

让权力在阳光下运行

沈阳市政务公开资料选编



目 录

在沈阳市考察政务公开工作时的讲话·····	闻世震(1)
在全省推行政务公开工作现场经验交流会上 的讲话·····	徐文才(7)
在全市政务公开工作会议上的讲话·····	徐文才(10)
在全市政务公开工作会议上的讲话·····	慕绥新(19)
全面推行和深化政务公开 努力开创机关工作 新局面·····	王 扬(26)
关于全省推行政务公开工作现场经验交流会 精神的传达讲话·····	王启文(37)
中共沈阳市委、沈阳市人民政府关于在全市 进一步推行和深化政务公开工作的意见·····	(44)
沈阳市人民政府办公厅《关于印发市政府机关 政务公开实施方案的通知》及《市政府机关政务 公开实施方案》·····	(48)
沈阳市机构编制委员会《关于成立沈阳市 政务公开工作领导小组的通知》·····	(54)
改革管理运行机制 全面推行政务公开 树立规划土地管理工作新形象·····	市规划土地管理局(55)
全面推行政务公开 建立党政机关廉洁高效 运转机制·····	中共东陵区委 东陵区人民政府(63)
选准政务公开突破口 实现建设项目 “一站式”服务·····	市城乡建设委员会(71)

以政务公开为载体 构建公开公正	
的税收运行机制	市国家税务局(77)
实行检务公开 维护司法公正	市人民检察院(85)
在公示制的基础上 全面深化政务公开	
.....	市工商行政管理局(94)
以实施“末梢工程”为切入点	
把政务公开活动不断引向深入	
.....	市地方税务局(102)
以推行政务公开为突破口 全面加强机关建设	
.....	市财政局(110)
全面实行政务公开 建立公正廉洁的税务工作运行机制	
.....	市国家税务局铁西分局(116)
推行政务公开 密切干群关系	
促进机关干部勤政廉政建设	
.....	苏家屯区永乐乡人民政府(124)
政务公开 服务群众 塑造街道干部良好形象	
.....	市铁西区兴工街道办事处(130)
以政务公开为契机 开拓进取 争创一流	
塑造计委干部新形象	市计划委员会(137)
强化监督制约机制 确保政务公开工作的落实	
.....	市公安局(144)
以服务企业和基层为宗旨 全面推进政务公开	
促进职能根本转变	市经济贸易委员会(150)
沈阳百万市民评议政府	《人民日报》(159)
沈阳全面推行政务公开	《人民日报》(162)
洒满阳光的道路	《中国纪检监察报》(164)

政务公开 高效廉洁·····	《中国监察》(168)
从 120 个公章到 19 个公章 ·····	《辽宁日报》(174)
让老百姓享受得到·····	《辽宁日报》(176)
只见公仆不见官·····	《辽宁日报》(178)
大力推行政务公开 促进改革发展稳定 ·····	《辽宁日报》(180)
深得民心的决策·····	《辽宁日报》(183)
在阳光下运行·····	《辽宁日报》(186)
加强制度建设 积极稳妥推进民主进程 ·····	《沈阳日报》(190)
市领导深入基层倾听市民评议·····	《沈阳日报》(193)
大力推进政务公开 促进机关高效廉洁 ·····	《沈阳日报》(196)
政务公开 接受监督·····	《沈阳日报》(199)
玉树琼花看公开·····	《沈阳日报》(201)
总结提高上水平 深化细化出形象·····	《沈阳日报》(203)

在沈阳市考察 政务公开工作时的讲话

闻世震

(1999年2月14日)

今天是农历腊月二十九,我们来到沈阳市,一是在春节前夕给大家拜个年,看望和慰问沈阳市各条战线的同志们;二是重点了解一下沈阳市政务公开和街道工作的情况。过去的一年,沈阳市委、市政府认真贯彻党的十五大精神和省委、省政府关于经济发展的战略部署,结合实际,正确决策,努力调动广大干部群众的积极性,在全市实施“凝聚力工程”,凝聚了人心,保持了社会稳定,在改革开放和现代化建设中取得了很大成绩,沈阳市的主要经济指标都实现了两位数的增长,为全省去年实现“两个确保”作出了重要贡献。借此机会,我代表省里几大班子,对沈阳市在过去一年所取得的成绩和对全省作出的贡献,向全市广大干部群众表示衷心感谢,向全市人民致以春节的问候!

去年,沈阳市在政务公开方面工作做得比较好,取得了一定的效果,也积累了宝贵的经验。今天我们先后去了两个居民委,看了市民投诉中心、建委系统“一站式”办公服务中心和土地规划管理局的办公系统,刚才,又听了市里的汇报。在这之前我也看过一些新闻报道,对沈阳市政务公开工作的情况有所了解。特别是开展“市民评议政府”活动,向全市人民征求对市委、市政府工作的意见和建议,并从中梳理出13,000多

条,这些举措,对做好思想政治工作,使广大人民群众心情舒畅地投入到经济建设之中,发挥了重要作用。总之,沈阳的政务公开工作很有成效,希望总结经验,继续努力,使今年的工作再上一个新台阶。

世纪之交,全省各项工作任务十分繁重。辽宁是国家的老工业基地,沈阳是辽宁老工业基地的代表,在两个根本转变中肩负着十分繁重的任务。从国际看,当前我们面临着世界经济的严峻挑战。世界经济一体化,科学技术迅猛发展,世界经济的相互渗透和竞争更加激烈。目前我省经济生活中遇到的一些问题,与世界经济的走势是密不可分的。从国内看,我们面对国内各地区特别是南方地区经济快速发展的激烈竞争。南方一些省市充分利用对外开放的诸多有利条件,抓住发展机遇,在实现轻工业快速发展,有了原始积累之后,现在开始发展重化工业,而且他们在高新技术产业方面发展很快,聚集了一大批优秀人才,象广东、江苏、浙江、上海,发展的后劲很大,给辽宁这样的老工业基地,带来了严峻的挑战和激烈的竞争。从我们自身看,在两个转变中,在改革开放和经济发展中,长期计划经济体制所形成的机制性和结构性矛盾正在集中显现出来。我们面临着就业、安排下岗职工、离退休养老金发放等难点问题。除了我们看到的这些挑战和竞争、矛盾和困难之外,在未来发展中还有许多不确定因素,还有许多难以绕过去的问题,等着我们去解决。这就要求我们不断提高各级党委和政府的领导水平,不断提高党政机关的工作水平。

辽宁要实现跨世纪的宏伟目标,第一,要在全省广大干部群众中形成昂扬向上的气势。要以良好的精神状态战胜我们所面临的各种困难和问题。辽宁当前面临的困难很大,但是

我们的精神不能倒，既要看到我们有很大的发展潜力，有良好的发展机遇，又要敢于正视现实，正视困难，知难而进，奋发图强。狭路相逢勇者胜，全省广大干部群众在挑战与困难面前一定要保持一个团结奋进、昂扬向上的气势。第二，全省各项事业要保持稳定发展的态势。两个文明建设包括经济建设、社会发展和改革开放等各项事业都要稳步发展。今后若干年，如果我们能一直保持这种良好的气势和稳定发展态势的话，振兴辽宁，大有希望。一个国家要有志气，一个部队要有士气，一个地区的发展也要有民气。沈阳这几年的发展，很重要的是民气在上升，保持了良好的气势和态势。那么，今后如何保持好这“两势”，就是要落实好江泽民总书记最近在考察内蒙古时提出的“两好”。一是要把群众的积极性引导好、保护好、发挥好；二是要把群众的利益实现好、维护好、发展好。引导好、保护好、发挥好群众的积极性，广大群众的聪明才智才能充分发挥出来。把群众的积极性、创造性、主动性引导到经济建设当中去，人心凝聚，全神贯注抓经济，困难就能克服。实现好、维护好、发展好群众的利益，才能体现党和政府是全心全意为人民服务的。我们所做的一切工作都是为人民谋利益的，满足人民群众日益增长的物质文化生活需要，就是要不断为人民群众创造良好的生活环境和丰富的物质生活条件。但是，要看到目前我们的工作还有一定差距，广大人民群众对党和政府的工作还不够满意，还有许多心不平，气不顺的地方。少数干部包括一些领导干部不是全心全意为人民服务，而是高高在上，滥用权力，人浮于事，办事拖拉，不讲效率，不负责任，打击报复，压制民主，欺上瞒下，专横跋扈，徇私行贿，贪赃枉法，已经达到了令人无法容忍的地步，广大人民群众十

分愤慨。辽宁要发展，必须解决好热点和难点问题。当前热点之一就是，人们对消极腐败现象屡禁不止很不满意。我们要按照中央要求，以整风精神开展“三讲”教育活动，这是党中央的一项重大举措。同时，实行政务公开，提高党和政府办事的透明度和公开性，让广大人民群众参政议政，实行民主管理、民主决策、民主监督，不失为一种有效形式，沈阳在这方面已经为我们创造了很好的经验。

实行政务公开意义重大。第一，实行政务公开，是建设社会主义民主政治的重大举措。通过政务公开，充分发扬民主，体现了我们党相信群众，依靠群众，有利于把广大人民群众的积极性、创造性、主动性调动出来。第二，实行政务公开，是加强权力制约，遏制腐败的治本之举。为什么会出现以权谋私、化公为私、吃拿卡要等现象，就是因为办事缺乏公开性、透明度，不是在阳光下进行，而是进行“暗箱”操作。政务公开，就能够监督权力的应用，减少人为因素、人情关系的影响，遏制腐败现象。第三，实行政务公开，是对政府管理体制、运行方式的改革和创新。长期沿袭的计划经济下的传统工作方式，程序多，办事效率低，随机性大。实行政务公开，对党和政府机关管理体制、运行方式，是一个改革和创新。第四，实行政务公开，体现了党的群众路线，体现了我们党全心全意为人民服务的宗旨。这是最根本的一条。

做好全省下一步政务公开工作，第一，要从讲政治的高度进一步深化对政务公开的认识。要按照党的十五大提出的“发展社会主义民主政治，是我们党始终不渝的奋斗目标”的要求，继续搞好政务公开，扩大政务公开的范围。政务公开要深化，要细化，要科学。我们说办事要公平、公正、公开，但是

要真正做到公平、公正，公开是关键、是前提。有人说一些单位特殊，公开不了。我认为党政机关、各行各业，毫无例外，都可以进行政务公开，只不过是公开范围不同而已。我们要深刻领会江泽民总书记关于加强社会主义民主政治建设，关于保护广大人民群众利益的一系列讲话精神，增强马克思主义群众观点，落实党的群众路线，牢记党的宗旨，把社会主义民主政治建设好，保障广大人民群众的利益，从而调动广大人民群众的积极性，为实现跨世纪的目标而奋斗。

第二，要在全省巩固、完善、推行政务公开。要推广沈阳市的经验，不断创新，不断发展。建立科学的政务公开体系。具体来说，要建立三个体系，抓好四个环节，实行五个公开。三个体系就是有效的监督体系、现代化的运行体系和客观公正的评价体系。四个环节就是制度化、公开化、系统化和手段现代化。五个公开就是办事职能内容公开、办事程序和环节公开、办事原则和依据公开、办事时限公开、办事结果公开。要围绕建立三个体系，抓好四个环节，实行五个公开，继续完善政务公开制度建设。今年，我们要在全省推行政务公开。3、4月份省委要召开专门会议对这项工作进行部署，各市县都要像沈阳市那样，建立市民投诉中心。政务公开，党政机关、执法部门都要抓，要各自选准自己的重点。所谓重点，就是广大人民群众最为关心的问题。从全省来看，一是选人用人问题，也就是所谓吏治问题；二是收费问题，包括税收问题；三是建筑工程招投标问题，包括政府采购问题。辽宁大厦的四部电梯，原来预算600万元，通过公开招标，结果只用了300万元。这就是公开出廉政，公开出效益。

第三，在实行政务公开的同时，积极推进村务公开和厂务

公开。村务公开的目的,是让群众参与管理村里的公共事务和公益事业。凡属村里重大问题和群众关心的问题都应该公开,重点是财务公开。其它一些重大问题,如土地延包、宅基地审批、提留统筹、计划生育等,都要向群众说清楚。去年我省上访问题中,很大一部分是农民上访,反映村里统筹、提留、乱收费等问题。出现这些问题的一个重要原因,就是村务没有公开,没有接受群众的监督。所以,推行村务公开,有利于把问题解决在基层,加强民主管理,更好地发展农村经济,同时也能解决不正之风问题。要在国有大中型企业全面推行厂务公开。现代企业制度的一个重要内涵就是进行科学管理,而科学管理必须加强民主决策、民主监督。有的厂长说我们请客吃饭的事不能公开,其实合理合法的应酬、报酬,群众是理解的,我们也没有追究,问题是有些人在进行“暗箱”操作,假公济私。一些企业垮了,有产品结构问题,有机制转换问题,但很重要的还是管理问题。管理不善,少数人说了算,决策失误,挫伤了群众的积极性,企业失去了人心。因此,企业必须实行厂务公开,提高管理水平,调动群众积极性。在政务公开、村务公开和厂务公开中,关键是政务公开。要重点抓好政务公开,带动村务公开和厂务公开,带动各行各业公开办事,提高透明度,加强党风廉政建设,提高机关工作效率。要通过推行政务公开、村务公开、厂务公开,使全省广大干部群众有一个昂扬向上的气势,各项工作有一个良好的发展态势,为振兴辽宁经济,加强两个文明建设作出新的贡献。

在全省推行政务公开 工作现场经验交流会上的讲话

徐文才

(1999年3月16日)

这次全省政务公开现场会，历时两天，今天就要结束了。这个会的召开是省委、省政府加强党风廉政建设，加强机关建设，进而推进全省民主法制建设的一个十分重大的举措。也表明省委、省政府坚持两手抓，进一步调动我们广大干部群众的积极性，为建设新辽宁，迎接新世纪的信心和决心。特别是省委已经决定3、4月份不再召开大会。在这期间，又集中了这么长时间，请来了这么多重要的领导同志，专题研究这个问题，充分体现了省委、省政府的决心。

这个会议在我市召开，听取了大连、营口、锦州等城市的经验，这是对沈阳工作的一次检验和促进，也给我们提供了向兄弟市和省直单位学习的一个机会。所以我们对领导同志、省直单位各部门的领导同志、兄弟市的同志表示感谢。沈阳市也一定要借这次会议的东风，按照刚才省委、省政府领导同志的讲话精神并借鉴兄弟市的经验，要再接再厉，把我市的工作做得更好。用实际行动来回答省委、省政府和兄弟市对沈阳市的关心。

如何贯彻落实这次会议精神，我们要重点抓好三个方面工作：

第一，继续提高认识，把以政务公开为重点的“三公开”做

为加强民主政治建设和党的建设的带有全局性、战略性的治本之策来抓。通过实行政务公开,要解决一个为谁服务,怎么服务的问题,以此更好地体现我党全心全意为人民服务的宗旨。现在有的单位和个别党员干部不是为人民服务,相反是人民为他服务!我们就是要通过实行政务公开,使“主体归位”,让人民回到主人的位置上。另外,我们国家社会主义民主进程也要求我们这样做。依法治国,推进民主政治建设,改革的取向必然走这个方向。党的领导现在必须要加强和改善,而这种加强和改善要注意和发扬民主结合起来。所以,这件事确实又关系到民主政治,关系到精神文明,也关系到党的建设。

第二,要在完善评价体系和监督体系上下功夫。从沈阳市来讲,尽管政府机关百分之百、党委机关百分之六十开展了政务公开工作,但是还不够。要真公开,真解决问题。如果不研究监督机制,不研究评价体系,搞“三公开”永远只是在走形式。在研究不公开怎么办,有事不讲怎么办。

从沈阳来讲,政务公开将从三个层面上继续展开:第一个层次是基层。就是村务公开、厂务公开,也包括校务公开。能公开的都公开,改变“暗箱操作”的作法。第二个层次是区、县(市)等中间环节。一定要搞政务公开,包括司法分开、检务公开,也包括党委一些总部的公开。第三个层次是领导核心层。主要是指市委、市政府的领导核心和县(市)、区的领导核心。领导层面上,要注意解决两个问题:一是决策民主化。重大问题需要听取各方面意见,改变从上至下一级说给一级听的现象。二是如何选拔培养干部的问题。要研究党管干部怎么和群众路线结合。党管干部的原则必须坚持,但是一定要加大

群众说话的份量。

第三,要注意抓好几个结合:一是与中央部署的“三讲”教育和我市提出的机关“四新”建设结合起来。二是与民主法制建设、精神文明建设和党的建设结合起来。三是与推动发展生产力、增强党群、干群关系的凝聚力、提高各级党委、领导班子的战斗力结合起来。

在全市政务公开工作会议上的讲话

徐文才

(1999年4月15日)

这次政务公开工作会议非常重要,不仅关系到全市政务公开工作的深化和完善,而且关系到加强民主法制建设、精神文明建设和党的建设,关系到建设新沈阳、迎接新世纪。刚才,王扬同志对下一步全市政务公开工作作了具体部署,绥新同志作了讲话,请大家结合实际,抓好贯彻落实。下面,我再强调三个问题。

一、统一思想,深化认识,把政务公开作为一项具有方向性、战略性和全局性的工作来抓

党的十五大明确要求:“坚持公平、公正、公开的原则,直接涉及群众切身利益的部门要实行公开办事制度。”经过一段实践,现在看得非常清楚,推行政务公开,不仅是机关工作方式、方法的改变和调整,而且是加强民主法制建设、精神文明建设和党的建设的一项带有方向性、战略性和全局性的治本之策。省里对我市政务公开工作非常重视,3月15日在我市召开了全省政务公开现场经验交流会,在省直机关和兄弟市引起很大反响,大家对沈阳政务公开工作给予了充分肯定。最近一个时期,中央一些重要的新闻媒体对我市“2211”市民投诉中心、市民评议政府情况进行了集中报道和宣传。这些,对我们既是肯定和促进,也是一种无形压力。目前我市政务公开工作已经进入一个新的深化阶段,我们必须从理论和实

践两个方面加以推进,在现有的认识基础上,进一步统一思想,增强做好政务公开工作的自觉性和主动性。

首先,实行政务公开,是坚持党的宗旨,解决“为谁服务”问题的根本措施。社会主义的性质是人民当家作主,党的宗旨是全心全意为人民服务,我国的国体是人民民主专政。我们的党委、人大、政府、政协以及群团组织想问题、办事情、做工作,首先要解决的问题是我们到底“为谁服务”的问题。必须清醒地看到,由于思想认识、工作作风和经济、政治体制等多方面的原因,并不是所有党员、干部和国家公职人员都很好地解决了“为谁服务”的问题。现在有些人完全颠倒了主仆关系,他们不是为人民服务,而是要人民为他们服务。不解决好这一问题,就会脱离实际、脱离群众,产生主观主义、官僚主义和腐败现象。有的部门成立各种协会、行会,搞很多不必要的办班培训、评比检查,以借机“吃、拿、卡、要”,群众对此深恶痛绝。为政之要在于为民,得民心者得天下。推行政务公开出发点和落脚点,就是从保证社会主义性质、实现党的宗旨和维护国体的高度,进一步明确谁是服务者,谁是被服务者,从而强化公仆意识,实现主仆归位,从根本上解决“为谁服务”的问题。

其次,实行政务公开,是推进依法治国,探索“怎样服务”问题的战略之举。“为谁服务”是一个立场和方向问题,而“怎样服务”是一个实现途径和方式问题。过去我们对“为谁服务”的问题强调得比较多,但对“怎样服务”的问题研究得不够深入。怎样服务才能更好更有效?现在看,主要靠两条:一是民主,二是法制。民主是基础,法制是保障。推进民主、促进法制的重要手段就是公开。公开不但是前提,而且本身就是

一种民主化和法制化。没有公开不可能有真正的民主和真正的法制,也不可能实现真正的公平和公正。公开帐目,使一些贫困村、“上访”村变成了富裕村、先进村;公开招标,制止了“暗箱操作”,降低了工程造价,提高了工程质量;公开审判,给天下一种公平,顺民心,合民意;市民公开评议政府,使我们赢得了人民群众的基本肯定和支持。事实说明,政通才能人和,政务公开是解决“怎样服务”的有力措施,是从根本上加强民主法制建设的重大实践。

第三,实行政务公开,是强化权力制约,建立廉洁、勤政、务实、高效行政机关的治本之策。“从严治政,建立廉洁、勤政、务实、高效的政府”,是朱镕基总理在九届人大二次会议上所作的《政府工作报告》中提出的治政要求。没有约束的权力,必然产生腐败,造成官僚、低效、推诿、浮夸之弊端。国家行政机关是重要的权力部门。政务公开实质上是对权力运作过程的公开,是对权力的有效监督和制约。实行政务公开可以促进廉政勤政,可以提高工作效率,推动工作落实。市规划土地局公开办事程序,把过去的人际关系变成现在的“人机”关系,由过去的“一对一”操作,变成了网上公开操作,不但有利于保持廉洁,而且促进了勤政,提高了效率。这充分说明,公开出廉政、促勤政,廉政勤政出效率、出实绩。

总之,政务公开有利于国家公职人员摆正位置,强化服务观念,密切党群干群关系;有利于从源头上治理腐败,建立一个廉洁、勤政、高效、务实的行政机关;有利于推进民主法制建设、精神文明建设和党的建设,促进两个文明建设的协调发展。因此,推行政务公开,不是方法问题,而是原则问题;不是临时措施,而是治本之策。全市各级党政组织一定要从讲政

治的高度、战略的高度深化对政务公开工作的认识,切实把政务公开工作摆到更加重要、更加突出的位置,作为一项方向性、战略性和全局性的工作来抓。

二、突出重点,抓住关键,促进政务公开工作向纵深化、规范化、制度化方向发展

我市政务公开工作由点到面、由浅入深,正在向纵深化、规范化、制度化发展。就全市而言,当前政务公开要重点在纵深推进、完善体系、抓好结合三个方面深化、细化,上档次上水平,出成果出形象。

1. 纵深推进。全市政务公开工作在已经取得成绩的基础上,要在三个层次上全面推进,实现政务公开由以办事程序公开为重点向以选人用人和领导班子决策公开为重点的转变。一是抓好基层。重点是巩固村务公开,强化厂务公开,推动社区、学校等基层单位的全面公开。凡是接触群众的地方都要做到真公开、真评议、真整改。我市村务公开工作开展得比较早,覆盖面接近100%,效果也比较好,要在巩固现有成果的基础上,重点抓好财务、土地延包和农民负担等方面的公开。厂务公开关系到对经营者的评价、监督和约束,直接影响国企改革与脱困目标的实现,是一个重点环节,也是目前一个薄弱环节,必须通过加大厂务公开力度,切实保障国家和广大职工群众的利益不受侵犯。在校务公开方面,一些单位围绕制止乱收费、乱办班等学生及家长反映强烈的问题进行整改,取得了一些成效,还要继续坚持,不断深化。其他基层单位和部门要从自身实际出发,借鉴先进单位的成功经验,围绕增加决策、办事透明度,扩大民主,强化监督,在更大范围推行政务公开。二是抓好中层。主要是推行区、县(市)机关和行政职能