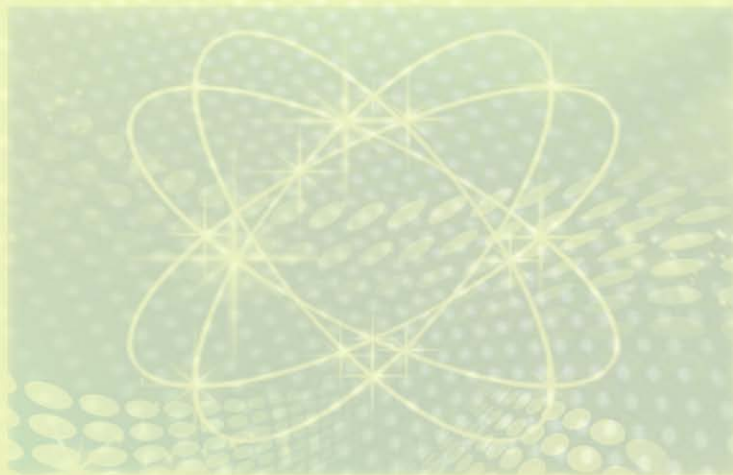


滇西边境县研究书系 陇川县

林文勋 主编



云南大学出版社



“十二五”国家重点出版物规划项目

滇西边境县研究书系 ■ 陇川县

陇川

LONGCHUAN



丛书主编：林文勋

分册主编：郑洪云



云南大学出版社
Yunnan University Press

图书在版编目(CIP)数据

滇西边境县研究书系·陇川县 / 林文勋主编; 郑洪云分册主编. —昆明: 云南大学出版社, 2015
ISBN 978-7-5482-2189-0

I. ①滇… II. ①林… ②郑… III. ①陇川县—概况
IV. ①K927.44

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第287306号

出品人: 周永坤
策划编辑: 蔡红华
赵红梅
责任编辑: 赵红梅
责任印制: 张爱成
总体设计: 刘雨
版式设计: 郑明娟



“十二五”国家重点出版物规划项目
滇西边境县研究书系 ■ 陇川县

陇川
LONGCHUAN



丛书主编: 林文勋
分册主编: 郑洪云

出版发行: 云南大学出版社

印装: 昆明富新春彩色印务有限公司
开本: 787mm×1092mm 1/16
印张: 10.75
字数: 187千
版次: 2015年12月第1版
印次: 2015年12月第1次印刷
书号: ISBN 978-7-5482-2189-0
定价: 48.00元

社址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内
邮编: 650091
电话: (0871) 65033244 65031071
E-mail: market@ynup.com

《滇西边境县研究书系》编委会

编委会主任：杨 林

编委会成员：林文勋 刘晓江 肖 宪 杨 毅
杨临宏 李东红 蔡红华

丛 书 主 编：林文勋

丛书副主编：杨临宏 李东红

《滇西边境县研究书系·陇川县》编委会

顾 问：李正环 郑洪云 多守辉 陈绍昌

主 任：李益民

副主任：排雪梅 吴新兵

主 编：郑洪云

副主编：吴新兵

委 员：刘永生

撰 稿：王 叶 赵志明 曹万保

摄 影：张志平 余亚军 杨永明 甘元忠

郑 宾 桂金再

《滇西边境县研究书系》出版说明

党的十八大对全面建成小康社会作出了新的战略部署。紧接着，中央召开扶贫工作会议，并印发了《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020）》。在全国范围内确定了14个集中连片特殊困难地区，作为未来十年扶贫攻坚的主战场，予以重点帮扶，并确定了一个部委定点联系一个片区的工作机制。同时强调全党全社会要深刻认识扶贫开发工作的重要性和紧迫性，增强做好扶贫开发工作的自觉性和坚定性，以更大的决心、更强的力度、更有效的举措，扎扎实实地做好扶贫开发各项工作，确保2020年全国全面建成小康社会目标的实现。

滇西边境山区是全国14个集中连片特殊困难地区之一。该区域国土面积20.9万平方千米，包括云南省保山市、丽江市、普洱市、临沧市、楚雄彝族自治州、红河哈尼族彝族自治州、西双版纳傣族自治州、大理白族自治州、德宏傣族景颇族自治州和怒江傈僳族自治州等10州市的集中连片61个特殊困难县市区。滇西边境山区与越南、老挝、缅甸三国接壤，区域内居住着多个特有少数民族和跨境民族，是我国民族文化多样性最丰富的地区，是长江、澜沧江、怒江水源保护地和我国重要的生态功能区，也是中国建设面向南亚、东南亚辐射中心的前言，地位极为特殊十分重要。片区内包含48个民族区域自治县、22个边境县、45个国家扶贫开发工作重点县，集贫困、边疆、民族、山区为一体，贫困面大、贫困人口多、贫困程度深，是国家新一轮扶贫开发攻坚战主战场中边境县数量和世居少数民族最多的片区，扶贫开发与区域发展任务十分艰巨。

教育部作为定点联系滇西边境片区的单位，高度重视滇西山区的区域发展和扶贫开发工作。教育部领导多次带队深入边境山区进行调查研究。在广泛深入调查研

究的基础上，制定了《教育部定点联系滇西边境山区工作总体方案》。该方案对滇西边境山区资源丰富而教育落后这一点状况，围绕重点解决素质型贫困这一难题，着力探索通过人力资源开发促进片区区域发展和群众脱贫致富的道路，将滇西边境山区建设成为人力资源开发扶贫示范区。根据《教育部定点联系滇西边境山区工作总体方案》，教育部及时制定了支持滇西边境山区和云南教育改革与发展的行动计划；组建了滇西产业—教育联盟，成立了云南校企合作促进会；开通了滇西开发网；实施了滇西 10 州市干部挂职联系制度；在云南大学建立了滇西发展研究中心作为滇西边境山区扶贫开发工作的综合性机构。这一系列工作的开展，使滇西边境山区的区域发展与扶贫开发进入了新的阶段，极大地促进了区域内经济社会的发展。

为更好地服务于滇西边境山区区域发展和扶贫开发工作，根据教育部定点联系滇西扶贫领导小组办公室的工作要求，云南大学滇西发展研究中心组织各方面力量，对滇西边境山区进行更大规模和更为全面的调查研究。“滇西边境县研究书系”就是这项工作的重要组成部分。该书系包含绿春县、金平县、河口县、澜沧县、江城、孟连县、西盟县、景洪市、勐海县、勐腊县、腾冲市、龙陵县、芒市、陇川县、盈江县、瑞丽市、福贡县、泸水县、贡山县、镇康县、耿马县、沧源县等 22 个边境县市分卷。各卷主要内容有地方社会与文化、经济与特色产业开发、资源环境与特色能源开发、教育发展、沿边开放开发等，目的是全面反映滇西边境县市情况，宣传和介绍滇西，探索滇西边境县市发展路子，为国家扶贫开发和决策咨询服务。

本书系研究项目是在教育部、云南省委组织部、省教育厅、省扶贫办的关心下开展的。研究过程中得到了滇西边境各县市县委县政府及教育部滇西挂职干部的大力支持，经云南大学出版社的推介，列入了“‘十二五’国家重点出版物规划项目”。在此，谨向大家致以衷心的感谢！我们相信在党中央的正确领导下，滇西边境山区的发展一定会取得辉煌成绩，滇西边境山区的明天一定更加美好！我们也将不断努力，争取拿出更多、更好的成果服务于国家扶贫开发战略，有更多的成果反映滇西边境山区的发展与变化。

目 录 Contents

第一章 地缘与区位 / 001 ~ 032

第一节 自然地理区位 / 004

第二节 地缘特征与区位优势 / 024

第二章 社会与文化 / 033 ~ 072

第一节 人口结构及其贫困状况 / 035

第二节 劳动力市场及人力资本建设 / 045

第三节 社会保障及公共服务体系 / 048

第四节 城镇化建设与民族文化遗产 / 050

第三章 经济与特色产业开发 / 073 ~ 112

第一节 经济结构 / 074

第二节 金融产业 / 087

- 第三节 特色资源产业 / 091
- 第四节 知名企业及重要产业建设 / 107
- 第五节 边境贸易及外向型特色产业开发 / 111

第四章 资源环境与特色能源开发 / 113~122

- 第一节 生态环境 / 114
- 第二节 矿产资源及能源结构 / 117
- 第三节 水利水电资源 / 119
- 第四节 清洁载能开发与利用 / 122

第五章 教育发展 / 123~144

- 第一节 教育发展历程及现状 / 124

- 第二节 学前教育 / 125
- 第三节 义务教育 / 130
- 第四节 高中教育 / 137
- 第五节 职业教育 / 138
- 第六节 国门学校建设工程 / 141
- 第七节 国际跨境教育 / 143

第六章 沿边开放开发 / 145~156

- 第一节 口岸建设与边境贸易 / 146
- 第二节 跨境交通基础设施建设 / 150
- 第三节 跨境合作 / 152
- 第四节 与缅方交流合作情况 / 155



隴川

地缘与区位

◎绿色陇川坝





第一章

地缘与区位

陇川县历史沿革悠久、地理区位突显、民族文化浓厚，与我国的友好邻邦缅甸山水相连，同饮一江水、共唱一首歌。经过几代人的努力，陇川县城镇建设、交通、口岸等基础设施建设进一步完善，宜居城镇建设取得明显成效，内联外通的现代交通网络逐步形成，城市功能、大通道功能日益完善，边境经济发展后劲日益明显。

◎ 陇川坝子



第一节 自然地理区位

一、地理区位

中国目瑙纵歌之乡——陇川，位于滇西西南边境，地处德宏州西部，东经 $97^{\circ}39'$ ~ $98^{\circ}17'$ 、北纬 $24^{\circ}08'$ ~ $24^{\circ}39'$ 之间。全县国土面积1931平方千米，辖区内山区、半山区面积为1497.1平方千米，占全县国土总面积的77.53%；坝区面积为433.9平方千米，占全县国土总面积的22.4%。陇川县

是云南省坝区面积最大的县之一。国境线长 50.899 千米。县城驻地章凤镇，距州府芒市 130 千米，距省会昆明 796 千米，距缅北重镇八莫 92 千米。陇川县城近期规划面积 6.4 平方千米，远期规划面积 22 平方千米。

二、历史沿革

陇川县历史源远流长，据文物普查发现，王子树乡曼胆寨、章凤镇允谷寨附近都有大面积新石器遗址；曾在城子镇东坡收集到战国到西汉时期兵器铜钺残缺件。陇川县地处 4 世纪出现的“蜀身毒道”即“西南丝路”要冲地带，并有以后形成的“贡道”“官道”过境。此类史料表明，陇川不仅有过古人类活动，而且很早就与内地有交往。

西汉武帝元封二年（公元前 109 年），汉武帝开西南夷，建置益州郡，这里是益州郡的西南边疆，属不韦县。据考，不韦县治在保山。东汉明帝永平十二年（69 年），增设永昌郡，这里属永昌郡哀牢县。史家认定，哀牢县治驻盈江。记述陇川历史的傣文《浑本勐宛》等书载，最早开发本县的傣族、德昂族、阿昌族，来自东方的勐卡斯、宛尚，即今昌宁、保山一带，首领为傣人法赛列，450 年进入陇川。其进入陇川的年代，按傣族称勐宛，解释有两说：一说，“法赛列”可释为“太阳王”“阳光之王”，他率众最先开发的地方命名为勐

宛，意为充满阳光的地方；另一说，法赛列所率之众来自宛尚，为纪念故土而命名为勐宛，意为来自宛尚的人居住之地。唐、宋两朝，这里先后成为南诏蒙氏和大理段氏政权的领域。元世祖至元十一年（1274 年），建云南行省，陇川归行省所属金齿安抚司管辖。随后金齿分为六路，其中麓川路包括今陇川、瑞丽、遮放及其附近地区，亦即元末明初的麓川平缅宣慰司本土，简称麓川。正统三年（1438 年）冬，明王朝武力革除麓川政权。正统九年九月即 1444 年 11 月，于麓川故地置云南陇川宣抚司，统辖原麓川本土。宣抚司治所驻陇把即今陇川坝，具体地址不详。万历后期，宣抚司同知驻勐卯，副使居遮放，其后分治。清乾隆中期，于明末沐氏私庄即清初吴三桂“勋庄”旧地置二长官司，名户撒、腊撒。民国二年（1913 年），设陇（川）勐（卯）弹压委员，是为中央政府派员管辖陇川之使。民国五年（1916 年）改为行政委员。民国二十一年（1932 年）改置陇川设治局。置流官而未能革土职，仍以土司为主体的“土流并存”局面相沿近 40 年。1950 年 5 月 6 日人民解放军进驻，接收设治局，保留土司衙门，接着又建立中国共产党领导的人民政权，1951 年年底设县。陇川从此结束了千百年来与全国行政体制不一致的历史，正式成为中央人民政府统一行政体制中的一级政区——县。1955 年完成和平协商土地改革，土司制度被根除。

三、行政区划

陇川县全县辖5乡4镇1个农场管委会，计有68个村民委员会774个村民小组，5个社区居民委员会62个居民小区，4个分场42个生产连队。各乡镇及陇川农场基本情况如下：

（一）章凤镇

章凤镇位于陇川坝尾，是陇川县的政治、经济、文化中心，地处东经 $97^{\circ}48'$ 、北纬 $24^{\circ}12'$ ，最高海拔1200米，最低海拔920米，平均海拔950米。全镇辖7个村民委员会，92个自然村，150个村民小组和2个社区居民委员会，24个居民小区，43个居民小组。国土面积146平方千米，国境线长16.3千米，有耕地面积85910亩，人均1.92亩。

2012年，全镇农村经济总收入3.958亿元，比2011年增长28.84%，农民人均纯收入5897元，比2011年增长32%，城镇登记失业率控制在4.54%以内。

（二）城子镇

城子镇在云南解放前称文凤镇，1952年3月建置城子区，1955年1月改镇，1969年建立红旗公社，1984年恢复城子镇名称，2002年11月帮瓦乡撤销，将巴达村委会和曼冒村委会并入城子镇，2005年12月姐乌乡和赛号乡撤销，将姐乌乡的姐乌村委会、扎多村委会、磨水村委会及赛号乡的撒定村委会并入城子镇，从此共有8个村委会、87个村

民小组和1个社区、12个居民片区隶属城子镇管辖。

城子镇位于陇川县中部，原县城所在地。东靠王子树、勐约乡，南连陇把镇和景罕镇，西邻户撒乡，北依清平乡。距县城章凤26.5千米，全镇国土面积199.5平方千米，平均海拔1014米。镇政府驻地在东经 $97^{\circ}57'47''$ 、北纬 $24^{\circ}21'41''$ 处，海拔970米。

城子镇属低纬度南亚热带季风性气候，光照充足，热量丰富，雨量充沛，夏无酷暑，冬无严寒，干湿季分明。适合多种热带和亚热带作物的生长，是发展冬季作物生产和养殖业的最佳的适宜地。

全镇辖8个村民委员会、1个社区居委会，共87个村民小组，12个居民片区，有耕地面积43096亩，人均1.94亩，耕地中水田24899亩，旱地18169亩。

（三）景罕镇

景罕镇是一个民族杂居、山坝结合的乡镇，辖区面积250.4平方千米，地处东经 $97^{\circ}52' \sim 97^{\circ}53'$ 、北纬 $24^{\circ}15' \sim 24^{\circ}16'$ 之间，最高海拔2038米，最低海拔948.5米。景罕镇人民政府下设党政综合办公室、经济发展办公室、社会事务办公室、社会治安综合治理办公室和农业综合服务中心、文化广播电视服务中心、社会保障服务中心、村镇规划服务中心、人口和计划生育服务中心、农村经济经营管理站、财政所7个事业部门。全

镇现有 8 个村委会，1 个社区，105 个自然村，134 个村民小组。现有人口 7460 户 27844 人。全镇共有林地宜林面积 17.88 万亩，森林覆盖率为 62.5%。共有耕地面积 100574 亩，其中水田面积 48768 亩，旱地面积 51806 亩。

2012 年年末，全镇农村经济总收入为 3.34 亿元，较上年增加 2413 万元，增长 8.4%。其中农业收入 21460 万元，增加 1302 万元，增长 6.46%；林业收入 600 万元，增加 310 万元，增长 106.9%；牧业收入 5400 万元，增加 267 万元，增长 5.2%；工业收入 200 万元，增加 38 万元，增长 23.46%；建筑业收入 50 万元，增加 12 万元，增长 31.58%；运输业收入 900 万元，增加 101 万元，增长 16.64%；商饮业收入 400 万元，增加 167 万元，增长 71.67%；服务业收入 400 万元，增加 86 万元，增长 27.39%；其他收入 1200 万元，增加 52 万元，增长 4.53%。2012 年农民人均收入 5150 元，增加 1335 元，增长 34.99%。

（四）陇把镇

陇把镇位于陇川县西北部，距县城 15 千米，东靠城子镇，南邻章凤镇，北连户撒乡，西与缅甸接壤，与国营陇川农场交织在一起，是一个以汉族、景颇族、傈僳族为主的多民族杂居的边境民族集镇。国境线长 31.8 千米，国土面积 217 平方千米。全镇辖 5 个村委会，1 个社区，43 个村民小组。现有人口 2645 户 10129 人（不含社区人口 1806 户 3587 人），

其中农业人口 2204 户 9212 人。有耕地 21843 亩，其中，水田 13921 亩，旱地 7922 亩。经济收入主要以种植业、养殖业为主。2012 年全镇实现农村经济总收入 12795 万元，农民人均纯收入 4406 元。

（五）户撒乡

2012 年，户撒乡人民政府坚持以经济建设为中心不动摇，在全乡人民的共同努力下，认真按照发展思路，狠抓各项工作的落实，全乡经济呈现持续、健康、快速发展的良好势头。2012 年全乡实现生产总值 15166 万元，农民人均纯收入 3969 元。2012 年居民存款 7748 万元，贷款 3253 万元。2012 年全乡农业生产总值达 11706 万元，比 2011 年的 8397 万元增 3309 万元。经济发展呈现出速度加快、结构优化、效益提升的态势，一些主要指标增长跃居全县中上水平，长期处于全县后进位次的状况开始改变。

◎户撒乡蔗农们装运甘蔗



（六）护国乡

护国乡位于陇川县东北部，地处陇川、盈江、梁河三县之交，距县城（章凤）65千米，国土面积160.4平方千米。全乡最高海拔2520米，最低海拔1020米。年平均气温15.6℃，年平均日照1837.5小时，年降水量1650毫米。下辖6个村委会，31个自然村，37个村民小组。现有1713户6758人，主要居住着汉族、景颇族、傈僳族。耕地面积8969亩，其中水田4780亩。森林面积14.3万亩，覆盖率达60%。群众收入主要来源于甘蔗、茶叶、麻竹、草果、八角、核桃和畜牧等产业。2012年全乡农村经济总收入5335.2万元，农民人均纯收入3481元。乡直机关核定人员编制70人，其中，行政编31人，事业编39人。现有挂职领导2人，干部职工49人，其中行政干部18人，事业人员25人，机关工勤6人。全乡有完小2所，初级小学2所，在校生595人。有乡卫生院1所，村卫生室5个。

（七）王子树乡

王子树乡位于陇川县东北部，东经98° 07'，北纬24° 29'。距离县城（章凤）67千米。北与梁河，东与潞西市，南与城子镇、勐约乡，西与清平乡接壤。最高海拔2095米，最低海拔850米，乡政府驻地海拔2020米。

王子树乡是一个典型的多雨山区乡，气候湿润，立体气候显著，年平均气温15℃，森林覆盖率达61.3%，年平均降雨量1960毫

米。全乡辖9个村委会，72个村民小组，88个自然村。乡政府驻地面积1平方千米。全乡国土总面积262平方千米，其中耕地面积23004亩，人均1.54亩。耕地中水田7969亩，旱地15035亩。2012年，共有3625户15178人，主要居住着景颇、汉两种民族。其中，景颇族7226人，占全乡总人口的47.6%；汉族7394人，占全乡总人口的48.7%；其他民族558人，占全乡总人口的3.6%。全乡总人口中农业人口14513人，占全乡总人口的95.7%；非农业人口665人，占全乡总人口的4.3%。

（八）清平乡

清平乡位于陇川县东北部，南宛河上游，距县人民政府所在地章凤44.5千米。东靠王子树乡，南连勐约、城子，西邻户撒乡，是一个多民族杂居山坝为一体的乡。属亚热带季风气候，年平均气温18.9℃，最热月平均气温23.4℃，最冷月平均气温11.2℃，全年无霜期289天，全年日照数2373小时，年平均降雨量1753毫米。乡政府所在地清平街道。

全乡辖清平、陆坤、广林、广外、新山、弄龙、郑家寨、赵家寨、大场9个村民委员会，56个自然村，62个村民小组，其中傣族有11个村民小组，景颇族有38个村民小组，汉族有14个村民小组，傈僳族有3个村民小组。耕地面积30567亩，其中水田10885亩，人均0.96亩，旱地19682亩，人均1.73亩。