

2012
—
2013

严格依据甘肃省最新考试大纲编写
甘肃省选拔普通高校毕业生到基层就业考试专用教材（10000名）



公共基础知识

张诚 编著

甘肃省人事命题研究组

甘肃省人事命题研究中心

2800名普通高校毕业生到基层学校任教

（含选拔符合条件的农村中小学代课人员到农村中小学任教）考试

2200名医学类（含护理专业）普通高校毕业生到乡镇卫生院工作考试

1000名畜牧兽医专业普通高校毕业生到乡镇畜牧兽医站工作考试

1000名农业类专业普通高校毕业生到乡镇农技推广站等涉农站（所）工作考试

1500名相关专业普通高校毕业生从事基层社保工作考试

1000名相关专业普通高校毕业生到乡镇文化站工作考试

500名相关专业普通高校毕业生到基层旅游单位工作考试

1700名普通高校毕业生到农村基层从事支教、支农、支医和扶贫工作（“三支一扶”）考试

2000名普通高校毕业生到村、社区担任村、社区主任助理工作考试

甘肃人民出版社

甘肃省选拔普通高校毕业生到基层就业
考试专用教材(10000 名)

公共基础知识

张诚 编著

甘肃省人事命题研究组
甘肃省人事命题研究中心

 甘肃人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公共基础知识 / 张诚编著 — 兰州: 甘肃人民出版社,
2012.5

甘肃省选拔普通高校毕业生到基层就业考试专用教材
ISBN 978-7-226-04304-2

I. ①公… II. ①张… III. ①基层干部—招聘—考试
—中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 097890 号

责任编辑: 牟克杰
封面设计: 张 琮

公共基础知识

张 诚 编著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

兰州大众彩印包装有限公司印刷

开本 880 毫米× 1230 毫米 1/16 印张 23.75 字数 732 千

2012 年 5 月第 1 版 2012 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-226-04304-2 定价: 120.00 元

前 言

在新的时代背景下,甘肃省的政府工作越来越走向透明化、民主化和科学化。为贯彻中央精神,建立健全高校毕业生招聘制度,使政府工作更加规范化、有序化,甘肃省的高校毕业生招聘录用采用了“统一招考、择优录取”的形式。

为了帮助广大考生在较短的时间内高效、便捷、准确把握甘肃省高校毕业生招聘考试的脉络,本书编写组根据甘肃省高校毕业生招聘考试的要求,深入研究了甘肃省高校毕业生招聘历年考试的命题情况以及最新的考试大纲,针对命题中出现的最新变化,精心编写了这本专门针对甘肃省的《公共基础知识》教材,供考生备考使用。

本教材有以下鲜明特点:

立足省情,服务甘肃考生。本教材是为参加甘肃省高校毕业生招聘考试的考生量身定做的复习用书。题型、题量、试题难度、讲解等均参照了甘肃省历年高校毕业生招聘考试真题和最新考试大纲,做到既把握甘肃省高校毕业生招聘考试的命题特点,又体现其发展趋势。

合理编排,体系系统、科学。本教材不仅收录了最新的时政热点,还收录了大量的经典真题以及配套习题,并配有详细的解析,旨在帮助考生解决复习中所遇到的问题,达到实战演练的功效。

知识点详实,重点突出。本教材力求涵盖甘肃省高校毕业生考试的所有知识点,系统全面,尽量不使考生错过得分的机会。

适用范围广泛。本教材在对甘肃省就业性考试(教师、农牧、卫生、旅游、社保、文化站等)、基层服务项目(三支一扶、进村进社、村官、特岗、西部计划等)等的考试的真题研究的基础上,认真分析公共基础知识在各考试中的考查形式、考试范围以及考试难度。虽然就业性考试难度各异,但侧重点相似。本教材专门为就业性考试量身打造,注重考生复习需要,囊括了全部常见热门考点。

由于时间仓促,水平有限,教材当中难免有不足之处,敬请广大考生、读者予以批评指正。

甘肃省高校毕业生就业考试命题研究组

甘肃省人事考试命题研究中心

目 录

甘肃省省情

2012 年政府工作报告

/ 第一部分 时事政治 /

第一章 2012 年 1 月时政热点

第二章 2012 年 2 月时政热点

第三章 2012 年 3 月时政热点

/ 第二部分 法律 /

第一章 法理学

第二章 宪法

第一节 宪法

第二节 立法法

第三章 行政法法律制度

第一节 公务员法

第二节 公务员录用规定

第三节 行政处罚法

第四节 行政许可法

第五节 行政复议法

第六节 行政诉讼法

第七节 国家赔偿法

第八节 政府信息公开条例

第四章 民事法律制度

第一节 民法

第二节 合同法

第三节 知识产权法律制度

第四节 婚姻法

第五节 继承法

第六节 物权法

第五章 商法法律制度

第一节 公司法

第二节 合伙企业法

第三节 证券法

第六章 经济法法律制度

第一节 反不正当竞争法

第二节 消费者权益保护法

	第三节 产品质量法
	第四节 劳动法律制度
	第五节 个人所得税法
第七章	刑 法
	第一节 刑法概述
	第二节 刑法最新罪名
第八章	诉讼法律制度
	第一节 诉讼法的基本理论
	第二节 民事诉讼法
	第三节 刑事诉讼法
	第四节 律师法

/第三部分 思想政治 /

第一章	哲学和马克思主义哲学
第二章	毛泽东思想概论
	第一节 历史背景
	第二节 理论发展
	第三节 历史特点
	第四节 地位确立
	第五节 世界影响
	第六节 毛泽东思想的主要内容
第三章	邓小平理论和“三个代表”重要思想概论
	第一节 当代中国的马克思主义
	第二节 社会主义初级阶段和党的基本路线
	第三节 社会主义的根本任务和发展战略

	第四节 建立社会主义市场经济体制
	第五节 社会主义初级阶段的所有制结构和分配制度
	第六节 建设社会主义的基本理论
	第七节 全面贯彻“三个代表”重要思想
第四章	科学发展观理
	第一节 核 心
	第二节 本 质
	第三节 应 用
	第四节 衡 定
	第五节 理论总结
	第六节 五点论断
	第七节 四个特征
	第八节 七大主题
	第九节 六大挑战
	第十节 写入党章
	第十一节 实 践
	第十二节 思想水平
第五章	中国特色社会主义理论体系

/第四部分 经 济 /

第一章	社会主义市场经济概述
第二章	社会主义市场经济缺席下的企业
第三章	社会主义市场经济中的政府职能与宏观调控

/第五部分 中国近现代史纲要 /

第一章 中国近代史

第二章 中国现代史

/第六部分 计算机应用基础 /

第一章 计算机的基本组成

第一节 计算机的诞生与发展

第二节 计算机的分类与应用

第三节 计算机系统的组成

第四节 计算机中信息的表示

第五节 计算机操作系统

第二章 计算机网络

第一节 计算机网络基础

第二节 计算机网络体系结构

第三节 计算机网络设备

第四节 局域网技术

第五节 综合布线和局域网组网

第六节 Internet

第七节 网络安全

第三章 办公自动化

第一节 办公自动化基础

第二节 常用办公软件

第三节 网络视频会议系统

甘肃省情概况

一、地理位置概况

甘肃省古属雍州,省会兰州。位于祖国地理中心,地处黄河上游,地域辽阔。介于北纬 $32^{\circ} 11' \sim 42^{\circ} 57'$ 、东经 $92^{\circ} 13' \sim 108^{\circ} 46'$ 之间。东接陕西,东北与宁夏毗邻,南邻四川,西连青海、新疆,北靠内蒙古,并与蒙古人民共和国接壤。甘肃地貌复杂多样,山地、高原、平川、河谷、沙漠、戈壁,类型齐全,交错分布,地势自西南向东北倾斜。地形呈狭长状,东西长 1655 公里,南北宽 530 公里。其复杂的地貌形态,大致可分为以下各具特色的六大地形区域。

- (1) 陇南山地。
- (2) 陇中黄土高原。
- (3) 甘南高原。
- (4) 河西走廊。
- (5) 祁连山地。
- (6) 河西走廊以北地带。

甘肃是个多山的省份,地形以山地、高原为主。最主要的山脉首推祁连山、乌鞘岭、六盘山,其次诸如阿尔金山、马鬃山、合黎山、龙首山、西倾山、子午岭山等,多数山脉属西北—东南走向。省内的森林资源多集中在这些山区,大多数河流都从这些山脉形成各自分流的源头。

二、经济情况

2011 年以来,甘肃省经济呈现平稳较快、低开高走态势,工业生产增速逐月加快,投资保持高速增长,消费市场较快发展。初步测算,2011 年上半年甘肃省实现生产总值 (GDP) 1934.65 亿元,比去年同期增长 13.0%。其中:第一产业增加值 152.51 亿元,增长 5.0%;第二产业增加值 1125.62 亿元,增长 16.7%;第三产业增加值 656.52 亿元,增长 9.2%。

三、气候情况

甘肃神驹西北内陆,海洋温湿气流不易到达,成雨机会少,大部分地区气候干燥,属大陆性很强的温带季风气候。冬季寒冷漫长,春夏界线不分明,夏季短促,气温高,秋季降温快。省内年平均气温在 $0 \sim 16^{\circ}\text{C}$,各地海拔不同,气温差别较大,且日照充足,日温差大。甘肃省各地年降水量在 36.6~634.9 毫米,大致从东南向西北递减,乌鞘岭以西降水明显减少,陇南山区和祁连山东段降水偏多。受季风影响,降水多集中在 6~8 月份,占全年降水量的 50%~70%。甘肃省的无霜期各地差异较大,陇南河谷地带一般在 280 天左右,甘南高原最短,只有 140 天。

四、土地资源

甘肃的土地资源丰富。甘肃省总土地面积 45.4 万平方公里,居全国第七位。根据 2006 年土地利用状态更调查,甘肃省耕地 462.71 万公顷;园林 20.54 万公顷;林地 517.76 万公顷;牧草地 1410.99 万公顷。

五、历史沿革

甘肃省历史悠久,建省有 700 多年的历史,县的设置早于省的设置,从春秋战国时期开始萌芽算起,迄今

已有 2200 余年。其也是中国远古人类的主要聚居地和古代农业的主要发祥地之一。追溯到史前时期,甘肃气候还是比较温暖、湿润的,草木茂盛,河流纵横。根据考古发掘的大量文物证明,20 万年前的旧石器时期,有先民曾在甘肃活动,如今发现的新石器文化遗址,在甘肃已有千处以上。西周时期,秦人先祖定居于现在甘肃天水一带,后又向关中发展;秦统一全国后,遂设立了陇西郡,筑起西起临洮、东北至陕北的秦长城。魏、晋南北朝时期,中原战乱迭起,以河西走廊为中心的青海、宁夏、新疆、内蒙古等广大地区,经历了前凉、后凉、西凉等“五凉”政权。到了隋唐时期,全部是中国的领土。后为西夏版图。元代建立大一统帝国后,创立行省制度,元世祖至元十八年设甘肃行中书省,治所设张掖,除辖今日甘肃大部分地区外,兼领今青海、宁夏、新疆、内蒙古的部分地区,于是中国历史上第一次出现了甘肃省的行政区划。

明清时期,陆上中西交通贸易有所恢复,中原同边疆的交流日益繁荣。但随着千百年来国家经济文化重心东移和海上交通的发展,甘肃在全国的经济地位与文化发展已比不上过去。在建置上,清康熙六年(公元 1667 年)改陕西右布政使司,次年又改为甘肃布政使司,将治所从巩昌(今陇西)移至兰州,奠定今日甘肃省格局。

现甘肃省设 11 市(兰州、天水、嘉峪关、白银、金昌、武威、酒泉、张掖、定西、平凉、庆阳)、1 地区(陇南)和两个自治州(临夏回族自治州、甘南藏族自治州)。

六、农作物及动植物资源

粮食作物有小麦、玉米、谷子、高粱、稻子、黄豆、青稞等 20 多种。经济作物有油料、甜菜、棉花、中药材、麻类、烟草、蔬菜、瓜果等。主要用材林有云杉、油松、泡桐、杨树等。主要防护林有沙枣、红柳等。主要经济林有核桃、漆树、油桐、柑橘、红枣等。野生动物有 500 多种其中国家保护的稀有珍贵动物有 30 多种。野生植物 1200 多种,其中野生药材 950 多种,品种之多居全国第二。

七、中药材资源

甘肃是全国药材主要产区之一。现有药材品种 9500 多种(包括野生),居全国第二位。目前经营的主要药材有 450 种。据调查,甘肃省中作为药用的动、植物及矿产物中药材约 1080 种,其中药用植物 951 种、动物 87 种、矿物 34 种、加工类药 8 种。

八、水利资源

甘肃省水资源主要分属黄河、长江、内陆河 3 个流域、9 个水系。甘肃省河流年总径流量 415.8 亿立方米,其中 1 亿立方米以上的河流有 78 条。

九、矿产资源

矿产资源种类多而储量丰富。能源矿产中,煤、石油、油页岩、天然气、地热水均有储量。黑色金属有铁、锰、钒、铬等及冶金辅助原料矿产等 14 种,大部分已探明储量。有色金属矿产包括了有色金属、贵金属、稀有金属、和分散元素矿产共 28 种,均已探明了储量。此外尚有非金属化工原料矿产 9 种和非金属建材原料矿产 14 种均已探明储量。

十、人口民族

甘肃自古以来就是个多民族聚居省份。根据《甘肃省 2010 年第六次全国人口普查主要数据公报》,2010 年 11 月 1 日零时,甘肃省常住人口为 2557.525 万人,各少数民族人口为 2410498 人。在少数民族中,人口在千人以上的有回、藏、东乡、土、裕固、保安、蒙古、撒拉、哈萨克、满等 16 个民族,此外还有 38 个少数民族成分。东乡、裕固、保安为 3 个特有少数民族。

十一、宗教

甘肃现有 5 种宗教:伊斯兰教、佛教、天主教、基督教、道教。其中伊斯兰教和藏传佛教信仰的人口较多。

十二、交通

主要铁路干线：陇海线、兰新线、包兰线、兰青线、干武线、宝中线。

主要公路干线：天定高速公路、天宝高速公路、平定高速公路、西兰公路、甘新公路、甘川公路、京藏公路等。

现有民用机场：兰州中川机场、敦煌机场、嘉峪关机场、庆阳机场、酒泉机场。

规划中的民用机场：金昌金川机场等 10 个民用机场。

民航开辟了以兰州为中心，通往北京、上海、广州、成都、西安、乌鲁木齐、南京、昆明、敦煌、庆阳等全国主要城市及省内主要旅游胜地和革命老区的航空网。

十三、民族文化

“河西走廊”是甘肃著名的“粮仓”，也是昔日铁马金戈的古战场和古丝绸之路的交通要道。闻名于世的敦煌莫高窟民俗、肃南裕固族风情、肃北蒙古族风情、阿克塞风情、天祝藏趣风情、雷台奇观、古酒泉传说、玉门关和古阳关、桥湾人皮鼓、骆驼队等奇风异俗在这里熠熠生辉。

甘肃东南部的天水市和陇南地区，是历史悠久、山川锦绣、物产丰富、气候宜人、民俗奇特的天然膏沃之地，有小江南之称。唐玄奘在天水的传说，使佛公桥、万紫山、渗金寺等地，成为民俗旅游的主要景点。

和天水、陇南相邻的甘南、临夏两自治州，是藏、回、东乡、保安、撒拉等少数民族聚集地，有独具一格的民情和风俗。境内的拉卜楞寺，不但有着精美绝伦的建筑，而且每年 7 次规模较大的法会和众多的节庆，使拉卜楞寺的宗教民俗活动空前丰富多彩。古朴典雅的临夏清真寺，是穆斯林民众们的聚扎之地，这里的宗教民俗活动，独特隆重，令人叹为观止。

甘肃东部的庆阳、平凉地区，是具有悠久革命历史的老区。境内除有众多的革命遗迹外，黄帝登临、广成子修炼得道的道家圣地崆峒山，西王母设宴招待周穆王的王母宫以及刘庙、菩萨山等庙会，都成为民俗文化的传播阵地和民间经济交易的场所。特别是唢呐、剪纸、社火、戏曲等民俗文化尤具魅力。

十四、名胜古迹和旅游资源

甘肃历史悠久，山川壮丽，是驰名中外的古“丝绸之路”的重要信道，有不少名胜古迹和历史文物，包括敦煌莫高窟、安西榆林窟、天水麦积山窟、炳灵寺石窟、嘉峪关城楼、拉卜楞寺、武威西夏碑、东汉铜奔马、平凉的崆峒山（是我国道教源地之一）、兴隆山、漳县的贵青山、渭源的连峰山。

2012 年政府工作报告

政府工作报告

——2012 年 1 月 9 日在甘肃省第十一届人民代表大会第五次会议上

一、2011 年工作回顾

2011 年是“十二五”规划的开局年，面对复杂多变的国内外形势，在党中央、国务院的正确领导下，全省各族人民紧紧围绕省委提出的“十二五”跨越式发展的总体目标，认真贯彻落实科学发展观，加快推进经济结构调整和发展方式转变，深入实施区域发展战略，大力发展各项社会事业，努力保障和改善民生，完成了省十一

届人大四次会议确定的主要目标任务,实现了“十二五”的良好开局。

——生产总值和城乡居民收入增长超过预期。预计实现生产总值 5020 亿元,增长 12.5%。地方财政收入 450.4 亿元,增长 27.4%。城镇居民人均可支配收入 14969 元,增长 13.5%;农民人均纯收入 3870 元,增长 13%。

——农业生产迈上新台阶。粮食产量突破千万吨大关,达到 1014.6 万吨,连续八年丰收。经济林果、蔬菜、中药材、现代制种等特色优势作物达到农作物播种面积的一半,草食畜牧业占养殖业比重提高了 1.6 个百分点。

——固定资产投资增长强劲。预计完成固定资产投资 4200 亿元,增长 40%。其中,完成工业投资 1500 亿元,增长 30%。

——开放合作成效显著。实现外贸进出口总额 88 亿美元,增长 20%。与 39 家央企签约合作项目投资总额超过 1 万亿元,已开工项目 82 个,到位资金 597 亿元。全省招商引资实际到位资金 1200 亿元,增长 48.5%。

——融资规模实现新突破。金融机构本外币贷款余额 5736.2 亿元,增长 25.34%,新增 1158.77 亿元。发行各类债券 292 亿元,增加 178 亿元。蓝科高新、佛慈制药挂牌交易,金川国际成功进入香港资本市场。资本市场直接融资 367 亿元,增长 208%。

——社会事业取得新进步。全面完成“两基”目标任务,顺利通过国家验收。发明专利授权量增长 55.6%。全省 90%以上的博物馆、纪念馆、文化馆、图书馆、乡镇综合文化站免费开放。所有乡村医疗卫生机构和 50%以上的县级医院实施了基本药物零差率销售。人口自然增长率控制在 6.05‰以内。

一年来,我们主要抓了以下工作:

(一) 价格调控监管力度不断加大。坚持把控制价格总水平过快上涨作为经济工作的重要任务,落实“米袋子”、“菜篮子”行政首长负责制,加大政策性粮油投放力度,推进“农超对接”,畅通“绿色通道”,降低农产品流通成本。实施价格预警监控和临时干预措施,向低收入困难群众发放临时价格补贴 208 亿元。加强教育、医疗收费和旅游、运输、中介服务、殡葬服务价格管理,严肃查处恶意炒作、串通涨价、哄抬物价等不法行为。居民消费品价格自去年 7 月份以来持续回落。加强房地产市场调控,新建商品房价格控制在向社会公布的目标之内。

(二) 区域发展战略深入实施。兰白核心经济区建设扎实推进,兰州新区建设全面启动,基础设施初具规模,兰州经济技术开发区列为国家新型工业化军民结合产业示范基地,争取获批了白银国家新型工业化产业示范基地。酒泉—嘉峪关区域经济一体化进程加快,酒泉风电二期首批 300 万千瓦项目启动建设,河西百万千瓦级光电示范项目加快实施。金昌—武威区域经济一体化启动实施,金昌有色金属新材料循环经济基地建设加快推进。张掖现代农业国家示范区建设取得新进展。陇东能源化工基地建设取得新成效,争取获批了总产能达 2370 万吨的 4 个大煤矿“路条”。陇东南 4 市融入关中天水经济区力度不断加大。陇西列为国家中医药原料生产供应保障基地。全省各具特色、竞相发展、优势互补、互利共赢的区域发展格局正在形成。

(三) 重大项目建设进展顺利。全省 58 个重大项目预计完成投资 660 亿元。建成高速公路 350 公里、二级公路 265 公里、通乡油路 1000 公里,完成农村公路通畅工程和国有林场公路改造工程 5700 公里。金昌机场、张掖机场建成通航。盐环定扬黄续建专用工程主管线建成通水。石羊河流域防沙治沙及生态恢复规划、敦煌水资源合理利用与生态保护综合规划获批实施。兰州中川机场二期扩建、庆阳机场扩建、夏河机场建设有序推进。临夏至合作、徽县至天水高速公路,兰州(新城)至永靖沿黄快速通道开工建设。兰新第二双线、兰渝、西平、天平、兰州枢纽工程等铁路建设项目和引洮供水一期及配套工程、甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设等项目稳步推进。

(四) 农业发展水平不断提升。加快推广以旱作农业和高效节水农业为主的先进适用技术,支持农业特色优势产业发展。全省蔬菜、水果、中药材产量分别增长 10.8%、6.8%和 18.6%,肉、蛋、奶产量分别增长 3.8%、

7.8%和 5.1%。年销售收入过亿元的农业产业化龙头企业达到 46 个,比上年增加 5 个。病险水库(闸)除险加固、中小河流治理、灌区续建配套等水利工程全部完成年度计划。新修梯田 161 万亩,新增有效灌溉面积 16 万亩。完成高效农田节水技术推广面积 382 万亩。完成造林面积 395 万亩、退牧还草工程围栏建设任务 1140 万亩、草原围栏建设面积 10380 万亩。

(五) 工业经济整体竞争实力进一步增强。金川集团 20 万吨电解铜和 5000 吨羰基铁粉、白银公司 10 万吨高纯阴极铜、酒钢东兴铝业 45 万吨合金铝、连城铝业 38 万吨节能技术改造等项目建成投产,新增有色金属产能 100 多万吨。投资规模 500 万元以上电子信息产业项目完成投资 13 亿元,增长 300%以上。省级以上企业技术中心达到 129 个,行业技术中心达到 10 个,研发新产品新技术 340 多项。新增甘肃名牌产品 61 个。预计完成规模以上工业增加值 1769 亿元,增长 16.5%;实现利润 220 亿元,增长 5%。

(六) 节能减排力度进一步加大。淘汰炼铁、焦炭、铁合金、电石、水泥等落后产能 249 万吨,关闭企业 102 户。完成既有建筑节能改造 200 万平方米。率先在全国开展园区循环化改造示范。实施 170 个节能减排和循环经济项目、50 个城镇生活污水垃圾处理设施建设项目。

(七) 灾后重建工作有序开展。“5·12”特大地震 8 个重灾县累计完成重建投资 622.07 亿元,投资完成率 101.2%,灾区基本生产生活条件和经济社会发展总体达到或超过灾前水平。舟曲特大山洪泥石流灾害 170 个灾后重建项目全部开工,完成投资 27.5 亿元,占规划总投资的 54.7%;城乡居民住房和水浸公共建筑维修加固全面完成,永久性供水工程建成供水;省道 313 线两河口至老城区改造基本完成;城乡受灾居民住房重建以及卫生教育、老城区与峰迭新区防洪、三眼峪和罗家峪山洪泥石流排导渠等项目完成主体工程,产业恢复、生态环境治理项目开始实施;兰州新区舟曲转移安置区楼体全部封顶,道路、供水、供电等配套设施基本建成。列入成县暴洪灾害灾后重建规划的 82 个项目已开工 74 项,累计完成投资 5.93 亿元。东乡县城特大滑坡地质灾害灾后恢复重建总体规划启动实施。

(八) 改革开放积极推进。列入计划的国有企业政策性破产全面完成,省属商贸流通企业改革改制稳步推进,厂办大集体改革全面启动。集体林权制度主体改革基本完成。农村土地承包经营权流转面积达 347 万亩,比上年增加 147 万亩。兰州、金昌、嘉峪关 3 市城乡一体化试点工作继续推进,武威城乡融合发展核心区启动建设。投融资体制改革进一步深化,组建了甘肃能源集团公司、省公路航空旅游投资集团公司、省煤炭资源开发投资公司以及敦煌、麦积山、黄河三峡旅游公司,甘肃银行挂牌成立。小额贷款公司和信用担保机构快速增加,新增融资担保额 113 亿元,增长 60%。14 项国家教育体制改革试点项目启动实施。广电网络整合工作基本完成。经营性文化单位转企改制积极推进。金昌、庆阳两市公立医院改革试点进展顺利。第 17 届“兰洽会”签约项目 522 个,签约额 1822.4 亿元。首届“敦煌行·丝绸之路国际旅游节”成功举办。全年共接待游客 5830 万人次,增长 36%;实现旅游收入 330 亿元,增长 39%。

(九) 民生保障和社会建设成效明显。向全省人民承诺的 10 项 27 件实事全部兑现。城乡低保平均保障标准分别提高 10%和 28.9%,覆盖面分别达到 12.7%和 16.7%。新型农村合作医疗保险、城镇居民基本医疗保险补助标准均由 120 元提高到 200 元,基本公共卫生服务人均补助水平由 15 元提高到 25 元。在 65 个县(市、区)开展新型农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险试点,兰州、嘉峪关、金昌、武威、临夏、甘南 6 个市州城乡居民社会养老保险实现全覆盖。建成和改造中小学校舍面积 180.4 万平方米,全面排除了农村中小学 2008 年标准 D 级危房。改造建设了 108 所乡镇幼儿园。解决了 191 万农村人口的饮水安全问题。城镇新增就业和再就业 29.5 万人,城镇登记失业率 3.2%。输转城乡劳动力 532.8 万人次,创劳务收入 515.66 亿元。清理拖欠农民工工资 7149 万元。下岗失业人员小额贷款余额完成计划的 268%。易地搬迁农村 1.2 万户 6.4 万名贫困群众。新建保障性住房 19 万套,开工率 104.6%,主体竣工率 62%,完成投资 183 亿元。历年续建保障性住房项目竣工率 92%,分配入住率 75%。实施 20 万户农村危房改造,开工率、竣工率均达 100%。开工建设 5 个全科

医生培养基地、77 个县级卫生监督所、38 个县级农村急救中心。统筹解决人口问题,稳定低生育水平。深入开展全民健身系列活动。国防动员、“双拥”共建工作取得积极成效。社会科学、新闻出版、广播影视和文学艺术进一步繁荣。统计、监察、审计、质监、外事、侨务、编制等工作全面加强。地震、气象、测绘、档案、慈善和残疾人、参事、老龄、地方志、文史、文物等社会事业取得新的进展。

(十) 民主法治建设和社会管理不断加强。人大代表建议和政协委员提案办结率 100%。提请省人大常委会颁布地方性法规 14 部,出台政府规章 10 部。依法行政工作纳入政府目标管理。加大流动人口、特殊人群管理服务力度。加强人民调解组织建设,扩大法律援助覆盖范围。大力开展食品药品和产品质量安全专项整治。信息化建设取得新进展。全面贯彻落实党的民族政策和宗教工作基本方针,民族团结,宗教和顺。加强社会管理综合治理和重点整治,社会和谐稳定。

过去的一年,在困难多、任务重、压力大的情况下,我们紧盯跨越式发展的总体目标,发扬以“人一之、我十之,人十之、我百之”为主要内容的甘肃精神,攻坚克难,砥砺前行,为实现全省“十二五”跨越式发展奠定了坚实的基础。这些成绩的取得,得益于党中央、国务院的亲切关怀,得益于国家各部委的大力支持,得益于省委的坚强领导,是全省各族人民开拓创新、迎难而上,团结奋斗、顽强拼搏的结果;是全省上下抢抓发展机遇,破解发展难题,狠抓工作落实的结果;是省人大、省政协监督支持和社会各界共同努力的结果。在此,我代表省人民政府,向全省各族人民和人大代表、政协委员,向驻甘人民解放军、武警官兵以及政法干警、中央在甘单位,向各民主党派、工商联、各人民团体、无党派和社会各界人士致以崇高的敬意!向关心支持甘肃发展的中央国家机关各部门、兄弟省市、香港、澳门特别行政区以及台湾同胞、海外侨胞和国际友人,表示衷心的感谢!

回顾一年来的工作,我们也清醒地认识到,我省经济社会发展中还存在一些突出的困难和问题。一是居民消费价格与预期控制目标还有一定差距。居民消费价格总水平上涨 6%左右,高于预期控制目标 2 个百分点。二是降能耗、减排与保增长的矛盾十分突出。受节能减排硬性任务的约束,传统产业资源环境空间不足,节能减排形势更加严峻。三是影响工业生产的不确定因素增多。能源、原材料、运输、资金、劳动力等成本不断上升,主要产品出厂价格波动幅度较大,企业经营压力增大。四是第三产业增幅没有达到预期目标。第三产业增速与“十二五”年均增长 14%的目标相差 2.7 个百分点。五是社会管理和公共服务亟待加强。社会管理基础薄弱,重特重大事故教训深刻,安全生产形势严峻,公共服务能力和水平有待提高。六是保障和改善民生的任务依然繁重。就业压力较大,社会保障总体水平还需进一步提高。七是政府自身建设需要进一步加强。一些干部作风不实、效率不高,个别政府部门工作绩效与人民群众的愿望和要求还存在差距。对此,我们将认真研究,采取切实可行的措施加以解决。

二、2012 年工作总体要求

今年是实施“十二五”规划承上启下的关键年。政府工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,牢牢把握稳中求进、好中求快的总基调,继续坚持“四抓三支撑”的总体工作思路和“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略,紧紧围绕科学发展、转型跨越、民族团结、富民兴陇的目标,更加注重开发开放,更加注重转型转移,更加注重创新创业,更加注重民族民生,更加注重安全安定,全力做好稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐的各项任务,确保完成全年各项目标任务,推动全省经济转型跨越发展、社会稳定和谐发展、民族共同繁荣发展。

经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长 12%以上,固定资产投资增长 30%以上,社会消费品零售总额增长 18%以上,地方财政收入增长 16%以上,进出口总额增长 20%以上,城镇居民人均可支配收入增长 12%以上,农民人均纯收入增长 12%以上,城镇登记失业率控制在 4.6%以内,人口自然增长率控制在 7‰以内,居民消费价格总水平涨幅控制在 4%左右,单位生产总值能耗和污染物排放完成国家下达的控制指标。

在具体工作中,重点把握好五个方面:一是正视转型跨越中的深层次矛盾,直面发展中存在的差距,进一

步增强与全国同步进入全面小康的责任感、使命感和紧迫感,增强工作的针对性、灵活性和前瞻性,把困难和问题估计得更充分一些,把措施、对策考虑得更超前一些,牢牢掌握保持经济又好又快发展的主动权。二是充分利用好当前加快发展的黄金期、政策叠加的机遇期、奋力跨越的爬坡期,进一步提升敏锐把握机遇和用足用好政策的能力、科学谋划和狠抓落实的能力,在经济发展、改革开放、改善民生、促进和谐上取得更大的突破。三是紧紧围绕实现目标任务,坚持政策引领、项目带动、开放开发、创新驱动,努力推动经济转型跨越发展。四是深入实施区域发展战略,进一步发挥比较优势,抓住关键领域、关键行业和关键环节改革创新,做大做强“中心”,加速“两翼”腾飞,提升“组团”优势,增强整体实力。五是进一步加强和创新社会管理,突出抓好维护社会稳定、保障公共安全、生产安全各项工作,最大限度地减少不和谐因素,大力营造良好的发展环境。

三、全力推动经济转型跨越发展

紧紧围绕“十二五”规划确定的目标,着重抓好以下几个方面的工作:

(一) 深入推进区域发展战略,促进区域经济协调发展

加大兰白核心经济区建设力度。把兰州新区和兰州、白银国家开发区、白银工业集中区作为推动兰白核心经济区加快产业发展的重要平台,加强统筹协调,促进融合发展。着力打造战略性新兴产业、石油化工、现代农业和现代物流业,培育壮大产业集群,建设高度集聚的产业发展区。强化政策引导,推动企业出城入园。注重上下游产业配套,加快产业项目落地建设。加快建设兰州新区水、电、气、暖、路等基础设施和学校、医院、文体场馆、金融机构等公共服务设施。争取国家批准设立兰州新区。加快白银高新技术产业开发区和工业集中区基础设施建设,促进循环化工、有色金属加工、稀土新材料、动力电池、电池材料、陶瓷建材等专业园区建设。

促进河西新能源基地和陇东能源化工基地加快发展。建成酒泉风电二期首批 300 万千瓦项目,建设 5 兆瓦大功率风机试验示范风电场,加快武威红砂岗风电项目建设,全省风电装机容量突破 1000 万千瓦。加快建设以敦煌、嘉峪关、武威为重点的光电产业基地,新增光电装机容量 400 兆瓦。加快河西新能源基地电力外送第二通道敦煌—格尔木 750 千伏输变电工程建设,推进酒泉—株洲± 800 千伏特高压直流输变电工程前期工作。加快陇东能源化工基地建设,创建“和谐模范油区”,支持庆阳石化争取 500 万吨扩能技改项目。加快陇东百万千瓦级大型坑口电站项目前期工作。

提升组团发展层次和水平。落实甘陕两省战略合作框架协议和专项合作协议,加快陇东南 4 市整体融入关中—天水经济区步伐,积极发展煤化工产业,推动数控机床、电工电器与电子信息产业的转型升级,构建陇东南区域经济整体发展新格局。推进酒泉—嘉峪关、金昌—武威区域经济一体化发展,着力打造有色金属、精细化工、绿色食品等循环经济产业基地。

全力抓好扶贫攻坚。认真实施新十年扶贫开发纲要,加快编制和启动实施连片特困地区扶贫攻坚规划,加大衔接争取力度,力争我省连片特困地区的 58 个县(市、区)有更多项目列入国家扶贫开发规划,着力解决贫困人口的脱贫致富问题。进一步落实支持少数民族地区和革命老区加快发展的政策,加大资金投入,加快民生工程、交通水利基础设施、产业项目、生态环境、基层政权和社会管理等方面的建设,推动贫困地区经济社会加快发展。清理整合土地存量,有计划地对不具备基本生存条件的贫困村庄实施移民搬迁。

(二) 着力抓好项目建设,保持固定资产投资增长势头

加快重大项目建设。全年新增高速公路 200 公里以上;建成 14 条二级公路,新增通车里程 800 公里;建成通乡油路 500 公里;完成农村公路通畅工程和国有林场公路改造工程 3000 公里。开工建设 400 公里高速公路和宝鸡至兰州客运专线(含兰州西客站)、兰州至中川机场铁路、陇南机场。基本建成引洮供水一期及配套工程。继续推进靖远双永、会宁北部、引洮入潭等供水工程和积石山饮水工程建设。加快兰州、金昌、武威、白银等重点城市热电联产项目建设。继续实施农村电网升级改造工程。

确保基本完成灾后重建任务。建成榆钢灾后重建项目。加快舟曲、成县灾区城乡居民住房恢复重建,确保