

甘肃省经济转型主要包括生产力和生产关系两个层面的内容

甘肃省经济转型跨越发展就是要通过“八大转型”实现“八大跨越”

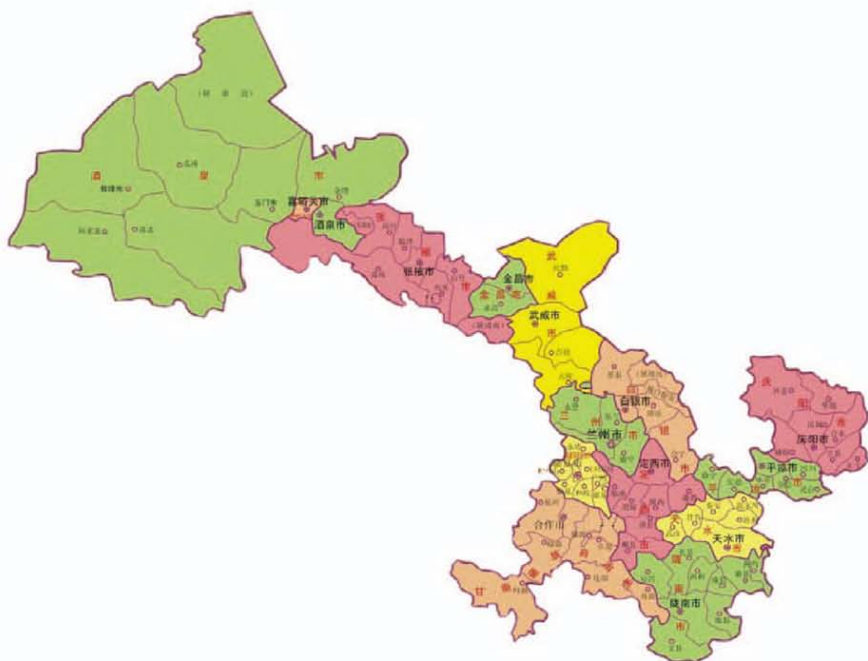
如期全面建成小康社会

# 甘肃省经济转型跨越发展的 路径研究



GANSUSHENGJINGJIZHUANXING  
KUAYUEFAZHANDELUJINGYANJIU

邓生菊 陈 炜◎编著



甘肃人民出版社

责任编辑：马海亮

封面设计：百 愚

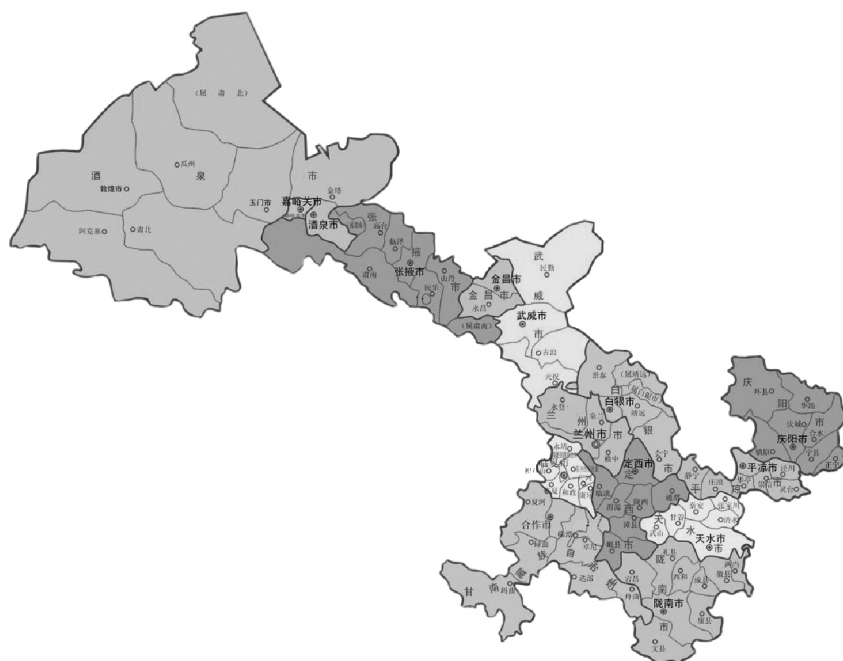
本书为甘肃省哲学社会科学规划重大项目  
(编号: 12ZD01)

# 甘肃省经济转型跨越发展的 路径研究



GANSUSHENGJINGJIZHUANXING  
KUAYUEFAZHANDELUJINGYANJIU

邓生菊 陈 炜◎编著



甘肃人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

甘肃省经济转型跨越发展的路径研究 / 邓生菊, 陈  
炜编著, -- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2015. 12  
ISBN 978-7-226-04887-0

I. ①甘… II. ①邓… ②陈… III. ①区域经济发展  
—研究—甘肃省 IV. ①F127.42

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第 293972 号

出 版 人: 吉西平

责任编辑: 马海亮

封面设计: 百 愚

甘肃省经济转型跨越发展的路径研究

邓生菊 陈 炜 编著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃北辰印务有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 20.5 插页 2 字数 356 千

2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1~200

ISBN 978-7-226-04887-0 定 价: 35.00 元

## 内 容 提 要

在我国区域发展的战略格局里,甘肃的发展具有非常重要的意义,是我国实现区域协调发展的重点和难点。特殊的自然环境、特定的区域条件和相对落后的发展水平,决定了甘肃实现经济转型跨越的复杂性和特殊性,是关系到西部地区经济社会可持续发展、边疆安定和全面建成小康社会奋斗目标能否实现的重大问题。

本书尝试从多角度透视甘肃省经济转型跨越发展的复杂性,紧紧围绕甘肃省情和在实现经济转型跨越发展中存在的重大问题、难点问题、核心问题做综合性应用研究,力求从经济转型跨越发展的初始条件出发,着力研究经济转型跨越发展的总体思路、重点难点、动力机制、战略目标、风险控制等,以探索适宜可行的实施路径。

本书首先梳理了国内外理论研究成果,深入阐释了甘肃省经济转型跨越发展的深刻内涵;然后系统化地从“历史起点与发展环境”和“甘肃省经济质量”评估两个层面分析了甘肃省经济转型跨越发展的初始条件;在此基础上提出了甘肃实现经济转型跨越发展系统化的总体思路、战略目标、重点任务和实施路径等。

本书认为,甘肃省经济转型主要包括两个层面的内容:从生产力方面来讲,是要在科学发展观的指导下,实现发展方式的根本转变,通过优化经济结构,提高生产要素配置效率,运用先进适用技术,使传统粗放的经济发展方式发生根本性转变,实现传统优势产业的全面提升,实现新兴产业的做大做强,实现循环经济的全面发展;从生产关系方面来讲,要发挥市场决定性作用,深化经济体制和相关配套体制的改革,完善制度体系,创新体制机制,

树立全新理念推动发展,促使经济提质增效。

本书认为,甘肃省经济转型跨越发展的总体思路是:深入贯彻落实十八届三中、四中全会精神,适应国内外宏观经济形势新变化,以改革发展和转型跨越的紧迫感、危机感和历史使命感,加强省委对全省经济转型跨越发展的坚强领导,以保障和改善民生为出发点和落脚点,充分发挥政府、企业、社会三方主体作用,以提升经济发展质量效益增强自我发展能力为核心,以加快转变经济发展方式为主线,以经济结构的战略性调整为主攻方向,以深化体制机制改革为根本动力,以加强人力资本培育和提升自主创新能力为要素支撑,以统筹发展和构建两型社会为核心理念,以实施区域发展战略为空间合力,以培育多元支柱产业为产业支撑,以扶贫开发为攻坚克难点,以强化基础设施为先行条件,以加大开发开放为活力之源,坚持四化并进联动发展,积极争取有利的宏观发展条件,通过实施“八大转型(思想观念、发展目标、发展方式、增长动力、产业发展、行政管理体制、城乡关系、空间格局)”,实现甘肃省经济发展的“八大跨越(经济规模、经济增长动力、经济结构、经济效率、经济竞争力、经济代价、经济福利、经济外向度)”,在新的历史起点上推动甘肃省科学发展、转型跨越、民族团结、富民兴陇,如期与全国同步全面建成小康社会。

本书认为,甘肃省经济跨越式发展主要指经济质量的跨越发展,具体内涵体现在:一是经济增长速度和经济规模的跨越式发展。即在经济质量明显提升,经济效益、社会效益和生态环境效益同步提高,人民生活水平显著提升的前提下,保持经济增速的较快增长和经济规模的较快增大。二是增强“三驾马车”作用,实现经济增长动力跨越式发展。即通过改善投资结构形成有发展前景的生产能力;市场经济秩序更加规范,人民消费能力明显增强,助力经济发展;进口改善生产要素条件和消费产品结构,出口能力增强提高创汇能力,“三驾马车”协调推动经济跨越式发展。三是结构调整深度推进,实现经济协调度的跨越式发展。即无论是产业结构、工业结构、所有制结构、城乡结构、地区结构等都得到深度调整,结构更加协调合理,联动发展形成合力,结构协调度实现跨越发展。四是宏微观经济效率提高,实现经济效

益的跨越式发展。即通过优化结构、引进项目、转变思路、完善制度、加强创新、改造技术、开拓市场、培育品牌等,提高宏观微观经济效率,增强经济发展的投入产出水平,实现经济效益的跨越式发展。五是统筹各领域实现经济和谐度的跨越式发展。跨越式发展是统筹兼顾经济、社会、资源、环境的全面发展,它要求在加快经济发展,在重点领域、重点产业、重点区域实现经济转型和突破性发展的同时,实现区域经济协调发展、社会和谐稳定发展、资源环境可持续发展。六是提高人民生活质量,实现经济福利水平的跨越发展。人的全面发展与人的现代化既是经济发展与经济现代化的根本动力、前提条件,也是经济发展与经济现代化的目标和归宿。以人为本是科学发展观的核心,富民兴陇是甘肃省经济社会发展的根本目标,因此,跨越式发展要求必须保证人民收入水平稳步提高,人民生活质量明显改善,物质和精神生活日益丰富,人民幸福感普遍增强。七是增强自主创新能力,实现经济核心竞争力跨越发展。随着科学技术水平和信息化水平的不断提高,甘肃省经济的跨越发展越来越需要依靠创新意识、创新环境、创新能力和创新效率的跨越发展,它们既是跨越式发展的目标,也是跨越式发展的条件。完善科技教育体制,着力强化人力资本,优化创新环境,努力构建区域创新体系,是甘肃省跨越发展的不竭动力。八是深化开放广度和深度,实现经济开放度跨越式发展。要以建设“华夏文明传承创新区”、构建“丝绸之路经济带甘肃黄金段”、发展“兰州新区”和“西部大开发新十年”等为契机,通过加强与国内外的经济贸易往来,人文交流合作,旅游产业开发等加快开发开放步伐,增强发展活力,实现经济开放度的跨越式发展。

本书分为四篇共十八章,第一篇为理论概述,第二篇和第三篇为甘肃省经济转型跨越发展的初始条件分析,第四篇为甘肃省经济转型跨越发展的总体思路与实施路径。期望广大读者能针对本书提出宝贵意见和建议。

# 目 录

## 第一篇 理论概述

### 第一章 经济转型理论概述 / 3

- 一、国外研究现状 / 3
- 二、国内研究现状 / 5
- 三、对甘肃省经济转型的相关研究 / 8

### 第二章 跨越发展理论概述 / 10

- 一、国外研究现状 / 10
- 二、国内研究现状 / 14
- 三、对甘肃省跨越发展的相关研究 / 16

### 第三章 “经济转型跨越发展”思路的提出 / 18

- 一、中国的经济转型跨越发展 / 18
- 二、甘肃省经济转型跨越发展 / 21

### 第四章 甘肃省经济转型跨越发展的内涵界定 / 25

- 一、甘肃省“经济转型”的内涵 / 25
- 二、甘肃省“跨越发展”的内涵 / 27
- 三、甘肃省“经济转型”与“跨越发展”的关系 / 29



## 第二篇 初始条件:历史起点与发展环境

### 第一章 甘肃省经济发展历程、发展战略演替、阶段性

#### 特征和小康社会实现进程 / 33

##### 一、经济发展历程回顾 / 33

##### 二、经济发展战略和发展思路的演替 / 36

##### 三、经济发展阶段判定 / 41

##### 四、全面建成小康社会实现进程 / 45

### 第二章 甘肃省经济转型跨越发展的必要性和紧迫性 / 49

##### 一、国际经济发展环境孕育着重大变革 / 49

##### 二、国内经济发展形势孕育着重大转型 / 50

##### 三、甘肃省必须走经济转型跨越发展之路 / 59

### 第三章 甘肃省经济转型跨越发展的要素系统分析 / 65

##### 一、区域经济发展的要素系统框架 / 65

##### 二、甘肃省经济转型跨越发展的要素系统分析 / 66

### 第四章 甘肃省经济转型跨越发展的 SWOT 分析 / 97

##### 一、优势 / 97

##### 二、劣势 / 112

##### 三、机遇 / 123

##### 四、挑战 / 127

## 第三篇 初始条件:经济质量评估

### 第一章 甘肃省经济转型跨越发展重大问题评估:经济规模 / 133

##### 一、地区生产总值 / 133

##### 二、人均生产总值 / 140

**第二章 甘肃省经济转型跨越发展重大问题评估:经济增长动力 / 142**

一、经济增长动力体系 / 142

二、增长动力动态变化 / 143

三、经济增长动力分析 / 154

**第三章 甘肃省经济转型跨越发展重大问题评估:经济结构 / 156**

一、三次产业结构 / 156

二、工业经济结构 / 168

三、空间经济结构 / 179

**第四章 甘肃省经济转型跨越发展重大问题评估:经济效率 / 187**

一、企业经济效率 / 187

二、产业经济效率 / 193

**第五章 甘肃省经济转型跨越发展重大问题评估:经济竞争力 / 198**

一、偏离份额分析模型 / 198

二、西部省区市实证分析 / 199

三、甘肃省经济竞争力分析评价 / 202

**第六章 甘肃省经济转型跨越发展重大问题评估:经济代价 / 207**

一、资源代价 / 207

二、环境代价 / 213

**第七章 甘肃省经济转型跨越发展重大问题评估:经济福利 / 217**

一、甘肃省财政收入分析 / 217

二、甘肃省城乡居民收入分析 / 222

**第四篇 发展思路与实施路径**

**第一章 甘肃省经济转型跨越发展的基本思路、重点任务、战略目标 / 239**

一、基本思路 / 239

二、重点任务 / 240

三、战略目标 / 248

**第二章 甘肃省经济转型跨越发展的实施路径 / 250**

一、及时把握经济转型跨越发展的最佳时机 / 250

二、加强省委经济转型跨越发展的坚强领导 / 251

三、紧紧抓住经济转型跨越发展的根本出发点和落脚点 / 251

四、充分发挥经济转型跨越发展各主体作用 / 252

五、以深化体制机制改革为经济转型跨越发展的根本动力 / 259

六、以构建“两型社会”为经济转型跨越发展的核心理念 / 287

七、以强化基础设施建设为经济转型跨越发展的先行条件 / 289

八、以培育多元支柱产业为经济转型跨越发展的产业支撑 / 291

九、以实施区域发展战略为经济转型跨越发展的空间合力 / 293

十、以扶贫开发奔小康为经济转型跨越发展的攻坚克难点 / 296

十一、以加大开发开放力度为经济转型跨越发展的活力之源 / 300

**第三章 甘肃省经济转型跨越发展的风险控制 / 303**

一、转型跨越发展的风险 / 303

二、转型跨越发展的风险控制 / 305

**参考文献 / 311**

**后记 / 317**

# 第一篇

## 理论概述



## 第一章 经济转型理论概述

转型经济学是在 20 世纪末迅速发展起来的经济学研究领域，主要以中国和苏联、东欧等国家的经济转型实践为研究对象。20 世纪 90 年代初，苏联、东欧各国和中国等国家在由传统国有制为基础的中央集权计划经济体制，转型为市场在经济发展中发挥更大驱动作用的历史时期，出现了一系列原有理论无法解释的经济现象，对既有的经济学理论构成了重大挑战。于是一些经济学家以最新理论成果为基础，并以创新发展的思维从不同角度深入研究这些问题，转型经济学应运而生。

### 一、国外研究现状

转型经济学的研究大致经历了三个阶段：第一阶段（20 世纪 90 年代初到 90 年代中期）：由于中国、苏联和东欧国家在经济转型过程中表现出经济绩效的巨大反差，因此，这一时期的研究主要集中在对中国、苏联和东欧国家转型路径的比较上，基本从理论上肯定了中国的渐进式转型道路。第二阶段（20 世纪 90 年代后期）：随着苏联和东欧国家的经济复苏，“渐进式转型优于激进式转型方式”的结论被动摇。经济学家认识到，市场经济体制所表现出来的多样性使得经济转型的收益不确定。更多学者将研究重点从制度层面的经济体制转变转向经济运行层面的经济稳定和经济增长。第三阶段（21 世纪以来）：苏联、东欧国家经济日益表现出强劲的增长态势，经济学家开始注重对经济增长与经济发展的可持续性、经济转型的绩效评估等的研究。

转型经济学是研究经济体制的转化或者在经济体制转化的基础上，研究经济

的稳定增长、社会制度的创新、经济结构的优化等，存在着三种主要的研究范式：

**第一，新古典经济学的研究范式。**新古典经济学强调市场在实现资源有效配置方面的重要作用，当代最具代表性的政府主张就是所谓的“华盛顿共识”。“华盛顿共识”是国际经济研究所研究员约翰·威廉姆森 1989 年首先提出来的，旨在探寻解决拉美经济问题的政策措施。20 世纪 90 年代，“华盛顿共识”在苏联、东欧等国家广泛推行，它们果断全面地放开价格，并通过私有化向市场经济转型，这就是著名的“休克疗法”。按照新古典经济学转型理论的预期，通过激进方式转型的国家，其经济将呈现 J 型曲线效应。然而实践表明，俄罗斯等国遭遇了衰退、通货膨胀和财政赤字等问题；而中国进行“渐进式”改革，却实现了经济的平稳较快增长。同样都是由计划经济体制向市场经济体制的转型，其改革方式和路径不同导致了经济发展状况的显著差异。新自由学派认为，这主要是因为中国当时经济发展水平相对落后，改革中局部和渐进的利益格局调整未引发剧烈的社会动荡。

**第二，新制度经济学的研究范式。**制度经济学主要从理论上对经济制度的起源与变迁、性质与功能及各种经济制度的经济效应等加以阐述。制度经济学认为经济转型本质上是在转型目标确定的情况下，选择成本收益最优的路径，通过改革实现旧制度的瓦解和新制度的生成，它是一个大规模制度变迁的过程，新的制度条件将带来更佳的经济绩效。成功的市场经济活动应该有充分的制度基础作为保障，不同国家和不同的初始条件有不同的制度演进道路和方式。计划经济体制向市场经济体制转型实现了中央集权向微观主体自主决策的转变，实现了价格的市场化，经济货币化，逐步建立了激励机制、约束机制和竞争机制，这些都伴随着大规模的制度变迁。

**第三，比较经济学的研究范式。**比较经济学是在 20 世纪初兴起的采用比较分析方法，对不同经济制度、经济结构、经济发展道路、经济运行机制和管理决策方式等进行对比研究的经济学科。随着苏联、东欧国家着手推进经济体制改革，许多经济学家开始注意把不同经济模式、不同经济发展道路、不同经济政策目标、不同福利水平的转型国家开展比较研究。他们虽然各自从不同侧面对资本主义和社会主义进行比较分析，但总体上都落在了资源配置的效率上，并转化为对市场经济和计划经济的比较研究上。之后，经济学家发现，即使是在资本主义

国家内部，其制度差异也很大，而且可能给经济带来截然不同的影响。因此，比较经济学开始将着眼点从对资本主义和社会主义两大经济制度的静态比较，转向对不同市场经济的动态比较上。

**第四，马克思主义政治经济学的研究范式。**政治经济学认为转型是社会经济结构的系统化转换，包括经济制度、政治制度和社会结构等的变革。马克思主义政治经济学从现代生产方式的矛盾运动中探究实现新的社会经济的基础。他从机器大工业的勃兴、市场经济的繁荣中预见实现社会主义的希望，认为社会主义已经从一种空想变成逻辑论证的科学。<sup>①</sup>

国外针对经济转型实践而开展的转型经济学研究，在不同阶段有不同的关注点和研究内容，大大拓展了经济转型理论研究的广度和深度。但我们也看到，中国经济转型的过程中不断出现新的现象，转型经济理论对于中国经济转型问题还有很多尚难给予充分的阐释，需要我们深入研究。

## 二、国内研究现状

1978年党的十一届三中全会以后中国开始了全方位的改革开放，中国经济体制逐步由计划经济向市场经济转变，这也是30多年来中国经济转型的发端。30多年来，围绕经济转型的目标模式，我国先后提出过五种构想：包括“计划经济为主，市场调节为辅”（1982年）；“有计划的商品经济”（1984年）；“计划与市场内在统一的体制”，“国家调节市场，市场引导企业”（1988年）；“计划经济与市场调节相结合”（1989年）；党的十四大最后确定了“社会主义市场经济体制”（1992年）。尽管在计划与市场关系的认识上经历了曲折的过程，但总体看，改革的“市场化取向”特征随着时间推移而逐步明确。至今，中国经济转型大体经历了四个阶段。

**第一个阶段（1979—1984年）：**经济转型的起步与完善计划体制的目标。1980年2月7日《人民日报》发表的《重视市场调节的作用》中，第一次公开肯定了市场调节的重要性。作为其中最重要的变革，农民自发实践的家庭联产承包责任制通过包产到户，解决了集体劳动监督的困难，迅速提高了农业劳动生产率，农村改革随即成为中国经济转型起步阶段的焦点和重点。

---

<sup>①</sup>额尔敦扎布、莎日娜，《中国转型理论脉络》《内蒙古大学学报（哲学社会科学版）》2008年第6期



**第二个阶段（1985—1992年）：**经济转型的推进与建立有计划的商品经济的目标。到20世纪90年代初，中国经济转型基本上完成了三个具有革命性的改革：一是农村改革开启了中国转型由局部试验到典型推广的大门；二是价格双轨制为计划经济体制到市场经济体制为主导的转轨提供了过渡的桥梁。三是形成了多元化的市场经济主体。

**第三个阶段（1993—2003年）：**经济转型的定向与建立社会主义市场经济体制的目标。中国经济转型定向阶段的改革重点是国有企业围绕建立现代企业制度与建立市场经济制度框架展开的。

**第四个阶段（2003年以来）：**经济转型的定型与完善社会主义市场经济体制的目标。这一阶段与此前经济转型的区别在于，从单一或部分领域的转型进入到经济社会各领域的全面转型，经济结构和社会结构呈现为整体性的加速跃迁过程。<sup>①</sup>

从实践来看，我国改革开放以来的经济转型主要涉及四个方面的内容：一是经济体制的转型，就是通过市场化改革，实现高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转型；二是经济社会发展阶段的转型，就是通过工业化，实现传统农业社会向现代工业社会的转型；三是经济发展方式的转型，就是通过现代化，实现由粗放式发展向集约式发展的转型；四是经济开放度转型，就是顺应经济全球化趋势，实现由封闭型经济向开放型经济转型。中国经济转型的实质是通过深化改革，完善制度安排，优化生产要素配置，实现社会生产力的大发展。其中，经济体制转型是根本和核心，其他方面的转型以经济体制转型为制度保障而展开。目前，我国经济转型在上述四个方面虽然取得了重大进展，但从经济发展实践的客观要求来看，仍有显著差距。

中国转型经济学是转型经济学与中国改革实践的结合。中国的经济体制改革从1978年就已经开始，但转型经济学研究在中国却起步较晚。1989年苏联解体、东欧剧变，转型经济学在西方蓬勃发展，中国的转型经济学研究随之开始。1994年樊纲就中国渐进式改革指出“中国的渐进式改革是在存量改不动的时候，先通过增量改革来发展新体制，随着增量改革的积累，逐步改革整个经济的体制结构，为‘存量’的最终改革创造条件；而苏东的激进式改革，则是（在增量改

---

<sup>①</sup>瞿商，《论中国经济转型的阶段性与目标转换》《中国经济史研究》2012年第1期