

中共河北省委党校西柏坡研究中心丛书

西柏坡时期社会建设

王秀华 王俊杰 李 芬 著
郭君铭 王英杰 刘建军



河北出版传媒集团
河北人民出版社

西柏坡时期社会建设

王秀华 王俊杰 李 芬 著
郭君铭 王英杰 刘建军

河北出版传媒集团
河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西柏坡时期社会建设 / 王秀华等著. —石家庄: 河北人民出版社, 2014. 11

ISBN 978-7-202-09521-8

I. ①西… II. ①王… III. ①中国共产党—社会管理—研究—1947~1949 IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 258232 号

书 名	西柏坡时期社会建设						
著 者	王秀华	王俊杰	李 芬	郭君铭	王英杰	刘建军	
责任编辑	王 静	王 岚	李 耘	陈冠英			
美术编辑	李 欣						
封面设计	赫 江						
责任校对	张三铁						
出版发行	河北出版传媒集团 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)						
印 刷	河北新华第一印刷有限责任公司						
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16						
印 张	13.75						
字 数	166 000						
版 次	2014 年 11 月第 1 版 2014 年 11 月第 1 次印刷						
印 数	1—3 000						
书 号	ISBN 978-7-202-09521-8/D·729						
定 价	31.00 元						
版权所有	翻印必究						

中共河北省委党校教材编委会

主任委员

刘忠昌

副主任委员

任树江 刘书才 张平英 刘士卓

侯贵星 岳俊辉 李胜茹 张奇光

成 员

(按姓氏笔画排序)

王宇飞 王秀华 付文明 冯学工 李凤瑞 李彦青

李志强 孟庆云 庞立平 路淑芳 穆瑞丽

总 序

从1947年5月中央工委进驻西柏坡至1949年3月中共中央迁移北平，这一年十个月构成了中共党史上的“西柏坡时期”。

党中央和毛泽东在西柏坡期间，领导了全国土地改革运动；指挥了震惊中外的辽沈、淮海、平津三大战役；召开了党的“九月会议”和具有划时代意义的七届二中全会；建立了华北人民政府。由此在我们党的历史中铸就了三座丰碑，即：革命战争史上的丰碑、政权建设史上的丰碑、党建思想史上的丰碑，实现了中国革命历史上最伟大的历史性转折。

中共中央和毛泽东在西柏坡一年十个月的伟大实践活动，在中国共产党的历史和中国革命史上谱写了辉煌灿烂的篇章，积累形成了治军、治国、治党等方面的特别丰富而又独具特色的宝贵历史经验。这些经验在60多年后的今天，对于推动科学发展、促进社会和谐、全面建成小康社会具有重要的现实启示意义。

为了更深入、更系统地梳理总结中国共产党和毛泽东在西柏坡时期的光辉实践和宝贵经验，河北省委党校组织有关专家学者，编写了关于西柏坡时期建设的系列丛书，包括：西柏坡时期政治建设、西柏坡时期经济建设、西柏坡时期文化建设、西柏坡时期社会建设、西柏坡时期党的建设、西柏坡时期军事建设等。

系列丛书围绕中共中央和毛泽东在西柏坡时期的革命实践和理

论创新，在回顾历史史实的基础上，凝炼历史经验，提出现实启示，旨在为新的历史条件下推动中国特色社会主义事业不断前进，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，提供可资借鉴的方法路径和精神动力，也为学术界进行西柏坡研究提供参考。

丛书的出版得益于河北省委党校许多专家的辛勤研究和工作，也得益于河北省委党员干部教育工作领导小组办公室对西柏坡研究的大力支持，在丛书出版之际，一并表示感谢！

刘忠昌

（中共河北省委党校常务副校长）

前 言

革命圣地西柏坡，继井冈山、瑞金、遵义、延安之后，成为中国革命史和中国共产党发展史上又一个闪光而圣洁的名字。不仅如此，西柏坡同时在中国社会发展史上也具有丰碑的意义。

因为，西柏坡已不再是一个普通的地名，而是一段历史，一组事件，一种精神，一个象征，一座标识，一个温故而总能知新的话题。政治家重温西柏坡，读懂了新中国从哪里来又要到哪里去，在西柏坡——又一个万里长征路的出发地，他们寻找着自己，以及自己肩负的责任；学者们重温西柏坡，探究新中国是如何从这里走来的，于是有了西柏坡精神、西柏坡经验，甚至出现了西柏坡学；普通人重温西柏坡，尽管不会有政治家的远见和高度，也不会有学者们的见解和成就，但是他们会深情地感受、生动地讲述、无限地联想，这里的一人一物、一时一事，传说中的白毛女故乡如何沧海桑田。西柏坡，它贯通古今，既是终点又是起点；西柏坡，它沟通精英与大众、城市与农村、小村庄与大世界，它既是那么的平凡又是那么的伟大。西柏坡，它上见天光，下接地气，蕴含丰富，理所当然成为众多话题聚集的焦点。

有感于西柏坡特有的魅力，立足于西柏坡时期资源的开发，本书从社会建设的角度另辟蹊径，旨在有所发现、有所感悟、有所贡献。本书主体部分，包括一个引论和六个分章。引论部分，引入社

会变迁的大视角，重新观照中国革命史上的西柏坡时期，当有登高望远的开阔与豁然；第一章至第六章，分别以专题的方式，先是从社会结构、社会动员、社会组织、社会矛盾、社会事业五个横断面，再又选取“学会管理城市”这一具有重大转折意义的纵断面，对西柏坡时期的社会建设实践与经验进行梳理、总结，并寻求借鉴。

前行在追梦、圆梦路上的中国共产党人和中国人民，站在伟大的中华民族复兴伟业比以往历史上任何时期都更接近于实现的历史门槛上，我们有足够的理由感到骄傲，更有足够的理由保持谨慎和清醒，社会建设仍然任重道远。为此，本书为此付出的努力，全在“担当”二字。其心可鉴，其事难圆，希望我们这只是开了一个头。

目 录

引论 社会变迁视角下的西柏坡 >>> 1

- 一、大抉择：统一，还是分裂
- 二、大变革：改造旧社会
- 三、大转折：历史新起点
- 四、大借鉴：社会建设从何而来

第一章 西柏坡时期社会结构的改造 >>> 29

- 一、“五四指示”与解放区社会结构的变化
- 二、西柏坡时期阶级结构的根本性变革
- 三、广大妇女获得平等的权利和地位
- 四、社会结构改造的宝贵经验
- 五、社会结构改造的当代启示

第二章 西柏坡时期的社会动员 >>> 63

- 一、西柏坡时期社会动员的紧迫性
- 二、西柏坡时期社会动员的内容
- 三、西柏坡时期社会动员的方式
- 四、西柏坡时期社会动员的经验与启示

第三章 西柏坡时期社会组织的重组 >>> 89

- 一、西柏坡时期社会组织工作面临新形势
- 二、西柏坡时期各类社会组织的考察：以农会、会道门为例
- 三、西柏坡时期社会组织工作的经验与启示

第四章 西柏坡时期社会矛盾的化解 >>> 118

- 一、西柏坡时期中国社会矛盾及其特点
- 二、中国共产党对西柏坡时期社会矛盾的调处
- 三、西柏坡时期我党化解社会矛盾工作对现时代的启示

第五章 西柏坡时期社会事业的发展 >>> 147

- 一、以民生为基础发展社会事业
- 二、西柏坡时期社会事业的发展实践
- 三、西柏坡时期推进社会事业发展的经验启示

第六章 学会管理城市 >>> 170

- 一、从农村到城市的转移
- 二、西柏坡时期管理城市的初步实践
- 三、西柏坡时期管理城市的经验启示

主要参考文献 >>> 201

后 记 >>> 206

引论 社会变迁视角下的西柏坡

从社会变迁的大视角看，西柏坡时期处于众多历史坐标的交汇点上。它是中国社会走向统一还是分裂的抉择期，是旧社会瓦解、新社会呈现的变革期，是由农村到城市、由被动现代化到主动现代化的历史转折期。它背对过去，面向未来；它勇于破坏，又善于建设。中国共产党在这一时期社会建设的实践与经验，时至今日，更具有资源借鉴的意义。

一、大抉择：统一，还是分裂

“钟山风雨起苍黄，百万雄师过大江。虎踞龙盘今胜昔，天翻地覆慨而慷。宜将剩勇追穷寇，不可沽名学霸王。天若有情天亦老，人间正道是沧桑。”1949年4月，当时已由西柏坡迁至北平住在香山别墅的毛泽东，在得悉南京解放的喜讯之后，欣然提笔写下了这首人们熟知的《人民解放军占领南京》，深刻揭示了人类社会变化发展的必然规律，同时生动记述了决定中国历史走向与影响着现代化进程的那关键时刻。而此时此刻，独自一人，手拿那天的《人民日报》，浮想联翩、感慨万端的毛泽东，一定还会沉浸在此前发生在西柏坡这一中国共产党最后农村指挥所的战略大抉择之中。

1949年，是决定中国历史走向与社会发展前途命运最为关键的一年。这一年伊始，来自国共两党的不同主张，把中国社会推向了

又一个十字路口：是革命到底解放全中国，还是就此为止划江而治？选择的结果不同，中国社会发展的走向也会迥然有别。

1949年1月1日，中国解放区的军民从《人民日报》上看到了毛泽东亲自撰写的新华社元旦献词，题目十分抢眼，也十分地新鲜，叫《将革命进行到底》。这篇献词目光敏锐、思想深刻、说理透彻、文风犀利，十分具有冲击力。在这篇新年献词中，毛泽东提出：“现在摆在中国人民、各民主党派、各人民团体面前的问题，是将革命进行到底呢，还是使革命半途而废呢？”针对这个问题，毛泽东给中国描绘了两种截然不同的前景：“如果要使革命进行到底，那就是用革命的方法，坚决彻底干净全部地消灭一切反动势力，不动摇地坚持打倒帝国主义，打倒封建主义，打倒官僚资本主义，在全国范围内推翻国民党的反动统治，在全国范围内建立无产阶级领导的以工农联盟为主体的人民民主专政的共和国。这样，就可以使中华民族来一个大翻身，由半殖民地变为真正的独立国，使中国人民来一个大解放，将自己头上的封建的压迫和官僚资本（即中国的垄断资本）的压迫一起掀掉，并由此造成统一的民主的和平局面，造成由农业国变为工业国的先决条件，造成由人剥削人的社会向着社会主义社会发展的可能性。如果要使革命半途而废，那就是违背人民的意志，接受外国侵略者和中国反动派的意志，使国民党赢得养好创伤的机会，然后在一个早上猛扑过来，将革命扼死，使全国回到黑暗世界。”^①

而与此同时并相映成趣的是，国民党的党首蒋介石在由国民党政府重要人物组成的团拜会上宣读了一篇《新年文告》，宣布愿与中国共产党“商讨停止战争、恢复和平的具体办法”。他字斟句酌、委婉曲折地说道：只有和议无害于国家的独立完整，而有助于人民的休养生息，只要神圣的宪法不由我而违反，民主的宪政不因此而

^①《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1375页。

破坏，中华民国的国体能够确保，中华民国的法统不致中断，军队有确实的保障，人民能够维护其自由的生活方式与目前最低的生活水准，则我个人更无复他求。

一向主演“武打戏”的国民党政府，为何今天一改戏码，公开上演“和平戏”了呢？历来主张和渴望和平的中国共产党人，为何要在这个时候，向全国人民提出将革命进行到底并宣誓自己“宜将剩勇追穷寇”的决心和意志，这一抉择又具有怎样深远的影响和意义？这里，不能不简单地回顾一下当时的形势。

到1948年底，由国民党政府发动的企图消灭共产党及人民解放军的战争，已经进行了两年半。国民党正规军队由战争开始时的430万人，减少为100多万人；共产党正规军队由战争开始时的120万人，增加到210多万人。东北的国民党军队已完全被消灭；华北的国民党军队已处于人民解放军的完全包围中，即将被消灭；华东和中原的国民党军队只剩下少数。国民党军队的主力在长江中下游以北已经被消灭，长江中下游以北的主要地区已经被共产党领导的人民解放军解放，成为解放区。国民党军队的100多万残余部队，分布在东起台湾、西到新疆的广大地区和漫长的战线上，已经不能组织系统并有效的防御了，更不用说像样的进攻了。发动这场战争的中国国民党总裁、国民党政府的总统蒋介石，已经丧失人心，众叛亲离。美国驻中国大使司徒雷登1948年快结束任职时在给美国国务院的报告中说：除去蒋委员长的直属亲信人员和某些高级军官之外，没有多少中国人继续心悦诚服地支持他了。这个政府，特别是蒋委员长——愈来愈众叛亲离了。

在军事手段失利的形势下，国民党政府开始大谈“和平”，施放“和谈”烟幕弹，企图麻醉人民，为他们赢得喘息的时间；支持国民党政府的外国势力也企图在革命阵线内组织反对派，极力使革命就此止步，或以温和的色彩进行，以确保帝国主义的在华利益。

这些反动派，在这个时候，都开始装出了“可怜相”。

针对中外反动派的装可怜，毛泽东在新年献词中，向人们讲了一个著名的希腊寓言——农夫和蛇的故事：一个农夫在冬天看见一条蛇冻僵着。他很可怜它，便拿来放在自己的胸口上。那蛇受了暖气苏醒了，等到回复了它的天性，便把它的恩人咬了一口，使他受了致命的伤。农夫临死的时候说：我怜惜恶人，应该受这个恶报。

毛泽东坚定地表示，中国人民决不怜惜蛇一样的恶人。毛泽东针对那些劝说中国共产党停战议和的人们说：凡是劝说人们怜惜敌人、保存反动势力的人们，就不是人民的朋友，而是敌人的朋友了。

针对蒋介石的《新年文告》，毛泽东为新华社写了《评战犯求和》《四分五裂的反动派为什么还要空喊“全面和平”？》等一系列评论，以嬉笑怒骂的笔调，揭穿国民党反动派上演的和谈假戏，把战犯为什么求和的真实目的剖析得淋漓尽致。

的确，蒋介石求和，实在是万不得已的一种姿态。

还在上一年，也就是1948年的夏天，眼见人民解放军节节发展、气势日盛，国民党节节败退、气焰日消，为了阻止这种趋势的发展，国民党内便有一部分人主张停战谈判。美国驻华大使司徒雷登也向蒋介石建议：“与共产党成立协议，以谋求和平”，“把它当作一种思想战争”。蒋介石表示要“仔细考虑”。

但是，当时的蒋介石还不甘心公开求和，他一面施放和平运动的烟幕，一面于8月上旬秘密召开“军事检讨会议”，确定在政治上，动员全民积极实施总体战，全力“进剿”共产党军队；在军事上，在东北求稳定，在华北求巩固，在西北阻“匪”扩张，在华东、华中则加强“进剿”。但是，蒋介石的这种全面动员，丝毫未能挽救颓势。1948年下半年，中国共产党同蒋介石集团展开了战略决战，并取得了大决战的根本胜利。面对败局，一向同蒋介石有矛盾的桂系首领李宗仁、白崇禧趁机以和谈为名，逼蒋介石下野。美国大使

司徒雷登也向美国政府提出劝蒋退休的建议。

蒋介石在军事上惨遭失败、政治上众叛亲离、经济上迅速崩溃、外交上美国又拒绝继续支持他的情况下，不得不在 1948 年 12 月中旬表示要以“主动下野”的办法，来促成同中共“和谈”。

1949 年 1 月 4 日，蒋介石破例来到他在党内的对手但又是在政府中的副手李宗仁在傅厚岗的宅邸，对他说，这样下去不是事，我看我退休，由你顶起这局面，和共产党讲和。李宗仁推辞说，我出来讲和，共产党一定要我无条件投降。蒋介石说，你谈谈看，我做你的后盾。这样，他们两人算是谈妥了。1 月 21 日下午，蒋介石主持了国民党中央常委会。他说，目前，政府在军事、政治、财政、外交皆濒于绝境，我个人非引退不可，让德邻兄依法执行总统职权，与中共进行和谈。会后，蒋介石飞离南京并发表了引退公告，宣布由副总统李宗仁代理总统。

第二天，李宗仁发表文告，宣称“中共方面所提八项条件，政府愿即开始商谈”。决定派邵力子、张治中、黄绍竑等人为和谈代表。但是，李宗仁的和谈目的，是想通过和谈，达到“划江而治”，保全东南半壁。李宗仁曾对他的和谈代表刘斐说过：“我想做到‘划江而治’，共产党总满意了吧？只要东南半壁得以保全，我们就有办法了。”国民党首席和谈代表张治中在向蒋介石请求和谈限时也把李宗仁的底露了出来：“我们希望能够确保长江以南若干省份的完整，由国民党领导，如东北、华北各地由中共领导一样。”

毛泽东敏锐地对国民党的和平阴谋予以揭露。1 月 22 日，他在新华社一篇评李宗仁任命内阁成员的新闻稿上改写了这样一段话：

“李宗仁及其何应钦内阁，今后究竟是确实地接受并执行中国共产党的八项和平条件，实现人民所需要的和平，并借此使他们自己获得悔过自新将功折罪的机会呢？还是假借所谓‘合理的，公平的，全面的和平’的名义，求得保存反革命势力，并掩护其继续战争呢？”

证明这一点的时机现已迫近，只待举行和平谈判时就可以见分晓。”^①

国共和谈的结果被毛泽东所言中，国民党政府终于揭开虚伪和平的面纱。4月20日，南京政府复电，断然拒绝接受《国内和平协定》（最后修正案）。第二天，作为中国人民革命军事委员会主席的毛泽东和中国人民解放军总司令朱德联名，发出《向全国进军的命令》，命令人民解放军：“奋勇前进，坚决、彻底、干净、全部地歼灭中国境内一切敢于抵抗的国民党反动派，解放全国人民，保卫中国领土主权的独立和完整。”^②

在毛泽东和中共中央的号召下，中国人民终于同心同德地战胜了国民党玩弄假和谈的政治阴谋，将革命进行到底了；中国终于没有像国内外一些人所希望的那样搞“划江而治”，而是实现了大陆的统一；毛泽东在1949年新年献词中所描绘的将革命进行到底的光明前景也终于胜利实现了。这一切，无不显示出毛泽东《将革命进行到底》这篇著名文章和这一伟大思想的正确性，显示毛泽东对历史把握、对前途把握、对命运把握的准确性。无论是在今天，还是在将来，当人们纪念统一的人民共和国的时候，当人们庆幸中国没有出现又一个“南北朝”的时候，都不应该忘记毛泽东和中国共产党，不应该忘记毛泽东“将革命进行到底”的伟大思想的历史贡献。

“将革命进行到底”这一思想的提出，不仅使中国共产党迅速战胜国民党，在全国范围内建立起人民的政权，而且完成了中国大陆的统一。因此，“将革命进行到底”，是以毛泽东为代表的中国共产党人对中国统一的一大杰出贡献，是对国内外各种企图让中国“划江而治”、南北分裂的势力的彻底打击。我们必须从促进国家统一的角度，从中国社会发展的大视野，真正地、全面地、深刻地理解“将革命进行到底”的伟大意义。

^①《毛泽东年谱（1893—1949）》下卷，中央文献出版社2002年版，第443页。

^②《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1451页。

在 1946 年全面内战爆发后不久，国内就有人发表《中国时局前途的三个去向》的文章，把“南北朝”列为中国三个可能去向的首位。“南北朝”一般指的是东晋末年到隋文帝统一，即公元 420 年到 589 年这 170 年的南北政权分立时期。这一时期，是中国历史上兵荒马乱、民不聊生的混乱时期。

1947 年夏天，美国总统特使魏德迈在对华情况进行“调查”后，为国民党制订了一个计划，其中包括：在军事上，把中国分为六个区，国民党重点经营西北、西南、华南三个区。蒋介石对美国这一构想也暗中运筹。这年 9 月，蒋介石让原行政院长宋子文出任广东省政府主席，并给他下达任务：力求南方稳定，策划停战议和。

介于国民党和共产党之间的中间右翼势力，更认为在“长江以北是共产党、江南是蒋介石”的相持局面下，“第三方面大有可为”。

“如果第三方面也拥有武装，在未来的局势中就可以发挥更大的作用”。因而他们到一些地方策反军队，收编土匪，建立地方武装，策划独立，准备割据一方。

1949 年 2 月，美国方面向国民党驻美大使顾维钧传递出明确信息，希望国共两党“决定南北自治，以长江为界，各不相犯”，“深恐组织联合政府，亦为共产党所控制，前途堪虞”。

1949 年 3 月 12 日，中国驻苏联大使傅秉常出任外交部长。傅回国前，斯大林接见了，他表示对国共和谈寄以期望”。期望什么呢？这在当时是个谜。前些年，有人公布了 1957 年 4 月 11 日毛泽东的一个内部谈话。在这个谈话中，毛泽东说：“直到 1949 年，我们眼看就要过长江的时候，还有人阻止，据说千万不能过长江，过了，就会引起美国出兵，中国就可能出现‘南北朝’（的局面），我没有听他们的。我们过了长江，美国并没有出兵，中国也没有出现‘南北朝’。如果我们听了他的话，中国倒可能出现‘南北朝’。后来我们的同志会见了阻止我们过长江的人，他的第一句话就说：