

广西开展查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项工作警示教育读本之一

广西水利系统 系列腐败案件警示录

中共广西壮族自治区纪律检查委员会 编



广西人民出版社

广西开展查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项工作警示教育读本之一

广西水利系统 系列腐败案件警示录

中共广西壮族自治区纪律检查委员会 编

 广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广西水利系统系列腐败案件警示录 / 中共广西壮族自治区纪律检查委员会编. — 南宁 : 广西人民出版社, 2015. 12

ISBN 978-7-219-09725-0

I. ①广… II. ①中… III. ①廉政建设 - 中国 - 学习参考资料 VI. ① D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 317376 号

责任编辑 农向东
责任校对 韦 筱

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
印 刷 广西壮族自治区地质印刷厂
开 本 880mm × 1230mm 1 / 32
印 张 6.75
字 数 116 千字
版 次 2016 年 1 月 第 1 版
印 次 2016 年 1 月 第 1 次印刷

ISBN 978-7-219-09725-0 / D · 1308

定价 : 25.00 元

版权所有 翻印必究

编委会和编辑人员名单

编委会主任：何 敏

编委会副主任：于 洁

编 委：赵善清 刘鹏飞 农建宁
陈柳青 高 虹 蒋建伟
农作丰 易小东 许树侠

主 编：农作丰

副 主 编：易小东 许树侠

编 辑：林小英 马国栋 农青静
罗翠莉 覃丹琳 何 琳

前 言

近年来，我区各级纪检监察机关认真按照中央、中央纪委和自治区党委的部署，聚焦主业，加大监督执纪问责的力度，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，以零容忍的态度坚决惩治腐败，取得了明显成效。其中，严肃查处了水利系统的系列腐败案件，维护了国家和人民群众的利益，人民群众无不拍手称快。

收入本书的警示案件，为近年来《党风廉政教材》记者和通讯员采写并在《党风廉政教材》上刊登的水利系统腐败案件。这些案件都是发生在群众身边的腐败问题。从剖析中不难看出，水利系统的腐败主要有两个特点：

一是内外勾结“吃回扣”。有些水利系统的

党员干部和企业老板达成交易，按“潜规则”操作，按“点数”收取好处费，大搞权钱交易，严重违反廉洁纪律。

二是暗箱操作招投标。通过串标、卖标、围标等手段，实现中标的目的。

那么，为什么这些手段屡屡得逞？剖析这些案件，很容易找到其根源。一是公权异化为私权，行政执法资源和审批权资源沦为个人特权。水利工程领域的腐败主要存在于审批与工程建设环节。应该说，目前在工程审批、工程建设方面的法律法规都较完善，但法律往往受到当下权力的干扰，难以施行，容易滋生腐败。二是纪律意识和法律意识缺失，“显规则”难敌“潜规则”。三是水利系统内部权力运行不规范。监督制约不到位，权力不关进“笼子”，违规违纪案件时有发生。

我区水利系统的这些腐败案件，均为发生在群众身边的腐败问题，认真剖析这些案件，不仅

对水利系统，而且对全区各级各部门都有警示意义。要以这些案件为戒，尊崇党章，严格执行准则和条例。抓好党风廉政建设的“两个责任”，抓好监督执纪的“四种形态”，真正抓早抓小，充分发挥纪律的严肃性和保护作用。

当前，全区各级各部门要强化使命担当，认真贯彻落实十八届中央纪委六次全会和自治区纪委十届七次全会精神，深入推进我区开展的查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项工作，实现“六个一批”工作目标，确保2016年6月取得明显成效，推动全面从严治党向基层延伸，努力营造良好的政治生态，为加快实现我区两个建成目标而努力奋斗。

2016年1月

目 录

案件分析

近年来广西水利系统腐败案件情况分析	马非白 (3)
----------------------------	---------

案件警示

利欲熏心 吃拿卡要

南宁市西乡塘区定龙水库管理所原主任 卢海东腐败案件警示	雁门微等 (25)
南宁市宾阳县黎塘镇水利工程管理所 原所长罗惠能腐败案件警示 ...	马国栋 (36)
钦州市钦北区水利局原副局长陈绍贵 腐败案件警示	余艳华 (43)
来宾市兴宾区水利局原局长罗仕国 腐败案件警示	罗友才 (51)
大化水电站船闸工程项目腐败窝案警示	文 武 (60)

暗箱操作 围标串标

钦州市水利局原局长彭伟信腐败案件

警示 林东方 (77)

钦州市水利系统3名领导干部腐败案件

警示 钦纪宣 (89)

防城港市港口区水利局原局长苏建辉

腐败案件警示 温绍政 (105)

贵港市水利局原副局长姜汉保腐败案件

警示 罗翠莉 (114)

贵港市水利局原总工程师袁健明腐败

案件警示 方 新 (122)

贵港市平南县水利局原副局长梁世仲

腐败案件警示 张建宏等 (130)

权钱交易 潜规则盛行

柳州市鹿寨县水利局原局长韦新慰、副局长

刘继超腐败案件警示 雁门徵等 (145)

钦州市钦北区水利局原局长劳宏智

腐败案件警示 林东方 (156)

钦州市钦南区水利局原局长赵汝强

腐败案件警示 林东方 (168)

钦州市水库移民局原副局长方道强

腐败案件警示 林东方 (181)

钦州市灵山县水利局原局长蔡开廉

腐败案件警示 林东方 (193)

案例分析

近年来广西水利系统 腐败案件情况分析

马非白

民间有这样的传说，被水淹死的人，会变成“水鬼”，在原处徘徊，耐心等待，引诱那些不小心或意志薄弱的人落水淹死，来当自己的替死鬼，“水鬼”靠这个方法来摆脱苦难。

在广西水利系统，一些意志薄弱、信念滑坡、纪律涣散的党员领导干部，腐化蜕变，堕入了腐败的漩涡，变成了一个个令人不齿的“水鬼”。

近年来，广西水利建设投入不断加大。2009年来，连续5年完成投入超百亿元。

2013年，全区水利建设完成投入超122亿元，2014年上半年，全区就争取中央水利资金59.36亿元，同比增长12.5%。

由于水利建设投入加大，工程项目建设多，水利系统成了违纪违法高发行业之一。据统计，2013年，全区水利系统违纪违法案件有71件，其中，

市县水利局占到97%以上，基层违纪违法案件高居不下，集体违纪违法案件明显增多。水利系统的违纪违法案件，绝大多数是发生在群众身边的腐败问题，严重损害了群众利益，值得认真剖析。

那么，人们不禁要问：为何近年来广西水利系统“水鬼”频现？“水鬼”腐败有什么特点？对我们反腐败斗争有什么警示？

“水鬼”腐败触目惊心：窝案串案特征明显

2014年8月中旬，广西钦州市中级人民法院维持一审法院，以受贿罪判处钦州市人大常委会办公室原副主任朱毅有期徒刑十年，并处没收个人财产20万元。法院审理查明，2011年至2012年，朱毅在任灵山县水利局副局长时，利用职务之便，收受灵山县智博通水利工程公司庞承远送的好处费人民币30万元。

此前，2014年4月28日，灵山县水利局原局长蔡开廉，因受贿罪一审被判处有期徒刑十二年，剥夺政治权利2年，没收财产人民币20万元。

5月9日，灵山县水利局原副局长蒙善坤，因受贿罪一审被判处有期徒刑十年，并处没收财产5万元。

6月5日，钦南区水利局原副局长劳凤平，因犯

受贿罪一审被判处有期徒刑，剥夺政治权利一年，没收财产5万元。

6月20日，钦北区水利局原副局长陈绍贵，因收受管材供应商好处费116万元被一审判处有期徒刑十一年，剥夺政治权利二年……

至此，钦州市水利系统系列腐败案件，到了司法审判的阶段，也到了认真总结剖析和警示教育的阶段。目前，钦州市查处的水利系统腐败窝案串案，已查明涉案违纪违法人员40人，其中公职人员31人，处级干部6人，移送司法机关处理35人，涉案总金额2000多万元。

其实，在广西，除了钦州市水利系统外，贵港市水利系统也出现大面积的系列腐败案件，上到贵港市水利局局长梁荣忠、副局长姜汉保、覃永琳，总工程师袁健明等人，下到平南县水利局副局长梁世仲等人，纷纷落马。据贵港市检察院统计，2013年查办的贵港市水利系统职务腐败窝案串案，有14件，涉案19人。

除了钦州市和贵港市，南宁市的宾阳县、上林县、隆安县，河池市的天峨县、东兰县、凤山县，防城港市的港口区等等，这些县的水利局局长都因腐败问题先后被绳之以法。截至2014年8月，广西已有至少10个县（市、区）水利局出现腐败问题，占全区县（市、区）的8.7%；至少8个县（市、区）水

利局局长出现违纪违法问题，占全区县（市、区）的7%，腐败面积之大，腐败窝案串案特征之明显，损害国家和群众利益之直接令人触目惊心。

“水鬼”沉沦原因多样：都是贪婪惹的祸

综观广西查处水利系统腐败案件，人们不难看出，尽管这些党员领导干部“落水”原因多种多样，收取不义之财各有绝活，但归根结底都是理想信念缺失、心生贪念、黑手乱伸而导致的，套用一句流传广泛的歌词，那便是：“都是贪婪惹的祸”——

1.以发放“职工福利”为由，套取国家项目资金私分

“快到春节了，能不能发点福利费给大家，让大家好好过年？”

2011年1月，天峨县水利局局长黄光宏、局党组书记罗汉根、副局长黄利甫、党组副书记兼纪检组长黄麟召开领导班子会议，讨论发放春节福利问题，会上一致同意以每人8000元的额度标准，给天峨县水利局职工发放“春节福利费”。

会后，局财务人员列表造册，拿出514780元发放给本局职工。这些钱，是从原国家小型农田水利重点县项目资金套取出来的资金。而包括局长黄光

宏在内的4名水利局领导，每人的“春节福利费”都超过1.6万元。

同样一幕，在一年后的2012年1月再次上演。经过4人讨论同意，再以每人8000元的额度标准给水利局职工发放“春节福利”，财务人员再次列表造册，从原国家重点县小农水项目套取的资金中拿出525810元分发。黄光宏在内的4名水利局领导，“春节福利费”再次超过1.6万元。

除此之外，黄光宏还利用天峨县实施小型农田水利重点县项目机会，与施工单位签订虚假工程合同，采取虚套的方式，套取水利项目专项资金。黄光宏任天峨县水利局局长期间，超越职权，违法决定虚套取国家水利专项资金共计4777042元，致使本应用以造福人民群众的专项资金被套取。

2.以“借钱”为名索取，老虎借猪有借无还

“县水利局局长的位置还空缺，如果有钱活动活动，看来还是有希望的……”

2009年3月一天，已在灵山县乡镇工作十多年的蔡开廉，在与“朋友”——工程老板王某某闲聊时，做出了这样的感慨。

言者有意，听者有心。王某某听罢，当即表示可以“借”钱给蔡开廉，只要蔡以后有机会关照关照他即可。不久，蔡开廉亲自开车到王某某家，“借”