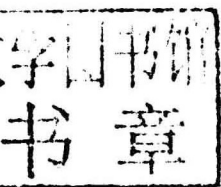


青岛市经济社会发展研究报告:2013

青岛市社会科学界联合会

主 编 任银睦

副主编 肖建来 纪云华 姚新平 李 婧



中国海洋大学出版社

• 青 岛 •

图书在版编目(CIP)数据

青岛市经济社会发展研究报告:2013/青岛市社会科学
界联合会编 任银睦 主编. —青岛:中国海洋大学出版社,2012.12
ISBN 978-7-5670-0211-1

I. ①青… II. ①青… III. ①区域经济发展—研究报告
—青岛市—2012②社会发展—研究报告—青岛市—2012
③区域经济—经济预测—研究报告—青岛市—2013④社会
预测—研究报告—青岛市—2013 IV. ①F127.523

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 298305 号

出版发行	中国海洋大学出版社	
社 址	青岛市香港东路 23 号	邮政编码 266071
出 版 人	杨立敏	
网 址	http://www.ouc-press.com	
电子信箱	coupljz@126.com	
订购电话	0532—82032573(传真)	
责任编辑	魏建功	电 话 0532—85902505
印 制	文登市印刷厂有限公司	
版 次	2012 年 12 月第 1 版	
印 次	2012 年 12 月第 1 次印刷	
成品尺寸	164 mm×240 mm	
印 张	22.875	
字 数	408 千	
定 价	全套两册总定价 116.00 元	

编辑委员会

主 任 胡绍军

副主任 魏胜吉 徐万珉

委 员 (以姓氏笔画为序)

任银睦 纪云华 李 婧 杨华新

肖建来 佟宝军 张 勇 张 毅

姚新平

主 编 任银睦

副主编 肖建来 纪云华 姚新平 李 婧

前言

2012年是党的十八大胜利召开之年,是实施“十二五”规划承前启后的重要一年,也是全面落实青岛市第十一次党代会精神的开局之年。在这一年里,青岛市委、市政府以科学发展观为指导,认真贯彻落实党的十八大精神,坚持以世界眼光谋划未来、以国际标准提升工作、以本土优势彰显特色;坚持把转变经济发展方式作为经济工作的中心任务,抓住实施半岛蓝色经济区战略带来的重大机遇,优化产业结构,创新社会管理,加强民生保障,促进社会和谐,推动青岛实现了科学发展、和谐发展、率先发展。

当前,青岛市已进入了更好更快发展的新阶段,开启了率先科学发展、实现蓝色跨越,加快建设宜居幸福现代化国际城市的新征程。青岛市正面临着重大发展机遇,全市经济平稳较快发展,人民生活水平显著提高,文化建设迈上新台阶,社会建设取得新进步。同时,必须清醒看到,青岛市经济社会发展过程中,还存在着一系列风险和挑战,发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出,发展的质量和后劲需要不断提升,社会管理水平亟待提高。改革发展的新形势和现代化建设的实践,迫切需要广大社会科学工作者进一步深入改革发展的第一线,从经济社会发展的实际出发,紧密围绕青岛市发展中的重大理论和实践问题开展调查研究和学术研讨。市委宣传部和市社科联顺应形势,自2002年联合组织实施了“双百调研工程”,推动了社会科学决策咨询工作更上新台阶。“双百调研工程”实施以来,有效整合了全市社科研究资源,引导广大社会科学工作者、理论工作者和宣传工作者积极运用社会科学理论,研究解决青岛市改革和发展过程中的实际问题,向市委、市政府及有关部门提出有重要参考价值和较强可操作性的研究报告与对策建议,促进了社会科学理论与经济社会发展实践的紧密结合,形成了一系列重要的研究成果。自2004年起,我们每年汇编一本《青岛市经济社会发展研究报告》刊载年度研究成果,并及时报送市领导和市人大代表、市政协委员参阅,旨在客观、全面地反映和描述本年度青岛市

经济、社会的运行情况,搭建起社会科学工作者与市委、市政府沟通的桥梁和平台。《青岛市经济社会发展研究报告:2013》是我们编辑的第十本“绿皮书”,收录了2012年度青岛市“双百调研工程”的重要研究成果。本书保持了应用对策研究的主要特色。在结构上仍然由“经济篇”和“社会篇”两大部分组成,共收录27篇研究报告。其中,《青岛市推动体制机制创新,促进农民增收研究》、《青岛市发展壮大战略性新兴产业研究》、《关于进一步完善青岛城乡社会保障体系对策研究》是市委、市政府主要领导圈定的重点招标课题的研究成果,其余都是年度调研成果,其中相当一部分成果得到了市委、市政府领导的重要批示。这些课题研究报告的作者既有高校和社科研究机构具有较深学术造诣的专家学者,又有政府相关部门积累丰富实践经验的管理人员,他们从不同角度、不同方面对青岛市近年来特别是2011~2012年度经济发展和社会建设过程中取得的成绩和存在的问题进行了认真思考和深入分析,并提出了针对性的对策建议。

“经济篇”围绕落实科学发展观,大力加强经济建设,加快转变经济发展方式,就加快发展壮大战略性新兴产业,创新产学研合作模式,发展高效农业与农业科技,推进海洋产业技术创新等进行了深入探讨。

“社会篇”围绕大力加强社会建设,加强社区建设与管理,就建设创新型城市,加强社区公共服务立法,创新人民调解工作机制,保障失地农民、农村残疾人权益,运用失业保险促进就业等方面进行了研究。

经过多年的探索和努力,《青岛市经济社会发展研究报告》已在青岛产生了积极影响,赢得了各级领导和社会各界的关心和厚爱,我们将倍加珍惜这种关切、鞭策和希望,尽心尽力地使该书更加详尽、充实和完善,在青岛市应用对策研究领域发挥更大的作用。

《青岛市经济社会发展研究报告》的编写是在青岛市委、市政府领导的直接关怀和指导下完成的。青岛市委常委、宣传部部长胡绍军对本书的编写作了重要指示;市委宣传部副部长魏胜吉,市社科联主席徐万珉也对本书的编写提出了许多有价值的意见;本书在编写过程中,还得到了青岛市各级政府、有关部门和社会各界人士的大力支持。在此,我们谨表示衷心的感谢。

本书的编辑、校对工作由肖建来、纪云华、姚新平、李婧完成;由市社科联副主席任银睦审稿、统稿并最后定稿。

本书编写时间紧,错误和疏漏之处在所难免,恳请广大读者批评指正。

编 者

二〇一二年十二月

目次

经济篇

青岛市发展壮大战略性新兴产业研究	
.....	中国海洋大学课题组/3
青岛转变经济发展方式评价指标指标体系研究	
.....	青岛市统计局课题组/29
创新青岛市产学研合作模式对策研究	
.....	中共青岛市委党校课题组/43
青岛市高新技术产业发展的现状、问题与对策研究	
.....	青岛科技大学课题组/55
青岛市推进海洋产业技术创新的对策研究	
.....	中国海洋大学课题组/66
青岛市水产业经济发展方式转变研究	
.....	青岛农业大学课题组/75
青岛市加快发展现代高效农业的对策研究	
.....	中共青岛市委党校课题组/90
关于青岛市在农业生产中发挥科技支撑作用的对策研究	
.....	青岛农业大学课题组/100
推动青岛市创意产业与科技融合发展的对策建议	
.....	青岛市社会科学院课题组/110
青岛市科技中介机构与中小企业共生发展的对策研究	
.....	中国海洋大学课题组/124
推进青岛企业“走出去”对策研究	
.....	青岛理工大学课题组/134
青岛市房地产业对宏观经济影响效应分析	
.....	青岛大学课题组/144

青岛市可再生能源利用对策研究	中国石油大学课题组/156
青岛市政府投资建设项目跟踪审计探索及对策研究	青岛市审计局课题组/166
青岛市三级政府债务风险分析及对策研究	青岛市审计局课题组/178

社会篇

进一步完善青岛市城乡社会保障体系对策研究	青岛市人力资源和社会保障局课题组/189
青岛市推动体制机制创新,促进农民增收研究	中国海洋大学课题组/217
青岛市建设创新型城市对策研究	中国石油大学课题组/246
青岛市社区公共服务立法问题研究	青岛市人大常委会课题组/259
青岛市人民调解工作机制创新研究	中共青岛市委党校课题组/270
青岛市失业保险促进就业的问题研究	青岛大学课题组/281
青岛市“城中村”改造中农民权益保证对策研究	青岛农业大学课题组/292
青岛市农村残疾人家庭生存状况调查	青岛理工大学课题组/303
青岛市推进乡村旅游业发展的对策研究	青岛科技大学课题组/315
青岛市早市管理现状及对策研究	青岛大学课题组/325
青岛市民低碳生活之意识与行动调查	中国海洋大学课题组/334
从市北区的发展看老城区发展中的问题与对策研究	中共市北区委党校课题组/343

CONTENTS

Economy

- Research on Booming Strategic Emerging Industries in Qingdao
..... The Research Team of Ocean University of China/3
- Research on the Index System of the Evaluation Index of Transforming
the Mode of Economic Development in Qingdao
..... The Research Team of Qingdao Municipal
Bureau of Statistics/29
- Research on the Strategy for Innovating the Cooperative Mode of
Production, Teaching and Research The Research
Team of Party School of CPC Qingdao Municipal Committee/43
- The Status Quo, Problems of the Development of Hi-tech Industries
in Qingdao and Research on the Strategy for Them
..... The Research Team of Qingdao University of
Science and Technology/55
- Research on the Strategy for Promoting the Technological Innovation
of Marine Industries in Qingdao The Research
Team of Ocean University of China/66
- Research on the Transformation of Economic Development Mode
of the Aquaculture in Qingdao The Research Team
of Qingdao Agricultural University/75
- Research on the Strategy for Accelerating the Development of
Modern and Efficient Agriculture in Qingdao ... The Research
Team of Party School of CPC Qingdao Municipal Committee/90
- Research on the Strategy for Playing the Supporting Role of
Science and Technology in Agricultural Production in Qingdao

- The Research Team of Qingdao Agricultural University/100
The Strategy and Proposals for Promoting the Integral Development
of Creative Industry, Science and Technology in Qingdao
- ... The Research Team of Qingdao Academy of Social Sciences/110
Research on the Strategy for the Symbiotic Development of
Technological Intermediaries and Minor Enterprises in Qingdao
- The Research Team of Ocean University of China/124
Research on the Strategy for Expanding International Economic
Cooperation of the Enterprises of Qingdao
- The Research Team of Qingdao Technological University/134
Analysis of the Influential Effect of the Realty Business on the
Macro Economy in Qingdao The Research Team
of Qingdao University/144
- Research on the Strategy for Exploiting Renewable Energy Sources
of Qingdao The Research Team of China
University of Petroleum/156
- A Probe into the Follow-up Auditing of Qingdao's Government-
invested Construction Projects and a Research on the Strategy for It
- The Research Team of Qingdao Municipal Audit Bureau/166
Analysis of the Debt Risk of the Governments of the Three Levels
in Qingdao and a Research on the Strategy for It
- The Research Team of Qingdao Municipal Audit Bureau/178

Society

- Research on the Strategy for Perfecting the Social Security System
in Urban and Rural Areas of Qingdao The Research
Team of Qingdao Municipal Human Resources and
Social Security Bureau/189
- Research on Promoting the Innovation of the System and
Mechanism so as to Increase Peasants' Income in Qingdao
- The Research Team of Ocean University of China/217
- Research on the Strategy for Making Qingdao an Innovative City
- The Research Team of China University of Petroleum/246
- Research on the Legislation of the Public Services in the Communities

of Qingdao	The Research Team of the Standing Committee of Qingdao Municipal People's Congress/259
Research on the Working Mechanism Innovation of People's Mediation of Qingdao	The Research Team of Party School of CPC Qingdao Municipal Committee/270
Research on the Promotion of Employment through the Unemployment Insurance in Qingdao	The Research Team of Qingdao University/281
Research on the Strategy for Protecting the Rights and Interests of the Peasants in the Reconstruction of the Villages within Qingdao Urban Areas	The Research Team of Qingdao Agricultural University/292
Investigation into the Living Conditions of the Families of Persons with Disabilities in the Rural Areas of Qingdao	The Research Team of Qingdao Technological University/303
Research on the Strategy for Promoting the Development of Rural Tourism of Qingdao	The Research Team of Qingdao University of Science and Technology/315
Administration Situation of the Morning Markets in Qingdao and a Research on the Strategy for it	The Research Team of Qingdao University/325
Investigation into the Awareness and Actions of Low-carbon Life of the Residents of Qingdao	The Research Team of Ocean University of China/334
The Problems in the Development of Old Urban Areas and a Research on the Strategy for Them—Taking Shibei District as an Example	The Research Team of Party School of CPC Shibei District Committee of Qingdao/343

2013

经济篇



青岛市发展壮大战略性新兴产业研究

中国海洋大学课题组

战略性新兴产业是引导未来经济社会发展的重要力量,发展战略性新兴产业已成为世界主要国家抢占新一轮经济和科技发展制高点的重大战略。我国对发展战略性新兴产业高度重视,国务院发布了《关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》,把新一代信息技术等七大产业作为我国重点培育和发展的战略性新兴产业。我国正处在全面建设小康社会的关键时期,必须按照科学发展观的要求,抓住机遇,明确方向,突出重点,加快培育和发展战略性新兴产业。

自2011年“十二五”开局以来,随着扩内需等政策的深入实施和效应显现,青岛市经济社会发展必将延续快速健康发展态势,但是与节能减排约束性指标产生矛盾,加快经济发展方式转变和产业结构调整成为青岛市经济发展工作主线。进一步加大研发投入,大力推进自主创新,重点发展壮大战略性新兴产业,抢占经济科技竞争制高点,培育青岛发展新优势,成为今后青岛加快经济发展方式转变的重要突破点。因此,本课题试图在深入研究青岛市战略性新兴产业发展现状及存在问题的基础上,准确把握战略性新兴产业重大战略机遇,紧密结合国家战略性新兴产业政策导向,为青岛市发展壮大战略性新兴产业提供可资借鉴的政策建议。

一、青岛市战略性新兴产业发展现状及存在问题

青岛市战略性新兴产业近年已经取得一定的发展成果,形成良好的产业基础。但各具体领域在技术、应用、产品等方面仍面临一些问题,与国内新兴产业发展较快的地区还存在一定的不足和差距。

(一) 新能源领域发展现状及存在的问题

青岛市新能源领域在风力发电、新能源器材、生物质能开发等方面已经具备一定的产业基础。风电装机容量不断提升,风力发电产业体系初步形成,太阳能电器已有多种产品推向市场,青岛火车站并网光伏

发电项目及青岛哈工大高倍聚光光伏系统示范电站等项目成功投入运行,生物质能亦实现广泛开发利用。

从五大单列市新能源产业的比较来看,各市分别以其产业基础和特长培育了各自的优势领域,并实现了快速成长和发展。青岛市在风力发电领域、以太阳能家电为代表的光热光电器材领域初步形成一定领先优势,大型沼气工程技术已达到国际先进水平。

但是青岛新能源产业在技术应用与孵化方面仍需进一步提高,具体来说表现为以下两方面问题:

(1)技术成熟度不足,应用规模小。青岛市在新能源技术规模化应用方面还落后于其他地区,大连已是国家水源热泵技术规模化应用唯一示范城市,而青岛市还处于海水源热泵技术应用的起步阶段。

(2)国家级实验室和示范项目等方面与其他地区仍有差距。青岛市在新能源领域国家级实验室及成果转化生产基地数量方面还落后于其他地区,示范项目的数量也有待进一步增加。

导致上述问题的主要原因在于,新能源产业规模小,相对于传统能源产业没有形成成本优势,综合开发利用水平低,同时缺乏足够的政策扶持。

(二)新材料领域发展现状及存在的问题

新材料产业规模近年来逐渐成为青岛市经济发展的一个重要增长点。青岛市在新型高分子材料、新型建筑材料、新型纺织材料等方面,具有较强的产学研合作创新优势,形成了一批骨干企业;一批新材料科技成果研发成功,使青岛市在国内新材料研发领域占据了一席之地;此外,近年来青岛市政府推进企业与高校、科研院所联合的举措,已经在新材料高新技术项目孵化和产业化方面发挥出良好的作用。

对五大计划单列市新材料产业发展状况进行对比可以发现:由于传统产业的强有力支撑和比较完善的产学研体系,青岛市新材料产业在以橡塑材料、功能纤维及纺织品、石化化工为支撑的有机高分子材料领域和以特种钢板为代表的特种金属材料领域存在明显优势。

青岛市新材料产业在展现出诱人的发展前景的同时,也暴露出行业之间发展不均衡、高新技术产品增值率不高、产业集中度和企业规模化程度较低等几方面的不足。

青岛新材料产业发展之所以存在上述问题,主要是由于青岛未能突出新材料产业特色,不能发挥新材料产业集聚效应,尚未完善产业服务体系。

(三) 生物医药领域发展现状及存在的问题

作为国家海洋生物产业基地,青岛在产业规模、空间拓展、科研成果、对外合作、融资渠道、平台建设等多个方面均获得较快发展。在空间布局上,生物产业发展空间进一步拓展;创新体系不断完善,科研成果获新突破;对外合作方面,先后与多家企业建立了实质性合作关系;企业融资渠道方面,青岛市成立了市级创业投资引导基金,引导社会资本投向中小企业;公共平台也有新进展。

通过对青岛与其他几个计划单列市的生物医药产业的对比发现:青岛在海洋生物制药、海洋生物活性物质、高新技术制剂、现代中药等领域具有技术优势,产业规模正在不断壮大。在种苗繁育、禽畜疫苗及药剂、生物农药、生物肥料等领域实力较强,涌现出一批龙头企业。

青岛在新型疫苗、化学试剂和现代中药等创新药物以及先进医疗设备、医用材料等方面产业化水平比较低。青岛新材料产业具体来说,还存在以下问题:

(1)产业支撑条件有待进一步完善。青岛市医药中心平台项目刚刚竣工,公共服务功能尚待开发,产业发展的服务支撑体系亟须完善。

(2)中小企业融资渠道尚需拓展畅通。青岛市生物企业融资普遍困难,企业融资渠道不畅,资金短缺成为制约生物产业发展的突出问题。

(3)自主创新能力有待继续提升巩固。青岛市生物企业普遍缺乏自主创新能力,生物医药产品科技含量低,生物医药产业层次低。

之所以存在以上问题,主要由于以下几点原因:

(1)尚未建立产学研长效合作机制。青岛生物技术创新体系主要集中在科研院所的重点实验室,以企业为主体的企业技术创新体系尚未形成,导致尽管青岛市拥有丰富的海洋科教优势和生物资源优势,但是却没有充分转化成竞争优势和经济优势,生物科技成果转化水平有待进一步提高。

(2)未能形成健全的产业发展服务体系。青岛已经初步形成了较为完善的生物技术创新体系,但是资源开放、共享度不足,创新资源的使用效率不高,产业发展的服务支撑体系尚不健全。

(四) 节能环保领域发展现状及存在的问题

青岛市在海水综合开发利用、环保安全、节能照明等领域已经具备一定的技术优势和产业基础,部分领域已形成一批掌握自主技术、具有发展潜力的骨干企业,LED 关键制造设备已具备中试能力。2008 年,节能环保产业产值超过 230 亿元,占全市工业总产值 2.83%。青岛在

不断优化能源结构的同时,坚持招商引资和研发推广齐抓并举,大力发展高新技术节能环保产业,有力推动了循环经济发展和资源节约型城市建设。

从五大单列市节能环保产业发展现状来看,青岛市节能环保产业规模领先于其他城市,尤其是高效节能产品如自动烟尘测试仪、烟气综合分析仪等国内市场占有率达到 75%。同时,青岛市在海水淡化和综合利用、环保安全技术装备、节能型照明材料和装备、节能玻璃及轮胎再制造等细分领域形成明显的技术优势,二氧化硫双向治理、海水淡化、淤泥发电等示范工程达到国内领先。

伴随着节能环保产业和低碳经济的推进,青岛市节能减排的各项目标取得积极进展。在节能环保产业迅速成长的同时也面临一定的问题和挑战:

(1)能源消费总量增幅仍然过高,工业结构进一步重型化,部分高耗能行业产能仍在加大。

(2)节能服务公司资质的国家认定与其他地区仍有很大差距。对比五大单列市节能服务公司相关数据,青岛居中间位置,虽领先于宁波、厦门,但不及大连,更与深圳存在巨大差距。

存在上述问题的主要原因在于:青岛市节能改造进展缓慢,争取国家级财政奖励较少,节能服务企业资质有待进一步提高,节能产品缺乏足够的补贴,市场拓展能力较差。

(五)信息技术领域发展现状及存在的问题

青岛正把信息技术产业作为五大新兴产业之一进行重点培育,努力使之成为发展方式的转换器、产业升级的助推器和经济增长的倍增器。2011年,青岛市大力推进软件服务业发展、打造三网融合青岛模式、完成两化融合试验区试点,全面壮大信息技术产业,以此加快新型工业化进程,推动全市工业转型升级。从国家工信部公布的统计数据可以发现:

青岛市软件业呈现出较快的增长速度。青岛市 2011 年前 4 个月软件业务收入同比增长 79%,远远高于五大计划单列市平均增幅,增长速度在各城市中名列第一。这无疑让我们看到了青岛软件业的增长潜力和发展后劲。

同时,在工信部公布的统计数字中还可看到,青岛市软件业总体规模处于较低的发展水平。2011 年前 4 个月,深圳软件业务收入遥遥领先(526 亿元),大连软件业务收入位居次席(127 亿元),青岛软件业务收入排名第三(63 亿元),仅以微弱优势领先于厦门、宁波。青岛在软件业规模方面与国内先进城市相比差距明显。青岛市在软件业发展规