

科学把握我国 经济发展的大逻辑

黄守宏 著

 中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学把握我国经济发展的大逻辑 / 黄守宏著. —北京: 中国言实出版社, 2015.3
ISBN 978-7-5171-1215-0

I. ①科… II. ①黄… III. ①中国经济—经济发展—研究 IV. ①F124

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第053259号

责任编辑: 王昕朋

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市西城区百万庄大街甲16号五层

邮 编: 100037

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销	新华书店
印 刷	三河市祥达印刷包装有限公司
版 次	2015年3月第1版 2015年3月第1次印刷
规 格	850毫米×1168毫米 1/32 0.75印张
字 数	10千字
定 价	3.50元 ISBN 978-7-5171-1215-0

科学把握我国经济发展的大逻辑

我国经济发展已进入新常态。习近平总书记在去年中央经济工作会议上指出，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。李克强总理在十二届全国人大三次会议上所做的《政府工作报告》中强调，要主动适应和引领经济发展新常态，坚持不懈地依靠改革推动科学发展，并进行了全面部署。我们一定要认真学习领会，深入贯彻落实。

一、正确认识新常态的科学内涵

我国经济发展进入新常态，是不以人的意志为转移的大趋势。要更好适应和引领新常态，首先要按照中央要求，正确认识和科学把握新常态。

要正确认识新常态下的发展问题。虽然我国经济总量已位居世界第二，但人均收入水平仍然排在全球第 80 位左右，而按照综合衡量社会

发展程度的联合国“人类发展指数”，我国则排在全球第 100 位左右。同时，我国城乡、区域发展不平衡问题也相当突出。解决这些问题，跨越“中等收入陷阱”，实现“两个一百年”目标，从根本上说仍然要靠发展。在新常态下，经济发展有变有不变。经济发展的重要性、总体向好的基本面、重要战略机遇期没有变，改变的是重要战略机遇期的内涵和条件、经济发展的方式和结构。我们必须毫不动摇坚持以经济建设为中心，切实抓好发展这个执政兴国第一要务，加快转变发展方式，实现有质量有效益可持续的发展。

要正确认识新常态下速度与结构、效益的关系问题。在新常态下，经济发展要以提高质量和效益为中心，大力推进经济结构战略性调整。但这并不意味着经济增长速度就无足轻重了，更不意味着速度越低越好。速度与结构、效益的关系极为复杂，既有相互促进的一面，也有相互矛盾的一面，不能用片面的、简单的、静止的观点来看。从长期看，速度与结构、效益之间是正相关的，结构调整了、效益提高了有利于实现经济持续稳定增长，反之亦然。但从短期看，增长速度

与结构之间的关系是不确定的，速度下降既有可能促进结构调整，但也存在着相反的可能；而增长速度与效益之间关系则带有同步性，增长速度下来会导致效益下降，因为我国经济发展很大程度上仍具有速度效益型特征。在这种情况下，必须把握好增长速度与结构调整的平衡点。如果增长速度适当下来一些，但相应地结构优化了、效益提高了，这是理想的结果。然而如果增长速度下降过快、增速过低，企业利润、居民收入、财政收入也要随之下降，用于技术改造、发展新兴产业等的投资增长就会面临困难，结构调整就难以进行；同时就业会大幅下降，在我国城乡新增劳动力每年超过 2000 万的情况下，这是很危险的；另外，此前被高速增长所掩盖的许多经济社会矛盾也会暴露出来，那将陷入极大的被动。我们必须有底线思维，竭力避免这种情况的发生。综合考虑需要和可能，与全面建成小康社会目标相衔接，并与调整结构、提高效益相匹配，今后一个时期经济应保持 7% 左右的中高速增长。各地情况不同，要从实际出发，在结构优化和效益提高基础上努力保持一定的增长速度。

要正确认识新常态下国内生产总值问题。在这一问题上，要防止片面化、绝对化、极端化。作为全面反映一个国家、一个地区国民经济发展总体状况和态势的综合衡量指数，国内生产总值（GDP）这一指标确实有诸多缺陷，比如，不能完全反映经济增长的社会成本、自然资源的利用以及环境的破坏和污染、经济增长质量等问题。针对这些缺陷，近些年来国际有关机构、很多国家一直在进行研究，虽然也取得了一定进展，但到目前还没有找到一个更具先进性、可行性、可比性、可操作性的综合指标。GDP 仍被世界组织和各国官方普遍认可、广泛采用。我们过去存在着 GDP 崇拜，用它来代表一切，使其承受不可承受之重，才导致了一些不良后果。所以问题不是出在 GDP 指标本身，而在于人们没有正确地使用它。中央强调不能简单以 GDP 论英雄，是为了纠正过去的偏向，但不意味着不要 GDP 指标。现在一些地方以淡化、弱化 GDP 为荣，个别地方甚至干脆取消了 GDP 增长的预期指标，这就从一个极端走向另一个极端了。在当前国际经济环境复杂、国内经济增长下行压力加大的情况下，如果大家都不关心 GDP 指标，对

经济发展总体状况和态势心中无数，那就会出大的问题。在新常态下，正确的态度应是，在世界上没有普遍采用其他替代指标之前，在中央没有统一部署之前，要继续坚持把 GDP 作为政府工作重要的预期性综合经济指标，并配合以就业、物价、进出口、收入分配和环境保护等方面的指标，以更全面、更科学地衡量发展成果。

要正确认识新常态下经济发展的趋势性和阶段性特点问题。我国经济发展进入新常态后，增长速度正从高速转向中高速，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能转向调整存量、做优增量并举的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。这就说明，新常态指明的是我国经济发展的新趋势和新特征，而非是现实的结果。从现在的“转向”到最终的“实现”，不是一蹴而就的，需要有一个过程，其间会遇到风险、经历阵痛，对此我们必须有忧患意识和充分的应对准备；它也不是自然而然就能达到的，需要我们努力争取、积极作为。新常态是一个发展转型阶段，要正确认识“新”与“旧”的关系。新常态下需要有新思路、新办法，但不能否

定那些仍行之有效的经验和做法，简单地另起炉灶、推倒重来；新常态下需要培育新动力、新优势，但要看到其发展壮大并成为主导因素需要时日，“旧”力量与原有优势相当时间内仍将发挥作用，必须加以利用，使之与新动力、新优势双轮驱动，否则经济发展就可能出现断崖式下降；新常态需要有新政策、新举措，但要在保持基本政策和重大举措连续性、稳定性的基础上进行，适时适度地调整完善，不能来个180度大转弯。总之，在新常态下要坚持“扬弃”的马克思主义哲学观，通过改革创新，重构我国经济发展新模式，推动经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。

二、新常态下的宏观经济政策取向

在新常态下，经济发展面临着速度变化、结构优化、动力转换三大课题，宏观经济政策要服从服务于这三大课题，按照“宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底”的要求，在保持连续性稳定性的基础上，与时俱进地进行调整、创新和完善。

一要坚持和完善新型宏观调控体系框架，提高宏观调控的针对性和有效性。新一届政府成立

以来，打破了传统思维惯性和路径依赖，在宏观调控方式方面进行了一系列重大创新。继 2013 年实施“区间调控”后，2014 年又推出“定向调控”，包括定向降准、结构性减税等。这就初步形成了市场化的、总量性的区间调控与结构性的定向调控相结合的宏观调控体系基本框架。即通过总量性调控，使经济在合理区间“箱体运行”，避免大起大落；通过结构性调控，或“定向宽松”或“定向收紧”，有扶有控、有保有压，促进产业转型升级；通过二者的有机结合，形成协同调控、系统调控格局，实现稳增长与调结构的平衡和协调，在经济稳定增长中优化结构，在结构优化、质量提升基础上实现更持久、更高效的增长。在宏观调控过程中，要注重预调、微调 and 精准调控，瞄准经济运行中的突出问题，区别情况、分类施策，确定调控“靶点”，对关键领域和薄弱环节精准发力；同时，注重预期调控，增加透明度，使市场主体的行为符合政府调控方向。这些创新性的宏观调控方式，符合社会主义市场经济规律，适应经济发展进入新常态要求，也被实践证明是行之有效的，今后将继续坚持并不断完善，特别要注重与改革举措联动，努力为

改革发展创造必要的宏观环境。

二要稳定宏观政策基调，增强政策工具有效性。目前积极的财政政策和稳健的货币政策相搭配的框架，总体上适应新常态下的调控需要。只要经济运行不出现滑出底线的重大变化，这一政策框架就不会轻易改变。在实施过程中，要审时度势，根据“相机抉择”原则灵活运用，合理搭配、松紧适度，并加强财政、货币政策与产业、投资、价格、土地等政策工具之间的协调配合，注重解决结构性问题。现在，我国政府负债水平总体不算高，依然存在加杠杆空间，适度扩大财政支出与赤字规模，既有必要，也是可行的。经过前期实施刺激政策，目前货币信贷存量较大，要坚持“总量稳定、结构优化”的取向，加强和改善宏观审慎管理，灵活运用各种货币政策工具，保持货币信贷和社会融资规模合理增长；改善和优化融资结构和信贷结构，提高直接融资比重，降低社会融资成本，提高金融运行效率，加大对实体经济的支持力度，为结构调整和转型升级创造稳定的货币金融环境。要注意运用财税杠杆，包括贴息、资本金补助、结构性减税等手段来引导信贷资金投向。同时要通过推进财税、金

融等改革，创新政策工具运用方式，使财政政策、货币政策更加有效地发挥作用。

三要更加注重供给管理，提高资源配置效率。在新常态下，以刺激有效需求为导向的需求管理仍将发挥重要作用，但以提高要素配置效率为核心的供给管理重要性日益凸显。通过供给管理而实现的经济增长更具有持续性、质量更高。加强供给管理，关键在于使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，创新供给管理方式和手段。要加快破除制约要素自由流动、平等交换的制度性障碍，促进平等竞争，激发微观主体能动性，提高供给效率和弹性，以微观活力支撑宏观稳定，以供给创新带动需求扩大，以结构调整促进总量平衡，实现以比较充分就业和提高劳动生产率、投资回报率、资源配置效率为支撑的可持续发展。

三、重塑新常态下经济发展动力机制

新常态下，动力转换对经济发展至关重要，这决定着增长能否保持中高速和结构优化的进程与质量。推进动力转换，要依靠深化改革、扩大开放、促进创新，让市场在资源配置中起决定性作用，重塑经济发展动力机制，使传统动力得到

增强、更好发挥作用，同时释放潜在动力，增添新的动力，形成多元聚合、均衡协同、持久强劲的动力机制。

第一，多措并举提升“三驾马车”传统发展动力。消费、投资和出口是拉动经济增长的“三驾马车”。随着我国经济发展水平提高、人民生活改善和国际经济环境变化，消费、投资和出口都面临着一些新情况、新问题、新挑战，如果我们举措得当，这“三驾马车”仍会在较长时期发挥强劲动力作用。一是从消费看，我国有13亿多人口，随着收入水平提高，消费需求趋于旺盛，消费结构发生变化，正从过去模仿型排浪式消费为主转向现在以个性化、多样化消费为主，这种消费的转型升级，孕育着新的长期消费增长动力。只要我们从增加有效供给和扩大有效需求两端发力，着力巩固传统消费、壮大热点消费、培育新兴消费、激发潜在消费，打造多点支撑的消费增长格局，就可以使消费更好发挥基础性作用。2014年，消费对经济增长的贡献率上升3个百分点，达到51.2%。二是从投资看，虽然经过这些年高强度大规模开发建设，基础设施明显改善，传统产业、房地产投资相对饱和，但我国

人均公共设施存量远低于发达国家水平，基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现，传统产业升级改造也需要大量投资，特别是农村和中西部地区基础设施薄弱，仍然存在着巨大的投资空间。在新常态下，投资对经济增长仍具有关键作用，重要的是要提高投资的有效性。要加强重大基础设施建设，增加公共产品投资，特别是推进棚户区和危房改造、中西部铁路、重大水利骨干工程建设等，这既有利于拉动当前的经济增长和改善民生，也有利于夯实长远发展的基础。三是从出口看，国际金融危机发生以来，我国出口增速由过去超过 20% 下降到目前的一位数，但横向比较，别的国家比我们下降幅度更大，我们在国际市场的份额逐年上升，同时出口结构不断优化，一般贸易、服务贸易特别是装备制造业出口比重持续上升，质量和效益得到改善。这说明我们的出口竞争力在增强。从今后看，我国劳动力素质在大幅提升，要素组合具有相对优势，出口市场多元化加快推进，高水平引进来、大规模走出去并驾齐驱，新的竞争优势正在形成，出口对带动经济增长将继续发挥重要作用。

第二，通过结构性改革推动发展差距势能转化为发展动力。目前，我国发展不平衡问题突出，最大的体现在城乡差距、区域差距，农业劳动生产率也远低于工业和其他产业。发展差距之中蕴含着势能，差距越大，势能越强。在适宜的环境条件、制度安排下，这些发展势能就可以被激发出来，转化为发展动力。我们正在推进结构性改革，积极创造条件推动这种转变，从而逐步形成和聚集多重发展动力。2014年末，我国城镇化率为54.8%，城镇化方兴未艾，仍具有很大的发展空间。我们正在实施以人为核心的新型城镇化战略，以解决三个1亿人问题为着力点，推进户籍制度改革、放宽户口迁移政策，建立财政转移支付与市民化挂钩机制、规范多元可持续的城市建设投融资机制、城乡统一的建设用地市场。今后一个时期，每年将有上千万人口从农业转向非农产业、从农村转向城市，已在城市就业的2亿多农民工也将逐步融入城镇，这将源源不断地释放出巨大的市场需求能量、形成强大的创造供给力量、推动综合劳动生产率的整体提升，带来拉动经济增长的“乘数效应”。随着城乡发展一体化体制机制不断完善，新型城镇化具有越

来越大的溢出效应，通过吸纳农业劳动力、扩大农产品消费带动农业劳动生产率提高，通过资金、技术、信息、人才、管理等现代生产要素向农村流动促进农村发展，从而在缩小工农、城乡差距的同时，增添经济增长新动力。从区域发展看，国家正在统筹实施旨在缩小区域差距、促进协调发展的“四大板块”和“三个支撑带”战略组合，将有力拓展区域发展新空间，优化空间生产力布局和资源配置，形成推动经济增长新的动力源。

第三，依靠大众创业、万众创新形成内生发展动力。亿万人民群众的积极性、主动性、创造性是经济发展的内生动力。我国有 13 亿多人口、9 亿劳动力，是世界人力资源最为丰富的国家。随着这些年教育事业快速发展，目前我国主要劳动年龄人口平均受教育年限达到 10 年、高于世界平均水平，新增劳动力平均受教育年限达到 13 年、接近中等发达国家平均水平，正在向人力资本大国转变。广大人民群众具有追求美好生活和创业、创新、创造的强烈愿望，蕴藏着无穷智慧和力量，也有着很强的耐性和韧性。但一些不公平、不合理的体制机制束缚了他们的手

脚、抑制了他们潜能的发挥。只要我们着力破除这些障碍，保障所有社会成员的权利平等、机会平等、规则平等，放手让他们去闯市场，使其各得其所、各展其能，形成大众创业、万众创新的生动局面，让千千万万个市场细胞活跃起来，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，就会汇聚成一往无前的强大力量。

第四，充分发挥创新驱动的原动力作用。创新是指以科技创新为核心的全面创新，其中包括体制机制、组织管理、商业模式等创新。创新是革命性突破与“创造性破坏”相统一的过程。所谓革命性突破，就是以科技创新带动产业革命、技术革命、能源革命、消费革命等。实践表明，科学技术的每一次重大突破，都会催生社会生产力深刻变革，都会推动经济发展迈上新的台阶。所谓“创造性破坏”，就是通过创新，不断“破坏”旧的经济结构、创造新的经济结构，不断改变旧的生产方式、建立新的生产方式。正是这种持续不断的革命性突破和“创造性破坏”的结合，形成了推动经济发展的不竭动力。可以说，一部现代世界经济发展史就是创新的历史。改革

开放以来，我国经济社会发展取得举世瞩目伟大成就，其根本原因也在于此。在新常态下，创新的空间和潜力很大。当前，全球新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，我国改革也进入攻坚期和深水区。只要我们抓住机遇、创造条件、努力赶超，实现科技水平的整体跃升，只要我们全面深化改革，加快破除各种制约发展的体制机制弊端，使市场作用充分发挥、改革红利充分释放、开放活力充分显现，就能形成更为丰沛、更为强劲的经济发展新动力，推动我国社会生产力和劳动生产率不断提高。

四、推动经济保持中高速增长和迈向中高端水平

推动经济中高速增长与迈向中高端水平“双中高”，是新常态下我国经济持续健康发展的两个侧面，二者内在联系、相辅相成。我们要综合施策、协同推进。

一要依靠扩大内需推动“双中高”。在世界经济可能长期放缓的形势下，作为全球第二大经济体和最大贸易国，我们要实现“双中高”，最大的潜力在内需。通过挖掘内需潜力，既能促进增长，也能推进结构调整。要构建扩大内需长