

仲跻权 李戈军 主编

辽宁省“十一五” 发展战略研究

LIAONINGSHENGSHIYIWU
FAZHANZHANLUEYANJIU

辽宁教育出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁省“十一五”发展战略研究 / 仲跻权, 李戈军主编. —沈阳: 辽宁教育出版社, 2005.6

ISBN 7-5382-7482-0

I. 辽… II. ①仲…②李… III. ①地区经济—经济发展战略—研究—辽宁省—2006~2010②社会发展—发展战略—研究—辽宁省—2006~2010 IV. F127.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 056971 号

出 版: 辽宁教育出版社

(地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003)

发 行: 辽宁教育出版社

印 刷:

开 本: 787 毫米× 1092 毫米 1/16

印 张: 26

字 数: 445 千字

插 页: 2

印 数: 1—2000

版 次: 2005 年 6 月第 1 版

印 次: 2005 年 6 月第 1 次印刷

责任编辑: 王 莹 杜 玲

封面设计: 熊 飞

版式设计: 熊 飞

责任校对: 刘 璠 黄 鲲

技术编辑: 袁启江 赵怡轩

定价: 33.00 元

联系电话: 024-23284201

邮购热线: 024-23284435

《辽宁省“十一五”发展战略研究》编委会

主任：仲跻权

副主任：李戈军

委员：陈世南 李国运 胡建阳 周喜鼎 刘焕鑫 银温泉
王树年 崔庆凯 王希文 路通 来鹤 陈学军
董振宇 孙立群

《辽宁省“十一五”发展战略研究》编辑部

主编：仲跻权 李戈军

副主编：王希文

执行主编：陈学军 边茜 曹军

编辑：谭松杰 李新忠 由毅

序 言

乘党的十六大和十六届三中、四中全会的强劲东风，中国人民叩开了全面建设小康社会和社会主义和谐社会的大门，中国经济和社会发展即将进入一个新的历史时期，即“十一五”时期。这一时期，我国正处于人均 GDP 从 1000 美元到 3000 美元的历史发展阶段，这是一个黄金发展时期，同时也是矛盾凸显时期，将给经济和社会发展带来深刻影响，既提供了难得的发展机遇，又带来严峻挑战。

4200 多万辽河儿女在中央实施东北地区等老工业基地振兴战略号角的鼓舞下，抓住新机遇，解决新问题，实现新发展，要求我们必须科学地制定既符合经济社会发展一般规律、又符合辽宁省情，并体现全省人民意志的“十一五”规划，对这一时期全省的改革开放和经济社会发展做出全面系统的谋划和科学合理的安排。

“十一五”规划，将为全省人民经济生活、政治生活、文化生活展示一个宏伟蓝图。在奔腾不息的历史长河中，当代辽宁人民将在新的征程中，展长风，破万里浪，加快辽宁老工业基地振兴，建设和谐辽宁。

为编制出一个具有时代特征及具有前瞻性、针对性、导向性和可操作性的“十一五”规划，要站在世界看辽宁，站在全国看辽宁，以国际眼光和战略思维来谋划发展思路、制定发展规划、确定发展目标和政策措施。在规划编制过程中，要做到“三个力求”，即，力求在国际国内大的环境背景下，从辽宁实际出发，研究制定“十一五”规划；力求把以人为本和全面、协调、可持续发展的科学发展观作为一条红线，贯穿于规划始终；力求与辽宁老工业基地振兴规划相衔接，既继承，又创新。

根据省委、省政府对“十一五”规划的总体部署，省发展改革委组织省内有关研究机构和高校的专家学者，开展了“十一五”规划的前期调查、研究、论证工作。这项研究涵盖了全省经济社会发展的众多领域，经过近一年的工作，形成了近百万字的研究报告。这些研究报告集中体现了“十一五”规划前期工作的成果，凝聚了全省社会各界人士的智慧。对于研究制定全省“十一五”规划都有着重要的参考价值。现将这些报告摘要整理后，按照总体发展思路、环境分析、发展目标、体制改革、对外开放、产业结构、区域经济、固定资产投资、城镇化、高新技术产业、人民生活和资源环境等 14 个专题，汇编成书，公开发行，供各地区、各行业研究制定“十一五”规划时参考。

当前，全面建设小康社会已经进入了一个新阶段，落实科学发展观，构建社会主义和谐社会已经成为中国社会生活的主旋律。东部率先，中部崛起，西部开发，东北振兴已经汇聚成统筹协调发展的时代大潮。让我们以这部书出版为契机，强力推动辽宁老工业基地这艘已经起程的巨轮，在汹涌澎湃的时代大潮中扬帆远航。

许卫国

二〇〇五年六月于沈阳

目 录

序言	许卫国
辽宁省“十一五”期间经济与社会发展总体思路研究	1
辽宁省“十一五”期间经济和社会发展环境分析	29
辽宁省“十一五”期间国民经济和社会发展的主要指标预测分析及多方案比较	52
辽宁省“十一五”期间经济结构调整重大问题研究	84
辽宁省“十一五”期间新型工业化评价体系研究	111
辽宁省“十一五”期间高新技术产业发展战略研究	143
辽宁省“十一五”期间经济体制改革研究	171
辽宁省“十一五”期间开放型经济发展战略研究	195
辽宁省“十一五”期间固定资产投资研究	225
辽宁省“十一五”期间沿海经济带发展战略研究	254
辽宁省“十一五”期间资源环境承载力研究	280
辽宁省“十一五”期间人口、资源、环境与可持续发展研究	307
辽宁省“十一五”期间城镇化发展战略及对策研究	334
辽宁省“十一五”期间社会发展若干重大问题研究	363

附录

附录 1	把握机遇，科学制定全省国民经济和社会发展“十一五”规划	387
附录 2	树立和落实科学发展观，认真做好全省“十一五”发展规划编制工作	389
附录 3	辽宁省发展和改革委员会关于印发辽宁省“十一五”计划实施中期评估报告的通知	392
附录 4	辽宁省人民政府办公厅关于开展辽宁省国民经济和社会发展“十一五”规划编制工作的通知	401
附录 5	辽宁省科学技术厅、辽宁省财政厅关于下达二〇〇四年辽宁省第二批科学技术计划的通知	404
编后记		406

辽宁省“十一五”期间经济与社会发展 总体思路研究

一、关于“十五”期间辽宁经济社会发展的回顾与评价

(一) 主要成就

国民经济快速发展，综合实力进一步增强。全省地区生产总值“十五”以来年均增长 10.2%，地方可支配财力年均增长 15.8%，2003 年人均 GDP 按现行汇率折合为 1723 美元，预计到 2005 年底将进入以人均收入 2000 美元至 10 000 美元为标志的中等发达国家和地区行列，用于反映实际产出和服务的购买力平价折算已达到中等发达国家的平均水平。

经济结构调整促进了资源配置效率提高。民营经济增长速度大大高于同期全省 GDP 增速，民营企业从业人数占全省 40% 以上，吸收 80% 的国企下岗职工，创造税收占全省税收总额的 53.3%，出口额占全省出口总额的 68.8%。

产业结构逐步优化升级。三次产业比例由 2000 年的 10.8 : 50.2 : 39.0 上升为 2003 年的 10.3 : 48.3 : 41.4，第三产业所占比重明显上升，第二产业中矿产资源初加工业比重下降，原材料精深加工业和信息化装备制造业比重上升，成为引领经济增长的主导产业。

经济体制改革不断深化，市场化水平大幅提高。2003 年国有经济在 GDP 中的比重下降到 38%，而工业总产值仍占全省工业总产值 59%，保持了在重要原材料和装备制造业等支柱产业中的主体地位；对 256 户劣势国有企业实施关闭破产，核呆减亏 14 亿元；全省国有大中型企业改制面达到 87%，成功组建了辽宁特钢集团、大连重工、起重集团等一批大型国有企业集团；大力推进下岗分流、主辅分离、辅业改制，国有企业再就业中心全部关闭，51 万国有企业下岗职工实现“并轨”，做实养老保险个人账户 40.9 亿元；转制放开地方国有中小企业的 88.6%。先后两次进行政府机构改革，省政府原有的

审批项目减幅达 50%，努力推进依法行政，经济发展环境得到改善。在农村经济中坚持和完善以农村家庭承包经营为基础的双层经营体制，认真落实土地政策，积极探索建立土地使用权自愿、合理、有序流转机制，积极稳妥地推进农村金融、供销、粮食流通等体制改革，落实农村税费减免和改革政策，完善农村社会化服务体系，提高农民进入市场的组织程度。

积极开展外引内联，全面开放区域市场。实际利用外资年均增长 29.8%，外资依存度从 2000 年的 19.7% 提高到 2003 年的 22.1%，外贸依存度从 2000 年的 33.7% 提高到 2003 年的 36.7%，外贸进出口平均年递增 11.8%。抓住沿海省份加快产业转移和西部大开发的巨大商机，至 2003 年共签约引进省外资金 83 亿元。

基础设施建设投资持续增长，城市功能进一步完善。基建投资年均增长 18%。三年新建城市道路 1549 万平方米，大修改造道路 2322 万平方米，绿化覆盖率提高到 33.4%，棚户区改造 769 万平方米，城市住宅建设投资 1111 亿元，252 万人住房条件得到改善。

资源枯竭城市经济转型进展顺利，采煤沉陷区治理取得实效。阜新经济转型试点顺利进行，全市经济快速增长，吸纳 8.5 万人再就业。抚顺、本溪、南票沉陷区治理工程已经启动。

科技教育快速发展，社会事业欣欣向荣。通过资产置换方式，建立大学园区，使高校办学条件有了明显改善。在成功抗击“非典”的战役中，全省医疗卫生事业的实力和水平迅速增强，全省上下成立了一批疾病预防控制中心、急救中心、传染病防治中心、基层卫生院。全省竞技体育和群众体育蓬勃开展，在第 28 届奥运会上我省体育健儿获得 4 枚金牌、1 枚银牌、4 枚铜牌，为我国体育事业做出了贡献。

文化产业和文化事业稳步发展。全省文化产业单位达 18 万多个，辽宁大剧院、辽宁省博物馆等一批新建文化设施已交付使用。广播电视覆盖水平稳步提高，广播电视数字频道正式开播，广播电视综合信息网已实现 14 个市联通，省广播电视网络公司正式挂牌。辽宁出版集团在全国率先转为企业化经营后，沿着市场化道路正在发展壮大。

再就业和社保试点成效明显，一个独立于企事业单位之外，资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系框架已基本形成。至 2003 年全省共筹措社保资金 851.2 亿元，顺利实现了 175 万国有企业下岗职工向失业保险并轨，分流 67 万人，偿还并轨人员债务 48.4 亿元，280 万人实现就业再就业；全省企业基本养老保险参保人数达 688.5 万人，做实了个人账户基金 88.8 亿元，实现了基本养老保险由现收现付制向部门积累制的转变；基本养老金的社会化发放率达到 100%，保证 294.4 万企业离退休职工实现了社会化管理，不仅偿还了历史拖欠养老金 22.9 亿元，而且将养老金标

准提高了 63 元。医疗保险全面展开，覆盖面由 2000 年的 12% 上升到 2003 年的 81.2%，初步形成了多层次的医疗保障体系。建立起城镇居民最低生活保障体系，2003 年 159.6 万城镇居民享受最低生活保障，低保对象人均实际补助由 59 元增加到 71 元，2004 年又提高标准 5%—10%。

环境污染得到初步治理，生态环境有所改善。有效遏制了辽河水质的恶化。城镇集中饮用水源达到或超过地面水Ⅱ类标准。至 2003 年共开工建设 25 座城市污水处理厂，使全省的城乡和生活用水质量有了根本保障；共完成造林面积 96.9 万公顷，完成水土流失综合治理面积 1228 万公顷，新增耕地 17 347 公顷，完成公路、铁路、河流等通道绿化达标总里程 10 598 千米；确定自然保护区 81 个，新建自然保护区 42 处，保护总面积 1365 万亩。全省空气质量正在逐步改善，2003 年全省环境空气质量优良天数超过 80% 的有 9 个城市，达到有监测记录以来的最高水平。

（二）存在问题

1. 体制性矛盾仍然影响全省经济和社会发展

我省传统国有经济比重仍然比较大，尤其是单一投资主体的国有大企业缺乏有效的产权制约和激励机制，居于区域市场的垄断地位，与地方企业缺乏有效的分工合作。国有企业转制后的一些中小企业仍然受累于历史遗留包袱，没有完全走上市场经济轨道。尚未建立起能够有效支持民营经济发展的体制环境和市场环境。

缺乏完善的市场化投融资体制，利用外资方式较单一，民营经济投资和企业自主性投资的项目较少，牵动力大的项目较少，仍未完全摆脱金融高风险区域的阴影。

高新技术产业的发展机制和环境不完善，科技资源优势不能迅速转化为产业优势和市场优势，产业化资金不足制约了高新技术的发展。人才流失状况仍未完全扭转，对知识产权的保护及知识产权在产业发展中的作用重视不够。

服务行业市场化程度低，特别是在金融保险、应用性科研、商业批发、旅游、市政公用、中介服务等行业中，对民间资本进入还有许多限制。

此外，还存在市场体系和市场秩序不健全，政府职能转变不到位，投资、财税、金融等管理体制不完善，收入分配制度不够合理等问题。

2. 削弱区域经济竞争力的结构性矛盾还很突出

辽宁三次产业结构不均衡，新兴第三产业发展滞后。工业和服务业中传统产业比重偏高，技术含量和附加值高的产品比重小，拳头产品和名牌产品少。产业组织结构不合理的状况尚未根本扭转，没有形成关联度高、集聚和辐射功能强大、在国内外市场上有竞争优势的产业集群。

3. 就业和社保压力仍然沉重

全省劳动力供给总量仍有 170 万人之多，这同我省近几年来就业人数下降的趋势形成巨大反差。同期，全省享受失业保险的人数高达 106.2 万人，城乡生活困难群体在 300 万人以上。

4. “三农”问题和城乡差距亟待解决

“十五”已实现的农民收入增长速度低于规划指标，城乡人均收入的绝对差距还在扩大。农村金融体制改革滞后，重要农业项目和农村二、三产业项目缺乏有效的资金支持。农村基础设施和公共服务设施建设水平不高。农业产业化经营组织形式过于单一，各种类型的农民合作组织发育迟缓。部分地区对国家级和省级重点农业产业化龙头企业的扶持政策没有落实到位。农村二、三产业发展速度缓慢，许多剩余劳动力滞留在农村，制约了农业生产率增长。一般农产品供过于求，而安全可靠高质量的农产品又供不应求。

5. 资源、环境对经济社会发展的约束趋紧

我省主要工业资源需求的对外依存度越来越高。水资源分布严重不均衡，水资源短缺已经成为制约全省经济和社会发展的“瓶颈”。工业烟尘和城市汽车尾气、民用液化气排放使空气受到严重污染，工业和民用废水使河流和近海水质受到大面积污染，固体废弃物和农业滥施化肥、农药破坏了土质。水土流失未能得到完全有效的控制，土地沙化出现加剧势头。

（三）经济和社会发展水平基本评价

1. 经济和社会的发展进入良性发展轨道

“十五”经济增长速度逐年加快，经济结构逐步优化，经济发展的质量提高、可持续性有所增强，农业基础进一步巩固，工业经济效益提高，服务业在 GDP 中的比重上升。国家实施东北振兴战略，成功地实行社保体系试点、资源衰竭城市经济转型、国债项目倾斜投资、中资企业加大分离辅企冗员力度等振兴政策，使辽宁逐步卸下沉重的历史包袱，为改革调整开放提供了强有力的支持。坚持改革体制、深入调整结构，市场经济体制基本形成，产业结构逐步优化，逐步化解体制性矛盾和结构性矛盾对经济发展的制约。

2. 辽宁在全国发展中相对滞后的态势尚未扭转，人民从发展中得到的实惠相对较少

GDP 在全国各地区排名第 8 位，而且同前几位省市的绝对差距仍在拉大。辽宁的居

民收入水平增长明显滞后于经济发展水平，城镇居民收入水平列各省区城镇居民收入的第 15 位，特别是城镇居民家庭平均每人全年非食品类支出占消费性总支出比重我省与广西、贵州并列排在第 23 位，表明辽宁在满足人民基本温饱要求后的富裕程度较低。

3. 发展的社会基础条件比较优越

每万人拥有专业技术人员数我省排全国各省区第 7 位，每万人拥有在校大学生数我省排名第 5 位，我省的人才优势继续保持，科技实力也维持在较高水平。邮电通讯、基本医疗条件等公共事业在全国处于较高水平，但与上海等发达地区的差距仍然较大。

4. 辽宁区域经济综合竞争力居于全国各省区中上游水平

辽宁区域经济综合竞争力列全国第 8 位。在构成区域经济综合竞争力的 8 项基本因素对比中，辽宁的经济实力排第 10 位、对外开放度排第 7 位、金融能力排第 6 位，政府作用排第 17 位，基础设施完善程度排在第 12 位，管理水平排在第 6 位，科学技术水平排在第 6 位，人力资本赋存排在第 10 位。上述各项指标中，除了由财政情况单一决定的政府作用和人力资本排在全国平均水平以下外，其他多数指标均高于全国平均水平。辽宁的劣势主要表现于投资率较低一度构成影响发展的主要“瓶颈”，不过目前这种情况在发生变化；而财政负担较重，即期消费倾向强、投资倾向弱，引资能力明显不足仍然是辽宁经济发展面临的突出问题。辽宁的竞争优势突出表现在人力资本存量较大，综合生产率较高，经济管理水平名列各省前茅。

二、“十一五”期间辽宁经济与社会面临的时代背景分析

国际国内形势纷繁复杂、变幻莫测。2006—2010 年在辽宁的第十一个五年规划时期，旧问题、旧矛盾、旧关系仍在起作用；新现象、新动向、新问题却层出不穷。目前，世界经济正处于平稳的上升期。美国、日本等主要经济体自 2003 年下半年以来复苏步伐显著加快，带动世界经济进一步回升。与此同时，国际贸易有所恢复，商品和金融市场明显回暖。从目前情况分析，下一阶段世界经济和国际市场有望继续保持健康的运行态势，我国经济发展的外部环境总体上较为宽松。

（一）世界经济发展趋势

1. 世界经济将低速增长

西方经济发展的长周期规律表明，从 1994 年开始，西方资本主义经济又开始进入新的长周期的上升阶段，这个阶段预计将持续到 2020 年。也就是说西方资本主义经济发展又进入一个新的增长期。美国著名经济学家诺贝尔经济学奖获得者克莱因教授组织

全世界 60 多位经济学家，共同对 21 世纪初叶的经济做出预测，提出受世界资本和外汇市场动荡影响，世界发达国家经济状况开始平稳增长，其中北美的增长是强劲的，欧洲和日本经济开始复苏和快速增长，但转轨国家尤其俄罗斯不乐观。

2. 调整仍是世界经济的主题

21 世纪初，世界经济大调整进入第三个阶段。此阶段有以下趋势：产业结构调整趋于加深，发达国家继续将一些劳动密集型、资本密集型甚至技术密集型产业向海外转移；世界各国均将全力参与世界的经济竞争，包括经济增长速度、增长质量、经济发展水平、经济竞争力和以经济因素为主要内容的综合国力的竞争；可持续发展将成为国家，国家集团和企业制定与调整发展战略的一个基本原则。

3. 全球化进程不断加快

世界各国相互依存加速。交通、通讯尤其是信息、网络技术的迅猛发展，跨国公司的推动，各国把越来越多的产品投入世界市场，也把世界市场作为促进本国经济发展的途径。当前，任何一个国家的经济发展离不开世界经济的变迁和顺应时代的潮流，面向全球、面向未来和面向现代化已成为各国制定发展战略的基本出发点。

4. 世界科学技术会以空前的强势和超高速向前发展

每次科学技术的革命性突破或重大进步都会导致一次大的产业革命和结构调整，从而推动世界经济取得长足发展，并由此而引发大国的兴衰更替。20 世纪后期以信息技术为主要代表的新科技革命迅猛发展，促进了第五次全球性产业革命的逐渐成熟。近年来，随着纳米技术、基因工程等关键领域的技术创新和突破，新科技革命推动着新一轮全球产业结构的大调整和国际产业的大转移。

5. 世界经济中不确定因素增多

欣欣向荣的亚洲于 1997 年爆发了前所未有的金融危机，东盟四周、韩国、日本、与中国香港相继进入严重经济收缩；金融危机传染到了俄罗斯、巴西等新兴市场国家，全球外汇、股票、债券与期货市场进入一个空前动荡不安的时期。2001 年 9 月 11 日，发生在美国的一系列恐怖袭击事件，它不仅使美国死亡 3000 多人，更主要的是，它又是一个里程碑，标志着西方国家掉入泥潭之中难以自拔。2004 年国际市场原油价格节节攀升，使世界经济发展面临严峻的挑战。由此看来，世界经济发展中，不确定因素随时再出现，对之的考虑应是我们一个基本点。

6. 美国、西欧、日本三大经济体的竞争将对世界经济产生重大而深刻的影响

美国、西欧、日本是支撑世界经济的三大中心，在当代世界经济格局中各具特色和

优势，并已经成为各自独立的平等竞争的对手。从三者的综合国力来看，它们的国民生产总值占世界总产值的 2/3，其贸易额占世界贸易额的 55%以上，其在商业银行数量、科技人才和技术专利等方面均居世界首位，三者在国际货币基金组织、世界银行和世界贸易组织等各类国际经济组织中拥有决定性的表决权。可以说，当代世界经济的基本格局是以美国、西欧、日本三足鼎立为主导并向多级化趋势发展，这三足鼎立之势发生变化对世界经济会产生巨大影响，发展的趋势和走势如何，暂且还需时间的发展而验证。

（二）国家经济发展趋势

中国经济历经了二十余年的平均 9%以上的高速增长后，已进入以重工业为主导的工业化新阶段，“十一五”期间，良好的政治社会前提，潜力巨大的国内外市场，高水平的储蓄率，大有成绩的结构调整等，都为我国经济继续保持较快增长提供了充分的条件，但也应看到，我们面前还有很多严峻的挑战。

1. “十一五”时期我国宏观经济形势将发生变化

上世纪 90 年代中初期，特别是“十五”以来，我国的宏观经济进入了一个通货紧缩的阶段，其基本特征是有效需求不足，增长速度下降，一般加工工业生产能力过剩，结构调整难度加大。为了促进经济增长，扩大内需，增加就业，保持国家宏观经济稳定，我国政府实施了以加强基础设施建设带动经济发展的积极财政和货币政策。直到 2003 年我国才基本上走出了通货紧缩阴影，各种物价指数由负增长变为正增长。为此，国家从 2003 年下半年开始已开始不断收缩银根，根据“经济时滞”分析，这种政策效应将在“十一五”期间显现。

2. 实现向新体制转轨依然面临着十分艰巨的任务

经过二十余年的大力发展，到“十一五”时期，我国的综合国力大大加强，比较完整的工业体系和国民经济体系形成；工业化进程开始向深加工主导的阶段过度；产业结构调整进入了以产业升级和提高国际竞争力为主要目标的新阶段；人民生活水平将从低水平的小康向比较富裕的小康升级。其中，市场配置资源的基础性改革取得重大进展，为整个市场经济体制的框架创造好的基础、好的环境。当然，市场体系初步建立，以市场价格为主的商品市场体系的基本形成，仍旧处于进一步发展和完善的过程中，有些方面的改革难度依然很大。总体上看，计划经济体制的核心部分，深层问题不可能完全解决，一些新建立的重大制度仍属框架性的，还不稳固。很多方面的改革将继续深入推进。

3. 商品的进出口将进入快速发展阶段

根据世界银行的预测，到 2020 年，中国进口占世界进口总额的比重将由 2002 年的 5.6%提高到 9.9%，只略低于美国，居世界第二位。这说明“十一五”时期中国经济在

世界中将继续崛起，改革成果被世人瞩目，吸引外资的力度不减，但贸易摩擦将会加剧。

4. 经济发展模式和经济增长方式的转化任务很重

过去 25 年中，我国经济在发展模式上基本没有走出亚洲模式的框架。正如美国著名经济学家克鲁格曼所说，“亚洲取得了卓越的生产率增长。它的增长是资本投入的结果，而不是效率的提升”；“虽然东亚经济是多元化的，但是我们一般认为这个区域的许多国家是遵循所谓开发国家模式”。我国在 1997 年成功地抵御了亚洲金融危机。但是这并不意味着我国已经完全越过发展模式的危机阶段。

从国际经济看，在经济发展的同时不及时推进发展模式转换会祸及经济和社会的持续增长。从很多历史资料看，英国之所以会在工业革命中成为世界强国，基本原因是利用了大西洋贸易并及时进行了发展模式转换。

5. 老工业基地振兴为辽宁建设和发展提供了良好契机

“十五”后期，党中央、国务院做出加快振兴东北老工业基地的重大战略决策，十六大报告首次在党的全国代表大会上提出加快东北地区等老工业基地调整和改造，标志着振兴东北老工业基地已成为全国经济社会发展的重大战略；党中央、国务院又制定了关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见，明确了振兴老工业基地的重大战略意义、指导思想、原则、目标、任务以及各项政策措施，提出了要将东北地区等老工业基地调整改造、发展成为技术先进、结构合理、功能完善、特色明确、机制灵活、竞争力强的新型产业基地，逐步成为我国经济新的重要增长区域。这些都为东北老工业基地的振兴提供了前所未有的机遇。

6. 国际油价上涨将会对我国经济造成较大影响

世界银行行长沃尔芬森指出，国际市场原油价格每桶上涨 10 美元并持续一年，世界经济增长率就会减少 0.5 个百分点，其中发展中国家减少 0.75 个百分点。我国已经是全球第二大石油消费国，高油价已成为影响全球和国内经济、政治、生活等方面的重要因素。

三、辽宁经济社会发展的基本思路

(一) 指导思想、中心任务、主要目标和战略取向

坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想，全面贯彻科学发展观，以改革开放和科技进步为动力，以全面振兴老工业基地、建设和谐辽宁为主要任务，以培育和发展“一

个中心、两个基地、三大产业”，增强区域经济素质和综合竞争力为重点，大力推进资源配置市场化、传统产业新型工业化、产业基地国际化、农村经济产业化、城市功能现代化、区域经济均衡化，确保劳动力广泛就业、居民收入稳定提高，公共服务水平明显改善，经济、社会、环境的协调和可持续发展，基本实现老工业基地振兴、全面建设小康社会的发展目标。

党中央提出了振兴东北老工业基地的战略决策，辽宁作为主要战场，必须把振兴辽宁老工业基地作为“十一五”期间的中心任务，切实抓好落实。在市场经济条件下，振兴辽宁老工业基地关键是提高工业企业产品市场竞争力。归根结底，区域经济发展的主导因素是输出型产品的生产和销售，特别是在经济全球化时代，国际和区际贸易更是经济发展主要动力，辽宁老工业基地振兴取决于向国内外市场输出产品的能力和潜力。从中国和辽宁所处经济发展阶段和比较优势看，工业仍然是辽宁的支柱产业，也是输出型产业。因此，振兴辽宁老工业基地首先和必须要提高辽宁工业企业产品市场竞争力，这样才能获取更多市场份额，创造收入效应，拉动区域相关产业和基础型产业发展。工业企业产品没有市场竞争力，就不能扩大销售，为工业服务的农业和服务业也无法发展，振兴辽宁老工业基地就是一句空话。明确了提高工业企业产品市场竞争力这一关键，我们的战略取向就是千方百计提高辽宁工业市场竞争力，这里有两个关键词，一个是工业，一个是市场竞争力。“十一五”期间辽宁要紧紧围绕工业，特别是输出型工业做文章，这样才能成为原材料和装备制造业基地。发展输出型工业要面向国内外两个市场，在巩固原有国内市场同时，着重开拓国际市场。一是抓住加入世界贸易组织的机遇，实行走出去战略，另一个途径是吸引外资，发展加工贸易，加入跨国公司世界分工体系。只有这样，辽宁经济发展速度和水平才能上一个台阶，才能成为国际性现代制造业基地。

产业不同，其市场竞争力来源也不同。对于重化工业来说，技术已经成熟，关键是制造流程的成本和质量控制、规模和范围经济的获取，还有就是产业供应链系统的构建。这涉及辽宁工业企业在技术、组织、流程、分工、体制等方面全方位的调整，调整的目标是要有国际竞争力。因此，要集全省之力，在骨干企业普及信息技术，实现信息化。要推广股份制，以资本为纽带，发展母子公司，促进资本集中和扩张。要深化分工，拉长产业链，形成产业群。要重视技术研发，培育企业核心竞争力。要在五年内，形成十余家具有国际竞争力的大企业。

政府要着力为具有国际竞争力的大企业的发展创造条件和环境。要形成现代产权制度和治理结构，要减少企业办社会职能，要增强企业积累和创新能力，要向外资本输出，要向上游产业发展，要有控制市场的实力。

预计“十一五”期间，辽宁地区生产总值具备12%以上的增长能力，其中工业将领

先和主导经济的增长，可能实现 14%左右增长速度，第三产业实现 12%左右增长速度。社会登记失业率控制在 5%左右。地区生产总值结构仍然是第二产业为主的格局。

（二）区域功能定位和空间布局

1. 辽宁在国际和国内市场分工中定位

改革开放以后，辽宁被新体制新市场边缘化，导致区域经济增长相对滞后。在新体制新市场满足了人们吃穿用的需要后，进入到住和行产业时代，国内产业分工和经济循环格局会有一个新变化，那些具有发展原材料和装备产业的地区将占据主动地位，而辽宁正是这样一个地区，有可能成为全国的重要原材料基地和现代装备制造业基地。辽宁在资本密集型传统制造业方面具有比较优势，在汽车、造船、工具、机床等方面可以接纳发达国家的产业转移，成为同类产业国际制造基地。

东北三省在老工业基地振兴中可以通过分工，实现错位共同发展。从长期的经济合作中，东北经济区已形成了稳定的、综合配套的区内市场流通网域，已形成了石油开采、输送、提炼和深加工，基本化工到精细化工系列配套，机电产品零部件生产到总装，金属产品从采矿、冶炼到制材等的分工协作关系。围绕主导产业，派生出利用主导产业加工市场、残余原材料、外协产品的辅助产业，以及为这两类产业服务，构成区域投资环境的基础设施等第三产业。大部分生产资料产品在区域市场内流通，基本原材料等初级产品绝大部分供应半径在东北三省内；深加工产品，如钢材、冶金设备、机床、锻压设备等则主要向区外市场输出。基础产业以区域内部市场为主要需求对象。东北三省输出产品专业化水平高，流通网络健全，目前辽宁已形成为北方最大的生产资料市场。

2. 辽宁省内各市间市场分工定位

从全省传统区位条件和产业基础看，可以分为辽南、辽中和辽西三个大的经济区域，分别以大连市、沈阳市和锦州市为中心。三个地区产业布局上可以体现出差异。在市场经济条件下，经济布局最后还是由投资者来决定的。政府可以从宏观经济效益出发，进行科学规划，并利用土地审批、环境保护、税收、补贴等调控手段，引导投资者的行为，但决不能采取行政命令手段干预企业经营。

关键是把沈阳市和大连市做大做强，然后发挥它们的辐射作用，带动口岸和腹地经济的发展。沈阳市和大连市都要充分发挥中心城市的功能，成为各具特色的区域经济中心，重点建好沈阳经济圈和以大连为中心的沿海经济带，要协调好城市间关系，构建好产业链和产业群。在这两个经济圈内，都要搞好原材料工业发展的布局，重型产业制造基地要向沿海地区转移，大力发展临港经济，尤其是面向省外和国外市场的经济。