

TIANSHUI JINGJI SHEHUI FAZHAN WENTI YANJIU

天水经济社会发展 问题研究（十一）下

——2014年秋季主体班学员课题研究成果集

中共天水市委组织部 中共天水市委党校
天水市行政学院 天水市社会主义学院

编

第一编 经济发展与产业培育

第二编 社会建设与管理创新

第三编 公共管理与政权建设

第四编 教育管理与机制创新



甘肃人民出版社

天水

经济社会发展问题研究

(十一)

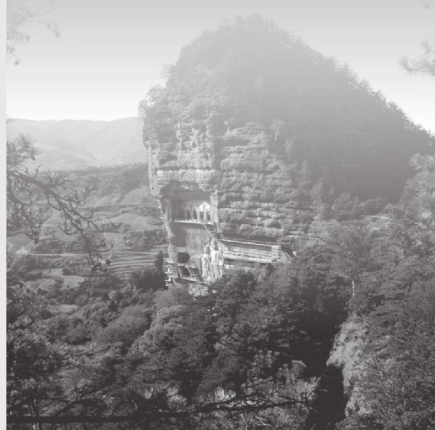
——2014年秋季主体班学员课题研究成果集

下

中共天水市委组织部
中共天水市委党校
天水市行政学院
天水市社会主义学院

编

天水市图书馆
藏书章



甘肃人民出版社

编委会主任：宋尚有 王光庆

编委会副主任：李新一 闫 斌

主 编：李新一

副主编：温钦虎 朱建章 杨瑞峰

编 委（以姓氏笔画为序）：

王明亚 王培尧 许有平 刘宗林

陈晓明 陈雪梅 肖爱生 张永康

张成贵 孟利民 徐淑芳 唐云龙

崔瑞芳 蒲晓光

前 言

在市委领导的高度重视和直接指导下，市委党校、市行政学院、市社会主义学院不断探索和创新干部教育培训模式，在教育培训工作中，把理论培训、社会调查和课题研究紧密结合，培养学员运用马克思主义立场、观点和方法分析和解决实际问题的能力，取得了良好的培训效果。

2014年秋季，在各个班次的教育培训中，科学安排培训内容，将专题辅导与课题研究同步推进。各个课题指导小组精心指导学员进行社会调查和课题研究工作，引导学员将理论与实际、课堂教学与社会实践密切结合。学员从实践中带着问题来学习，带着问题搞调研，通过对天水经济社会发展热点和难点问题的研讨，不仅提高了分析和解决实际问题的能力，也激发了学习的积极性和主动性，增强了责任感和使命感。

秋季学期参加培训的主体班学员，完成课题研究任务并提交研究报告104篇。这些研究报告，紧密联系天水市经济社会发展的实际，内容涉及较为广泛，涵盖了政权建设、经济发展和社会管理的方方面面，是学员培训学习的重要成果，对党委和政府的决策有较强的参考价值。现编辑成册，以供广大干部学习、交流，同时也可作为各级干部培训机构的培训教材。

编 者
2014年12月

坚定理想信念 践行“三严三实”

——在市委党校、市行政学院2014年秋季学期第一期主体班开学典礼上的讲话

市委副书记、市政协主席、市委党校校长 宋尚有（2014年9月17日）

同志们：

今天，市委党校、市行政学院举行2014年秋季学期第一期主体班开学典礼，这次主体班共开设县级干部、科级干部进修班、中青年干部、乡镇领导干部、女干部、政法干部、教育行政管理干部培训班等共七个班次。来自全市有关单位的300多名同志，将集中一段时间进行离岗培训学习。在此，我代表市委、市委党校对同志们的到来表示热烈的欢迎！

今年全国“两会”期间，习近平总书记在参加安徽代表团审议时发表重要讲话，提出“三严三实”的要求，强调党员干部特别是各级领导干部要做到“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。”总书记关于“三严三实”的重要论述，为深入推进作风建设指明了方向，为每一位党员干部立志修身、谋事创业、为官从政树立了新标杆。当前，全市要将以为民、务实、清廉为主题的党的群众路线教育实践活动持续推向深入，高质量完成市委确定的各项奋斗目标和工作任务，就要求我们每一个人都要深入学习贯彻习总书记重要讲话精神，坚定理想信念，自觉践行“三严三实”，做党和人民满意的好干部。借此机会，我就这个问题谈谈自己的体会。

一、坚定理想信念，坚守共产党人精神追求

坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。

回顾党的历史，我们党之所以能够取得革命、建设和改革的伟大胜利，最根本的原因就在于共产党人有着为社会主义和共产主义奋斗终身的崇高理想信念。小平同志指出：“为什么我们过去能在非常困难的情况下奋斗出来，战胜千难万险使革命胜利呢？就是因为我们有理想，有马克思主义信念，有共产主义信念。”新形势下，党员干部队伍中存在的“四风”顽疾，说到底，是与理想信念不坚定、不牢固联系在一起的，坚定

理想信念、坚守共产党人精神追求是经受“四大考验”、消除“四种危险”，保持党的先进性和纯洁性的根本指针，也是对我们每一个共产党人的必然要求。

（一）坚定理想信念，就要抓住世界观、人生观、价值观这个“总开关”

习总书记非常形象深刻地指出：“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。”我认为要想精神上不缺钙，就必须始终抓住世界观、人生观、价值观这个“总开关”，“总开关”关乎思想源头，从根本上决定着党员干部的作风状况和行为方式。“总开关”问题解决不好，坚定的理想信念也就无从确立。

从总体上来看，我们天水的党员干部队伍是好的，但是不容否认的是，有的人在大是大非问题面前退避三舍、立场摇摆；有的人信奉金钱至上、名利至上、享乐至上；个别党员还把当干部当做一种谋取私利的手段，目无党纪国法，直至走向腐败变质的深渊，这些现象从根子上讲就是因为信仰迷茫、精神迷失。要一时一刻都不放松主观世界的改造，牢固树立马克思主义的世界观、为人民服务的人生观、无私奉献的价值观，坚持不懈的锻造坚定纯洁的政治信仰，从日常生活到生死考验，任何情况下都要做到理想信念不动摇，立场观点不模糊，党的宗旨不淡忘。

（二）坚定理想信念，既要胸怀远大理想，又要脚踏实地、勇于担当

当前，我国处在改革发展的关键阶段，我们要全力为现阶段的目标而奋斗，但如果丢失了共产党人的远大目标，就会迷失方向，变成功利主义、实用主义。共产党人必须始终坚信马克思主义关于人类社会必然走向共产主义这一基本原理，始终胸怀这一崇高的社会理想。与此同时，共产党员更要脚踏实地地为实现党在现阶段的基本纲领而不懈努力，扎扎实实地做好现阶段的每一项工作。忘记远大理想而只顾眼前，就会失去前进方向；离开现实工作而空谈远大理想，就会脱离实际。就我们天水来说，经济总量小，产业结构不尽合理，大项目、大企业少，产业、产品核心竞争力不强；城乡二元结构矛盾突出，基础设施欠账大，公共服务水平低、不均衡。这些经济社会发展中的问题，都要求我们每一个党员干部老老实实、脚踏实地，有担当、肯担当、真担当，积极进取，敢想敢干。

（三）坚定理想信念，必须体现在爱岗敬业、求真务实的具体行动上

共产党人要有勤勉的工作态度，尽职尽责、爱岗敬业，工作不负责任，拈轻怕重，马马虎虎，得过且过，是理想信念不坚定的表现。一名党员的作用，对于党和人民的事业来说，就像一台机器上的螺丝钉。大家都来自于基层单位，直接面对广大群众，我们的工作关乎群众冷暖和党的形象。你觉得十分繁杂平凡，但在我们事业全局

中是不可或缺的。自觉树立“小事就是大事”的观念，把每一件细小工作都当作事关全局的大事对待，按照高标准、高质量的要求尽职尽责做好，按照干必成，成必精的要求，努力创造一流业绩，让共产党员理想信念之光照亮每一件琐细的工作、每一个岗位。

二、坚持群众路线，切实践行“三严三实”

衡量一名共产党员、一名领导干部理想信念是否坚定，是有客观标准的，在我看来，就是要看他是不是坚持群众观点、全心全意为人民服务，是不是坚持一切从实际出发、求真务实，是不是坚持勤奋工作、廉洁奉公，党的群众路线教育实践活动把它凝练的地总结为为民、务实、清廉。随着党的群众路线教育实践活动进一步深入，我市各级领导班子和党员干部作风明显好转。但我们同时看到，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，在一些地方和部门并未彻底扫清。少数党员干部特别是领导干部理想信念动摇，宗旨意识淡薄；贪图名利，不务实效；脱离群众，不负责任；铺张浪费，奢靡享乐，甚至以权谋私、腐化堕落。尽管是少数人，但依然损害党在人民群众中的形象，损害党群干群关系，不仅与我们党的宗旨格格不入，也是党性不强、纪律不严的体现。

习总书记关于“三严三实”的重要论述，是对作风建设的进一步升华，简明扼要，切中要害。当前，各项改革、发展任务异常繁重，能不能攻坚克难、转型跨越，全体党员干部特别是领导干部的过硬作风非常关键，必须始终坚持为民、务实、清廉，以践行“三严三实”为己任。

一是为政以德，严以修身。做官先做人，做人先修德，党员干部必须不断提升道德境界，成为一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人。只想做官而不想修身做人，就很容易变成昏官、贪官、赃官、坏官。党员干部要带头弘扬社会主义核心价值观，带头弘扬中华民族优秀传统文化美德，带头恪守社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德，始终保持健康生活情趣和高尚道德情操，在弘扬社会正气上作出表率。

二是执政为民，严以用权。树立正确的权力观，坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，任何时候都不能搞特权、不以权谋私。共产党员特别是领导干部都要懂得，权力姓公不姓私，只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利，决不能把公共权力变成牟取私利的工具。对待权力，要有敬畏之心，做到依法用权、秉公用权、廉洁用权。要守好公与私的界线，绝不搞权力寻租、权钱交易。

三是慎独慎微，严以律己。慎独，就是人前人后一个样、八小时内外一个样、有没

有监督一个样，在任何情况下都不见异思迁、见利忘义，恪守自己的为人风范和处事品格。慎微，就是从大处着眼，从小处入手，时时刻刻、事事处处把握好自己，认真做好每件小事、管好每个小节。要时刻提醒自己洁身自好，坚持立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之利。

四是求真务实，谋事要实。思民之所想，想民之所需，急民之所忧，解民之所困，这是干部谋事的基础，把群众的诉求作为谋事的核心内容，把群众的所思所盼作为谋事的关键所在。谋事的路子走对，谋事的步子走实，对群众的承诺必须兑现。坚决反对形式主义、搞花架子、做表面文章，讲真话、干实事、重实效，把心思用在干事业上，把精力投入到抓落实中。

五是敢于担当，创业要实。当官就要担当、当官就要尽责，如果只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力，遇着矛盾绕着走、碰到难题往后退，那就没有资格做党员干部，更没有资格做领导干部。现在，全面深化改革进入攻坚期和深水区，我市经济社会发展面临不小压力和挑战，必须坚决克服“庸政”、“懒政”行为，拿出不落实不撒手、不抓出成效不罢休的劲头，尽心尽力做好每一项工作，把市委、市政府的各项决策部署落到实处。

六是公道正派，做人要实。对党、对组织、对群众、对同志交心，做老实人、说老实话、干老实事。忠诚老实是为人处世的道德准则，是中华民族的传统美德，也是对我们每一个党员干部的基本要求，我们的各项工作特别需要这样老老实实做人、踏踏实实干事、兢兢业业工作的干部。公道正派就是要规范自己的言行，不该拿的不拿、不该去的不去、不该办的不办，敢言慎言，敢为慎为，敢于批评歪风邪气，也敢接受逆耳忠言，讲党性、重品行、作表率，以优良务实的党风促政风带民风。

贯彻“三严三实”的要求，必须坚持严字当头、实字托底，做到严实结合、融为一体。大家要把“三严三实”作为修身做人的基本遵循，作为为官用权的警世箴言，作为干事创业的行为准则，真正内化于心、外化于行，更好地履行共产党人的崇高职责。

三、加强理论学习，不断提升能力素质

坚定理想信念，践行“三严三实”，要一以贯之的加强理论学习和实践锻炼，提升能力增强素质，克服能力不足与“本领恐慌”。在我们周围，一些党员干部身上时有出现的学风不正之风也是“四风”问题的一个突出表现。有的钻研理论的兴趣不浓厚；有的轻视理论学习，整天忙于应酬；有的把学习和工作对立起来，认为“学好不如干好”。我们必须清醒地认识到，放松学习，缺乏理论武装和知识滋养，久而久之就会思想滑坡、意志消退、信念动摇。所以勤于学习，勇于实践是坚定理想信念、践

行“三严三实”的必然要求。

一要加强理论武装。习总书记指出：“只有学懂了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观，特别是领会了贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，才能心明眼亮，才能深刻认识和准确把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，才能始终坚定理想信念，才能在纷繁复杂的形势下坚持科学指导思想和正确前进方向，才能带领人民走对路，才能把中国特色社会主义不断推向前进。”用科学理论武装头脑是坚定理想信念的重要基石，是全体共产党员的终身必修课。轻视理论学习，把看家本领和指导思想都丢了，就会有损于我们党的领导能力和执政能力，有损于共产党员的工作能力和分析解决问题能力，就容易给党和人民的事业带来严重损失。领导干部特别是年轻干部，尤其要加强理论学习，学会运用马克思主义立场、观点、方法观察和解决问题，坚定理想信念，廓清思想迷雾，排除思想干扰，站稳脚跟干事创业。

二要坚持学以致用。我们的学习不仅要在浩瀚的书本知识中汲取营养，更要重视现实社会实践的广阔天地。毛主席说“没有马克思列宁主义的理论和实践统一的态度，就叫做没有党性，或叫做党性不完全。”始终坚持理论紧密联系实际的学习方法，是我们共产党人学习的鲜明特征和传家宝。我们现在天天说创新，创新不一定就是要搞技术发明，把学习的成果转化成推动发展的思路和举措，从一般到个别，再从个别到一般，总结出几条经验和教训，形成一些规律性的认识，我觉得这就是创新，这样就很好地把工作和学习统一起来，把做好工作和提高自己统一起来。

三要注重能力提升。党员干部要成为改革发展的忠诚实践者和有力推动者，不光要有坚定的理想信念和决心，更要有与之相适应的素质能力。有道是“本领不强要被笑死，办法不多要被急死，品行不正要被骂死”。这既是讲基层工作的众多难处，也表明了党员干部加强学习、提高素质从来没有像今天这样如此现实而紧迫。面对新形势、新任务、新目标，一要提升战略思维能力。就是要在谋划思路、作出决策、推动工作时，要掌握平衡，把握规律，考虑适度，坚持做到主观与客观、理论与实践、上级精神与本地实际、领导意图与群众意愿相一致、相结合。只有结合得好，工作才能有创造性，才能开创新局面。二要提升学习转化的能力。要善于在学习中思考，善于在学以致用中提高，善于学习外地经验，取人之长，善于联系实际转化学习成果，通过提升“学习力”不断提高素质，增强干事创业的本领。三要提升抓落实的能力。领导干部不仅要敢抓落实，有敢抓敢管、敢于碰硬、不怕得罪人的胆略和气魄，还要会抓落实，掌握正确的领导方法，提高抓落实的领导艺术。工作抓落实的过程，往往也

是与矛盾和困难打交道的过程。任何矛盾的发生都有原因、有端倪、有前兆，要通过深入的调查研究，发现矛盾；要把握形势，未雨绸缪，预见矛盾，同时要善于协调、沟通，形成合力，共同破解矛盾。

同志们，刚才我谈了如何坚定理想信念，践行“三严三实”，做党和人民满意的好干部的个人想法。大家来党校学习培训，就是为了提高理论水平和党性修养，以好干部的标准要求自己、提高自己。这次培训市委党校从班次设置、学制安排、教学模式等多个方面做了精心准备。希望大家珍惜这次机会，端正学习态度，增强学习意识，真正静下心来认真学习，带着问题学习，争取多掌握一些新知识，多思考一些新问题，努力使学习培训的过程成为加强党性锻炼、坚定理想信念的过程，成为拓宽视野、增强能力素质的过程。同时，也希望大家在培训期间能够强化纪律意识，严格遵守中组部关于加强学员管理的相关规定，遵守党校的各项规章制度，以艰苦奋斗的好学风、组织纪律的严要求，确保学习培训的高质量。

最后，祝各位学员培训期间生活愉快、学有所成！

目 录

第一编 经济发展与产业培育

- 003·……培育壮大农业产业化龙头企业对策研究——以天水市麦积区为例
- 008·……清水县农业转移人口市民化调研报告
- 014·……关于天水市非公经济发展情况的调研报告
- 019·……关于天水市动物防疫体系建设情况的调研报告
- 025·……天水市农业机械化发展情况的调查报告
- 030·……天水市中药材产业发展情况调研
- 035·……天水市战略性新兴产业发展财税政策支持研究
- 039·……促进天水文化旅游产业融合发展研究
- 044·……关于秦州区文化产业发展现状的调查与思考
- 049·……发掘地方文化资源推动文化产业发展——麦积区文化产业发展调研
- 054·……甘谷县城乡一体化建设调研
- 059·……清水县农村耕地撂荒情况调查与思考
- 064·……秦安县林果产业可持续发展问题思考
- 069·……张家川县农村劳动力转移情况调研
- 074·……浅析农村剩余劳动力转移就业问题——以武山县为例
- 079·……天水市农业劳动力现状研究
- 085·……秦安县果品产业发展情况调研
- 091·……麦积区农业产业化发展调研
- 096·……天水市实施关中—天水经济区发展规划中存在的问题及对策
- 101·……天水市战略性新兴产业发展问题研究
- 107·……天水市电子商务发展情况调研
- 114·……天水市农民收入情况调查与思考

- 121·····天水市处置群体性事件的调研报告
- 126·····天水市城乡居民基本养老保险工作情况调研
- 131·····秦安县法律援助工作情况调研
- 137·····加强天水市安全生产应急救援体系建设的思考
- 142·····天水市城市公交发展的调研报告
- 147·····天水市城区公共交通新能源汽车发展情况调研
- 152·····天水区域交通枢纽建设的思考
- 158·····努力把天水打造成为华夏文明传承创新基地
- 163·····秦安县住房公积金运营情况的调研
- 168·····天水市宗教界参与社会服务和公益事业调研
- 173·····对天水市强农惠农政策落实情况的调研
- 178·····对天水市法律援助工作现状的分析与思考
- 183·····对秦州区农村环境卫生综合整治情况的思考
- 188·····麦积区农村社会保障体系建设问题研究
- 193·····清水县留守儿童情况调查
- 198·····清水县农村环境卫生综合整治工作调研
- 203·····张家川县社会管理创新研究
- 208·····城市化进程中天水古民居的保护与开发
- 213·····甘谷县新农村建设情况调研
- 218·····秦安县农村饮水安全问题调
- 223·····天水市农村老人生活状况调查
- 229·····武山县农村社会保障体系问题研究
- 234·····武山县扶贫工作存在问题的调研
- 239·····关于天水市预防和制止家庭暴力的调研
- 245·····清水县农村社会治安状况调研
- 251·····天水市食品药品监管体制改革情况调研
- 256·····天水市民族交往交流交融相关情况的调研
- 262·····天水市城市公共交通发展研究

- 267·……武山县食品安全问题研究
- 272·……天水市公证工作情况调研
- 279·……秦州区农村环境保护状况的调研
- 285·……贫困地区回族妇女参与农民专业合作社情况的调研
- 290·……天水市城乡建筑抗震设防能力管理现状调研
- 295·……对人民法院审委会制度改革的建议——以天水市秦州区人民法院为例
- 299·……关于秦安县新农村建设中农村土地利用的调研与思考
- 304·……关于青少年犯罪问题的研究报告
- 309·……甘谷县农村矛盾纠纷排查化解工作调研
- 314·……武山县社区矫正工作存在的问题及对策
- 320·……武山县刑满释放人员安置帮教工作现状与思考
- 325·……清水县美丽乡村建设情况的调查与思考
- 330·……秦安县家庭婚姻状况的调研
- 335·……关于秦州区社会治安综合治理工作情况的调研
- 340·……麦积区宝兰客运专线拆迁安置工作的调研和思考
- 345·……天水市秦州、麦积两区农村土地承包经营权纠纷案件研究
- 350·……天水市科技创新存在的问题与对策
- 355·……天水市历史文化名城保护与建设调研
- 361·……社会管理创新背景下的检察建议若干问题探讨
- 367·……天水市医患纠纷形成的原因与对策研究
- 373·……关于天水市综合防灾减灾能力建设的思考
- 378·……张家川县边远贫困山区基础设施建设存在的问题及对策
- 384·……天水市农村专业合作经济组织发展情况调研
- 390·……天水市水资源现状调查与分析
- 398·……秦安县专业技术人才队伍建设中存在的问题及对策

第三编 公共管理与政权建设

- 405·……浅议闭会期间人大代表工作的现状及对策——以天水市秦州区人大常委会为视角
- 411·……领导干部经济责任审计问题研究

- 417·····天水市市直机关发展党员工作调研
422·····关于加强张家川县村干部队伍建设的调研
427·····关于加强甘谷县文化人才队伍建设的思考
432·····天水市法治政府建设研究
437·····麦积区农村党员发展工作调研
442·····对新形势下人民法庭审判工作的思考——以武山县人民法院基层人民法庭为例
448·····加强司法所建设推进县域经济可持续发展
452·····清水县农村基层党组织建设面临的问题及对策探析
457·····张家川县加强村干部队伍建设的对策

第四编 教育管理与机制创新

- 465·····对甘谷县普通高中教育发展情况的调查与思考
470·····对农村中小学教育现状的分析及思考——以张家川县木河乡为例
475·····武山县薄弱学校的调查报告
479·····武山县农村中小學生大量流转问题的调研
485·····麦积区中小學生上网情况的调研 ——以花牛镇为例
490·····清水县义务教育阶段学生流失问题的思考
494·····促进清水县义务教育健康发展的思考
499·····麦积区农村中学高效课堂建设的调查与思考
504·····秦安县农村中小学课外艺术教育情况调研
509·····对秦安县农村中小学教育现状的调查与思考
514·····秦州区农村中小學生乡土文化资源认识情况的调查报告
520·····天水市小學生课业负担情况调研报告
525·····秦州区农村中小学校园文化建设调研
530·····天水市义务教育均衡发展的调研
535·····清水县丰望乡留守儿童心理问题调研
540·····甘谷县农村中小學生流失情况的调研
545·····留守儿童学习与生活状况的调研报告

培育壮大农业产业化龙头企业对策研究——以天水市麦积区为例

清水县农业转移人口市民化调研报告

关于天水市非公经济发展情况的调研报告

关于天水市动物防疫体系建设情况的调研报告

天水市农业机械化发展情况的调查报告

天水市中药材产业发展情况调研

天水市战略性新兴产业发展财税政策支持研究

促进天水文化旅游产业融合发展研究

关于秦州区文化产业发展现状的调查与思考

发掘地方文化资源推动文化产业发展——麦积区文化产业发展调研

甘谷县城乡一体化建设调研

清水县农村耕地撂荒情况调查与思考

秦安县林果产业可持续发展问题思考

张家川县农村劳动力转移情况调研

浅析农村剩余劳动力转移就业问题——以武山县为例

天水市农业劳动力现状研究

秦安县果品产业发展情况调研

麦积区农业产业化发展调研

天水市实施关中—天水经济区发展规划中存在的问题及对策

天水市战略性新兴产业发展问题研究

天水市电子商务发展情况调研

天水市农民收入情况调查与思考

培育壮大农业产业化龙头企业对策研究

——以天水市麦积区为例

党的十八大以来，中央坚持把发展农业产业化作为农业农村工作中一项全局性、方向性的大事来抓，出台了一系列强有力的支持政策和措施，农业产业化和龙头企业发展取得巨大成就。面对新形势、新情况，麦积区按照区域化布局、专业化生产、规模化经营、系列化加工、社会化服务、企业化管理的思路，把培育壮大农业产业化龙头企业作为实现农业经济转型升级的重要载体，积极探索建立市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的经营格局，取得了良好效果。

一、发展农业产业化龙头企业的必要性

龙头企业是农业产业化的关键，龙头企业的发展和壮大可带动农户和生产基地能力不断增强，促进农村劳动力转移和农民增收，推动优势产业聚集和升级，对促进区域经济繁荣，加快农业产业化进程具有重要意义。

（一）发展龙头企业是发展现代农业的需要

农业产业化是现代农业发展的方向，龙头企业是构建现代农业产业体系的主体，是推进农业产业化经营的关键。企业已成为促进农民就业增收、保障主要农产品有效供给的重要力量。发展龙头企业，有利于适应工业化、城镇化发展中同步推进农业现代化的新形势、新要求，有利于营造全社会关心支持农业产业化和龙头企业发展的良好氛围，有利于提高农业组织化程度、加快转变农业发展方式、促进农业增效和农民增收。

（二）发展龙头企业是加快城镇化建设的需要

龙头企业成为沟通城乡的纽带，加快了城乡之间的资金、技术、人才、设备等生产要素的合理流动和优化组合，推进了城乡一体化进程，为农村剩余劳动力的转移提供了载体。城镇化建设要以产业发展为支撑，要实现产业发展与城镇建设相融合。一方面，有了产业，才能创造出就业机会。有了充分的就业机会，进城农民才能乐业，才有了实现安居的可能。另一方面，只有产业兴旺了，才能更好地解决城镇化中人的问题。城镇化率先让农民增收，就要培育龙头企业，龙头企业本身就是农村第二、三产业的重要组成部分。麦积区在推动新型城镇化建设过程中以扶持和培育龙头企业为抓手，积极带动广大农民增收，从而实现城镇化建设目标。

（三）发展龙头企业是全面建设小康社会的需要