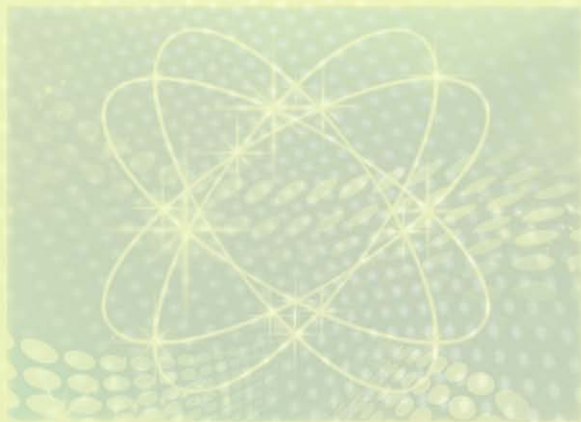


践行集

静元轩文稿

静元◎编著



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

践行集

静元轩文稿

静元◎编著



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

践行集/静元编著. —南京:东南大学出版社,
2014.11

(静元轩文稿)

ISBN 978-7-5641-4993-2

I. 践… II. ①静… III. ①基层工作-慈溪市-文集
IV. D675.54-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 246722 号

践行集——静元轩文稿

出版发行 东南大学出版社
社 址 南京市四牌楼 2 号(邮编:210096)
出 版 人 江建中
策划编辑 刘 菲
经 销 全国各地新华书店
印 刷 南京京新印刷厂
开 本 635mm×960mm 1/16
印 张 52.75
字 数 540 千字
版 次 2014 年 11 月第 1 版
印 次 2014 年 11 月第 1 次印刷
书 号 978-7-5641-4993-2
定 价 98.00 元(共 2 册)

本社图书若有印装质量问题,请直接与营销部联系,电话:025-83791830。

自序

《静元轩文稿》是我在工作岗位上逐年积累、反映慈溪特定阶段某些领域发展状况的第一手资料，其中《践行集》主要是站在“践行者”的角度，对自身主抓事项的考量和谋划，而《观思集》则是以“观察员”的身份，对全局工作开展情况所作的观察和思考。

1982年夏，我毕业于宁波师范专科学校，按当时的分配政策应去农村初级中学任教，然人生机缘却让我进了县委办公室，由此与机关文字工作结下了不解之缘。在33年的工作生涯中，不论在何种岗位上，这支小小的笔杆子一直陪伴着我，见证了我的整个工作历程，也从某个侧面见证了慈溪30余年中的变革和进步。

我是幸运的，因为踏上社会的人生第一站——县委办公室，是一个真正讲政治、讲正气、讲奉献的团队，犹如一个大家庭，上下平等相处，同事之间如师生，如兄弟，又如朋友。几位年长的同志，尤其是办公室领导，对新进机关的年轻人呵护有加：政治上热忱关心，每有进步会及时鼓励，每有想法会主动谈心；业务上悉心传授，凡重要文稿起草，办公室正副主任都会亲自上阵，逐段、逐句、逐字地进行面对面指导；生活上无微不至关爱，连恋爱、结婚、生子等个人私事也会放在

他们心上。那时的机关办公条件远比现在艰苦，没有空调，没有电脑，写稿子只能一字一句爬格子，每篇重要文稿起草得花上半个月时间；下乡调研一般坐公交车、骑自行车甚至步行，但同志们的工作热情一直很高，几乎每天晚上都要去办公室加班或学习，一天不去便会觉得心中不安。就是在这样的环境中，我这个初中毕业后当过八年农民、高考恢复后又回归学校书生逐渐走向成熟。上岗后，先是跟着师傅搞调研，一年后协助组长搞情况综合，并独当一面编写《每周情况》，1986年后开始参与重要文稿起草，1990年提任分管综合文字工作的办公室副主任，直至1996年。期间，县（市）委书记换了七任，办公室主任换了六任，大部分当年的同龄人已先后调离办公室去区镇或部门任职，而我一直待在办公室文字岗位上。那时，办公室文秘人员流动较快，短则两三年，长则五六年，而我一待就是整整十四年。可以说，我的人生黄金时段是在办公室文字岗位上度过的。

1996年9月，我的人生轨迹发生了转变，时任市委主要领导，认为我在办公室搞文字工作时间已经很长，应该换岗了，于是向市委提议让我去担任周巷镇党委书记。那一年我43岁，考虑到自己年龄已偏大，本不想再去基层工作，但想到周巷镇是慈溪重镇，又在搞小城镇综合改革试点，组织让我去主政是对我的信任和重用，于是欣然从命。对我而言，原来只是一个“幕僚”，长期在“格子”中打转，被人们戏称为“坐殿大王”，毫无领导工作、基层工作和实际工作经验，让我去主政重镇，显然是大跨度的角色转换。我能胜任吗？说心里话，当时我既有自信，但也有压力。好在我又一次遇上了幸

运——周巷镇领导班子非常理想，合作共事环境极佳。按当时班子分工体制，党委书记主持全面工作，并主抓工业经济，时值周巷刚被列为浙江省小城镇综合改革试点镇。因此，我把履职的主要精力集中于统筹全局、主攻改革和主抓工业这样三大块，日常具体事务几乎是“全放手”。在工作推进过程中，基层同志的实际工作经验给了我许多启示，市委办文字工作的经历也给了我很大帮助。我有意识地将这两方面优势进行互补互融，边学习、边实践、边思考、边总结，而且将前一岗位上积累的文字工夫也用于其中，凡是各种场合的讲话文稿、各类重要政策文件以及各种重大改革方案，我都亲自参与起草或独自完成。这类文字的“含金量”很少，思想性不强，几乎没有什么可读性，大多是我亲身从事过的工作开展情况的如实反映，但它较全面地记录了我工作生涯中一段特殊重要的经历，同时也是一位亲历者所掌握的这一时期周巷改革发展的第一手史料，弃之觉得可惜，于是敝帚自珍，择其要选录于《践行集》中，以便供后人研究周巷发展轨迹时参考。周巷任职只有两年半时间，但对我人生历练的影响是极为深远且终身难忘的：丰富了我的人生阅历，干了一些自己想干的事情，积累了一些从事基层实际工作的经验，并逐步改变了观察思考问题的立场、观点和方法。从这一角度上讲，周巷人民是我人生前行路上极为重要且不可或缺的老师，同样值得我终生铭记。

离开周巷后的第三个工作岗位是进入市委常委班子，分管宣传思想工作，时间为1999年3月。新的岗位要求我扮演双重角色，一是作为常委班子中的一员，我是一个“配角”，只

分管其中某一线的工作，并要对班子集体领导负责；二是作为宣传部长，在部门中我又是“主角”，要对本线工作负起主要责任。这一次换岗使我从“务实”向“务虚”回归，但因仍在一线，本质上我依然是一个“践行者”，只是工作职责和内容发生了很大变化，需要我在角色定位和工作方法上又一次转型。经过一段时间的调查研究和分析思考，针对当时宣传思想工作所处的背景，我将自身工作目标定位于“五有”，即“有开拓、有创造、有特色、有品牌、有实效”，方法上要致力于“虚功实做”。基于这一定位，依靠市委班子集体重视支持和各地各部门的共同努力，致力于推进文明城市创建、农村环境整治、村落文化建设、繁荣文艺创作、强化理论务虚以及恢复越窑青瓷生产等重点工作。虽然当时我已担任市委常委，但依然没有丢弃自己的本行，在谋划上述由宣传部牵头主抓的重点工作中，无论是方案编制、政策制定，还是在各种相关场合的动员报告材料起草，一般都直接参与。因此，在近四年的宣传部长岗位上，又有一批与岗位职责相关的文字材料得以积累。为使后人有兴趣了解这一时期的宣传思想工作状况，我也把它们编入《践行集》。宣传部长的岗位偏“虚”，但只要用心去做，也能做成一些实实在在的事情，并能学到不少东西，对自身成长也是大有帮助的。值得一提的是，在这个岗位上，我结交了一批志趣高雅、才华出众的文化艺术界人士。我想这也是一笔非常宝贵的人生财富，可使我终生受益。

2003年初市委换届后，我转岗到政协，分管教文卫体和文史资料委员会一线的工作，开始了长达十年的政协工作经

历。从一线退居事实上的二线，我的角色也由原来的“践行者”转变为“观思者”，即站在中心外围对全局工作进展情况进行观察和思考，以此来履行政协职责，其中最主要的方式是专题调研、专项视察和建言献策。十年中累计牵头完成调研、视察课题有20余项，涉及全局工作的多个方面；此外，还有一批我在多种场合的即席发言录音整理材料。两者合计有20余万言，成为本书《观思集》中的基本内容。政协工作岗位既清闲又超脱，于自身而言最大的好处是有足够的时间读书看报，从中汲取思想养料，拓展知识面，提升对事物的认识能力；同时，从具体事务中超脱出来后，似乎也有“旁观者清”的优势，因此，这一时期形成的各类文字材料有更多的个人思考成分，同时也是其他参与者集体智慧的结晶。

回顾我33年的工作经历，虽变换过多个岗位和职务，但始终没有变的是一直在方格间耕耘，笔杆子一直是我重要的人生伴侣。自从意识到自己与机关文字工作有缘那天起，我便有心将自己独立或为主完成的各类文稿进行分类保存，积少成多，累计约有200万言。现在我将其中的一部分汇编成册，既是对自身机关文字工作生涯的总结回顾和部分劳动成果的集成，也想借此得到各位师友的指教和引领。我的付出是良知所驱、职责所在、理所应当、微不足道，而我所得到的却大大超越了自身期望，所以我一直怀有感激之情：感激自己所处的伟大时代，感激组织培养和人民供养，感激师长们的关爱和提携。作为我人生重要“伴侣”的笔杆子，帮助我实现人生价值，也值得我格外珍视。从事机关文字工作，确实需要呕心沥血，需要有艰苦付出，其中的酸甜苦辣自然不少，

但苦中有乐。现在“苦”已成为过去，而其中的“乐”将伴我终身，对此我无怨无悔且深感欣慰。

今年我已年过花甲，将于年底办理退休手续，告别公务员生涯。我的退休生活时段，正好是“中国梦”和慈溪“品质之城、幸福家园”大目标的实现阶段。因此，我对祖国、对家乡的前景充满期待，对自己退休后的生活怀有憧憬。夕阳无限好，黄昏又何妨。人生轨迹注定是一条“抛物线”，任何人都无法例外，而且这一定律适用于万事万物。因此，尽管“黄昏”将至，我一点也不觉得惆怅、失落和无奈，更没有忧虑和感慨，而是在期待老年人生时段的到来——压力轻了，烦恼少了，回归自我而宽松自在，亲近自然而悠闲自得，这样的生存状态岂不妙哉！人生应该在纵向和横向两个层面追求丰富多彩。就纵向看，不同的生命时段会有不一样的人生滋味；一个人从小到老，从生到亡，如能品尝到每个时段的人生滋味，那一定是有福之人。有时我也在想，当我退休之后，我还能做些什么？应该抱什么样的心态？静心一想，我应该选择养身与养心并重，“养身”是为了拉长生命时段，而“养心”则是为了提升生命质量。对老年人来说，万事更应“想开”和“放下”，保持身体健康和心情愉悦才是第一位的。就心态而言，随着年龄的增长，我越来越向往远离尘世喧嚣，求得内心世界的恬淡宁静，努力向“致虚极、守静笃”的境界靠近，于是取笔名曰“静元”，并为自己的小书屋冠以“静元轩”之名，取“以静为元”之意，旨在告勉自己要静下心来。这也是我将本书名之为《静元轩文稿》的由来。退休后，我会有更多的时间在静元轩内修身养性，以悠闲、安逸、静思的状态，踏踏实实

过好每一天，或游览藏书，或闭门玄思，或与师友们切磋闲聊。当然，已陪伴我走过大半辈子的笔杆子依然会在方格间耕耘，记下我的所见所思所悟，记下我今后的心路历程。

同行王国焕、张能梓、叶祥生、严松煜等同志参与了《践行集》部分文稿的起草，慈溪地域文化研究专家童银舫、孙群豪、胡岳鹏、房企遐、王孙荣先生和友人吴武忠、沈建国、胡文杰、杨利登、郑茹杰、袁宏捷、李小平同志为本书的编辑出版提供了指导和帮助，谨向他们致以诚挚的谢意。

徐尔元

2014年10月

目 录 CONTENTS

卷 一

- 002 认真抓好镇级机构改革
- 010 土地管理工作丝毫不能放松
- 013 推进综合改革 再创新的优势
- 023 发展壮大村级集体经济至关重要
- 028 把小城镇综合改革不断推向深入
- 056 村级管理体制改革的势在必行
- 064 关于当前农村改革的几点思考

卷 二

- 071 扎实推进周巷工业第二次创业
- 094 周巷工业要走工贸合作的路子
- 098 周巷工业要主动应对挑战
- 117 加快转变增长方式 大力培植科技优势

卷 三

- 127 推动精神文明建设跨上新台阶
- 134 下真工夫抓好文明城镇创建活动
- 143 平坟还耕是一场硬仗

147	大力繁荣社会主义文艺创作
154	关于开创精神文明建设新局面的几点思考
163	扎实推进文化大市建设
198	大力发扬创新精神 积极培植先进文化
206	要把村落文化建设的任务落到实处
210	打好争创全省首批县级文明城市攻坚战

卷 四

215	努力开创宣传思想工作新局面
236	开展“双思”教育要把握好五个环节
243	探索创新求突破 强化基础重实效
264	宣传思想工作要再上新台阶
281	关于慈溪市宣传思想工作情况的汇报
294	重视新时期宣传思想工作的探索和创新
302	宣传部长岗位实践之浅悟

卷 五

319	切实抓好干部队伍思想作风建设
325	切实抓好农村党的基本路线教育活动
337	对新村班子成员的几点希望
343	艰苦奋斗创大业
348	为把周巷建设成为现代化小城市而努力奋斗
375	前两年个人周巷任职报告
381	立足忠诚于党 严格廉洁自律
392	思想作风状况的自我评估
401	浅议解放思想实事求是的思想作风

卷一

改革创新是一项艰苦的劳动，不但需要有勇气和魄力，更需要有智慧和耐心。

认真抓好镇级机构改革

1997年4月29日

今天召开镇级机构改革动员会议，我代表镇党委、政府讲四个问题。

一、我镇机构改革的背景和目的

1992年撤扩并后，对镇级行政管理体制作了重大变革，机构设置以七大办为基本框架，实行“三线一组”为主体的管理运行机制，对部分机关工作人员作了分流。应该说，这样的行政管理体制及运行机制，同当时的历史条件是基本相适应的，对提高党政机关管理服务效能，促进经济和社会发展，加强干部队伍建设等方面，都起了重要作用。但是，历史是不断发展的，条件是会发生变化的，与五年前相比，现在我们所面临的客观环境及自身条件有了很大区别，主要表现在以下三个方面：一是传统体制在逐步冲破，市场经济新体制已初步形成。就我镇而言，极大部分镇村企业已进行转制，基本做到了政企分开，个体、私营和股份制企业大批涌现，已有1200多家，政府直接管理企业生产、经营的任务相对轻了，

此文为作者在周巷镇村级管理体制改革的动员会上的讲话。

而宏观指导、综合服务和管理集体资产的责任却重了。这一新情况客观上要求在行政管理上要转换职能。二是我镇的经济社会发展水平有很大提高。各项建设事业有长足进展,已相继跨入了慈溪市文明城镇、宁波市经济综合实力强镇、省卫生城镇的行列。这一新情况客观上要求行政管理上要提升层次,扩大管理权限。三是农村城市化进程大大加快,已成为全国小城镇建设试点镇之一,是市政府规划的五个小城市之一。小城市总体规划已经编制,5.5平方公里的道路框架已基本形成,建成区面积已达4平方公里,城区居民已有3万多人。这一新情况客观上要求我们在行政管理上赋予新的内容。

马克思有一个重要观点,即上层建筑必须与经济基础相适应。党政机构的设置及运行机制、行政管理体制及职能,都属于上层建筑的范畴。目前镇级行政管理体制、管理机构设置及运行机制等方面,已经与市场经济新体制显得不相适应,与区域经济社会发展水平显得不相适应,主要反映在以下几方面:一是职能转换不尽到位。在市场经济条件下,政府对经济社会事务的管理职能,要求以微观管理为主转向宏观管理为主,从生产管理为主转向资产管理为主,从直接服务为主转向间接服务为主。作为政府部门主要抓“规划、协调、调控、指导、监督”,而目前在这方面尚未完全到位。二是机构设置不够合理。整个机关各部门缺少一个强有力的综合协调机构,对党委政府领导工作带来诸多不便;机构层次过多,显得有些臃肿,名称五花八门,人浮于事、苦乐不匀状况也比较明显,办事效率还不高;管理基层的力量比较薄弱,

镇机关与各村之间的联系不够密切,有许多工作到镇一级就断了线,难以渗透到实处。三是管理权限不相适应。

根据以上分析,党委、政府一致认为,对行政管理体制及党政机构设置必须进行改革。去年九月列入宁波市小城镇综合改革试点镇后,在市委、市府和市小城镇综合改革领导小组的指导下,着手进行了前期准备工作。去年12月宁波市对我镇总体实施方案批复后,我们派人去龙港、瓯海进行了专题考察,并对镇内现行行政管理体制现状作了分析,编制了机构改革专题方案,经镇党委扩大会议讨论通过后,于2月中旬上报市委、市府审批。方案上报后,镇委分管领导分别向市委、市府领导和宁波市有关部门负责人作了口头汇报。上级领导对我镇机构改革非常重视和支持,市委组织部召集组织、人事部门负责人,专门听取了我们的汇报,并提出了意见。此后,高裕昌市长又主持召开机构改革领导小组会议,经过两次专门论证分析,已原则通过。4月24日下午,市委常委扩大会议讨论了《试行意见》,对机构改革方案也表示同意,并决定由市机构改革领导小组正式批复,至此,机构改革的前期准备工作已基本就绪,可以正式付诸实施了。这在宁波九个试点镇中还是第一个,对我们来说,既是一种动力,也是一种压力。我们不能辜负上级领导对我们的关心、支持和期望,要以积极的姿态投身于这项改革,精心组织实施,确保顺利到位、平稳过渡,从而为小城镇综合改革开好头,打下一个好的思想基础、工作基础和组织基础。

通过机构改革,要针对现行管理体制、运行机制上存在的不足,着力解决好三个问题:一要转换政府职能。按照“小

政府、大服务”的要求,对原有各部门政府管理职能重新进行一次梳理,该由政府管的要强化,不该由政府管的要逐步弱化。二要提高办事效率。坚持精简效能的原则,改变人浮于事、忙闲不匀状况,机构设置不搞上下对口,职能划分力求科学合理,人员配备坚持因事设岗,因岗配人,而且要实施一人多岗的办法。三要强化基层基础。镇机关工作的重点要转向各行政村,把精减后节余的人员编制,全部用于联村驻村工作。总之,通过以上三方面努力,建立起精干高效务实的与市场经济相适应的行政管理体制,从而为全市深化农村行政管理体制改革探索出一条新路子。

二、改革后镇机构设置方案

根据宁波市小城镇综合改革领导小组对我镇综合改革实施意见批复的文件精神,经市委、市政府和市机构改革领导小组讨论同意,我镇党政机构改革将设下列管理机构:

综合部门设党委、政府办,简称党政办公室,下设秘书股、行政股、统计股。

党委部门设三科一委,即组织人事科、纪检监察科、宣传统战科和政法委员会。

政府部门设五个局。一是农业经济发展局,下设农技推广股、农经管理股、水利农机股。二是工业贸易局,下设生产技术股、企业管理股、资产管理股。三是城乡建设局,下设工程开发股、工程管理股、城管环保股、土管分局。四是社会事业发展局,下设科技文卫股、计划生育股、民政股。五是财政局,下设预算股、综合股。