

# 中国人民银行分支行 领导干部调研报告选编

## (2001年度)

上册

中国人民银行党委办公室 编



中国金融出版社

# 中国人民银行分支行 领导干部调研报告选编

(2001年度)

下册

中国人民银行党委办公室 编



中国金融出版社

ISBN 7-5049-2805-4



9 787504 928054 >

(内部发行 请勿公开)

ISBN 7-5049-2805-4

F · 2376 定价：58.00元(上、下册)

内部发行  
请勿公开

# 中国人民银行分支行 领导干部调研报告选编

(2001 年度)  
上册  
中国人民银行党委办公室 编



中国金融出版社

内部发行  
请勿公开

# 中国人民银行分支行 领导干部调研报告选编

(2001 年度)  
下册  
中国人民银行党委办公室 编



中国金融出版社

责任编辑:张 弛

责任校对:潘 浩

责任印制:郝云山

### 图书在版编目(CIP)数据

中国人民银行分支行领导干部调研报告选编;2001 年/中国人民银行党委办公室编 .—北京:中国金融出版社,2002.6

ISBN 7 - 5049 - 2805 - 4

I . 中…

II . 中…

III . ①中国人民银行 - 工作 - 2001 - 文集 ②中国共产党 - 党的建设 - 2001 - 文集

IV . ①F832.31 - 53 ②D26 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 044081 号

出版 中国金融出版社

发行

社址 北京市广安门外小红庙南里 3 号

发行部:66024766 读者服务部:66070833 82672183

<http://www.chinaph.com>

邮编 100055

经销 新华书店

印刷 瑞丰印刷厂

尺寸 140 毫米×203 毫米

印张 23.375

字数 590 千

版次 2002 年 8 月第 1 版

印次 2002 年 8 月第 1 次印刷

印数 1 - 10100

定价 58.00 元(上下册)

如出现印装错误本社负责调换

## 序

人民银行分支行领导干部调研报告是人民银行领导干部转变作风、深入基层、解决实际问题的成果汇总，对于人民银行党委了解基层情况、进行科学决策起到了积极的参考作用。将调研报告汇编成册，有利于大家共享调研信息，起到相互学习和交流的作用，达到提高工作水平的目的。

人民银行领导同志历来十分重视调研工作。早在1993年朱镕基同志兼任人民银行行长时，就对人民银行领导干部深入基层、认真开展调查研究工作提出了要求。这一时期，人民银行各级领导干部围绕执行适度从紧的货币政策、整顿金融秩序、治理金融“三乱”等工作，进行了大量的调查研究，朱镕基同志对报送的调研报告认真批阅，及时指示。这些报告对治理经济过热和金融秩序好转起到了很好的参考作用。

1997年全国金融工作会议后，根据党中央、国务院的安排，人民银行牵头组成6个专题工作小组，对中央银行管理体制、银行监管体制、国有独资商业银行改革、农村信用社改革、商业银行不良资产处置、防范化解中小金融机构风险等问题开展调查研究，提出解决方案。同时，人民银行党委成员也深入各地调查了解金融风险状况，与地方主要党政领导同志一起研究制定化解金融风险的方

案。各分支行领导干部深入实际,研究解决了大量的突出问题。这一时期的调研工作,为贯彻落实扩大内需的方针,执行稳健的货币政策和防范化解金融风险作了许多有益的探索。

2000年,江泽民总书记在广东、江苏、浙江等地考察新时期党建工作时提出了“三个代表”的重要思想,人民银行党委多次学习、深刻领会江总书记的重要讲话,一致认为,在国际政治、经济发生重大变化和我国加快推进社会主义现代化建设的新形势下,中央银行支持经济发展和维护人民根本利益的责任更加重大,承担着防范化解金融风险和支持经济增长的双重任务,面临着一系列崭新和紧迫的课题。党委提出了认真学习“三个代表”重要思想,牢固树立发展意识、稳定意识、服务意识,努力做好货币政策、金融监管和金融服务工作的总体工作思路。同时认识到要把“三个代表”的要求落实到履行中央银行职责之中,关键在于各级领导干部坚持与时俱进的科学态度,切实改变工作作风,深入实际做好调查研究工作。党委提出调查研究工作要在过去的基础上不断深化完善,要把分散的调研工作,转变成系统的调研任务,把临时的调研安排,转变为长期的调研计划,要在职能部门为主的调查研究基础上,更加重视发挥领导干部调查研究的作用。2001年初,在人民银行工作会议上,人民银行党委确定要进一步完善领导干部调查研究制度,要求人民银行分支行领导干部,要在学习实践“三个代表”的过程中,针对改革和发展中出现的新情况和新问题,深入实

际、深入基层,认真研究履行中央银行职责的各项重大问题,提出政策建议,定期向人民银行党委作出报告。2001年9月党的十五届六中全会召开后,人民银行党委又制定下发了《人民银行分支行领导干部调查研究工作制度》和《2002年调查研究要点》,对此项工作进行规范和指导,使调研工作更加规范化、制度化。

2001年,人民银行各级领导干部结合工作实际,对执行稳健货币政策加大对经济的支持力度、完善货币政策传导机制、防止信贷资金违规流入股市、解决农民贷款难、降低商业银行不良贷款比例、化解中小金融机构风险、加强外汇管理、改进各项金融服务业工作、加强人民银行党的建设和职工队伍建设等重大问题,进行了大量的调查研究,提出了许多很好的政策建议。全年,分支行领导干部共报送调研报告251篇,本书选编了81篇,这些调研报告有很强的针对性,对改进人民银行的各项工作有很大的参考价值,是人民银行分支行领导干部努力实践“三个代表”重要思想的结晶。党委同志对这些调研报告非常重视,对每一篇调研报告都认真阅读,提出了处理意见和作出了批示,对好的政策建议及时吸收到人民银行总行的决策之中,对一些重大复杂问题,明确具体意见后请报告人继续深入研究。经过一年多的实践,分支行领导干部调研报告制度,已成为人民银行党委决策的重要支持系统,在推动人民银行决策科学化、民主化的进程中发挥了极其重要的作用。

调查研究是我们党的“谋事之基,成事之道”。早在

1930年,毛泽东同志就提出了“没有调查,没有发言权”的著名论断。党的十五届六中全会提出了各级党政领导机关要建立健全调查研究制度,制定和落实调研计划,并要求全党同志大力加强调查研究工作。2002年5月31日,江泽民总书记在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上发表重要讲话,号召全党同志和全国上下一定要高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”要求,努力开创建设有中国特色社会主义事业新局面。他指出,形势逼人,不进则退,我们一定要适应实践的发展,以实践来检验一切,用发展着的马克思主义指导新的实践。他强调,综观全局,二十一世纪头一二十年,对我国来说,是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。在新世纪新阶段,发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面。要集中力量解决好关系经济建设和改革全局的重大问题,使经济总量、综合国力和人民生活再上一个新台阶。人民银行各级领导干部一定要认真学习领会江泽民同志重要讲话的精神,增强责任感和使命感,大兴调查研究之风,切实做好新时期各项工作,努力开创人民银行工作新局面。

做好调查研究工作,关键在于坚持解放思想、实事求是的思想路线,弘扬与时俱进的精神,自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来,从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。要紧密结合面临的新情况、新问题,说实话、讲真情、出主意。要善于了解真

实情况,解剖麻雀,深入思考,提出自己的独到见解。要敢于坚持科学的态度,大胆进行探索,从微观入手,从宏观着眼,不断提高调查研究的水平。我相信,只要我们把调查研究工作长期坚持下去,必有大益。

戴相龙

2002年6月18日

# 目 录

## 第一部分 货币信贷

1. 关于上海私募基金情况的调查报告  
..... 原行长助理、上海分行原行长 蔡鄂生( 3 )
2. 对当前货币市场与资本市场资金往来的剖析与建议  
..... 上海分行行长 胡平西( 9 )
3. 关于国有企业改革脱困与深化金融服务的思考  
..... 武汉分行行长 彭志坚( 18 )
4. 如何建立我国金融开放进程中货币政策的操作模式  
..... 上海分行原副行长 王华庆( 27 )
5. 对产业资本与金融资本融合过程中金融关联交易  
风险的初步研究  
..... 上海分行副行长 陈永富( 34 )
6. 苏皖两省个人消费信贷业务的调查报告  
..... 南京分行副行长 周忠明( 46 )
7. 关于进一步发挥货币政策在农村市场传导效应的  
思考  
..... 南京分行副行长 查全亚( 55 )
8. 关于信贷资金流入股市情况调查  
..... 武汉分行副行长 徐联初( 66 )
9. 个人消费信贷业务存在的问题及对策研究

- ..... 营业管理部副主任 于丛林( 73 )
10. 对新疆生产建设兵团执行人总行挂账停息政策  
情况的反映  
..... 乌鲁木齐金融监管办特派员 李生诚( 88 )
11. 贷款难 难贷款 难在哪里  
..... 哈尔滨中心支行行长 张志国( 92 )
12. 中小企业融资问题的调查与思考  
..... 杭州中心支行行长 龚方乐( 100 )
13. 关于银行信贷资金违规流入股市的分析与思考  
..... 福州中心支行行长 周业樑( 107 )
14. 关于当前信贷投向集中问题的调查与思考  
..... 郑州中心支行行长 杨子强( 118 )
15. 关于中小企业金融信贷服务问题的调查与思考  
..... 长沙中心支行行长 缪曼聪( 122 )
16. 关于对县域中小企业贷款难、难贷款的调查报告  
..... 南昌中心支行行长 孙工声( 134 )
17. 甘肃省金融运行中存在的问题及对策建议  
..... 兰州中心支行行长 张书林( 142 )
18. 信贷资金供求矛盾突出 间接融资压力增大  
..... 西宁中心支行行长 胡安舜( 148 )
19. 增加国有商业银行信贷投入 推动西部地区经济  
持续增长  
..... 银川中心支行行长 苏士儒( 157 )

## 第二部分 农村金融

1. 春天,来自长白山的报告 ..... 沈阳分行行长 檀景顺(165)
2. 对川贵云三省农村信用社改革与发展情况的调查报告 ..... 成都分行行长 王洪章(172)
3. 关于加强和改进对杨凌农业示范区金融支持的调查报告 ..... 西安分行行长 胡怀邦(183)
4. 培育农村信用体系 促进农村经济发展 ..... 重庆营业管理部主任 洪 虹(192)
5. 坚持服务方向 抓住关键问题 深化农村信用合作社改革 ..... 天津分行副行长 何成玉(198)
6. 探索农村金融改革新思路 ..... 上海分行副行长 凌 涛(210)
7. 关于吴江市农村信用联社统一法人后有关情况的调查报告 ..... 南京分行副行长 陈秀生(220)
8. 在贵州省安顺、六盘水、毕节三地就当前农村信用社管理工作调研的情况报告 ..... 成都分行副行长 李明昌(230)

9. 浙江农村信用社的变化及其启示 ..... 杭州金融监管办特派员 傅祖蓓(237)
10. 关于当前农村信用社助学贷款的调查与研究 ..... 合肥金融监管办特派员 周建春(245)
11. 关于西藏农牧区金融工作情况的调查报告 ..... 拉萨金融监管办特派员、拉萨中心支行行长 李 虎(252)
12. 农村信用社法人治理结构亟需规范和完善 ..... 太原中心支行行长 杨世源(266)
13. 关于农村高利贷问题的调查与思考 ..... 贵阳中心支行行长 彭士学(272)
14. 农村信用社降低不良贷款情况的调查 ..... 昆明中心支行行长 雷滇生(276)

### 第三部分 金融监管

1. 扎实稳妥做好地方金融风险防范和化解工作 ..... 天津分行行长 刘崇明(285)
2. 不良资产问题的辩证思考 ..... 南京分行行长 谢庆健(297)
3. 关于对鲁豫两省国有商业银行 2001 年落实降低不良贷款和扭亏增盈工作措施情况的调查报告 ..... 济南分行行长 白世春(308)
4. 长风破浪会有时 ..... 广州分行行长 马 经(315)
5. 当前国有商业银行不良资产“降点”工作面临的

**问题难点及对策**

- ..... 天津分行副行长 吴盼文(326)
6. 目前我国国有独资商业银行降低不良贷款若干  
    问题的思考 ..... 天津分行副行长 刘宝凤(334)
7. 关于完善城市商业银行组织体系的调查与思考  
..... 沈阳分行副行长 刘文林(346)
8. 关于完善国有独资商业银行信贷资金管理体制及  
    经营战略的政策建议 ..... 沈阳分行副行长 蔡景范(350)
9. 运用信用评级手段 完善金融监管体系  
..... 南京分行副行长 黄正威(358)
10. 关于紧急贷款使用情况的调查  
..... 济南分行副行长 王进诚(364)
11. 关于银行风险新表现的调查报告  
..... 武汉分行副行长 杨家才(368)
12. 经济发展水平与金融资产质量  
..... 广州分行副行长 张光华(376)
13. 广州市辖城市信用社资产处置和市场退出模式  
    调研报告 ..... 广州分行副行长 孟建波(385)
14. 培育竞争新优势 带动金融新发展  
..... 广州分行副行长 柯卡生(397)
15. 完善银行业监管体系的几点设想  
..... 西安分行副行长 季钩(407)

- 
16. 关于北京国际信托投资有限公司业务结构调整  
问题的调研报告 ..... 营业管理部副主任 任永光(415)
17. 防止银行信贷资产虚置 ..... 重庆营业管理部副主任 阎庆民(424)
18. 关于“借新还旧”对不良贷款影响情况的调查报告 ..... 天津分行副行长兼太原金融监管办特派员 张绍瑞(432)
19. 从资产管理公司资产处置看不良贷款抓降工作 ..... 长沙金融监管办特派员 蒋民生(438)
20. 完善金融监管体系 提高监管整体效应 ..... 银川金融监管办特派员 王维德(451)
21. 关于进一步完善银行新监管体制的思考 ..... 海口中心支行行长 刘仁伍(455)
22. 关于外资银行监管有关问题的思考 ..... 宁波市中心支行行长 殷兴山(461)

#### 第四部分 金融服务

1. 对银行账户管理的调查分析与思考 ..... 天津分行副行长 苏东海(475)
2. 关于支付结算和现金管理如何适应个私经济  
发展的调查研究 ..... 南京分行副行长 汪 泉(481)
3. 深化人民币发行和流通体制改革的调查与思考 ..... 济南分行副行长 李亚新(495)