘…②白… III. ①社会调查—晋  
城市—文集 IV. ①D668-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第081144 号

---

**求索：晋城市 2011 年度“百日调研”优秀成果集**

主 编：刘爱军 白亚平

责任编辑：赵虹霞

出 版 者：山西出版传媒集团·山西人民出版社

地 址：太原市建设南路 21 号

邮 编：030012

发行营销：0351-4922220 4955996 4956039

0351-4922127 (传真) 4956038 (邮购)

E-mail: sxsccb@163.com 发行部

sxsccb@126.com 总编室

网 址：www.sxsccb.com

经 销 者：山西出版传媒集团·山西人民出版社

承 印 者：山西晋城新浪印业有限公司

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：37.75

字 数：630 千字

印 数：1-1000 册

版 次：2012 年 5 月 第 1 版

印 次：2012 年 5 月 第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-203-07657-5

定 价：75.00 元

---

如有印装质量问题请与本社联系调换

# 序言

## 抓好调研促发展

中共晋城市委书记 张九萍

调查研究是谋事之基、成事之道。到晋城后，我即深入基层进行了一轮密集调研，感受到晋城的发展成就十分明显，干部群众干事创业激情高涨，正处在发展的黄金时期。也欣喜地看到，市县领导干部以百日调研活动为平台，形成了坚持调查研究的好传统，自2007年以来，共撰写调研报告1304篇，其中市级领导写了126篇。这些文章有情况、有分析、有措施，指导性和实践性都很强。近几个月来，针对如何妥善处理我市基层党组织运行中“钱”与“人”的问题，我作了专门批示，要求尽快摸清底数，寻找对策；针对“项目落地年”中征地这个敏感问题，以及我市纯洁性教育活动、转变工作作风等问题，给全市的领导干部推荐了几篇有见解、有方法、有深度的文章，要求充分发挥调查研究的作用，不断摸清发展现状、寻求发展良策、破解发展难题。

本书共收录2011年度百日调研活动优秀成果112篇。这次调研活动围绕着转型跨越发展这个主题，坚持问政于民、问需于民、问计于民，集中了广大干部群众的智慧，促进了作风转变。总的看，调研报告紧密结合工作实际和市情特点，既有透彻的理论分析，又有客观的实践总结，既注重用事实和数据说话，又有大胆的创新和探索，是理论联系实际成果。通过调研，广大干部群众更加感觉到实现转型发展的必要性和紧迫感，进一步将思想和行动统一到市委决策上来，为我市争当全省转型跨越发展排头兵奠定了良好的基础。

我们党有重视调查研究的优良传统，在新的形势下更要大力弘扬。今年是“项目落地年”，要实现预定的各项目标，必须切实转变作风确保项目落地迅速、进程加快、达效提早，迫切需要各级领导干部不断加强调查研究。前不久我市部分重点工程建设进展缓慢，有的已奠基却迟迟不开工，有的开了工却冷冷清清不见人影。其原因究竟是什么？其症结究竟在哪里？希望我们领导干部真正深入下去，提出有效对策，了解情况到一线，解决问题到现场，在其位谋其政，锐意进取，真抓实干。

要努力提高调查研究水平和成效。调查研究的过程，是提高认识能力、判断能力和工作能力过程，事关党的事业大局，事关决策成败，事关党对群众意愿的了解。科学决策的首要问题是决策的针对性，就是解决什么问题和为什么要解决这个问题。群众对解决这个问题的态度是什么，决策的实际可操作性有多大，其会不会产生未预料的负面效应等等。各级领导干部要深入基层、深入群众、深入实际，加强调查研究，及时发现可能影响全局的苗头性、倾向性问题，及时总结经验、发掘典型。以对党和人民事业高度负责的态度，既进行决策前调研，又在决策执行过程中进行跟踪调研、反馈调研，从而正视问题，解决问题，在克服困难和战胜挑战中破解转型发展难题，提高自身工作能力。

要把调查研究作为密切联系群众的重要纽带。调查研究是关系党和人民得失成败的大问题。搞好调查研究，一定要从群众中来、到群众中去，广泛听取群众意见。调查研究必须抓到点子上。这个点，就是抓落实、办实事、解难题。深入到群众中去，真正了解群众的所思、所想、所愿、所盼，深入到矛盾问题突出的地方去，多做化解矛盾、解决问题、排除障碍的工作。以心交心，自会心心相映，我们心中装着群众，群众也会在心里装着我们。当前，就是要结合各自实际创造性地落实中央、省委各项政策措施，办好顺民意、解民忧、增民利的实事好事，解决好损害群众利益、影响社会稳定的突出问题。

要坚持和完善调研工作制度。我市在调查研究实践中制定了一系列行之有效的制度，要

不断健全完善，切实抓好贯彻落实，使调查研究真正成为全市各级领导干部自觉的经常性活动。领导干部“百日调研”活动，已经形成了调研组织、考核、评选以及成果服务决策的制度；“每周一报”报送的优秀调研成果，有的已经进入了决策，有的引起了重视，很好地体现了我市各级领导干部的作风，要继续做好做精，不断完善，抓好落实。同时要坚持和完善重要决策调研论证制度。在决策前后必经调查研究，听取不同利益群体的意见建议，探索完善公众参与、专家论证和集体决策相结合的决策机制。要坚持和完善领导干部的下乡驻村制度。尤其要到那些问题多、困难大、矛盾集中的农村、社区、企业等基层单位联系点，进行典型分析、解剖麻雀、总结经验、推动工作。

# 目录

## 经济篇

第一章 贯彻“两个坚定不移”以优异成绩迎接党的十八大胜利召开

第二章 围绕主线条突出关键点确保全市经济平稳较快发展

第三章 关于优化晋城发展软环境的调研报告

第四章 发展文化产业推动转型跨越

第五章 加大宣传促销力度提高晋城旅游魅力

第六章 加强工业园区建设 推动转型跨越发展

第七章 关于晋城市土地使用权执行问题的调研报告

第八章 加快推进城区转型跨越发展的战略思考

第九章 锐意创新 点燃激情 奋力推动泽州争先转型跨越发展

第十章 陵川县“十二五”县域经济发展路径选择

第十一章 坚持科学发展 不断改革创新 努力打造以民生为主导的现代财政

第十二章 加强国资监管体系建设 实施阳光产权交易工程

第十三章 增强用地保障能力 推进全市城镇化建设

第十四章 打好重组整合建设攻坚战 推进煤炭工业安全转型跨越发展

第十五章 晋城市节能降耗工作路在何方——对晋城市节能降耗工作的实践与思考

第十六章 对晋城市民营经济转型跨越发展的战略思考

第十七章 挖掘优势 错位发展

第十八章 发挥优势促转型 抢抓机遇谋跨越

第十九章 浅谈市场经济体制下的质量技术监督工作

第二十章 “十二五”期间晋城市公共机构节能工作的调研报告

第二十一章 招商引资要正确处理八种关系——试述如何科学有效推进招商引资工作

第二十二章 关于推动城区非公经济转型跨越发展的调查报告

第二十三章 抓住综改区机遇 促进转型跨越发展

第二十四章 阳城县煤矿企业兼并重组整合调研报告

第二十五章 关于全陵川县重点工程项目建设实施情况的调研报告

第二十六章 关于对沁水县煤层气开发利用情况的调研报告

第二十七章 工业转型调研报告

第二十八章 关于沁水县招商引资工作的思考

第二十九章 以商促工 工贸联动 促进地方经济健康发展

第三十章 阳城县民营经济发展情况调研报告

第三十一章 关于对阳城县煤炭资源整合和煤矿兼并重组的调查报告  
阳城县

## 民生篇

第一章 关于我市水利改革发展情况的调查报告

第二章 关于丹河流域水污染防治工作情况的调查报告

第三章 关于市区公共文化工作的调查报告

第四章 我市实施国家基本药物制度情况的调研报告

第五章 将“气化交通”打造成我市“十二五”交通运输发展的新引擎

第六章 实施文化建设工程 提升全民道德素质

第七章 加快泽州宣传文化建设的思考

第八章 关于旧县城改造开发的调研报告

第九章 关于对高平市市区幼儿教育发展情况的调研报告

第十章 推进以民生为重点的社会建设

第十一章 关于如何将我阳城县教育优势 转化为经济优势的调研报告

## 农村篇

第一章 偏桥底村调查

第二章 进一步完善畜牧业扶持政策

第三章 农业转型跨越发展的必由之路——关于全市现代农业发展情况的调查

第四章 关于我市发展农业产业化情况的调查报告

第五章 “八条路径”让农民增收之路越走越宽

第六章 在服务农村中实现双赢——晋城市农村科技特派员工作的实践与思考

第七章 坚持绿化与林改齐推进 实现生态与富民相统一

第八章 实施“四项工程”保障粮食安全——对保障晋城市市粮食安全的几点思考

第九章 水利建设呼唤金融加力——对晋城市金融支持水利建设的调查与思考

第十章 加快推进农机专业合作组织发展 不断增强农业社会化服务能力

第十一章 让旅游文化产业成为城区经济发展的助推器

第十二章 关于泽州县现代农业发展情况的调查报告

第十三章 新形势下农村社会管理创新的思考与实践

第十四章 发展畜牧养殖 推动农民增收

第十五章 依托资源优势 实施一村一品 积极探索山区特色农业发展之路

第十六章 关于建设陵川休闲旅游健康度假区的思考

第十七章 关于对沁水县耿山村农民增收的调研与思考

第十八章 做建设“三晋十强县”的实践者和捍卫者

第十九章 建立农村宅基地有偿使用机制初探

第二十章 晋城市农村公路安保工程实施对策与研究

第二十一章 完善旅游价格管理机制 促进旅游业转型发展

第二十二章 健全农村工程建设招标投标工作的对策研究

第二十三章 加快城中村改造 助推大县城建设

第二十四章 关于阳城蚕桑产业转型发展的思考 and 对策

## 稳定篇

第一章 关于我市加强和创新社会管理的探索实践

- 第二章 对民兵预备役参与巩固基层政权的几点思考
- 第三章 发挥统一战线优势助推转型跨越发展
- 第四章 在岳南、王坡煤矿进行调研的报告
- 第五章 对人民政协工作的几点思考
- 第六章 从我国社会转型期维稳形势的特殊性看检察机关
- 第七章 谋求五大突破 助推转型跨越
- 第八章 创新社会管理 构建和谐高平
- 第九章 四措并举拓渠道 千方百计促增收
- 第十章 晋城市预防青少年违法犯罪的调研与思考
- 第十一章 加强人民调解工作 维护基层和谐稳定
- 第十二章 狠抓责任落实 强化监督管理
- 第十三章 浅谈我市居家养老服务面临的问题及对策
- 第十四章 北石店城市化改造项目开展社会稳定风险评估的做法与启示
- 第十五章 阳城县宗教领域社会管理的调查与思考
- 第十六章 建立处理涉法信访问题长效机制的实践与思考
- 第十七章 提高反腐倡廉建设科学化水平必须坚持以人为本、执政为民的核心理念
- 第十八章 我的“下泊之见”——对沁水县柿庄镇下泊村的调查与思考
- 第十九章 立足职能谋创新 服务群众促和谐
- 第二十章 优化两个布局 实施四大工程 推动晋城城镇化与工业化健康互动发展

## 党建篇

第一章 凝聚转型跨越发展的主导力量

第二章 实施“四分法”链式管理

第三章 晋城城区创新选人用人机制 让良将干才担当转型跨越发展的  
重任

第四章 要以党建工作的转型 引领陵川转型跨越发展

第五章 要把学习作为一种精神追求——关于我市领导干部学习情况  
的调查与思考

第六章 关于村企党建联动新模式的思考

第七章 加强和改进新形势下党群关系的几点思考

第八章 创新组织工作 服务转型跨越

第九章 关于泽州南部山区乡镇基层组织运行情况的调研报告

第十章 加强县级人大及其常委会监督工作的思考

第十一章 对泽州县第九届村委会换届选举工作的思考

第十二章 新形势下推动基层党组织做好群众工作的调研与思考

第十三章 对优化山老区农村党员 数量与质量问题研究

第十四章 适应转型跨越发展要求加强和改进农村基层党组织建设

第十五章 贯彻落实“七一”讲话精神 推动人大工作创新发展

第十六章 重选拔更重培养——对大学生村官担任乡镇副职的调查与  
思考

第十七章 以优化发展环境为目标 实现政风行风建设新突破

# 经济篇

## 第一章 贯彻“两个坚定不移”以优异成绩迎接党的十八大胜利召开

今年是十八大召开之年，也是“十二五”规划承上启下的重要一年，我们要想抓好综改试验区建设，走出资源型地区科学发展新路，核心在转型，根本在改革，关键在实践。我们一定要认真贯彻中央及省委、省政府要求，抓住难得机遇，勇于改革创新，奋力先行先试，推动转型综改试验区建设有大突破。我们各级领导干部要认真领会、把握、践行好“先行先试”这个关键，充分认识到，先行先试是打开转型之门的“金钥匙”，是探究转型规律的“敲门砖”，是拓展转型空间的“强引擎”，是抢抓转型机遇的“好抓手”。

张九萍

今年是党的十八大召开之年，是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是全面落实省十次党代会和市六次党代会精神的第一年。从中央到省委，对做好今年工作予以多方面强调，作出一系列重要决策和部署。把中央和省委要求与晋城实际结合起来，创造性地抓好今年的经济社会发展，确保各项事业都能在复杂环境中稳中求进、好中求快，奋力开创经济充满活力、社会和谐稳定、人民富裕安康、党建坚强有力的新局面，是全市党员干部必须担当的政治责任和光荣使命。为此，我们提出今年工作的总体要求是：坚定不移争当全省转型跨越发展排头兵，坚定不移加快全面建设小康社会步伐，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

一、贯彻“两个坚定不移”、以优异成绩迎接党的十八大胜利召开，就要始终保持干事创业的激情、奋发有为的状态

晋城这些年发展基础不错，发展势头很好，取得了令人瞩目的成就。全省观摩检查时，袁纯清书记、王君省长都对晋城工作给予高度评价，认为晋城经济社会正步入又好又快发展的轨道，再造一个新晋城已经成为定势。这是对我们过去工作的褒扬和肯定，更是对今后工作的鞭策和期待。但定势并不等于胜势，要想把来之不易的定势转化为胜势，就必须抢抓机遇，锐意进取、励精图治、创新实干，在新的起点上再有新作为，再创新业绩。从外部环境看，我国仍处于重要战略机遇期和工业化、城镇化加速推进期，消费结构和产业结构升级蕴藏着巨大潜力；全省建设转型综改试验区，为我们走出转型新路、加快全面小康提供了强有力的政策支撑和良好氛围。从内部条件看，我们有资源之富、交通之便、气候之宜、人文之名的综合优势，有发展指数、发展水平居全省前列的先发优势，有对接大上海、融入中原圈的开放优势，有省委、省政府的坚强领导，有历届市委、市政府团结带领全市人民不懈奋斗所奠定的基础，更重要的是有全市干部群众想大发展、谋大发展、干大发展的信心和决心作保障，在新一轮技术革命和产业升级转移的浪潮中，晋城可以说是转型可待、跨越可期。只要我们解放思想、抓住机遇、用好优势、鼓足干劲、放胆先行，完全能够发展得更好更快。只要我们始终保持良好的精神状态，勤政而不懒政，争先而不守成，务实而不浮躁，廉政而不贪腐，一定能开创全市转型跨越发展的新局面，一定会成为当之无愧的“排头兵”。

二、贯彻“两个坚定不移”、以优异成绩迎接党的十八大胜利召开，就要推动各项事业发展谋求新突破、再上新台阶

经济工作要突出“项目落地年”。建立领导干部联系项目制度，以富士康、华润、上海、晋煤四个千亿元项目为重点，狠抓已签约项目的落地生根和投资到位，推动纸上项目变现场

项目、围墙项目变建设项目、空巢项目变达产项目。同时，要继续动员全社会力量，调动一切积极因素，放胆、放权、放手地大招商、招大商，利用制博会、能博会、中博会等平台，有针对性地开展“企对企”、“点对点”招商，再储备和引进一批好项目。在项目建设上需要强调的：一是既要引外、也要促内。晋煤、兰花、阳电等本地本土企业，与晋城发展同根同脉，理应有所倾斜。二是既要抓大、也要活小。我市民营经济提供了65%以上的生产总值、70%以上的就业岗位和80%以上的农民人均纯收入，应该在政策、金融、土地、人才等方面给予大力扶持，形成大中小项目齐头并进、高中低项目联动发展的良好格局。三是既要引资、也要选资。坚持转型标杆项目、循环经济项目、新兴产业项目、重大民生和基础设施项目“四个优先”。同时，还要抓好以下工作：

一是要做好巩固煤、延伸煤、超越煤这篇大文章。在当前一个阶段，稳住了煤，就稳住了全市经济的基本面。以煤为基上，要加快整合矿井机械化改造和复工复产，推动煤炭企业循环发展和资源综合利用，建设山西乃至全国重要的煤化工基地和煤层气开发利用基地，确保我市经济增长的强劲态势。多元发展上，要用资源作资本换项目、换技术、换人才，大力发展高新技术、装备制造、文化旅游、现代服务业等新兴产业，构建多元新型绿色支柱产业体系，实现更高层次的以煤兴产、以煤兴业、多元发展，实现全市经济社会的可持续发展。二是要用好综改试验区建设这个大平台。抓好“一市两县”、“一市两园”、“一县一企”试点，要破除小进即满、看摊守本的保守意识，摒弃四平八稳、按部就班的消极思想，把握先行先试灵魂，不等不靠，从具体项目做起，勇于趟河探路，力争干几件具有全局性、标志性的大事，探索具有示范效应的“晋城”牌政策。对走在前列的给予资金、土地等倾斜；对敢闯敢试成绩突出的干部、企业家和各类人才，要给予褒扬和重用。三是要打好农业农村工作这场主动仗。以工业化的思路和办法抓“三农”，坚持“一县一业、一村一品”，推进农业产业化、标准化、规模化，延伸农业产业链，打造名优农业品牌。完善以工促农、以城带乡和以煤补农、以矿帮村机制，实施新的“五个全覆盖”，提升农民生活质量，确保农民收入持续大幅增加。加大统筹城乡力度，壮大县域经济，建设集中连片新农村。引深干部驻村包增收活动，加快扶贫开发步伐。具体讲就是要抓特色产业（产品）、抓龙头企业、抓农民技能培训，从而确保农民收入翻番。四是要创造投资发展的好环境。全球化的背景下，资金、技术和人才等生产要素，宏观上都不十分缺乏、都处于流动状态，都在寻找更好的发展环境。我们晋城作为内陆城市，要用优良的环境把各种生产要素引过来、聚合好，文明城市是金字招牌。深入开展创建文明城市活动，要有“时间表”、“路线图”，一年有一个突破点，确保三年创建成。工作中，要着眼宜居宜游宜业，高起点规划、高标准建设市区、县城和重点镇，改旧城、保古建、建新区，拉大城市框架、完善城市功能、提高管理水平，力争每年都要有让百姓看得到、感受得到的新变化、新亮点。着眼聚人气聚财气，营造宽松灵活的政策环境、优质高效的政务环境、公平正义的法治环境、开放包容的人文环境、和谐和睦的社会环境，确立“人人都是软环境”的全新理念，力争通过我们每个人的努力，让晋城成为投资的洼地、宜居的宝地、创业的福地。

文化建设要突出大发展大繁荣。把晋城特有的历史文化、红色文化、民俗文化和现代文化资源整合起来，加快建设文化强市。要以大力弘扬“崇实守信、开放包容、争先创新”的晋城精神和人人争做“知荣辱讲正气、有责任懂感恩、做好事甘奉献”的“晋城好人”为兴市之魂，作为加强社会主义核心价值体系的晋城载体，贯穿于思想文化教育全过程；要创作一批集传统美和时代美为一体的文化精品，彰显晋城的文化底蕴，塑造晋城的城市形象，让更多人感知晋城、了解晋城、支持晋城；要打造具有全国性影响、晋城特色的节庆、会展品牌，让地下资源与地上资源交相辉映，让文化软实力变成发展硬道理；要坚持文化强市重在文化惠民，确保实施“文化低保”，推进每县“一策一业一品一节一剧”工程，加强公共文化服务体系建设，让全市人民共享文化建设成果。今年适时召开“文化强市”推进大会。

社会管理创新要突出民生优先、服务为先、基层在先。为政之要在于安民。一要以健康指数和受教育指数为重点大力改善民生。在全面搞好基本民生、“底线民生”、热点民生，确保学有所教、老有所养、病有所医、困有所助、住有所居的基础上，着力提高民生工程的质量和档次。重点办好两件大事，一件是实施医疗提质工程，改造提升晋煤医院为晋城大医院，实施县以上医院的远程医疗，让老百姓享受到一流的医疗保障；另一件是教育优先发展工程，就是解决教育资源优化配置的问题，在全省率先启动实施普通高中免费教育，提前实现全市12年免费教育目标；加大优秀教师培养和引进力度，让更多孩子上“好”学。各县市区要围绕普惠民生，集中力量上一批民生项目，确保民生工程只增加不减少，受惠范围只扩大不缩小，补贴标准只提高不降低，让群众更好地享受转型跨越发展成果。二要以坚决遏制和杜绝重特大事故为目标抓好安全生产。落实政府和企业“两个主体”责任，深入开展煤矿安全专项整治，加强民爆物品、非煤矿山、危险化学品等重点行业和重点领域的安全生产管理，严厉查处各类安全生产非法违法行为。三要以当好首都“护城河”为己任建设平安晋城。加强社会舆情研判和社会面控制，及早发现和处置不稳定因素、不安定苗头，下好先手棋、掌握主动权，严打黑恶势力和严重刑事犯罪活动，重大决策出台前要进行社会风险评估，提高社会平安度，坚决防止发生重大政治性事件、非法聚集事件、大规模群体性事件，力争在“维护政治安定、创新社会管理、化解突出矛盾、保障转型跨越、基层基础建设、政法队伍建设、加强党对政法工作的领导”七个方面全面推进，全力冲刺全国“五连冠”、力争三获全国“长安杯”，以优异成绩确保十八大召开之年社会大局持续安全稳定。四要以做好新形势下群众工作作为统揽提升信访工作水平。深入开展干部下访接访，完善市县信访中心，加大矛盾纠纷排查化解力度，把各类纠纷和信访案件纳入依法治理、依法解决的轨道。

把解决思想问题与解决实际问题结合起来，畅通群众利益诉求表达渠道，既要听民声、察民情，更要消民怨、解民忧，用法律和政策的手段维护好群众正当合法的权益，实现执政为民。五要以服务的理念和手段解决社会管理中的新情况新问题。把人文关怀和爱心服务作为基本遵循，推进社会管理由应急性向常态化转变，由点的控制向面的治理转变，“管”出秩序，“理”出和谐。把流动人口服务管理纳入经济社会发展规划，加强特殊人群的服务、疏导和管理，最广泛地增加社会和谐因素。党的建设要突出纯洁性教育和“基层党组织建设年”。一要强化建设奋发有为的领导班子和干部队伍。以纯洁性教育活动为契机强化党的基本理论学习、强化党性党风教育、强化宗旨观念和群众路线教育，以完善新一届全委会、常委会议事规则和决策程序为着力点抓好民主集中制建设，做到大是大非不含糊、公私利益不颠倒、真假面前不混淆、虚实分明不模糊。深化干部人事制度改革，坚持公开、公道、公正的导向，以德才标准识人、以科学机制选人，对不图虚名、埋头苦干的干部格外关注，最大限度激发干部创业创新创造的激情和干劲。对干部既要讲原则，也要讲感情，切实加大关心干部力度，热心给干事的人服务、诚心给干事的人办事、真心给干事的人解难，增强干部对组织的归属感和向心力。这里要强调是，去年以来干部调整较多，有的工作岗位变动跨度较大，要有重新学习的自觉，抓紧熟悉情况、抓紧理清思路，尽快适应岗位要求，真正为党委、政府决策当好参谋、做好助手。二要建设团结战斗的基层组织。抓好农村两委换届后续工作，加强乡村两级和机关、学校、企业、社区的基层党组织建设，构建城乡统筹的基层党建新格局，建设高素质基层党组织带头人队伍，使党的基层组织充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，使广大党员牢记宗旨、心系群众。三要建设清正廉洁的党风政风。严格执行党风廉政建设责任制，把保持党的纯洁性同推进反腐倡廉重点工作紧密结合，强化监督检查，建设惩防体系，深化源头治理，查处大要案件，不断提高反腐倡廉建设科学化水平。

全市党员干部都要树立务实高效的政绩观、事业观、工作观，讲实话、办实事、求实效，积极主动作为，坚决反对形式主义、官僚主义，通过实实在在的努力，推动实实在在的发展，让老百姓得到实实在在的好处。

三、贯彻“两个坚定不移”、以优异成绩迎接党的十八大胜利召开，就要大力完善一级抓一级、层层抓落实的体制机制。

（一）交任务、压担子、明职责，解决无事可干的问题。强化目标责任管理，根据全市大盘子，确定各级各部门年度任务，层层分解，落实到工作环节和岗位上，落实到每一名领导干部头上。每项工作都要定职责、定任务、定时限、定标准，有具体责任领导和工作人员，有具体的进度安排和时限要求，有监督检查的主体和奖优罚劣的规定，做到人人有责任、有担子、有追求。

（二）加强督促检查、实施过程管理，解决干事不扎实的问题。加强服务型机关建设，少说不能办、多说怎么办。凡定下来的事情，当天的事当天办，当月的工作当月做，当年的任务当年完，不准推诿扯皮、等待观望、贻误时机。采取明察暗访、实地督查等形式，进行定期不定期的检查、抽查和复查。实行建账、查账、交账制度，正在进行的查进度，已经完成的查效果，没有完成的查原因，盯住要落实的事，追究不落实的人，坚决防止重部署轻检查、有责任无追究的状况。探索建立各县市区党政一把手及其他重要岗位干部定期不定期约谈制度。对重点工作开展专项观摩检查，集中进行点评，对工作不力的要进行诫勉，促进互比互学、争先发展。

（三）旗帜鲜明地反对不良风气，解决不想干事的问题。全市干部队伍总的是好的，但对任务躲、对工作拖、对责任推，不求有功只求无过，甚至吃拿卡要，吃吃喝喝、拉拉扯扯等不良现象还不同程度地存在，对此决不能听之任之。狠刹不良风气，关键是领导干部，我们必须在其位谋其政，任其职担其责，既要以身作则、率先垂范，又要敢抓敢管、令行禁止。要出台加强作风建设的过硬措施，严格组织生活、严肃组织纪律，从按时到岗、请销假、开会或重要集体场合关手机等最基本的制度做起，从开短会、说短话、说管用的话做起，建立纪律作风整顿长效机制，弘扬新风正气，打击歪风邪气，对苗头性、倾向性问题要早提醒，对屡教不改的要按照党纪政纪的有关规定采取组织措施。

（四）坚持不懈推进学习型党组织建设，解决不善干事的问题。现在如果说我们的知识不够，本领不强，不如说是我们的学习不够，自觉性不强。只有学在前头，才能走在前头；只有学得多一点、深一点，才能掌握转型的主动权、掌握发展的领导权。要以完善中心组学习为龙头，抓好科学发展观的学习实践，抓好以煤为基、多元发展所需要的新知识、新本领的学习。要把调查研究作为基本功，吃透上情、摸准下情，紧贴全国全省的政策和规划，把握发展规律，抢抓政策和市场机遇，善于乘势而上，抓主要矛盾、抓突出问题、抓牵一发而动全身的“牛鼻子”工程。尤其是要提高驾驭复杂局面的能力，增强在市场经济、对外开放、网络环境中开展工作的本领；提高做群众工作的能力，增强公共服务、社会管理、维护稳定的本领；提高运用法律手段处理问题的能力，增强依法决策、依法行政、依法办事的本领；提高辩证思维的能力，增强统筹发展、协调发展、优化发展的本领，做到想干事、会干事、干成事。

（五）健全政绩考核评价机制，解决干与不干一个样、干好干坏一个样的问题。政绩考核是“指挥棒”和“风向标”。如果不能做到责任明确、考核严格、赏罚分明，是对干部积极性的最大挫伤。必须对班子、对干部进行科学的考评，客观公正地评判领导干部的政绩，打破干部政绩评定上的平均主义、使用上的论资排辈。要把显绩与潜绩结合起来，把群众意见作为重要标准，提高考核公信力。考核结果要与领导班子和领导干部的奖惩使用直接挂钩，做到能者用、好者上、庸者下，让用心谋事、踏实干事的人有舞台，让得过且过混日子的人没面子、腾位子，进一步形成齐心协力转型跨越的生动局面，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开！

（作者系中共晋城市委书记）

## 第二章 围绕主线条突出关键点确保全市经济平稳较快发展

王清宪

一、全力促转型，精心谋跨越，2011年经济工作各项目标任务全面完成，实现了“十二五”良好开局

2011年是实施“十二五”规划的开局之年，是全省转型综改试验区建设的起步之年，是转型跨越发展的关键之年。一年来，我们认真贯彻落实中央各项决策部署和省委、省政府的工作要求，坚持以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，奋力拼搏，扎实工作，经济社会发展和各项工作都取得了新的成绩，实现了“十二五”良好开局。全年完成生产总值895亿元，增长13.6%；规模以上工业增加值增长18%；全社会固定资产投资完成504.1亿元，增长29.5%；财政总收入完成181.8亿元，增长18.6%；一般预算收入完成67.9亿元，增长22.4%；外贸进出口总额完成11.4亿美元，增长113.4%；社会消费品零售总额完成224.5亿元，增长17.5%；城镇居民人均可支配收入完成20127元，增长16%；农民人均纯收入完成7043元，增长19.4%。万元生产总值综合能耗、工业增加值用水量和主要污染物排放量完成预定目标，经济社会发展主要指标圆满完成，全市上下呈现出社会和谐稳定、人民安居乐业的良好局面。

（一）结构调整力度加大，转型跨越迈出实质性步伐。坚持以解放思想、开阔视野为先导，加快转变发展方式，积极调整优化经济结构，全力打造全省以煤为基、多元发展的先行区和示范区。

一是转型跨越的思路更加明确。经过深入调研、反复论证，我们制定和完善了“十二五”规划，确立了推进转型跨越发展、再造一个新晋城的宏伟目标、战略重点和工作任务。围绕“十二五”规划，我们立足实际，登高望远，在更大的空间谋划、设计、发展晋城，作出了一系列战略决策并全力推进实施。确立了“对接上海，融入中原”的扩大对外开放战略，走出去承接发达地区产业转移，与大企业、大集团携手合作的氛围日渐浓厚，招商引资成为全社会的热点、焦点、兴奋点，“四个一千亿”的招商成果提振了我们转型跨越的信心；提出了要发挥晋城地处山西综改试验区、中原经济区和中部崛起三大国家战略的交汇点，辐射周边两小时半径内13个城市6000万人口的区位优势，建设区域性经济中心；提出了加快推进工业化、城镇化和农业现代化的实质是城乡统筹与经济社会统筹，在工作安排上进一步理清了三者之间的内在关系；按照全市一盘棋的思路，根据各地现有产业基础，进一步明确了产业发展方向和实现路径，科学确定了各县（市、区）非煤主导产业功能定位，提出了“十二五”期间用非煤产业再造一个新晋城的目标；确立了建设“方便、温馨、开放、现代”的宜居之城、活力之城、幸福之城的城市总体格调和定位。特别是通过对我市“十二五”面临的挑战和机遇分析，全市上下的认识更加统一，步调更加一致，紧迫感更加增强，转型跨越的信心更加坚定。

二是资源型产业进一步巩固提升。地方煤炭产量首次突破5000万吨，达到5100万吨。煤层气产业，超越了采煤采气权的体制之争，本着“企业得利，地方得税，互利共赢”的原则，与中石油华北油田公司合作，共同推动煤层气开发利用的规模化、产业化，为“气化山西”发挥了引领和示范作用。国内规模最大的煤层气液化项目——日处理煤层气液化90万立方的天煜新能源煤层气液化项目进展顺利。电力产业，国投热电一期2×30万千瓦机组试运行，晋煤能源公司煤矸石发电和中电明秀瓦斯发电项目加快推进，高平煤电一体化、华能阳城电厂等项目前期工作正在进行。煤化工产业，晋煤集团百万吨煤制油项目开工建设，金象公司年产18万吨合成氨30万吨尿素项目联动试车，天地王坡煤业2万吨/年煤基大颗粒活性

项目正在筹备中。

三是非资源类产业迅速成长壮大。全年非煤工业增加值增长 22%，高出规模以上工业增加值增速 4 个百分点。全市新型工业化水平达到 47.6%，比上年增加 7.1 个百分点，居全省第二位。高新技术产业，投资 60 亿元的富士康 A 区精密刀具及工业机器人项目 2011 年 4 月开工建设，9 月就正式投产。投资 30 亿元的 B 区继续提升产能。富士康金匠科技工业园新区项目开工建设。未来 5 至 10 年，富士康将投资 1000 亿元实施金匠中原计划，在晋城打造全球精密制造之都。装备制造业，大力发展以精密铸造、煤机成套设备为主的制造业。金鼎煤机金匠园区开工奠基。福川制铁项目加快推进。清慧汽车配件及大型专用铸造项目二期工程试生产。纽威信 10 万吨精密数控机床项目在高平成功落地。装备制造业增加值增长 57.8%。商贸物流业，豪德贸易广场一期交付使用，二期奠基开工。国贸大厦竣工开业，一批国际国内知名的商贸企业落户晋城。白马寺森林公园太行明珠游乐城项目开工奠基，苏宁电器确定了选址，上海新世界、红星美凯龙、丹尼斯、上海锦江酒店等一大批项目正在深度对接。文化旅游业，举办了第四届中国（晋城）太行山国际旅游文化月等旅游推介活动。以泽州府城玉皇庙的二十八宿雕塑为原型，与央视联合制作的大型原创动画片《大耳朵爷爷历险记》第一部 52 集全部制作完成，并于今年 1 月起在中央电视台少儿频道播出。成功竞标中央电视台黄金时段，从今年元旦起播放晋城的城市形象推介宣传片。

四是重点工程建设加快推进。2011 年共启动实施重点工程和重大项目 169 项，总投资 1463.2 亿元，计划完成年度投资 348.52 亿元。省市两级重点工程共完成投资 466.3 亿元，占年度目标的 133.8%，同比增长 48.6%。

（二）“三农”工作全面加强，农民收入实现大幅增长。

把农民增收作为全年农业农村工作的核心指标，建立倒推倒逼机制，对四个要素逐级逐项分解、条块结合、分工负责、严格考核，农民收入增幅创下了历史新高。粮食总产量达 9.2 亿公斤，比去年增长 0.6%。畜牧业生产稳定增长，全年生猪存、出栏分别增长 8.5% 和 11.1%。农业产业化发展迅速。新发展农民专业合作社 427 个，累计达到 2112 个。积极推进水利改革发展，市水务发展有限公司挂牌成立。全年新增节水灌溉面积 2.5 万亩，解决了 8.5 万人的安全饮水问题。积极创建国家森林城市，完成造林 22.78 万亩，植树 800 万株。强力推进扶贫攻坚。市财政安排 2500 万元专项扶贫资金，动员社会各界捐助扶贫资金 4300 多万元，启动了第三批 223 个扶贫攻坚重点帮扶村的推进工作。新农村建设扎实开展。131 个新农村重点推进村规划、“四化四改”、“五个一工程”进展顺利。6 个新农村集中连片建设示范区正在编制总体规划。积极推进农村新的“五个全覆盖”工程。其中，中等职业教育免费、新型农村社会养老保险和农村文化体育场所三个全覆盖提前一年完成。

（三）招商引资蓬勃开展，对外开放取得丰硕成果。

进一步加大对外开放力度。积极创新招商模式，通过小分队出击、大队伍跟进、板块式招商的方法，对准富士康、对准上海、对准华润、对准晋煤开展密集化招商引资，大项目建设已经初见成效。积极主动出击、勇于攀高结贵，加强与以上海为核心的长三角地区的交流合作。成立了推进晋城·上海经济区域合作领导小组，制订了《实施方案》，将目标任务分解落实到市直相关部门和企业。邀请上海工业企业联合会、上海现代服务业联合会、上海市经委、商委和发展研究中心等部门到晋城考察，举办了一系列交流座谈会，从中聘请了 10 名招商代表，同时，组织各级、各部门和企业 300 余人赴上海就 250 多个项目和企业进行考察对接。通过这些工作，对接上海取得了明显成效。太行明珠游乐城、纽威信 10 万吨精密数控机床、上海枫彩集团沁水彩色苗木花卉项目、香港东裕包装纸袋等项目奠基开工。同时，还签订战略框架合作协议 16 个，签署项目合作意向 7 个、达成项目口头合作意向 26 个。加大与大企业大集团的战略合作，成功与华润签署了 1180 亿元战略合作框架协议，兰花·华润药业开工建设。加强企地合作，将晋煤集团纳入全市转型跨越的大格局中，1237 亿元的投资计划正在

逐项落实。第六届中博会全市共签约项目 68 个，拟引资 2439 亿元，居全省第三位。融入中原战略深入实施，与中原地区的经贸往来日益紧密。加强了目标责任考核，“请给我结果”的工作方法，激发了士气，压出了状态，增添了干劲。2011 年，全市招商引资当年签约、当年到位资金是上年的 4 倍多。

#### （四）市域城镇化加快推进，城乡一体化基础更加巩固。

加强城乡规划和建设。积极推进城市形象设计，搞好城市建设用地科学规划、合理利用、统筹推进城市基础设施建设。启动实施了 5 条道路工程建设，完成投资近 5 亿元。其中凤城南路建成通车。兰花路、红星西街、红星东街开工建设，泽州路、凤台街罩面改造工程全部完成。困扰老城区居民多年的 40 条背街小巷改造工程全部竣工，市民再也不用担心雨天出行的泥泞。总长 35 公里的热电联供热网工程主干管网投入运行，新增集中供热能力 1227 万平方米，供热范围不断扩大。豪德贸易园区、金村新区的供水、供热、供气等基础设施配套项目已全部启动实施。13420 套保障性住房开工建设，完成投资 12.32 亿元，完成主体 5000 余套。环城、阳翼和高陵三条高速的通道绿化基本完成，白马寺山森林公园绿化上档升级，丹河两岸实施的河流绿化工程稳步推进。城市水系建设积极推进。任庄水库调水工程白马寺温馨湖全面竣工。主城区花园头河景观水系、滨河南路建设工程开工奠基。城镇扩容提质大行动和百镇建设工程全面启动。百里沁河景观走廊正在设计，今年开工建设。经过一年的冲刺攻坚，我市荣膺“国家卫生城市”称号，为建设宜居之城增添了一张新名片。

#### （五）生态环境持续改善，节能减排目标全部完成。

继续实施“蓝天碧水工程”，环境质量进一步改善。重点加强了对丹河流域水环境污染的治理，继续加强对丹河流域化工企业的监管力度和推进化工行业生产工艺废水零排放技改工程，确保各企业排放稳定达标。全市地表水水质进一步改善，丹河、沁河出境断面均达功能类别要求，市区集中式饮用水源地水质达标率稳定达到 100%。环境空气质量稳定达到国家二级标准，二级以上天数达到 354 天，其中，一级天数达到 112 天，比上年同期增加 8 天；空气综合污染指数为 1.7，较上年同期下降 0.02。重点抓了煤炭、电力、化工、冶铸、焦化、建材等重点工业耗能行业 and 重点耗能企业的监管，采取坚决措施，迫使能耗下降。强力推进污染减排，全面控制污染物排放总量。对列入省政府环境污染末位淘汰范围的 12 家企业实施了关停、淘汰和取缔。重点实施的 38 个污染减排项目顺利推进。全市共审批新、改、扩建的 190 个项目环评和“三同时”执行率达 100%。完成了矿区、经济开发区、北留周村工业园区规划环评编制工作，启动了晋城市金匠工业园区规划环评工作。继续开展生态示范创建活动，完成了 4 个国家级和 16 个省级生态村镇的申报工作。联合国环境规划署授予我市“中国区环境规划优秀示范城市”称号。

#### （六）民生投入不断加大，各项社会事业协调发展。

继续加大对民生、重点社会事业的支出，用于教育、科技、医疗卫生、农林水事务支出的增幅均高于一般预算支出增幅。教育方面，市中等专业学校的搬迁扩建工程、凤城中学、秀水苑学校、汇仟小学等四所学校全部开工奠基。完成了中小学校舍安全工程扫尾工作。为 100 所农村中小学校配备了体育器材。为 100 所农村寄宿制学校增添了卫生安全设施。完成新建和改扩建幼儿园 15 所。医疗卫生方面，按照又好又快又省的思路，与晋煤集团联手，加快了晋城大医院建设的节奏。与北京阜外医院合作组建了心血管病技术培训中心。公共卫生和医疗服务体系更加完善，医疗服务水平进一步提高。社会就业方面，积极开展创建国家级创业型城市，新增城镇就业岗位 3.3 万个，城镇登记失业率控制在 2.6% 以内。提高了城镇职工和城镇居民的大额医疗保险标准。社会保障方面，以城镇居民养老保险制度全覆盖和医疗保险市级统筹为重点，推动全市社会管理。启动实施了城乡居民养老保险制度，新农保参保率达 96%，居全省第一。全面完成低收入农户冬季取暖用煤工作，全市供煤总量 68.3 万吨，供煤标准、质量均高于往年。深入开展安全生产大检查，加大隐患排查治理力度，发生