

皇朝經世文四編



兵政 地利

綜論各省形勢

京師為古幽薊地畿輔其八府左環滄海右擁太行北枕居庸南襟河濟所謂天府之國與關中相頡頏汴洛江左不及也古自黃帝都涿鹿後遼金元明建都於今之順天本朝因之實據形勢之勝江南為古揚州地轄十四府江甯為英晉宋齊梁陳六朝及南唐舊都明祖亦創業於此以大江為南北之限古今恃為天險地跨中原聯數省十四府以淮安控扼天下南北之衝尤為重鎮而江蘇松常財賦固居天下之半焉山東為古青兗地轄六府外引江淮內包遼海西面以臨中原而川陞孔道畢會於德州故西藩為饒運通衢其臨清固南北咽喉也曲阜為神農炎少昊氏之故都云山西為古冀州地轄四府平陽即堯舜禹故都其地塞國其兵勁悍昔人謂王不得王霸不得霸有由來也陝西為古雍州地轄八府山河四塞神皋輿區形勝角天下周秦漢西魏後周隋唐皆都焉昔人稱為天府之國河南為古豫州地轄八府河南府即成周故都東漢後漢晉魏隋因之偃師即堯帝嘗商湯盤庚都焉封即汴梁唐晉漢周五代及宋都焉自古言形勝者以之次關陝浙江為古揚州地轄十一府誠巨區也省地為南宋故都全形勢連岡西屬大海東蟠議守禦者尤於海防為急江西為古揚州地轄十三府當吳越楚閩兩粵之交四方每以為安危輕重焉湖廣為古荊州地轄十五府大江中貫五溪外錯於以雄視諸州勢非小弱四川為古梁州地轄九州創闢表雲棧之固瞿塘扼巴峽之流水山襟束自相藩籬自蜀漢建都成都往往為羣雄割據中原兵不易西向以地饒而險扼備也福建為古閩越地轄九州海抱東南山阻西北封壤雖感扼險有餘我朝拓地直抵台灣則又不同往昔矣廣東為古百粵地轄十府五嶺之外號為樂土當西粵孔道重鎮實為要區廣西為古百粵地轄十二府東控海嶺右扼蠻荒地雜民獠接壤交趾門戶保障誠不可忽也雲南為古梁州徼外地轄十三府崇岡巖嶂激澗縈紆地稱饒沃而險要為最貴州為古西南夷羅施鬼國地轄十府山峯峭深土無貨殖貴陽省會即與苗獠咫尺最稱荒陋王公設險所當亟議也總而言之天下大勢譬人之一身京師猶元首也前門遠陽上谷雲朔猶肩背也河渠猶咽喉也伊洛相漢江淮之開猶腹心也齊魯秦晉猶左右手也閩蜀猶股也交廣滇蜀猶足也肩背欲其厚咽喉欲其通腹心欲其實左右手欲其強足無蹇蹇相承而奉元首以聽命於心而營衛灌注焉然後形勝充暢而外邪不好也治天下者其盍握形勢以撫此無疆之土哉

形勢論

吾觀天下形勢之要有二曰戰曰守直隸北以遼東為關鍵西以大同為樞紐南以大名為門戶三者足以扼天下之咽喉而制其

命湖北以襄陽為門戶襄陽失則湖北不可以守然論天下之勢則以荊州為重以襄陽為守不若以荊州為戰至武昌則又南扼
乎江淮之險河南南以開封為門戶北以鄴為門戶而洛陽居其中皆四達之區戰則足以爭天下之勢守則三分五裂而無如何
此利於戰者也四川天險之國財粟又足以資之然其勢能入而不能出非得陝西不能據西北之上流非得兩湖不能據東南之
上流固宜於守江南据三江之險為財賦之所自出然與其防江不如防淮防江不足以制上流之侵軼防淮則以徐州壽州為重
鎮狹而易固此利於守者也陝西以穀函為門戶據西北之上流若得四川漢中則又據東南之上流進可以與中原爭退可以扼
其險而守之此利於戰與守者也要之天下之形勢非戰則不能守非守亦不能戰如是而已吾觀諸史所載兵事必因歷代形勢
攷其沿革然後知其險易之異形攻守之異量進退之異變瞭然可以錐指而得則形勢之所在又有賴於沿革焉夫知形勢之險
易固無不勝之道亦無不勝之術守成跡則同事而異功構新法則異事而同過緩則勢已失而難復急則勢未合而難分故勢在人
則以用奇破之勢在己則以用堅持之百變而動中其會一成而不滯於用是又在通形勢者之自知也已

守遷說

何曰愈

自古修建城池者所以備非常衛民生也然亦必須借民力以為固何者蓋國家經營有常額兵無多以四川省會言之軍省提三
標額兵不過五六十名郡城不過三四百名及二三百名守捍已形單弱至如州縣駐防者兵多不過十餘名少則數名而已城雖
小而雄據數十以數人站探安在其能禦暴乎是以必借資民力民雖勞焉可已也況勞之正所以保其身家子女玉帛也且守城
之道未戰而決勝者有五寇遠涉而來足餽履穿筋力疲乏我養其金鋒以逸待勞勝之道一也仰攻者難俯擊者易寇雖有砲
火可恃我亦有砲火之利況我有城郭之衛寇無城郭之蔽我從高擊下以有敵擊無敵其損傷必多勝之道二也彼為反叛之
民以逆犯順我奉天子靈威為生民捍禦堂堂之陣正正之旗代天行誅以順擊逆勝之道三也兵法云十里饋糧士有飢色
彼跋涉山川負糧裹餽勢必無多其所恃者因糧於民我堅壁清野以俟之使攜掠無所安能枵腹而與我曠日相持勝之道四
也我有高城深池之險我欲戰彼不知所守我欲守彼不得而戰操縱皆在我勝之道五也我有此勝道五何為而不守乃播遷
以避之乎或曰我得此五勝可坐而勝敵耶抑更有策也曰善哉問乎雖有此五勝安可恃乎守城之法禦攻之具登壇必究武備
金書洪辟百金方紀設新書鄉守輯要諸書言之已詳當先講求精熟始免臨事張皇而其大要惟在峙糧儲蓄庫貯安輯貧窮
詰奸宄召募壯士備器械修樓櫓嚴號令信賞罰激忠義一眾志扼險要多偵候謹防禦勤巡警禁喧譁與眾同甘苦隨機應變出
奇制勝不為詐誘不為強休毋輕出戰毋妄追襲非操必勝之權毋得輕舉妄動待其懈出奇兵以擊之斯乃守城之要策也糧足
械備則民心固庫儲充則獎撫有資貧民安奸宄絕則無蕭牆之患號令嚴賞罰信則眾用命忠義明眾志一則上下并力險要隘

則寇有所顧忌倘候多則敵情預知防禦謹巡警勸則無倉卒之虞誼諱息則民志定甘苦共則士樂死應變出奇則足以破賊立功昔田單守即墨趙襄子守晉陽劉錡守順昌朱雙元守成都皆以寡勝眾以弱破強皆是道也若聞華張皇各謀遠徙真為天下愚也夫雖百年之鄉土拋先人之壟墓客寄異鄉或舍城池之堅固而就鄉間之若壁紛紛逃竄捆載囊橐道途奸民見之而生心土匪乘間而掠劫是寇未至而先已被禍矣不聞安慶九江揚州鎮江鳳陽滁州諸郡紳民移徙者多為土匪殺戮擄奪乎此車不遠亦足為鑒已惟廣西桂林湖南長沙官民一心相與守卒皆保全又明李張李之亂毒偏天下所至印墟虛忠烈備兵大名時教民集堡自衛保全甚眾嗣撫鄧陽教民併村立寨築守如前鄆民知大名之效踴躍奉行屹然遂成巨鎮賊不敢犯夫一皆尚能自守况城池乎蓋寇本窮民耳非有賞賚之勇孫吳之智戰勝攻取之能也彼能殺人我亦能殺彼何所畏而流離擄遺以避之任其橫行而垂手乞命乎且我能往彼亦能往賊偵知遷移所聚富戶必多子女玉帛益磨其垂涎力攻又必然之理也是欲避患而反招患也是則守與遷之利害判然矣可不猛省城居者安於城鄉居者安於若力圖守固眾志成城雖有強寇安能肆其毒蜚劫茲烏合之眾哉果能各振懦弱之氣既得免保身家復得忠義豪傑之譽氣激朝廷爵賞之榮豈不美哉近聞成都士民聞有河南歸德之警擄擄遷者紛紛予深悲其失策因作是說以破其惑如聽斯言修爾戈礪爾矛共敵愾同仇則西蜀之地方幸甚西蜀之民幸甚

築隘記

何慶元

古者國有重險城郭溝池樹深守內山林川谷印陵守外凡造都邑必周知其四境之阻因其山川達其道路治其固與其守法民皆有職焉國有故則藩塞阻路止行者官司與其屬率地之眾戍守之晝三巡夜三鼓雖有卒然之警民安堵寇罔復蹂躪其備後也桂為楚徽南偏粵東鄰豫章西北接興東壤重山峙其外壁立環布巍然億萬雉因其間森四者皆辟焉才可通往來曲折峭險狹踰彭門四境率如是道光二十一年辛丑子來罕斯土會粵氛奉檄戒備先嚴保甲清兇戾乃率耆老耆儒紳士各屬者墩之堪其上無與者與粵之道他遠可達桂者必窮之底於界僉曰天險也屋兩山而垣之門啟閉署如潼梅諸關制山不可屬者墩之堪其上無山卡焉則守者逸待勞利且萬世於昇計故捐資遠能督繕甃石堤厚厚規城塙費白金幾二千役畢願以名上其事於各憲凡為隘八墩一卡一正南曰太平隘兩山夾途出於隘門下入粵之仁化距縣治四十里而近距仁化界十五里而遙乘垣望可數十里有隙地可容百人不百武有水泉山舊曰蠟嶺以以太平堡在其內故名太平隘太平隘之右十里曰城溪隘形勢道里如太平乘垣望可見十里內有隙地可容二三百人數十武有水田山舊曰風門以城溪圍限其外故命城溪城溪隘之右二十里曰龍虎隘形勢如城溪下行入粵之樂昌距縣治六十里而遙距樂昌界五里而近乘垣望可見數里內有隙地可容數十人不百武有

水泉山舊曰分界嶺以龍虎圍在其內故命之龍虎西南曰延壽隘形勢如龍虎下行入樂昌距縣治六十里而遙距樂昌界十里而近乘垣望可見十里內有隙地容百人水泉遠築隘苦及坎其旁得泉出不竭事歲泉涸今其山坎故在舊曰報頭均以延壽圍在其內故命之延壽正西曰鎮安隘形勢如南下行道文明司入粵之樂昌距縣治五十里而遙距樂昌界三十里而近乘垣望可見二十里內有隙地容百人不敷武有水泉隘初築上莊橋水患從於此山舊曰百丈嶺以文明司限其外文明本鎮安故命之鎮安東南曰東嶺隘形勢如南西下行道東嶺入粵之仁化距縣治七十里而遙距仁化界十五里而近乘垣望可見十里內有隙地容百十人不敷武有水泉山舊曰輪子均以東嶺限其外故命之東嶺正東曰集龍隘形勢如南西下行道集龍入江西之崇義距縣治四十里而遙距崇義界三十里而近乘垣望可見十里內有隙地容百十人不敷武有水泉隘初築豐洲亭嚴守從於此山舊曰花嶺均以集龍圍限其外故命之集龍東北曰水豐隘其勢如南西下行入崇義距縣治六十里而遙距崇義界五里而近乘垣望可見二十里內有隙地容百十人不敷武有水泉山舊曰牛子塘以永豐圍在內故命之永豐太平東嶺之間有九曲嶺道峻峭艱上下僅可容一人行無兩山夾故墩於其巔墩受二十人水泉近距縣治四十里而近距仁化界二十里而遙集龍隘之石三十里偏崇義界曰白石印地平行舊無十今增馬距縣治七十里而遙其小路開於各隘而不利修築者七南曰竹里均帶角嶺馬蹄嶺又茅江東曰黃土嶺後坑西曰姜陽洞其西北路之達興東可築而未及築者五西曰筆駕嶺江顧峽北曰入寨均寨嶺頭樟溪均有事之時皆當量置防守毋易視守隘之人自係甲出就其鄉戶編壯勇擇機警為服者統之籍於官時糾察焉禁令賞罰必明必信守隘之資富民量產出財粟而立庫能者出入因侵欺罔妄費人乃用命守隘之需烏鎗砲石為上弓弩次之戈矛又次之先時相度地勢於太平隘得斷碑文剝蝕畧可辨識者九十七字無年月不知是何朝代也其詞約曰柳桂門為兩山夾奪天生扼要桂邑黎庶昔年被賊本鎮親勘桂之四境捐資命匠永字關隘莫安內地捍衛外侮厥後興土掘地又得古隘遺址於隘所擊石儼然昔人先得我心益以證此舉之非舛矣自今以始時室既修次舍有其舉之莫敢廢是存乎後之守是止與竊通是隘者矣申畫郊圻慎固封守獨予責也哉因揭其碑附案而詳記願妻以俟來者

嚴辦土匪以靖地方疏

曾國藩

正月初九日准湖南巡撫咨稱咸豐二年十二月三十日奉 上諭湖南籌辦撫兵募勇各事宜即著責成張亮基潘鏗會同在籍侍郎曾國藩妥為辦理欽此又於二月初一日准署湖南巡撫咨稱咸豐三年正月初三日奉 上諭朕思除秀即以安良即有會匪地方亦秀民少而良民多封疆大吏惟當剪除自惡即可保衛善民所有瀏陽攸縣各處匪徒即著該署督撫等認真查辦此著會同在籍侍郎曾國藩體察地方情形應如何設法圍練以資保衛之處悉心妥為辦理等因欽此仰見 皇上南顧焦虞無

時或紓去年臣初至省城撫臣張亮基調撥湖南外營兵一千名招募鄉練勇一千名來省防禦至正月初間舉匪東竄武昌已收復長沙即可解嚴署督臣張亮基署撫臣潘鐸皆與臣商所有留省之雲南河南各兵即行分別撤回新招舊募之勇亦即分別裁汰共留兵勇三千餘人已足以資防守即間有土匪竊發亦足以資剿辦至於團練一事臣前摺略陳大概曾言捐錢飲費之難近來博探輿論體察民情知鄉團有多費錢文者亦有不必要費錢文者併村結寨築牆建碉多製器械廣延教師招募壯士常操技藝此多費錢文民不樂從者也不併村落不立碉堡居雖星散聞聲相救不製器械不募勇士農夫牧豎皆為健卒優餉竹木皆為兵器此不必多費錢文民所樂從者也多費錢文者不免於擾累地方然以之禦匪則仍不足不必多費錢文者雖未敢大壯聲勢然以之防土匪則已有餘今粵匪全數東下各縣鄉團專以查拏土匪為主臣是以剴切曉諭令其異居同心互相聯絡不多費錢不甚勞力以冀百姓之鼓舞而聽從湖南會匪之多人所共知去年粵逆入楚凡入添弟會者大半附之而去然尚有餘匪未盡此外又有所謂串子會紅黑會半邊錢會一股香會名目繁多往往成羣結黨嘯聚山谷如東南之衡永郴桂西南之貴州廣西積數十年應辦不辦之案而任其延宕積數十年應殺之人而任其橫行遂以釀成目前之巨寇今鄉里無賴之民覓然而不靖彼見夫往年命案盜案之首犯常遁於法外又見夫近年舉匪土匪之肆行皆猖獗而莫制遂以為法律不足憑官長不足畏也平居造作謠言煽惑人心白日搶劫毫無忌憚若非嚴刑峻法痛加誅戮必無以折其不逞之志而銷其逆亂之萌臣之愚見欲純用重典以鉏強暴但願良民有安生之日即臣身得殘忍嚴酷之名所不敢辭但願通省無不破之案即勤辦有棘手萬難之處亦不敢辭署督臣張亮基署撫臣潘鐸皆思嚴厲整頓力挽頹風時時相與籌商並喜盡除湖南大小各會匪潑取去垢垢蕩廓清不敢稍留餘孽以貽乎君父之憂其匪徒較多之地如東南之衡永郴桂臣當往衡州駐紮數月就近查辦西南之寶靖各屬臣當往寶慶駐紮數月就近查辦所至常帶兵勇數百文武數員以資勦捕之用聯絡本地之鄉團使之多覓眼線堵截要隘以一方之善治治一方之匪類可期無巢不破無犯不擒此臣擬辦會匪之大槪情形也至於教匪盜匪與會匪事同一律三者之外又有平日之痞匪與近時新出之游匪何謂游匪逃兵逃勇奔竄而返無資可歸無營可投沿途逗遛隨處搶掠此游匪之一種也舉寇蹂躪之區財物罄空室廬焚燬弱者則乞丐近地強者則轉徙他鄉或乃會聚醜類隨從劫掠此游匪之一種也所寇蹂躪之所常有游手數千隨之而行或假充長夫或假冒餘丁混雜於買賣街中偷竊於支應局內迨大營既遠展轉流落川流滋擾此游匪之又一種也臣現存省城辦理街團於此三種游匪尤認真查拿遇有形迹可疑曾經搶掠劫盟者即用巡撫拿拿旗恭請王命立行正法臣寓館設審案局派委委員二人拿獲匪徒立予嚴訊即尋常痞匪如奸胥蠹役訟師光棍之類亦加倍嚴懲不復拘泥成例概以寬宥而

心當此有事之秋強弱相吞大小相侵不誅鋤其刁悍害民者則善良終無聊生之日不敢不咸猛救時以求於地方有益

條陳勦苗匪說

韓超

經書何儒不讀用以為文好醜各殊者切題與不切題也古方何醫不記用以療病生死不同者切證與不切證也兵法何將不知用以臨敵勝負各歧者切時勢與不切時勢也方今會匪鴟張土寇蜂起粵楚抗拒不安而黔地苗苗亦欲因風縱火非速加懲罰禍固不可勝言非妥為安排亂又烏知所底是在即賊與我之時勢熟籌而審處焉耳苗苗耐饑渴勞苦寒暑無所畏避行止輕便無行李背負飯包大可供數日食上下峻坂捷若猿猴又習用火器從禽逐獸日以為常曲左臂架槍其發多中此其所長也性多疑忌貪利無陣法疑則易悞以多方忌則易誑以鬼神巫師貪則易釣以餌烏合而無陣法則易制以節制之師此其所短也至我兵弁兵練膽薄技疏不諳戰陣遇敵則退後論功則爭先有短而無長方諸乾隆嘉慶間已遠不相及何論國初然則當此之時處此之勢將勦苗匪其何道之從乎謹即管見臚陳十四條敬陳左右

一明賞罰有功而不賞有罪而不罰固非有功而使無功者受其賞有罪而使無罪者受其罰尤非甚是有功而反受罰有罪而反受賞是非顛倒更不足以服人心惟賞罰當乎功罪則賞一人而三軍勸罰一人而三軍畏乃知所趨避焉耳

一謹約信鼓之而弗前金之而莫退呼之而不至限之而故違雖韓白孫吳不能操算矣夫收信之效在臨事而致信之效在平時平時不輕下令有令則不更不苟相期有期則必踐古人千金徒木三日去原約信不爽毫釐三軍所以用命也

一勤操練近今弁兵怯懦見賊即逃雖有不逃亦未聞直前殺賊此固由志卑氣弱亦自顧無保身殺敵之能不得不苟且圖免耳則操練安可不勤乎然尤貴因地制宜也昔秦再舉鐵甲渡水傳書提重登山皆度地練兵所向無敵今將勦匪於黔苗山之地我兵技藝行陣必切多山之地為之方有實用瑩確之徑難登故身宜輕也壘嶽之間多巖故陣宜疏也如此則將勇兵強戰勝攻取矣

一簡趨捷苗跋山如履平地漢人弗若也一旦相角逐則彼急我遲彼服我忙優絀分而雌雄判矣此宜用沙囊之法練習升高陟遠簡其趨捷者別為一軍或用以邀擊或用以跟追或用以繞道別出此勦苗匪之必不可少者

一選員弁一將豈能獨理則協理之文員武弁在所必需雖然孰熟者不可用諛諛者不可用胸無實際大言欺人者更不可用選其反乎此者則庶乎其近焉耳

一擇士民官來自遠於苗境之山川風土未克周知豈若士民之生於斯長於茲此宜擇其有才能而心地可靠者不分漢夷使之効力軍前以供指臂之用

一嚴保團保甲團練最為守禦之規近年大憲已三令五申特惠奉令不力耳嚴以督之未行者或能遵依已行者益加振作村村自守不獨難於襲奪從賊者稀抑且積以糗糧呼庚者易況能各出鄉兵隨處截殺其有裨於剿匪更為何如哉

一精問詳善用兵者凡敵境之險夷敵眾之多寡敵意之趨避敵黨之離合敵將之性情嗜好莫不灼知故能叱咤響應手而解然而甚難其人也必其沈密勇敢又有妻孥之繫然後予以厚賞俾混入賊中以察悉其纖微若能不用漢而用苗不用民而用賊則言語相通氣類相投更有得力耳

一務分攻苗性遲疑不決我分兵以亂其耳目則方寸益淆苗性專一不攻我分兵以致其紛紜則氣力必懈至於力不能支或且潰圍四處集散亡以再肆狂氛又當空闕一方層層密伏使之聚而殲旃也

一防伏劫自來苗匪跳梁其兵法有二埋伏與晝夜研營而已我軍行走宜翼以搜伏之軍戰勝追逐宜用臥南塘埋伏之法至每夜伏路與移營者尤宜加意

一勿妄殺為賊者誅餘人不問若波及無辜甚或欲絕其種類奸人得以煽動必至蔓延一勿輕撫人心思亂已久加以邇來卑楚不靖更思效尤甚真正為賊者未至十分窮蹙而遽撫之以博好生之名且或以為易了

一急捕亡勦辦得手之餘其著名惡匪必有漏網逃匿者儻以寬與既散了然無復可虞竊恐不數月間又將招集其徒再圖舉事此宜迅速搜窮罪人斯得而後不慮其復然也

一緩撤兵兵事費用浩繁早撤一日則省儉一日則以既得勝仗便思抽撤賊勢將次平靖便思全撤後來之想而復藏軍需亦不一緩撤兵之計也試思一簣未成乃不肯及時竣工致令全山勦地再思平地為之果孰逸孰勞孰省孰費乎此其宜於緩撤也嘗矣

此十四條自嚴保團以上從已作事自精問詳以下從彼着想皆切時勢以籌之者也而操練間諜二條尤為緊要誠能不中沮於事機不旁撓於群議精心果力徹始徹終於勦辦苗匪何有哉

平定擒匪策

程相補

自來流寇之起也或因於饑寒或激於殘暴不過赤子之弄兵潢池而擒匪不難也原於習俗之凶頑成於鬻賊之批動倘猶忠之則為盜賊散之則為農商近則分隊立帥顯與官軍為敵於是時也無論賊不可撫即撫亦不受惡得不籌所以撲滅之方哉蓋聞兵形象水水因地而制流兵因敵而制勝是故平擒匪之法與平賊髮不同何則髮賊之長技在據其窮計亦即在據其得勢分其失策亦即在分蓋據則我雖艱於收復而實便於聚殲分則我雖困於備多而彼亦因而力弱若擒匪則流而不據合而不分也

流則奔突無常使我疲於奔命合則人眾勢盛我時有兵單之患又況髮賊長於攻搶則不攻而亂竄髮賊所恃者步搶則所恃者馬其勢又各有不同者哉然而賊匪之形不同而我之尾追而未能逆擊徒逐而未能多殺者其失則同此其所以寇愈深而人熾也今就擒匪情形略籌方略則曰厚兵力曰擇地利曰選輕兵曰籌餉糧曰分賊勢曰刺賊眼而已矣昔王翦伐楚請兵六十萬人漢高祖項羽必俟三十萬師之至非王翦之怯漢高之不能戰也蓋多寡之數強弱之所以分即勝負之算所由判也擒匪雖非項王之比然獵大寇則必大舉審其形勢也某地建鎮某地設防何處出奇何處置伏分其責任也誰攻擊誰守禦誰應援誰犄角誰其頭誰披其腹誰扼其尾務使我軍八方齊集四面兜圍照應處處嚴密政院急不得潰入齊營攻其不備得潰入豫豫攻其不備潰入楚楚如釜底之魚無路逃脫庶有可殲之機若不急舉大兵為一勞永逸之計恐官軍驚於東而匪馳於西匪踰於前而官軍踰於後師老財匱民窮變起明年張季之禍可為前鑒所謂厚兵者此也今夫陷虎者必以阱置兇者必以羅善兵者必置於死地何以異此昔陳奇瑜困李自成於漢中車箱峽正可聚而殲斃乃以專主招撫縱賊出峽遂至燎原蓋賊在深山密菁則口生困在平原曠野則易狂奔制狂奔之賊不制之可坐困之地是猶欲遏洪水之流而不築堰也況兵法步利於險騎利於易匪之狂奔以騎而任其處於利地何以制之昔楊武陵計驅羣賊入川委蜀為壑今似宜倣其意於皖楚豫齊四省擇一可設阱張羅之地或誘或激或驅使彼投吾計中設堅圍坐制之用奇兵剽之務使既入不得復出或可剋期蕩平所謂擇地利此也擒匪行矣投若飛官軍雖窮力追之每苦勢不能及迨官軍至匪已飽颺去矣善乎用兵者匿已所短而奪彼所長今似另宜置選鋒挑選營中急足善行之卒別為一軍又或匪係何種人即募其相類者以相制凡衝鋒破敵追奔逐北以此軍當之若壯健有餘輕捷不足者置為後隊以為正兵之用如此則奪其所長非惟使匪不得優游休息以養精蓄銳且有迎頭者以截其前更可收前後夾攻之效而逼脅封塞荼毒閭閻之患亦有所不敢逞矣所謂選輕兵者此也匪因糧於民無地無民即無糧官軍之糧必須輸運是以每多濡滯今似宜於將用兵之地預擇便利險要往通輓水通舟者置厰倉其地就近即郡邑給公平市價採買儲積其十官軍之至隨地支給至若所置選鋒與匪追逐之候宜仿古法如牛脯炒穀油麩之類先期製造行軍之際以此給之雖奔馳千里無糧腹之虞所謂籌餉糧者此也制賊之法賊利在分必誘之使合賊利在合我必誘之使分昔人滅寇之法或招撫賊將使為吾用或誑惑賊黨使自相攻此分其黨也或乘賊行之際以奇兵動旅衝其中間截為數股或探賊散掠之時伺其分出急以輕兵掩擊使分者不得復合庶彼力以分而弱不至如橫潰之不可禦夫治寇猶之治水昔禹治水分為九河蓋以水勢太盛不得不分其流以殺其勢耳所謂分賊勢者此也匪馬肥捷一口可行二百里官軍當其前則不能遏其衝逐其後則不能追其迹常因此制勝比

其眼也從而制之則彼發矣夫馬可限之使勢可善之使盡可誘之使奔可解之使不能用可拒之使不得違其法具在擇其便於行者使而用之則敵時應或可制所謂制賊服者也第趙元國曰百聞不如一見兵難遠度生未親履行聞父未讀路定報兵情賊勢非能得手要領但痛賊盜之侵侮我國家寧安我人民草莽發憤私心計畫如此謹陳之以俟裁擇

論匪宜勤辦

天下之患除之於幾先易除之於事後難除之於初發之際易除之於方熾之日難蓋當包藏禍心陰圖不軌之始於此而即有深謀遠慮者破其機謀察其虛實費一手一足之勞煩一兵一役之力捷而捕之可使渠魁授首而脅從者瓦解冰消方得安然無恙生民官隱受其福此策之上者也即不能先事預防致令此輩結黨會盟斬木揭竿盤踞一隅視殺人越貨為常事以抗官拒捕為存計擅害商民梗塞道路跡其恣睢暴戾似亦有一發不可收拾之勢然戢止數百多則數千兵革未必堅利也糧餉未必多也快槍巨砲高城深池未必戰可守也果能遣一良將率一旅勁兵圍而謀之搗穴犁庭亦甚易易何至禍勢猖狂蔓延日久令大望寇害之至而數勒難之難哉四川大定縣上匪余黨子之開教也本處前接重慶官場之來信謂余匪於數年前已與教民滋事釀成巨案經大憲奏聞縣實購緝迄未成擒時緝縣署者為柱大令大培以緝捕不易遣人密與議和一面捏報病故合棚舉責膠詳消案以致遂有今日之事先是駐渝法國領事照會川東道任觀察及早拿辦已經官縣購線拿獲解至榮昌被匪黨千餘突出劫回余遂添怨積怨擄去法國華司鐸復至四鄉搶割教民所種禾稻嗣因其羽黨用度不繼分投四川向各富戶索借數十金或數百金不等任觀察遂派銅梁學生彭春臺明經等十餘人前往議和而彭又不善措辭被余刀傷肩背狼狽逃回時護督憲又制軍亦以匪巢拘有法國教士恐經用兵或被戕害及釀巨禍因又委其觀察往商和議令將教士先行釋回以免外人口實終以余匪要挾四款事不克成自是而後遂甯縣及敘州府屬之內江縣所有各教堂遂相繼被毀又聞余匪將上賓重寶直赴廣西與容縣土匪互相聯絡統觀前後各情然後知當日玩寇者之養禍也夫近來教堂之景時有所聞莫不嚴行懲辦當余匪發難之初一經上達天聰地方官果能實力搜捕重賞之下必有勇夫束手成擒指日可待斬其頭以謝教士散其黨以杜禍基除惡務盡理固宜然乃柱大令猶縫掩飾致令死灰復燃試中以養廉成事之罪當亦有矣其罪也迨本年余又犯案縣署某家丁嘗具智勇將余拘獲於斯時也果能多派兵役沿途捕緝彼匪黨雖多當亦不敢動手向至有中途劫回之事論者官以當時王柳堂大令派差不慎為咎夫派差不慎固王大令之咎也然匪眾至千餘人即使多派差役亦非所敵安能與之抗衡哉且余匪黨羽之多肆惡之甚官長耳目豈無聞見而不先請兵剿辦向也今教士被劫矣田禾被刈矣匪徒披猖幾有不可遏抑之勢而官兵猶敢無舉動不聞竭力剿滅者何不知利害若此耶大官之治匪猶野之治狐也今雖禍勢已重尚不至潰散決烈不急投以峻政之劑坐令不戢

天傷則不可救藥矣乃彼持法教士以為挾制冀得肆其陰謀而官長亦恐不利於法教士竟至不敢進兵然則必將與之議和乎
余匪不允我便聽其所為付之無可如何乎噫豺狼之性難馴不至勢蹙時窮安肯帖然就範自來招降之術必先制以兵力然後
可收其心余匪何獨不然哉昔楚漢紛爭項羽劫太公以招高祖且曰不往則烹而高祖有分憂之請而項羽卒不致逞其殺戮之
心權術所行所謂置之死地而後生也余匪方挾教士以為負隅之計吾知即以兵臨之而亦不敢加罪於教士即不幸教士或有
不測我苟能將匪黨痛加勦洗亦可為之報怨雪恨法人不難其諒此心若仍悠悠忽忽恐匪類愈聚愈多辦理益將棘手而況廣
西土匪有下竄湖南之信若與川匪聯成一氣其勢更盛禍將噬臍故為今之計宜先阻西匪外竄之路絕川匪勾攝之謀不惜萬
戶侯之賞以購土匪之頭庶幾禍可稍戢乎語曰星星之火可以燎原涓涓不塞將成江河以目前匪勢而論急起直追猶恐不及
奈何當事者尚不稍為籌及耶

論會匪

未亂易治也已亂難治也有亂之明無亂之形是謂將亂將亂者何也今日之會匪是也溯自赭寇倡亂蹂躪幾
遍天下旗綠各營將領兵疲聞警先逃望風靡潰清辦賊者知其不足深恃於是朝然變計募勇成軍上下一心訓練得法十餘年之
積寇藉以次第蕩平安然無事勦回匪亦皆得力於招募之兵而國家所設額兵曾無功績之可紀迨乎妖氛蕩盡海宇乂安 朝
廷無此巨款以養數十萬之雄兵其不得不大加裁汰者迫於勢也兵力強壯之人方具應募而來設廠致果奮不顧身屢倭官階
輝煌翎頂方自以為揚眉吐氣不料一旦裁撤置散投閒既不屑從事耕稼為農夫以沒世又不能略權子母與商賈逐什一之利
文墨非其所長醫卜非其所習江湖落魄年復一年餬口無資棲身無地其流而為匪者情也亦勢也黨羽既多聲勢益廣大江
北幾於隨處皆有然猶不敢公然揭竿而起者良以老成宿將生鎮其間昔日恩深足以感人威望足以服人若輩遂有所顧忌而
不敢猝發然其黨則綿綿延延勢同蔓草星星之火可以燎原涓涓不塞將成江河此審時度勢之君子所以深思熟慮而不敢以
輕心掉之者也讀沈仲帥所奏江皖會匪互相勾結約期起事籌謀不軌先後拿獲首要各犯分別訊明照章懲辦一摺而不覺贖
然思臺然懼矣其案首逆周子意前在軍營充當勇丁厥後因犯事革回籍游蕩度日自稱哥老會大頭目糾黨至數百人之多
分散各處四出勾結授以旗號口號有人入會給以小旗一面在路遇見同夥暗號口號彼此知照又有謝海山者自稱軍師能知
過去未來事并造怪誕不經之說藉以煽惑人心而其黨散布各處者甚至有九千歲唐國公白袍將軍等名目約定日期圖謀不
軌若不先期破獲及早擒渠使彼得以應期起事負隅抗拒竊恐內地奸民被其造言煽惑不免蠢然思動況萬山叢雜之中匪
竄匿深藏不出發兵以剿未易得手此誠可慮之事而幸也因周子意搶奪民女致被唐英才首告遂將各犯先後擒獲誠可謂大

奪其魄矣雖然前事之失後事之鑒此素因匪黨機謀洩露文武員弁迅速密捕得以擒獲首惡解散脅從然恐他處會匪潛望羽陰謀不軌如周子意者諒亦不少待其乘機起事而始倉皇剿辦無論迅速撲滅與否尚未可知即能迅速撲滅而事機之險已屬間不容髮則何如弭亂於未形消禍於未萌之為愈也沈仲帥於派兵之時一面飭屬嚴查保甲夫保甲之法行則匪類不得容身良民自可安枕而卧故嚴查保甲實為弭盜之良法然匪黨不得存身於此處或不免潛蹤於彼處即使各處皆辦保甲而稽查或有不嚴醜類未能盡絕將欲化秀為良不害於國而反有益於國者莫如舉行練軍銀荒二事與辦銀荒則曩日汙萊不難一變而為沃壤無論種植穀蔬種植樹木種植煙葉皆可得其自然之利果能招募有方辦理有自可化無業之游民作耦耕之亞旅與辦練軍則梟雄之輩皆將聞風而至願隸軍籍效命疆場以立尺寸之功國家既得爪牙之助疆圍自無得鼓之驚而於老弱者則汰之留在民間亦不復能為非作歹似此一轉移間害去而利多事半而功倍夫何憚而不行方今國家整頓邊防已於東三省辦理練軍銀荒二事然西北邊陲荒地之未經墾闢者尚復不少扼要之處雖已設有重兵然與俄羅斯壤地相接鯨吞蠶食在在堪虞似宜多練數枝助旅藉以資守禦而壯聲威又諸公居中馭外弭盜安邊當必有計及於此者抑更有說焉年來饑饉頻仍老弱填溝壑少壯轉四方議錫賑賑幾於日不暇給欲為一舉兩全之計莫如以工代賑是故練軍銀荒可以消納游民以工代賑可以安頓難民二者畢舉則禍亂可弭於無形伏莽潛消於不覺豐穰共慶難大晏然豈非濟海蒼生之厚幸也哉

論治匪便法

人煙稠密之處每多宵小潛伏曾有西友談及倫敦巴黎斯柏靈華威頓與夫各國大埠貧人最多匪人亦最多蓋居人最多即品類不齊良莠不一即如上海之地自咸通商馬頭以來洋場十里雖未見其擴而大之而先時曠野之地今日悉變而為舍宇而且借天不借地竟有樓房高至數層者聞美國都城多高樓有屋十三層者上海將來當必步其後塵房屋愈造而愈多人烟愈居而愈密匪類愈聚而愈盛槍掠愈出而愈眾往年每至冬令風雪交加之際或冷雨載途則有宵小伏於冷街僻巷乘間攫物追之不及捕之無蹤至於今則年不屆半更冬地非當乎幽僻時不至乎昏暮者輩已紛出攫人如昨報所載西華德路有搶擄婦女首飾之事小菜場附近又有搶攫西人帽子之事至於西人恨深切齒欲思擄手槍以防匪人噫此等情形尚復成何世界耶記者謂官府不能嚴查密訪之故然洋場上設有巡捕不時巡邏不但大街白日即地為深巷時已深宵猶且腰燈手棍蹣跚不已竊以為若輩何敢肆逞而乃公然有此豈此等地方巡捕所不到乎抑巡捕之威竟不足以懼若輩耶夫此等匪徒其實可惡然或拘拿到官接律懲辦究不能科以死罪況租界獄員其權較輕不過枷責而止而此等匪徒則本屬亡命不以枷責為意今日責之明日仍犯之明日枷之後日又犯之直可以枷不勝枷責不勝枷責將又何法以處之因念西國有監禁幾時罰作苦差之法中國大可仿而行

之中國刑律本有軍罪徒罪軍罪以路之遠近為重輕徒罪以時之暫久為高下軍罪之極重者以足四千里極邊煙瘴為最佳罪則滿徒三年此二者頗與西法可以參用今若援此例以治若輩凡有此等匪徒獲案之後不僅以枷責了事而判令罰充苦差所謂苦差者亦不過工作而已以一人而管十人二十人繫以縲絏役旁警率如工部局之法則不過多用監押之人而匪徒則必漸為斂迹倘其罪有輕重則亦可參用軍徒之例或由近以及遠或由暫以至久若此者非但可以使若輩有所顧忌而不敢肆且於國家正事大有裨益即就上海而論濬河修橋鋪路開井以及製造局所用一切小工無不可需若干人若罰令罪人充當此等差使則官中可省雇工之資但需給以飯食監押之人雖不免稍有所增而其所省多矣推而至於他處何處無工作何處不需工人若參以軍徒之法第其等差由近以及其遠則變通之法更自無窮為應罰之人聞其思為應勤之工節其用匪人悉成為工人則宵小之萌孽也日見其少工人皆取給於罪人斯二程亦可以較繁於官則可以節用於民則可以禁暴於地方則可以使之高枕安卧從容游行而不至遭意外之失其利正不止一二端而已焉恒不知官府有此變通辦法否上憲准其如此變通辦理否如其能之則豈特若輩之斂迹已哉古之人有言涓涓不塞將成江河星星不滅必將燎原此時之乘機攫物者安知不為將來之明火搶劫者乎人之胆以無所憚而益壯壯人之心以無所制而益粗若就此時嚴以懲之則既有所憚更有所制又何敢再罹法網然則此一法也非所以屬民實所以救民吾知關心民瘼之上憲懷痼疾在抱之心存除暴安良之意以雷霆為教以雨露為恩必將熟思審處為之獨任仔肩請命於朝變通其例俾得有所遵守不至動形掣肘則於民於國於官於工咸有裨益又何憚而不為哉非然者但執治亂國用重典之說而無一策以濟之恐慈善者必至不敢有所措施而於國於民於官於工咸有裨益又何憚而不為哉來奇酷之謗刑官無後江黃黎六不祀勿謂正不得謂大烈民畏而一於用猛為足以致治乎也有心世道者當不河漢於余言也夫

救盜策

西友喟然而嘆曰嗟乎哉香港一隅經西人數十載經營始得市廛繁盛商賈輻輳其密如林奈何時勢遽流至今日而竟成為盜之巢穴哉予曰何謂也西友曰粵省盜風甚熾劫掠之案層疊如山甚至白晝操刀擄人勒贖官役苟認真追捕則即逃至香港藉以藏身猶憶予在粵時聞有某巨商之子被盜掠去已歷一年竊以為早已被戕斷無生還之望矣一日忽有投書者言爾子在香門某姓家生有一女年甫及笄父母鍾愛逾恒雖掌中珠不啻也一日忽有以彩輿逆者鼓樂喧闐旗幟濟濟楚儂相念催妝詩迄強搶女納輿內如飛而去不知所之父母惶急異常四出追訪有知者謂早經寇盜所劫迨還至香港匿諸庵中所以偽作娶親者

蓋藉免旁人追逐也噫盜賊之膽如此其豪盜賊之謀如此其狡然則我人即安坐在家亦恐竊牆揭起誠何必出門個個始教行路之難哉顧猶曰此第劫之於岸上非劫之於船中也雖已掠物攜人猶未殺人越貨也至前報所紀南澳輪船被劫事則尤令人膽戰心驚矣當南澳由港啟行赴汕頭時有盜五六十人扮作良民附之而去斯時船上人固未知其為盜即搭客亦無從識破行蹤不料方在乘風破浪之時而胡哨一聲戈矛頓起分投把守任意竟羅船主等人中彈而斃救命小艇一律洞穿然後逼令掌火者轉輪而回從容逃去嗚呼噫嘻此真目無王法罪不容誅者哉本月初二日江廣輪船特由香港開往廣東有中國馬快等在船巡緝見有男女十一名其行李中各携鎗刃明係盜黨乃發電音至省及船抵埠即有捕盜官兵上船緝捕先後拘獲四男一女拘出羣盜名姓乃得一就擒我不敢謂諸盜即行劫南澳輪船者然安見行劫南澳輪船者必不在此諸盜之內香港之多盜賊於此已可見一斑矣予曰綠林豪客到處有之茲於香港獨見其多是何故歟西友曰香港係英人所轄華官不得而治之每有盜在華境掠取貨財恐遭拘捉則多向香港匿跡以為漏網之魚華官知其然也派委員往告英官拘拿歸案而所派者皆微員未核不得專權盜遂延請狀師與之抗辯狀師受盜之騙到堂伸辯口若懸河委員苟無口才則惟有任彼雄談守我本誦以致盜黨十有八九巧脫罪名亦何怪視香港為安樂之窩日漸於茲嘯聚乎顧欲防輪船之盜我則有一法焉向來輪船之價尚昂生意既佳照顧之人必眾雖有盜賊亦無敢肆行無忌到殺頻仍近則人皆以趨利為心爭設公司招徠生意船價日漸減跌獲利殊難不得已將水手等人大為沙汰照顧既難周到盜遂有隙可乘其黨愈多其禍愈大富商巨賈難保不視輪船為畏途相與裹足不前不願附坐公司生息不將由此而大受其虧乎僕則勸各公司酌加船價多雇照料之人派外國水手之膂力過人者分執刀鎗梭巡各處嚴為防備斯夕不休則盜賊不敢生心搭客自可安心穩坐矣抑香港賭風之盛甲於通商各埠頭其為賭也類皆廣厦高堂曲房達室輪贏之鉅一擲千金達旦通宵流連忘返門外規模宏潤裝作總會之形以故捕房之不禁止嚴巡捕不敢輕易往捉若輩明目張膽忌憚全無彼明火執杖之流安見不混入其中恃賭自為之保護贏則互相娛樂輸則再肆恣睢苟能厲禁高懸犯者必究賭場賭窟一掃而空則盜黨無所容身不亦易於破獲乎

威京將軍增祺府尹玉恒奏報東邊一帶堵剿賊匪情形摺

奏為東邊各屬大股賊匪迭經兵團及俄軍分路堵剿連次獲勝餘匪逃散並分別收撫地方漸臻安靖商民均各歸業情形恭摺馳陳仰祈 聖鑒事竊前次股匪劉彈子楊玉麟屢被俄軍擊敗分路逃竄及俄軍撤回匪黨李晚以張桂林等又復分擾海龍廳新賓堡等處迭經該處總管等派兵剿辦殲匪多名暨俄軍續往 興京通化一帶進剿各情形均經奴才等於四月二十八日先行奏報在案方是時匪首李晚以等因在海龍廳被創後句合劉彈子大股萬餘人又往報復四月二十一日賊前隊至橫道河

恰當有鎮東軍營官劉寶書與哨官唐敬師等各率所部四百餘人迎敵小挫其鋒是晚賊隊大至劉寶書受傷我軍却賊隨乘勢逼城火光燭天砲聲震地我軍之數不滿千人該總管依凌阿等竭力抵禦正危急間有義勇軍管帶馮佩賢率三百餘人衝入重圍於是各軍勇氣百倍復出城迎戰所向披靡賊匪死傷無算道營官連登等亦由東路趕到該總管等即令會合馮佩均暨常玉順等四路夾攻賊乃大敗四散奔逃是役也血戰兩日夜斃賊千餘名獲擄槍數百桿馬匹旗幟甚夥並擒偽統領孫振東等就軍前正法而北路俄軍之續進者至是亦抵該廳矣其南路俄軍續進興京後匪首張桂林及其黨林七乃旁竄懷仁署理縣事巡檢馬鴻章遣兵圍禦之於蚊子溝敗績賊隨於四月二十三日入縣城肆其搜掠而去二十七日竄沙尖子遇團練迎擊張桂林回通溝向練長王懋忠尋仇林七自率悍黨數百人南竄二十九日至泡子沿地方營官李壽朋率巡隊百餘名與戰賊寡不敵該匪於是日突入寬甸縣城知縣蘭維垣猝不及防遂出走衙署被焚林七之凶焰益熾先是奴才等以俄軍此次續進係專注通化一路即慮及該處山深林密路路可通一經手決勢必蔓延費手當經分飭各該地方官一體嚴加防範嗣於寬甸告急復飭東邊道榮森統帶林長青迅即催隊協以並派參將程維新傳諭遼陽練長徐楨刻即挑帶得力團丁一千名馳往鳳凰安東一帶以資防剿旋又添派翼長瑞祿其人張國慶等馬步各隊馳赴葦子峪城嚴以扼該匪西竄之路是時俄提督聞信亦由遼陽蓋平調撥馬步砲隊分向鳳凰城岫巖州兩路進發而林七陷寬甸時統帶林長青方進紮九連城防竄安東林七旋趨鳳凰城時該道榮森所部營字五營皆在各處分紮當飭營官周玉麟帶隊赴臺溝迎擊周玉麟本無賴徒素隨雷正綰軍流落於安東者與林七相檢遯與之合倒戈以攻營官杜長青等皆潰敗砲亦為賊所奪初周玉麟出隊後當遣騎報小捷該道不之覺賊大隊入城該道及城守尉同知各官皆倉皇退至甜水站五月初五日賊據鳳凰城初六日賊首鄭蘭亭綽號老尾爐率數十人復乘夜雨潛至安東縣勾土匪開封獄時夜深雨大賊多寡莫能辨官商民因之逃避一空安東大東溝大孤山皆水陸商賈湊集之區當林七竄寬甸各商民等已有戒心或將貨物移置船中故一聞警信便即紛逃此賊匪竄擾東邊各屬小民之逃避大概情形也謹具摺奏聞伏乞

皇上聖鑒謹奏

兵政 郵政

議辦郵政摺 光緒二十二年二月初七日 奏
附錄總稅務司開辦郵政章程

奏為遵 旨議辦郵政 由海關現設郵遞推廣並與各國聯會以便商民而收利權恭摺仰祈

聖鑒事 臣衙門准署南洋

大臣張之洞咨鈔擬請設立郵政請

飭議章程一片光緒二十一年十二月初三日欽奉電傳

諭旨郵政一節業經劉署等

議粗有頭緒矣欽此欽遵仰見

聖主周恤商旅通志類情之至意查原奏內稱泰西各國郵政重同鐵路特設大臣綜理取資

甚微獲利甚鉅權有統一商民並利近來英法美德日本在上海及各口設局實備萬國通利曾經南洋大臣曾國荃據道員詳稱

成委員李圭稅務司葛顯儀等往復條議咨由總理衙門飭總稅務司赫德詳議謂此舉裕國便民為辦得到之至事關稅所辦郵

遞因與國家所設體制不同故推廣每多窒礙現復與葛顯儀面加籌議知其情形熟習各國稅務司熟諳辦法者當亦不乏請

飭總理衙門轉飭赫德妥議章程開辦即推行沿江沿海各省及內地水陸各路務令各國將所設信局全撤並與各國聯會彼

此傳遞文函等語臣等查光緒二年間赫德奏請設送信官局為郵政發端之始經 臣衙門函商北洋大臣李鴻章於四年

間覆請擬開設天津京城烟台牛莊上海五處略仿泰西郵政辦法交赫德管理嗣因各國紛紛在海上暨各口設立郵局慮奪華

民生計九年間值德使臣巴蘭德來請派員赴會十一年曾國荃奏稱州同李圭條陳郵政利益各節並據甯海關稅務司葛顯

儀面稱香港英監督有願將上海英局改歸華關自辦之語經 臣衙門先後飭據江海關道總稅務司等議咨行南洋大臣查核

十六年三月劉行赫德以所擬辦法既於民局無損即就通商各口推廣辦理擬俟辦有規模再行請 旨定設此設大臣張之洞

所稱各稅關試辦郵遞之權輿也經 臣等復查甯海江海各關道來稟每謂稅關郵局未經奏定外人得以藉口十八年久赫德亦

以數年來創辦艱難若再不奏請設立官郵政局恐將另生枝節十九年五月迭接李鴻章劉坤一咨據江海關道疊請禁票稱上

海英美工部局現擬增設各口信局異日中國再議推廣必更維艱各等語是原奏所稱體制不通推廣每多窒礙為洞見癥結之

論至各國通行歲收鉅帑一節改奏西郵政自乾隆初年普國始議代民經理統以大臣位齊卿貳各國以為為上下交便仿而效之

光緒十九年萬國禮呈送萬國郵政條約約者六十餘國大端以先購圖記紙粘貼信面送局以抵信資其費每封口信重五錢

者取銀四分道遠酌加其取資既微又有定期而無遺折百貨騰跌萬里起居隨時還達至有事時並可查禁敵國私函誠如奏原

所稱權有統一為利商利民即為利國之要政也又查十八年以來美國一國郵局清單一歲所收銀圓至六十四兆二十萬九千

四百九十元之多張之洞所舉英國收數當中銀三四千萬兩尚係約畧之辭利俾鐵路誠不為虛且西國郵政與電局相輔以火

車輪船為遞送近年法國設立公司輪船十艘統名曰信船遇口停泊信包未到不得開旋其鄭重如此中國工商旅居新舊金山檀香山新加坡檳榔嶼古巴秘魯者不下數百萬人據率主賣糖該工等有一紙家書十年不達者緣郵會有扣阻無約國文函之例也中國郵政若行即以該實置備輪船出洋藉遞信以流通商貨其稅回利權所關尤鉅臣等博訪周咨知為當務之急爰於十九年劉飭赫德詳加攷論是否與小民生計無礙上年六月至十二月復與該總稅務司西商屢屢先後據其遞到四項章程計四十四款臣等詳加披閱大致釐然自應及時開辦相應請 旨敕下臣衙門轉稅務總司赫德專司其事仍由臣衙門總其成略如各口新關規則即照現擬章程赫德定期開辦應制單紙亦由赫德一手經理遇有應行酌改增之處隨時呈由臣衙門核定期於有利無弊至赫德原呈內稱萬國聯約郵政公會係在瑞士國應備照會寄由出使大臣轉交該國執政大臣為入會之據自可援萬國通例轉告各國將在華所設信局一律撤回按咸豐八年俄約光緒十二年法約本在明兩國公文信件互相遞送中國既經入會開局各國當無從藉口以上所議如蒙 俞允即由臣衙門欽遵分別咨議飭飭辦理俟辦有頭緒即推行內地水陸各路起期興辦一面咨行沿江沿海及內地各直省將軍督撫知照屆期即將簡要辦法飭地方州縣曉諭商民咸知利便凡有民局仍舊開設不奪小民之利並准赴官局報明領單照章幫同遞送與各電報局表裏其江海輪船及將來鐵路所通處所應如何交寄文信由該總稅務司按結申報臣衙門辦理郵政局歲入暨開支款目由總稅務司按結申報臣衙門辦理奏報所有遵議推廣海關郵遞開設官局並與各國聯合緣由理合專摺具陳赫德所擬章程條款另具清單恭呈 御覽伏乞 皇上聖鑒訓示謹奏 奉 硃批依議欽此

奏為遵 旨議覆恭摺仰祈 聖鑒事竊臣衙門光緒二十三年二月十六日准軍機處鈔交御史徐道焜奏各海關附設郵政局所議章程須防流弊妨舉二事以例其餘一帶信之罰太嚴也中國託人帶信習以為常今搜出一信罰銀五十兩船上搜出一信罰銀五百兩第一內地有船戶商民未知禁令忽於搜出則雖盡囊橐身家不足以償罰金是使民者轉以擾民也應更正者一也一寄報之費太重也日報以廣聞見外國銷行最暢寄報之費多不過每紙一文今局中所定寄報之費中國紙每張一分其值與報費相等是阻報館銷行之路即阻華人閱報之機此應更正者二也二事雖小頗有關係擬請 旨飭下總署議定通行等因奉 旨該衙門議奏欽此又於光緒二十三年二月十六日准軍機處鈔交兩廣總督譚鍾麟奏郵政局銷煩苛眾怨沸騰無裨餉需從傷政體查郵政局章程皆外國之 每信一兩重二錢六分則取四分層累遞加以至六錢二分局中稱量未必悉准細民不啻搗料以往輕重高下每至齟齬且以錢折銀有參商差價人計較輒錄爭競喧呶益所不免其尤甚者在於苛罰商

議覆郵政事宜摺 附郵政局章程解 奏 硃批依議欽此

奏為遵 旨議覆恭摺仰祈 聖鑒事竊臣衙門光緒二十三年二月十六日准軍機處鈔交御史徐道焜奏各海關附設郵政局所議章程須防流弊妨舉二事以例其餘一帶信之罰太嚴也中國託人帶信習以為常今搜出一信罰銀五十兩船上搜出一信罰銀五百兩第一內地有船戶商民未知禁令忽於搜出則雖盡囊橐身家不足以償罰金是使民者轉以擾民也應更正者一也一寄報之費太重也日報以廣聞見外國銷行最暢寄報之費多不過每紙一文今局中所定寄報之費中國紙每張一分其值與報費相等是阻報館銷行之路即阻華人閱報之機此應更正者二也二事雖小頗有關係擬請 旨飭下總署議定通行等因奉 旨該衙門議奏欽此又於光緒二十三年二月十六日准軍機處鈔交兩廣總督譚鍾麟奏郵政局銷煩苛眾怨沸騰無裨餉需從傷政體查郵政局章程皆外國之 每信一兩重二錢六分則取四分層累遞加以至六錢二分局中稱量未必悉准細民不啻搗料以往輕重高下每至齟齬且以錢折銀有參商差價人計較輒錄爭競喧呶益所不免其尤甚者在於苛罰商