

开创新世纪 基层党建工作新局面

——深圳市党的基层组织建设工作会议材料汇编

中共深圳市委组织部编
2001年4月

开创新世纪

深圳市党的基层组织建设工作会议

材料汇编

基层党建
工作新局面

中共深圳市委组织部编

2001年4月

前 言

在市委的统一部署和领导下，我市于2000年8月底至12月初开展了大规模的基层党建调研活动。为充分吸收和运用调研成果，全面贯彻江泽民总书记“三个代表”的重要思想，全面推进新世纪特区党的建设，迎接建党80周年，市委于2001年4月25日召开了全市党的基层组织建设工作会议。会议回顾和总结了深圳经济特区建立20年来尤其是近几年来基层党建工作的成绩和经验，交流和推广了一批基层党建工作的先进典型经验，并针对基层党建的薄弱环节和热点难点问题，提出了加强和改进的意见和措施，全面部署了当前和今后一个时期全市基层党建工作任务。会后，我们将领导讲话、有关文件、典型经验材料和参阅材料汇编成书，供各级党组织和从事党建工作的同志学习、参考。书中错漏之处，敬请批评指正。

本书所选入的部分材料属内部资料，请注意保存，翻印应严格按照规定办理。

编 者

2001年4月

目 录

领导讲话

- 以“三个代表”重要思想为指导，努力开创新世纪
基层党建工作新局面
.....张高丽(3)
- 在深圳市党的基层组织建设工作会议上的讲话
.....欧阳淞(23)
- 审视过去，拓展未来，全面深入扎实推进党的基层
组织建设
.....刘 涛(32)
- 在深圳市党的基层组织建设工作会议上的讲话
.....劳文浩(57)

文 件

- 中共深圳市委关于加强街道、社区党的建设工作的意见
深发[2001]12号(2001年4月1日).....(63)
- 中共深圳市委关于加强非公有制经济和社会组织党建工作
的意见

- 深发[2001]13号(2001年4月1日)……………(76)
中共深圳市委办公厅关于我市部分职能部门派出机构实
行干部地方协管和党组织属地管理的通知
- 深办发[2001]7号(2001年4月2日)……………(87)
中共深圳市委组织部关于印发《深圳市私营企业、个体
工商户党组织工作暂行规定》的通知
- 深组通[2001]15号(2001年4月9日)……………(94)
中共深圳市委组织部关于进一步加强外商投资企业党建
工作的通知
- 深组通[2001]16号(2001年4月9日)……………(104)
中共深圳市委组织部关于加强社会团体党建工作的通知
- 深组通[2001]17号(2001年4月9日)……………(110)
中共深圳市委组织部关于加强市场中介组织党建工作的
通知
- 深组通[2001]18号(2001年4月9日)……………(116)
中共深圳市委组织部关于加强社会力量举办学校党建工
作的通知
- 深组通[2001]19号(2001年4月9日)……………(123)
中共深圳市委组织部关于印发《深圳市2001-2005年发
展党员规划》的通知
- 深组通[2001]20号(2001年4月9日)……………(128)

中共深圳市委组织部关于印发《关于进一步加强流动党员管理工作的意见》的通知

深组通[2001]21号(2001年4月9日)…………(139)

中共深圳市委组织部关于印发《关于加强离退休党员管理教育工作的意见》的通知

深组通[2001]22号(2001年4月9日)…………(149)

经验材料

适应新形势新任务要求,积极探索社区党建工作新路子

…………中共深圳市福田区委员会(159)

积极参与重大问题决策,充分发挥党组织政治核心作用

…………深圳市能源集团有限公司党委(170)

实践“三个代表”重要思想,积极探索非公有制经济组织党建工作新路子

…………中共宝安区福永镇委员会(180)

努力实践“三个代表”,带领盐田街道实现新的腾飞

…………中共盐田区盐田街道委员会(192)

强化教育指导,开展有效管理,积极探索流动党员管理工作新路子

…………中共龙岗区横岗镇委员会(205)

从实际出发，积极探索，做好民营企业党的工作

…………中共深圳市总商会民营企业委员会(214)

服从和服务于经济工作主旋律，探索新时期特区党建工作新模式

…………深圳市农产品股份有限公司党委(226)

坚持标准，保证质量，慎重发展，培养新人

…………深圳外国语学校党总支(238)

充分发挥支部战斗堡垒作用，保证两个文明建设的正确方向

…………福田区皇岗股份合作公司党支部(242)

坚持党的领导，发展壮大集体经济

…………罗湖区桂园街道蔡屋围党支部(252)

以敢闯敢冒的胆识和魄力建设两个文明

…………南山区南山街道南园居委会党支部(262)

我们是怎样在独资企业开展党建工作的

…………三洋电机(蛇口)有限公司党支部(270)

发挥战斗堡垒作用，促进口岸管理服务工作上水平

…………沙头角口岸管理处党支部(279)

心系海关，发挥余热

…………深圳海关学会党支部(288)

力求创新，注重实效，开拓社区党建工作的新路子

……………莲花北住宅区离退休党员党支部(293)

参阅材料

整顿好党支部是沙嘴村由乱变治的关键

……………中共深圳市福田区委组织部(303)

昔日“百强村”为何成了后进村

……………中共深圳市龙岗区委组织部(312)

附 录

中共深圳市委组织部关于开展全市基层党建调查研
究的通知

深组通[2000]38号(2000年8月25日)…… (329)

领导讲话

以“三个代表”重要思想为指导 努力开创新世纪基层党建工作新局面

——在全市党的基层组织建设工作会议上的讲话

张高丽

(2001年4月25日)

同志们：

在全市人民满怀信心迈入新世纪，开始实施国民经济和社会发展“十五”计划，努力开创深圳改革开放和现代化建设新局面的重要时刻，市委召开全市党的基层组织建设工作会议，具有十分重要的意义。会议着重总结了近几年来我市加强党的基层组织建设的成绩，交流了工作经验，找准了突出问题，明确了努力方向。刘涛同志对进一步加强我市党的基层组织建设提出了具体意见，讲得很好。3个先进单位发言和12个先进单位书面材料所交流的经验，值得大家认真学习和借鉴。中央组织部、省委组织部对深圳党建工作非常重视和支持，对这次会议非常关注，刚才，省委组织部副部长劳文浩同志讲了很好的意见，等一下，中组部部务委员、组织局长欧阳淞同志还要对我们的工作提出明确的要求。我们决不能辜负上级领导的期

望，要努力把基层党建工作的任务切实落到实处。下面，我讲几点意见。

一、认清形势，统一思想，不断增强搞好新世纪党的基层组织建设的使命感、责任感和紧迫感

迈入新世纪，深圳改革开放和现代化建设进入了新的发展阶段。当前国际国内形势，对我们的工作提出了新的更高要求。从国际上看，经济全球化进程加快，世界范围内正在进行经济结构调整；科技进步日新月异，以知识创新、技术创新和高新技术产业为核心的经济竞争日趋激烈；和平与发展仍然是时代的主题，但霸权主义和强权政治有新的发展，最近发生的美国军用侦察机撞毁我军用飞机、侵犯我领空和主权的严重事件，充分暴露了美国的霸权主义行径；围绕建立国际政治经济新秩序的斗争也更加激烈，特别是西方敌对势力加紧对我进行“西化”、“分化”，境外民运分子、“台独”、“藏独”、“疆独”势力和“法轮功”邪教组织纠合在一起，掀起新一轮反华浪潮。在国内，全国人民在邓小平理论的指引下和以江泽民同志为核心的党中央英明领导下，顺利实现了改革开放和现代化建设第二步战略目标，进入了为实现第三步战略目标而奋斗的新时期，开始实施“十五”计划和西部大开发战略，国家也即将加入世界贸易组织。同时，与“法轮功”邪教组织的政治斗争不断深入，整治社会治安和整治市场经济秩序工作全面推进。江泽民同志指出：“综观国际国内形势，进入新世纪，继续推进现代

化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展，是我们必须抓好的三大任务。党的建设是实现这三大任务的根本保证。”我们要认清形势，振奋精神，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，不断增强党的意识，聚精会神地把我们党建设好。这样，我们就能经受住各种风浪的考验，把建设有中国特色社会主义事业不断推向前进。

以江泽民同志为核心的党中央高度重视加强党的建设。江泽民同志始终关注并思考的重大问题，就是面对新形势、新任务，如何切实加强党的建设，特别是加强党的基层组织建设，从去年2月考察广东、深圳开始，到今年2月考察海南，先后5次深入到9个省区市的农村、企业、街道等基层单位，进行系统的调研。在广东、深圳视察时，江泽民同志提出了“三个代表”的重要思想，并专程到我市的南岭村，与基层干部和党员代表就党的基层组织建设进行座谈。江泽民同志高度重视并身体力行抓党的基层组织建设，推动并形成了全党重视抓党建的浓厚氛围，也为我们大力加强新世纪党的基层组织建设作出了榜样，指明了方向。党中央对深圳经济特区建设与发展高度重视，江泽民同志在去年2月视察深圳之后，去年11月又出席深圳经济特区建立20周年庆祝大会并发表重要讲话，强调“经济特区要带头按照‘三个代表’的要求全面加强党的建设，不断提高党组织的战斗力和凝聚力，增强拒腐防变的能力。”我们更加有责任、有条件率先学习好、掌握好、落实好江泽民同

志的重要讲话精神，带头把“三个代表”的要求落实到党的基层组织建设各项工作中去。

近几年来，全市党的基层组织建设取得了显著成绩。实践证明，各级党委抓党建工作是认真扎实的，全市基层党组织是有战斗力的，广大党员和干部队伍是值得信赖的，这是深圳在新世纪开创新局面、创造新辉煌的基础所在、力量所在、希望所在。在充分肯定成绩的同时，我们也要居安思危，有强烈的忧患意识，清醒地看到工作中的问题和不足。刚才，刘涛同志已经对存在问题进行了具体分析，讲得很中肯，很实事求是。出现这些问题的主要原因，是一些基层党组织和党员领导干部对党的基层组织建设“不重视抓”、“不懂得抓”和“不认真抓”：少数地方和单位主要领导党的意识不强，对加强党建工作的重要性认识不足，没有摆上重要议事日程；部分基层党组织开拓创新意识不强，不善于以改革的精神研究新情况、解决新问题，束手无策，无所作为；一些基层党员干部工作责任心不强，抓基层党建任务落实的作风不够扎实、深入。找准问题，分析原因，目的在于统一思想，改进工作。党的基层组织建设是涉及全党工作大局的一项重要工作，同时又是一项非常艰苦细致的工作，需要下苦功、真功、实功。如果因为怕辛苦，或者不容易出所谓面上的“政绩”，就不去抓或者不认真去抓，那是十分错误的。我们千万不能忽视党的基层组织建设。

党中央和省委对深圳经济特区寄予殷切期望，要求我们继

续当好改革开放和现代化建设的排头兵,继续争当建设有中国特色社会主义的示范地区,继续充分发挥技术的窗口、管理的窗口、知识的窗口和对外开放的窗口作用,努力形成和发展经济特区的中国特色、中国风格、中国气派。市第三次党代会和市委三届二次全会提出了深圳建设发展的战略目标以及国民经济和社会发展的“十五”计划。落实中央和省委的要求,实现我市未来的发展目标和计划,有赖于全市基层党组织和广大党员干部带领人民群众共同努力,关键在于加强各级党组织的建设,提供坚强有力的组织保证。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众,把党的路线方针政策落实到基层的重要责任。没有广大基层党组织战斗力的发挥,全党的战斗力就无法体现。“基础不牢,地动山摇”,说的就是这个道理。各级党委和领导干部,必须充分认识加强党的基层组织建设的重要性、必要性和紧迫性,按照“三个代表”的要求,增强责任感,落实责任制,真正把抓好党的基层组织建设作为自己的神圣使命和自觉行动。

二、迎接挑战,大胆探索,不断推进党的基层组织建设的实践创新

在新的历史条件下,党的基层组织建设面临许多新的挑战。研究解决好面临的新情况、新问题,根本出路在于按照“三个代表”的要求,推进党的基层组织建设的实践创新,不断探

索新的历史条件下加强和改进党的思想、组织、作风建设的新路子。当前，应针对新形势下党的基层组织建设面临的重点、热点、难点问题，突出三项实践创新，力争取得三个方面新突破。

(一)针对街道、社区党建工作这一新的重点问题，突出在改革基层管理体制、理顺条块关系和调整街道社区党组织设置上大胆创新，力求在建立健全街道、社区党建工作协调机制方面有新突破。近几年来，我市按照中央、省委的部署，重点抓好农村和国有企业党组织建设，取得了明显成效。随着体制改革的深入、市场经济的发展和人们就业方式的多样化，人们逐渐由过去的“单位人”向“社会人”转变，人与社区的关系越来越密切，社区建设、社区管理、社区服务面临许多新的情况和复杂问题，街道、社区党组织的任务日益繁重，地位日益重要，成为基层党组织建设亟待加强的一个重点领域。因此，要在继续重点抓好农村、国有企业党组织建设的同时，突出抓好街道社区党组织建设。要改革街道党组织设置，调整居委会规模，健全社区居民党组织；建立街道社区党建工作协调机制，形成辖区内各单位党组织齐抓共管的工作格局；理顺条块管理关系，强化街道、社区党组织的综合协调职能。各区要尽快制定具体实施方案，有组织、有计划地推进这项工作。街道党委改设为街道党工委后，要把搞好辖区内各个社区、各种组织的党建工作当作份内事抓紧抓好，大胆

行使市委赋予的综合协调职能,充分发挥在社区两个文明建设中的领导核心作用。街道辖区内的各党政机关、企事业单位及职能部门派出机构,不论级别高低、规模大小,都要顾全大局,自觉接受街道党工委的领导或指导,以主人翁姿态支持和参与社区党建工作。

(二)针对非公有制经济和社会组织党建工作这一热点问题,突出在这一领域党组织的管理体制、工作方法和活动方式上大胆创新,力求在扩大党的工作覆盖面、加强党对这些组织的政治领导方面有新突破。随着改革开放的深入和市场经济的发展,我市外商投资企业、私营企业、个体工商户以及民办非企业单位、社会团体、市场中介机构等非公有制经济和社会组织得到了迅猛发展,在社会、经济生活中的作用和影响也越来越大。但这一领域普遍存在着党组织组建率低,党的工作“空白点”较多的问题。在这一领域扩大党的工作覆盖面,加强党对这些组织的政治领导,是加强党的基层组织建设的一项紧迫任务。由于非公有制经济和社会组织无上级主管,党组织无权参与重大问题决策,党员流动性大,因此这一领域党组织的隶属关系的确定、发挥作用的途径、党员教育的方式等,都不能完全沿袭传统的思路和方法,必须在实践中探索适合这一领域特点的新路子。对这些组织中有三名以上正式党员、经营和业务较稳定、有合适支部书记人选的,都应建立健全党组织,尤其要率先在规模较大、科技含量较高的