

吉林省优秀调研成果汇编 (2010-2011)

—作者：朱勇征—

随 时 随 地 随 心 阅 读

吉林人民出版社

吉林省优秀调研成果汇编

(2010—2011)

主 编 朱勇征

副主编 郭凤城 刘文剑

吉林人民出版社

吉林省优秀调研成果汇编(2010-2011)

主 编:朱勇征

责任编辑:李相梅

封面设计:张 娜

吉林人民出版社出版 长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022

咨询电话:0431-85378013

印 刷:吉林省粮食印刷厂

开 本:720mm×1000mm 1/16

印 张:40.75

字数:700 千字

标准书号:ISBN 978-7-206-06943-7

版 次:2012 年 5 月第 1 版

印 次:2012 年 5 月第 1 次印刷

定 价:57.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

目 录

关于加快我省科技创新 促进经济发展方式转变的调研报告	省政协经济科技委员会 (001)
关于调整和优化经济结构促进经济发展方式转变的探析	省社科联 (008)
关于实施“强基富民固边”工程的调研报告	省委政研室 (013)
对吉林省消费水平及消费特点的分析	省统计局 (022)
关于全省稳定物价工作情况的调研报告	省人大财政经济委员会 (029)
关于推进吉林省沿边地区开放开发的调研报告	省商务厅 (033)
关于加快推进图们江(珲春)跨境经济合作区建设有关问题的调查研究	省政府办公厅 珲春市人民政府办公室 (042)
赴河南、山东、辽宁等地考察学习县域经济发展情况的调研报告	省委财经办 (049)
四川省、重庆市统筹城乡发展考察报告	省委财经办 (054)
对当前我省经济运行中问题的原因分析与对策建议	省委政研室 (060)
吉林省科技人才优势转变为经济优势的策略研究	省人社厅 吉林财经大学 (071)
关于完善人才开发和社会保障政策促进区域合作一体化建设的调研报告	省人社厅 (082)
我省职工工资收入水平情况调查	省人社厅 (086)
关于我省实施积极就业政策问题研究	省委党校 (090)
关于我省房地产业发展情况的报告	省发改委 (098)
各地房地产调控政策比较研究	省政府发展研究中心 (105)
完善基准地价价格体系发挥地价市场调控作用	省国土资源厅 (109)

关于促进我省旅游产业跨越式发展的调研报告	省政协人口资源环境委员会 (115)
吉林省汽车产业安全评估报告	省商务厅 (119)
吉林省石化产业安全评估报告	省商务厅 (125)
关于对今年我省部分拟通车高速公路项目建设情况的督查调研报告	省政府督查室 (130)
关于推进我省石化与汽车产业融合发展情况的调查报告	省工信厅 (133)
关于企业剥离非主营业务的调研报告	省发改委 (139)
关于我省企业面临的“招工难”问题的调研报告	省工信厅 (146)
关于人参等五大中药材品种种植(养殖)业发展现状及趋势的调查报告	省科技厅等 (151)
吉林省中医药改革情况调研报告	省中医药管理局 (157)
关于加快推进我省现代农业建设的调研报告	省农委 (162)
吉林省玉米种业研发现状与能力迅速提升的有效途径	省农业科学院 (171)
吉林省农村社会管理体制与机制的创新研究	长春市行政学院 (175)
关于以财政直补资金担保为农民提供信贷支持的调查报告	省财政厅 (187)
全省农村环境保护调查研究报告	省环保厅 (192)
关乎农村长远发展、长治久安的重要工程	省委办公厅 (202)
关于我省在推进城镇化进程中应注重加快县城建设的调查与建议	省委政研室 (207)
吉林省城镇化进程中的土地流转问题研究	省委党校 (212)
关于全省农村土地承包信访问题的调研报告	省农委 (223)
吉林省统筹城乡发展模式问题研究	省委党校 (229)
关于成渝统筹城乡发展的学习调研报告	省发改委 (244)
关于榆树市棚膜蔬菜产业的调查	省政府办公厅 (250)
吉林省建设学习型农村基层党组织问题研究	省委党校 (255)
化解社会矛盾纠纷 促进社会和谐稳定	省信访局 (262)
关于全省“暖房子”工程实施情况的调研报告	省政协人口资源环境委员会 (271)
关于我省农村泥草房改造工作的调研报告	省政府办公厅 (275)
依法履职 着力“三进”	省人大常委会研究室 (280)
关于全省人民调解工作的调查报告	省司法厅 (288)

吉林省优秀调研成果汇编 (2010—2011)

我省社会组织监督管理工作的调研报告	省民政厅 (294)
关于全省纪检监察机关为加快经济发展方式转变服务的意见	省纪委 监察厅 (305)
关于加强城市社区党风廉政建设的调研报告	省纪委 监察厅 (309)
关于全省公安机关加强和创新社会管理的调查报告	省公安厅 (313)
扎实开展公安调解工作努力促进社会和谐稳定	省委政研室 (323)
关于全省检察机关服务经济社会发展情况的报告	省检察院 (328)
关于全省法院调解工作情况的调研报告	省高级人民法院 (333)
关于吉林省著作权纠纷系列案件审理情况的调研报告	省高级人民法院 (339)
吉林省律师行业党建工作调查与思考	省司法厅 (345)
吉林省重点工程建设中的职务犯罪预防对策	省社会科学院 (352)
关于吉林省检察机关推行标准化建设情况的调研报告	省委政法委 (355)
关于我省卫生资源配置标准的调研报告	省卫生厅 (361)
关于我省贫困妇女生存状况的调查	省妇联 (367)
全省农村居家养老服务大院建设情况调查报告	省老龄委 (370)
关于吉林省教育经费投入使用情况的报告	省财政厅 (375)
关于我省教育信息化发展情况的调研报告	省教育厅 (386)
关于吉林省大学生就业观情况的调研报告	省委宣传部 省教育厅 (394)
关于全省普通高等教育发展的调研报告	省教育厅 (402)
我省城乡低保保障方式研究	省民政厅 (411)
吉林省创业文化建设调查与思考	省委宣传部 (418)
关于吉林省国有基层文艺院团生存发展情况的调研报告	省委宣传部 (423)
“两江”文化建设工程调研报告	省委政研室 (432)
健全调整不适宜担任现职干部制度问题研究	省委组织部 (439)
吉林省基层公务员队伍建设情况调查	省公务员局 (451)
关于“十二五”时期我市经济和社会发展一些重大问题的研究	长春市发改委 (456)
关于健全我市学前教育财政投入保障机制的调研报告	长春市财政局 (462)
加强和创新社会管理的调研与思考	双阳区委 (470)
关于统筹推进九台“三化”进程的思考	九台市政府 (477)
关于发展农产品加工业的调查与思考	农安县委 (492)

关于加快推进长吉一体化发展进程的调查	中共吉林市委研究室 (505)
关于实施“一核三带”富民优先战略的调查报告	中共四平市委政研室 (512)
关于完善竞争性选拔干部工作问题研究	四平市委组织部 (530)
关于推进集中办学后农村闲置校园校舍利用情况的调查	双辽市委办 (541)
依靠职工群众 重振老矿雄风	辽源市委政研室 (543)
东北东部经济区通丹经济带“十二五”规划建设研究报告	通化市委政研室 (551)
对白山市强基富民固边情况的调查与思考	白山市委政研室 (566)
发展特色文化产业 助推白山提速发展	白山市委政研室 (570)
因地制宜 特色引领 加快退粮进特步伐	江源区委农办 (576)
强势推进人参产业二次创业全力实现人参产业的崛起和振兴	靖宇县委办 (580)
白城与蒙东区域合作的调研与思考	白城市委政研室 (584)
关于松原市农业高新技术开发区发展情况的调研报告	松原市委政研室 (592)
关于长岭县西北部农民如何增收的调查	长岭县委办公室 (597)
关于全县金融机构扶持企业提供贷款情况的调查报告	扶余市人大常委会 (605)
关于通榆县农村党员干部违纪问题的调查与思考	通榆县纪检委 (609)
关于全州招商引资工作的调查与思考	延边州委办公室 延边州商务局 (615)
关于我州农村劳务经济发展情况的调查报告	延边州委办公室 延边州委财经办公室 (621)
“两网一卡”领跑党建工作信息化的成功实践	延边州委组织部 (626)
关于图们江地区合作开发有关问题的调研报告	延边州延龙图一体化发展工作领导小组办公室 (630)
关于我市统筹推进城镇化建设情况的调研	敦化市委办公室 (636)
关于表彰 2010—2011 年度吉林省优秀调研成果的决定	(641)
后记	(646)

关于加快我省科技创新 促进经济发展方式转变的调研报告

省政协经济科技委员会

加快科技创新是促进经济发展方式转变、保证我省经济持续平稳较快发展、实现富民强省目标的重要支撑。为此，省政协经科委组织部分政协委员和专家学者会同省有关部门，对加快我省科技创新，促进经济发展方式转变进行了专题调研。调研中，委员们听取了有关部门情况介绍，深入市（州）、高新区、科研院所和企业及省外考察，召开政府相关部门领导、专家学者及企业负责人座谈会，形成了《关于加快我省科技创新，促进经济发展方式转变的调研报告》。

一、我省科技创新基本情况

近年来，吉林省认真贯彻落实科学发展观，深入实施创新驱动战略，大力推进科技创新，为全省经济社会又好又快发展提供了强有力的科技支撑。调研中委员们认为，我省科技创新工作主要有以下四个特点：

（一）科技创新能力不断增强

科技创新平台建设有新的进步。目前，我省拥有中科院直属研究所（站）4个，国家部属研究机构14个，省属研究机构53个；教育部属重点大学2所，省属高校39所；国家重点实验室11个，省部共建重点实验室3个，省属重点实验室31个；国家工程研究中心2个，国家工程实验室4个，省级工程中心32个，省级工程实验室30个；国家级高新技术产业开发区3个，省级1个，为科技创新奠定了良好的基础和条件。

科技创新工程实施有新的进展。2010年我省设立了自然科学基金，有力推动了原始创新能力的提升。2009年以来，组织实施“双十”工程，共支持两批20个重大科技攻关项目，为相关产业快速发展提供了有力的技术支撑。加快以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技创新，攻克了高速轨道客车、生物基化工醇等一批重大技术，提升了企业的自主创新能力和核心竞争力。

科技创新成果取得新的突破。“十一五”期间，登记科技成果2418项，国内发明专利申请量8853件，授权量2716件。有47项科研成果获国家科学技术奖，

983项获省级科学技术奖。成果的数量和水平均较“十五”有较大进步，据国家科技部公告，2010年吉林省科技进步水平居全国14位。

(二) 科技成果转化与产业化步伐不断加快

通过创新科技成果转化机制，加快了成果转化和高新技术产业化。一是实施重大科技成果转化工程。重点资助一汽集团等企业实施了22个重大科技项目的产业化；实施制造业信息化科技示范工程，缩短了200多家企业新产品开发周期，降低了综合成本。二是加快科技成果转化基地建设。争取并建立了长春汽车电子和吉林碳纤维2个国家级高新技术转化基地及国家中药材产业化基地，新建了一批大学科技园及中俄、中白科技园。三是大力发展产学研战略联盟。组建了玉米深加工、汽车、镁金属、人参、动漫等产业技术战略联盟，有利促进了传统产业的技术升级和新兴产业的培育。四是建立了一大批科技企业孵化器及科技服务网络。认定了9家国家及省级科技企业孵化器。建立和完善了大型科学仪器协作网及科技信息服务网，为企业提供信息服务。五是推广长春光机所“成果+人才”、大成集团“产、学、研、用”四位一体的成果创新和转化模式，为全省科技成果转化和产业化做示范。据科技部公告，2010年我省高新技术产业化水平居全国第9位。

(三) 科技创新环境不断改善

科技创新政策体系进一步完善。出台了《关于加快发展高新技术产业的意见》、《关于促进高新技术企业发展的若干政策》、《关于组织实施重大科技成果转化项目的意见》等多个政策文件，为科技创新健康发展提供了政策保障。科技投入逐年加大。省财政逐年加大科技投入。以科技厅为例，2006年科技计划经费6500万元，2010年增加到4.1亿元。国家对我省科技资金的支持也逐年增加，仅科技厅“十一五”期间就争取国家各类科技计划经费20多亿元。科技与金融结合有所突破，与建设银行进行知识产权质押融资合作，知识产权质押贷款授信额度30亿元。

(四) 科技创新驱动作用不断增强

近年来，我省科技创新步伐加快，对引领和支撑传统产业技术改造、高新技术产业发展和战略性新兴产业培育起到了重要的作用。汽车产业已具备开发混合动力汽车技术和纯电动汽车技术的能力。轨道客车产业掌握了350km/h高速动车组核心技术。信息技术产业研制的高清晰度、高均匀度全彩色LED大屏幕数字电视样机达到国际先进水平，大功率半导体激光器居国内领先地位。新材料技术产业研制的碳纤维及其原丝的关键生产技术已实现了原丝的稳定生产。稀土铝镁合金项目已具备了年产100吨稀土镁中间合金和年产1000吨稀土镁合金生产能力。生物化工产业在国际上首次建成了年产1000吨山梨醇裂解催化剂的工业装置和年产20万吨玉米化工醇生产线。高新技术产业开发区建设取得长足进步。2010年长春高新区技工贸总收入2396亿元，高新技术产品产值1100亿元；吉林高新区技工贸总收入1040亿元，高新技术产品产值728亿元；延吉高新区批准升为国家级高新区。据科技部统计公告，2010年吉林省科技促进经济社会发展水平居全国第11位。

二、我省科技创新存在的主要问题

我省科技创新工作虽然有了较大的进步，但调研中委员们感到还存在一些突出的问题，主要是：

(一) 企业科技创新能力不强，还没有成为科技创新的主体

我省部分企业科技创新意识不强，缺乏紧迫感，往往满足于“小富即安”，自主创新的内在动力不足。技术人才短缺。2010年我省企业从事研究与开发的科学家和工程师占全社会科学家和工程师的比例，居全国23位。研发机构少。我省规模以上工业企业6165户，仅有81家拥有技术中心或研究所，居全国24位。2009年我省大中型企业技术中心或研究所的增长率为负数。科技投入不足。我省企业研究与开发经费占销售收入的比重远低于全国平均水平。缺乏核心技术。我省企业专利申请数占全国1.44%，处于中下水平，而企业专利授权数只占全省总量的23%。在传统产业和新兴产业中尚未形成技术优势，难以满足企业多元化发展和市场竞争的需要。

(二) 产学研合作不够紧密，在体制和机制上还存在深层次的问题

我省科研与生产结合不紧，两层皮的问题还没有从根本上解决，主要表现：一是信息不对称。一些高校院所不了解企业的技术需求和难题，企业也不了解高校院所的技术优势和成果，在供给与需求之间没有形成有效的沟通。二是需求不对称。高校院所追求和能独立完成的科研课题大多是科学创新阶段的成果，而企业追求的是能尽快转化为生产力的技术创新阶段的成果。需求目标的阶段性差异很难形成产学研的深度合作。三是结构不对称。主要是高校院所科学研究与技术开发人员的结构不对称，从事科学研究的较多，开展技术开发的较少，进行成果推广的更少，难以满足企业的创新需求。四是缺少风险投资机制。一般情况，科研成果要经过小试、中试等中间试验才能工业化生产，这其中有失败的风险。多数企业在买成果时，希望技术成熟拿来就用，不愿承担因投资效益不确定带来的风险。成果的中间试验费用一般很高，科研单位因承担不起而不做，致使成果成熟度有不确定性，这个中间试验费用国内外的成功经验就是引进风险投资机制。缺少风险投资机制也是当前影响科技生产结合的突出问题，不解决，很多成果就束之高阁，这既影响科研人员的积极性又影响地方经济的发展。

(三) 科技创新人才匮乏，科技创新和成果转化能力不强

由于我省属于经济欠发达省份，总体工资水平较低，对科技人员吸纳能力较弱，致使我省科技创新人员出现“四少”：一是工程技术人员少。我省工程类技术人员占科技人员总数不足50%，而在生产一线的更少，远不能满足创新创业的需要。二是科技创新领军人才少。我省拥有20名两院院士，他们大多从事国家层面的科技工作，面向行业、企业技术创新的高层次领军人物很少。三是科技创新团队数量少。现代经济多学科多领域交叉渗透，团队配合十分重要，我省科技创新的团队不多，很多行业还没有科技创新的团队支撑。如农副产品深加工是我省的支柱产业，但这方面的专业设置和研究力量却寥寥无几。四是企业科技创新人才少。我省企业科技

人员占全社会科技人员的比重排在全国的 23 位, 大部分企业没有科技创新人才, 自身没有能力实施科技创新。

(四) 科技创新投入不足, 科技创新条件亟待改善

我省科技投入虽逐年增加, 但与实施创新驱动战略, 建设创新型吉林的要求还有较大差距。主要表现在: 企业科技创新投入严重不足。据统计, 2010 年我省大中型企业研究与开发经费支出 31 亿元, 占产品销售收入的比重仅为 0.5%, 排在全国第 26 位, 企业技术引进和消化吸收经费占产品销售收入的比重为 0.1%, 也排在全国第 26 位。各级政府科技创新引导资金投入力度不够。我省大部分市、县(市)科技三项费用没有达到《吉林省科技进步条例》规定的不低于年度财政预算支出的 1% 的要求, 有的市县甚至挪用, 科技创新的支撑条件堪忧。据 2010 年全国科技进步监测报告统计, 我省科研物质条件指数排在 29 位, 每名从事研究与开发活动人员新增仪器设备费也排在 29 位。科技创新社会融资能力不强。我省缺乏科技创新风险投资的平台, 难以开展有效的社会融资, 资金问题已成为制约企业科技创新的瓶颈。

三、进一步加快科技创新的建议

吉林省“十二五”科技发展规划明确提出今后五年的发展目标, 即到 2015 年区域创新体系要进一步完善, 自主创新能力和成果转化能力要显著提高, 科学技术对经济社会发展的支撑能力要明显增强, 建成创新型省份。为此, 提出以下建议:

(一) 着力强化企业科技创新主体地位

实施积极的财税政策, 推动企业加大科技创新投入。积极鼓励和支持企业开发新技术、新产品、新工艺、新设备, 切实宣传落实吉政发〔2006〕24 号文件关于“科技投入、税收激励和奖励”等方面的优惠政策。明确要求科技型企业研究与试验开发经费占销售收入比例不低于 3%, 省级高新技术企业不低于 5%, 千方百计推动企业加大科技创新的投入。

充分利用各种平台和政策, 引导科技人才向企业聚集。鼓励和支持龙头企业建立和完善工程技术开发中心、科技成果产业化基地和大学生创业园, 有条件的建立博士后工作站、院士工作站, 吸引高层次的科技人员向企业流动。制定更优惠的政策, 鼓励和支持科技人员进入企业, 创办、领办科技型企业, 或以兼职形式参与企业科技创新和科技成果转化。

为创新产品创造市场机会, 激发企业科技创新的积极性。针对企业创新产品因市场准入和推广速度较慢, 影响企业科技创新积极性的状况, 应出台相关政策, 发布省内创新产品名录, 畅通市场准入, 加大政府采购和省内招标创新产品的力度, 采取各种方式帮助企业开展准入协调、需求对接、宣传推介, 使企业的创新产品尽快进入市场, 形成市场份额和创新效益。以此激发企业科技创新的积极性, 使其成为加快科技创新的动力。

创新产学研合作机制, 建立、培育企业科技创新的体制、机制和文化。鼓励和支持企业与高等院校、科研单位开展深层次的科技合作与交流, 共建实验室、研发

机构、大学生实习基地等；积极开展科研单位与企业对接，开展企业科研项目的联合攻关；大力开展科研、企业与金融对接，加快人才、资金、技术等生产要素的集合；围绕支柱产业、优势产业、新兴产业建立以企业为主体的产学研技术创新联盟；大力培育企业的创新意识和企业的创新文化。

(二) 着力建设科技创新和成果转化的载体与平台

积极打造科技创新和成果转化的平台。在继续加强国家和省级重点实验室、工程中心建设的同时，支持一批省级重点实验室升级为国家重点实验室，一批省级科技创新中心（含工程技术研究中心）升级为国家级创新中心。以长吉图开发开放先导区建设为契机，通过集约创新资源，整合创新要素，建设和提升一批科技示范园区和科技示范基地。进一步促进大型仪器设备、科技文献、科技信息和各类科技创新转化平台的共建共用。

积极发挥高新区的集聚和辐射带动作用。重点谋划长春、吉林、延吉三个国家级高新区发展和长吉图开发开放带的辐射带动作用，使高新区真正成为高新技术产业集聚的高地、高新技术人才集聚的高地、高新技术和产业辐射的高地。

加快长东北创新中心建设。支持长东北科技创新中心的建设和发展，使其成为全省实施创新驱动战略、促进发展方式转变的重要载体。由省市区三方出资共同设立发展专项资金，用于支持项目研发、成果转化和产业化示范。制定优惠政策，完善服务体系，强化服务功能，吸引更多的科研机构、科技企业和科技人员到长东北科技创新中心创新、创业。

积极与国内外发展科技创新战略合作伙伴关系。加大力度，进一步完善科技部与吉林省的科技会商制度，围绕长吉图开发开放先导区科技创新体系建设和重大科技项目开展合作协商；进一步提升我省与中国科学院、中国工程院、北大、清华等院校的合作层次，积极引进科技成果和科技人才，争取国家“863”科技成果产业化基地落户吉林；加大与俄罗斯及独联体国家、欧美、日韩等国的科技合作与交流；特别是要建立与北京中关村国家自主创新示范区的战略合作关系和有效的合作机制，充分利用中关村在科技、人才、金融、资本、信息等方面的优势，开展全方位、多层次合作。

(三) 着力建立多元化的科技创新投入体系

加大财政引导性资金投入的力度。增加科技投入，实现财政对科技投入增幅明显高于财政经常性支出的增幅，并使年初预算编制和预算执行中的超收分配体现科技经费法定增长的要求，科技三项费用投入占当年财政预算支出的1.5%以上。要明确科技投入的重点，大力支持产业结构转型升级领域的科技创新项目。要创新科技投入方式，以投资引导为主，兼以开发资助和奖励发明创造，以财政有限的投入资金，吸引投资者建立科技风险投资基金，放大投入资本，形成资本进退机制，实现科技创新引导资金放大效应和良性循环，更好地发挥财政资金在科技投入中的引导作用。

加大科技投融资平台建设和服务。加快建立吉林省科技创新风险投资机构并大

力引进各类域外科技创新投资机构，以此为平台，吸引省内外商业资本以及民间资本对科技创新项目和科技型创业企业进行投资。鼓励高新区成立为科技中小企业提供融资服务的科技金融（服务）集团、科技创业投资集团、科技金融服务中心等平台，吸引各类金融和中介机构为科技企业提供融资服务。积极鼓励、支持有条件的高新技术企业和科技型企业上市，加快推动和开展知识产权质押贷款、科技型中小企业抵押融资试点，为中小企业科技创新融资创造条件。鼓励保险机构开发针对科技企业保险需求的新险种。鼓励和支持发行企业债券、中小企业联合票据。逐步建立和完善科技型中小企业信用服务体系。

（四）着力谋划和实施推动产业结构转型升级的重大科技专项

要引导和推动科研单位和科研人员，面向市场、面向企业、面向吉林振兴发展需要，积极组织实施重大科技专项。

积极组织实施重大科技攻关专项。围绕经济社会发展的重大科技需求和产业竞争力提升，集成优势科技资源，集聚产学研各方力量，组织谋划和实施重大科技攻关专项，尽快取得一批拥有自主知识产权、技术含量高、产业化目标清晰的关键共性技术，为产业结构转型升级提供技术支撑。

积极组织实施重大科技成果转化专项。通过科技计划引导，调动、集成各类科技资源，加快科技与资本的结合，转化一批符合产业发展方向、技术先进适用、具有较大市场前景、能够尽快形成产业化的科技成果，促进科技成果转化和规模化。

组织实施新兴产业基地（园区）建设专项。在生物医药、新材料、新能源、电子信息等战略性新兴产业领域，以引导产业集聚、提升创新支撑能力为目的，开发一批支撑新兴产业发展的重大关键技术和目标产品，培育一批具有自主知识产权的高新技术产品、企业和基地。

（五）着力加快科技成果转化和产业化

加强产学研的对接与合作。要实现从科研立项到成果产业化的全程对接与合作。从课题选择开始，企业提供的市场需求信息和科研单位提供的技术开发信息就要进行对接，共同设计科技创新课题，确立明确的合作关系。在科研和中试阶段，企业配合科研单位，联合攻关。在产业化阶段，科研单位配合企业，加快成果的转化与产业化。加强“产学研”合作专业信息网站建设，畅通信息渠道，实现产学研的有效对接。加快省级科技企业孵化器和大学科技园建设。

加大行业关键技术和共性技术的推广与应用。要积极推进吉林省科技成果转化工程，从传统产业技术改造、高新技术产业发展、战略性新兴产业培育等方面重点筛选一批重大科技成果，特别是对行业具有引领和支撑作用的关键技术和共性技术，予以重点推广。十大科技成果转化项目的实施，要在合作机制、投入方式、考核验收等方面进一步创新，提高转化的效率和效益。

积极引进、消化吸收、再创新国外先进技术和装备。鼓励和支持高校院所与国内外研究开发机构开展双边、多边科技合作。采取积极的政策措施，支持以企业为

主体，产学研联合开展引进技术的消化、吸收和再创新。通过调整政府投资结构和重点，设立专项资金，用于支持引进技术的消化、吸收、再创新。

进一步加大技术市场培育和建设力度。以技术市场建设为载体，进一步加强科技服务业的发展和支 持力度，大力引进和发展技术供应商，重点建设一批专业化、规模化、规范化程度较高的骨干科技服务机构。加强科技服务机构能力建设，大力发展科技评估、科技咨询、生产力促进、知识产权、成果推广等科技服务机构。鼓励和引导科技服务机构积极开展与科技成果转化相关的技术交流、技术咨询、技术评估、技术代理等活动。

(六) 着力加快培养、引进、集聚科技创新人才

建立人才引进的有效机制。建议各级政府应集中一些资源，用于人才的引进。以优于他人的政策和工作条件，吸引国内外高层次人才，特别是掌握自主知识产权和核心技术的海外留学人员到我省来发展。拓宽高校院所和企业之间人才相互流动的渠道，以技术转移和成果引进带动人才引进，以重大项目引进带动人才引进，使我省成为高科技人才的聚集地。

建立优秀人才脱颖而出的选拔机制。以重大科技创新项目培养和凝聚创新人才，造就一批科技创新领军人才和创新团队。健全培养选拔高级专家的制度体系，创新人才激励机制和科技人才评价机制，使优秀拔尖人才得以脱颖而出。倡 导求真务实、勇于创新的科学精神，团结协作的团队精神。

建立企业与高校院所联合培养人才机制。鼓励企业与高校院所合作培养科技创新人才，引导高校院所的科技人员到企业兼职进行技术开发，创造高等院校毕业生到企业的就业机会，鼓励企业聘用高层次科技人才，多方式、多渠道培养企业高层次工程技术人才。

建立科学用人机制和激励机制。树立“不求所有、但求所得”和“不求所在、但求所用”的开放式人才观，建立完善多样化的用人机制和激励机制。加快壮大工程应用型人才队伍，允许高新技术企业对技术骨干实施期权等激励政策，探索建立知识、技术、管理等要素参与分配的具体办法。大力开展知识产权保护服务，维护技术发明人合法权益，激发广大科技人员的科技创新、创业的热情。

委员们认为，必须把创新驱动排在更为突出的位置，从战略的高度重视和实施加快科技创新，加强领导，完善政策，强化措施，落实责任。建议各级政府成立由主要领导为第一责任人的科技创新领导机构，科学规划，统筹协调，明确任务，落实责任。建立科技创新工作评价考核体系和机制，把科技创新各项目标、任务做为工作考核的重要内容。大力表彰、宣传、推广加快科技创新的先进典型，以示范带动加快科技创新氛围的形成。

课题负责人：张 勇 毛 健 张正国

课题组成员：赵迎春 张伯军 李景涛 董英山 申德振

关于调整和优化经济结构 促进经济发展方式转变的探析

省社科联

中共十七届五中全会指出：“加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革，必须贯彻经济社会发展全过程和各领域，坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。”经济结构可以从宏观层次、中观层次、微观层次观察和分析。经济结构包括收入分配结构、地区结构、城乡结构、产业结构、所有制结构等。经济发展方式有外延型和内涵型、粗放型和集约型、内需为主型和外需为主型等。经济发展方式包括发展速度、机制、结构、质量和效益等。经济结构是经济发展方式的重要组成部分，经济体制健全、经济结构合理，经济发展的质量和效益就能得到很大改善，经济就具有可持续发展的内在动力。因此，经济结构对经济发展方式有重大影响。

一、“十二五”时期，吉林省经济结构的调整方向

近几年吉林省经济发展主要靠固定资产投资规模的迅速扩大，投资对经济的贡献率 2005 年为 69.9%，2006 年为 83.3%，2007 年为 158.1%，2008 年为 129.9%。全省 2008 年比 2003 年固定资产投资的增速位于全国第一位，增量在全国第九位。但也存在投资效益不高、投资结构不合理、投资能力不足的问题。

经济结构调整是一项长期的战略任务，在强调它的紧迫性的同时，也必须清醒认识到它的长期性和复杂性，在编制“十二五”规划、确定目标、提出任务时要充分考虑到这一点。如何调整经济结构，吉林省委九届十一次全会提出：“以增量带动结构优化，以创新促进产业升级。”以增量带动结构调整，比单纯调整存量容易，如辽源市引进麦达斯铝业，就带动了全市新材料产业的大发展，但存量也不是就不能调整，如可以调整三次产业的比例、产品结构、企业组织结构、进出口结构等。以创新促进产业升级，什么是“创新”，熊彼特对“创新”的定义是，创新不仅是技术创新，其中还包括市场和组织管理的创新。靠技术创新可以促进产业升级，但技术创新的难度是相当大的，如果技术上没有重大突破，产业结构就很难升级。所以，我省“十二五”期间，在抓好技术创新的同时，还应在市场和组织管理的创新上下

功夫,要用消费结构的升级引导市场和组织管理的创新,即使在没有重大技术突破的情况下,靠市场和组织管理创新也可以促进产业结构升级。

“十二五”期间,吉林省经济结构调整应抓好以下五个问题:

1.要进一步调整三次产业的比重。2009年,全省三次产业构成比例由上年的14.3:47.7:38.0调整为12.6:48.5:37.9,三次产业对经济增长的贡献率由2008年的8.1%、50.1%、41.8%调整为2.7%、59.4%、37.9%,第三产业贡献率下降了3.9个百分点。第一产业增加值比天津多849.49亿元,总量位居全国第17位,第二产业比天津少618.58亿元,第三产业比天津少528.53亿元。天津经济总量比吉林省多297亿元,而地方财政收入是吉林省的1.7倍,其原因除了吉林省工业经济效益不够高外,第一产业增加值比天津多,而二三产业比天津少是个重要因素。2009年,吉林省农业增加值占GDP比重为13.6%,高出全国平均水平3个百分点,排在全国15位。因此,今后全省三次产业结构调整,还应继续调低第一产业,但农业贡献的绝对量将大幅度增加,相对提高第二三产业的比重,加快发展新型工业和生产性服务业。

2.要加快发展支柱产业群。吉林省应引导大型骨干企业集群发展,以“大企业、大品牌、大产业”为特色的“群象经济”,形成支柱产业群,带动全省经济大发展。过去往往注重单个企业的竞争优势、单个支柱产业的发展,主张“抓大”,打造“大型航母”。然而,世界越来越多的地区,如“第三意大利”、美国硅谷、印度班加罗尔的成功经验表明:区域国际竞争力不在于单个企业的优势,而在于是否具备企业群的竞争优势。相关配套产业高度集聚的产业群,是使吉林经济“突出重围”的最有效办法。产业链的优化和产业聚集度的大小对全省经济发展的作用至关重要,两者间既相互依存又相互促进,只有产业链没有形成一定的集聚度,或只有产业集聚度没有完整的产业链都不能产生持久的竞争力。产业链的优化和产业聚集度的大小是评价区域经济核心竞争力的重要指标。

支柱产业群一方面可以形成区域品牌,以企业群的面目出现在市场上,一个产业或品牌在空间上大规模集中起来,可以大幅度降低生产和交易成本,提高效率与效益,刺激创新,在形成集群竞争力的同时,还拉动了地方经济的强劲增长;另一方面,支柱产业群是缩小地区差距、实现落后地区跨越式发展的捷径。从汽车工业看,战略联盟已成为未来汽车产业格局的竞争新主体。与直接并购,合二为一的整合运营模式不同,战略联盟不求兼并,只求合作。在这种模式引导下,全球汽车产业的竞争主体将不再是单个的汽车集团,而是以同盟为单位作战的汽车联盟。

3.推进自主创新、培育发展战略性新兴产业。吉林省委“十二五”规划建议中提出,培育和发展10个战略性新兴产业。《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》中,将新能源汽车、生物、新能源等7项产业作为我国的战略性新兴产业。建议我省“十二五”规划要重点突出抓好新能源汽车、生物产业和风力发电,以此为先导产业带动全省新型产业的发展,推动经济结构的优化升级。

全省发展战略性新兴产业，成败关键在于核心技术的掌握，“十二五”时期，吉林省应把工作重点放在掌握核心技术上。在具体操作方式上，应围绕解决技术风险、体制问题、组织方式、产业化应用、管理创新五大问题为抓手，抓产业创新联盟、抓体制和机制创新，清除多种障碍，在财税、金融等方面创造条件扶持战略性新兴产业，同时要加强国际合作，引导国内外包括风险投资基金和私募基金等在内的多种社会力量进入战略性新兴产业。

4. 要抓好产业组织结构的调整。加工组装型产业要做小，培育小巨人企业，发展各类专业化分工的小企业，为大量民营企业进入创造空间。如我省汽车工业基本上是两头在外，零部件大部分来自国外和省外，汽车大部分销往省外，这种“两头在外、大进大出”的模式就大大增加了物流成本，包括进项物流和出项物流，大致占综合成本的20%左右。“十二五”时期，全省应努力建立整车零部件生产的全流程产业链，推动加工贸易由水平分工变为垂直整合。逐步使汽车零部件60%以上本地化生产，变“两头在外”为“一头在内，一头在外”，使汽车生产进项物流成本大大降低，达到比沿海地区进项物流成本更低的效果，这就改变了我省物流没有区位优势的局面。在加工组装型产业做小的同时，资源密集型产业要做大，如石油化工和钢铁产业要发挥规模效益，形成以大型企业为主导的支柱产业群，使产业组织结构高度化。

5. 要加快发展轻工业。在保持全省某些重工业优势的同时，应逐步提高轻工业的比重。既不能避重就轻，也不能忽视具有吉林产业特点的轻工业的发展。调整经济结构不是不发展重工业，而是要改变生产和使用重工业产品的方式和效率。

总之，经济结构的调整和优化、经济发展方式的转变最终还要靠市场的力量，既要靠市场配置资源的基础作用来推动，也要靠市场的最终反应来检验。政府的政策只能是因势利导，加大其助推力。为此，我省应深化改革，完善社会主义市场经济体制，使市场在资源配置中发挥基础性作用，才能在宏观经济政策的指导下，顺利推进经济结构的调整 and 经济发展方式的转变。

二、要根据经济发展阶段调整经济结构、制定经济社会发展战略

经济结构是发展变化的，它与经济发展阶段存在着密切的联系，是与发展阶段相适应的。根据工业化的规律和历史经验，在不同的工业化阶段，第一、二、三产业的比重是在不断变化的。在农业经济时代，国民生产总值中农业所占的比重是较大的，随着工业化的推进，第二产业的比重逐步增加，以致占据主体地位。实现工业化后，生产要素加速向第三产业流动，第三产业在国民生产中的比重增加并逐步取代第二产业的主体地位。现在我国正处在工业化的中后期阶段，农业的比重会进一步降低，第二产业仍有较大的发展空间，服务业特别是生产性服务有很大发展潜力。只有了解这种发展规律和正确认识我国的经济发展阶段，才能提出切合实际的经济结构调整目标。

我国从总体上看是处在工业化的中后期阶段，但由于区域经济发展的不平衡，