

NONGYE ZHENGCEXING YINHANG ZHICHI
YUNNAN QIAOTOUBAO JIANSHE DIAOYAN WENJI

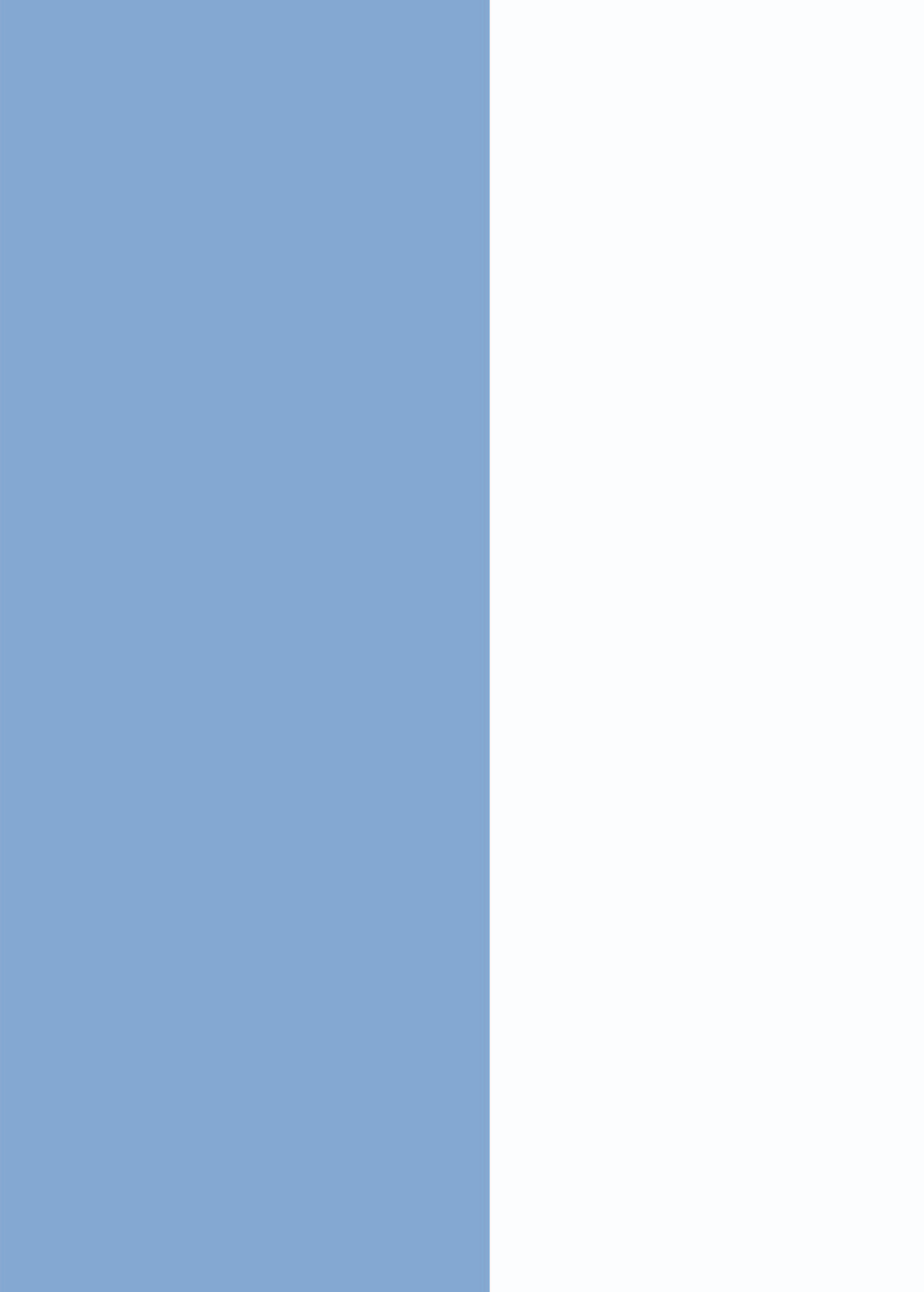
农业政策性银行支持

云南桥头堡建设调研文集

主 编 段云翔
副主编 徐一丁

云南出版集团公司

云南人民出版社



NONGYE ZHENGCEXING YINHANG ZHICHI
YUNNAN QIAOTOUBAO JIANSHE DIAOYAN WENJI

农业政策性银行支持

云南桥头堡建设调研文集

主 编 段云翔
副主编 徐一丁

云南出版集团公司

云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业政策性银行支持云南桥头堡建设调研文集 /
段云翔主编. —昆明: 云南人民出版社, 2013.11
ISBN 978-7-222-11363-3

I. ①农… II. ①段… III. ①农业银行-政策性金融-金融支持-云南省-文集 IV. ①F832.33-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 275631 号

责任编辑: 段兴民 赵 红

责任校对: 陶汝昌

装帧设计: 唐敬乾

责任印制: 段金华

书 名	农业政策性银行支持云南桥头堡建设调研文集
作 者	主编 段云翔 副主编 徐一丁
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	http://ynpress.yunshow.com
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本	787×1092 1/16
印 张	18.75
字 数	300 千
版 次	2013 年 11 月第 1 版第 1 次印刷
印 刷	云南亚太彩印有限公司
书 号	ISBN 978-7-222-11363-3
定 价	68.00 元

主 编

段云翔

副主编

徐一丁

编 委

田安正 王良志

马 蕾 雷有志 杨志高

序

2009年7月28日，胡锦涛总书记在云南考察工作时发表重要讲话，提出“使云南成为我国面向西南开放的重要桥头堡”。2011年5月6日，国务院批准并正式出台了《国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》，桥头堡建设正式上升为国家战略。这对我国改革开放和国家安全具有重要意义，对云南省更是难得的历史机遇。

金融是现代经济的核心，也是桥头堡战略顺利实施的重要保障。农发行作为国家政策性银行，全力支持桥头堡战略实施是云南农发行义不容辞的责任。成立于1995年的中国农业发展银行云南省分行，经过十多年的风雨历程，各项业务快速发展，支农领域不断扩大。在新一届党委的领导下，各项贷款余额从2005年初的61亿元增长到2012年末的611亿元，增长10倍，资产质量保持良好，经营绩效不断提升，为云南农业农村经济发展做出了应有的贡献，同时在打造现代农业政策性银行的进程中，不断强化基础管理和队伍建设，为支持桥头堡建设奠定了坚实的基础。

新时期，云南分行将在省委省政府和总行党委的坚强领导下，在有关部门的关心支持下，积极发挥农业政策性银行职能优势，进一步支持云南省“绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放的桥头堡”战略的稳步实施。一是按照“做大做强特色农业”的要求，继续巩固传统业务的基础地位，发挥优势保粮维稳；同时择优支持涉农优势特色产业，以点带面服务“三农”。一方面积极落实信贷资金，全力做好政策性粮油收购资金足额供应，切实加强粮油贷款管理，确保农民增收和粮食安全；另一方面加大对实体经济的支持力度，突出区域资源特点，做大做强特色农业，培育战略性新兴产业。二是积极筹措资金，加大对农业农村基础设施建设的

支持力度。继续支持好云南农村水网、电网、路网、信息网建设，建设通畅顺达的通道，为产业发展和物流发展奠定基础；支持边境地区建设各类边境贸易区、物流合作区和口岸基础设施等，加快构建“国际经济走廊”；三是创新金融产品，不断提升服务“三农”功能。推进投资业务和国际业务，加大保险代理、咨询顾问业务、代理国开行结算等中间业务。同时，全面推进银行卡、网银、票据等业务，不断提升运行维护管理水平，功能日趋完善，进一步提高金融服务水平。

为了深入探讨农发行支持云南桥头堡建设的思路目标、方向重点和配套措施，云南省分行在全省范围内组织开展了农发行支持云南桥头堡建设系列调研活动，省分行组织开展了重大课题研究，各二级分行都成立了课题组，结合各地实际开展调研，经过全行上下半年多努力，取得了一系列调研成果。《农业政策性银行支持云南桥头堡建设调研文集》汇编了大家的主要研究成果。我相信，这些成果对于指导我行业务发展，更好地支持云南桥头堡建设具有重要的参考价值，对于进一步宣传农发行，提升农发行的社会形象也具有积极作用。

张万新

二〇一三年七月

目 录

总 论

关于云南分行支持面向西南开放重要桥头堡建设的调研报告 徐一丁 王良志 马蕾 王学昆 张琼莲	3
--	---

区域篇

农发行在云南建设面向西南开放重要桥头堡中大有可为 艾俊德	25
打造金融桥头堡 助推昆明市龙头和枢纽建设 冯 学 赵宝琼 沈晓羽 李造丽 杨应勇 林祖榕 李琼	34
浅谈桥头堡战略实施过程中云南农发行的机遇和挑战 昭通市分行课题组	47
发挥政策性金融优势 大力支持玉溪桥头堡建设 玉溪市分行课题组	52
在云南桥头堡建设中如何发挥好农发行的职能作用 娄 锐 赵志泉 马永强	61
发挥农业政策性金融作用 在文山“新高地”建设中有所作为 周敏 何建华 高吕 王春顺 陈焕玲 王春顺	67
发挥政策性银行优势 为楚雄州实施桥头堡战略给力 楚雄州分行调研组	70
发挥农发行职能作用助推桥头堡建设 王哨锋 杨彦红 严玉坤	76

关于保山分行桥头堡建设的探讨	
保山市分行调研组	84
认真履行农业政策性银行职能 努力支持丽江桥头堡重要窗口建设	
王仲辉 王子富 肖宏 高国良 和春潮	93
抓机遇 谋发展 助推迪庆桥头堡建设	
和云虎	99
临沧分行支持桥头堡建设情况的调研报告	
杨光宏 曹玲 赵顺军 陆瑞邦 王学昆	106

行业篇

云南省专业担保公司行业简析	
张怀沧 陈博 赵张贵 陶树清	119
浅析农发行对云南桥头堡建设中粮食安全保障作用	
胡怡 赵昆 唐庚	127
信贷支持云南蔗糖产业发展调研报告	
张学光 杨海 甘琳 毛雪梅	132
人造板制造行业分析研究报告	
张玉华 甘琳	157
加大对花卉产业政策性信贷投入	
甘云洁 马蕾 杨继德 拔钦皓	180
云南桥头堡战略中的农村流通体系建设亟须农业政策性信贷支持	
甘云洁 李凌 卢孜恒 祝汝林	201
云南茶叶行业分析及信贷支持对策的调研报告	
甘云洁 马蕾 罗兰馥 王冠	209
探索政策性信贷资金支持农村路网建设新模式	
加快推进云南桥头堡建设步伐	
韩仕新 杨洁 袁智勇	221
浅谈行水利建设贷款现状及业务发展对策	
韩仕新 夏磊 施辉奎	226

对云南“城镇上山”信贷支持路径选择的思考 韩仕新 夏磊 施辉奎	235
充分发挥政策性银行职能作用 积极支持云南农村教育事业发展 田安正 冯裕波 田润丰 何鹏鹏	244
抓住桥头堡建设机遇 助推曲靖农业快速发展 廖万春 李晓宏 周伟	256
支持当地特色产业发展 促进桥头堡建设 夏建光 周志荣	265
加大农业政策性金融对橡胶产业的支持力度 西双版纳州分行课题组	273
借力边贸优势 做大德宏州分行国际业务 德宏州分行课题组	278
因地制宜 审慎积极支持地方小水电建设 张继云 王尚明 杨朝洪 赵军涌 蒋勇	284
后 记	292

总 论

关于云南分行支持面向西南开放 重要桥头堡建设的调研报告

中国农业发展银行云南省分行课题组

一、云南桥头堡建设的政策背景及其重大意义

2009年7月，胡锦涛总书记在云南考察时指出：“要充分发挥云南作为我国通往东南亚、南亚重要陆上通道的优势，深化同东南亚、南亚和大湄公河次区域的交流合作，不断提升沿边开放质量和水平，使云南成为我国向西南开放的桥头堡”。2011年5月6日，国务院出台了《关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》（国发〔2011〕11号，以下简称《意见》）。2013年1月28日国家发改委正式发布《云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡总体规划（2012—2020年）》（以下简称《规划》），这是党中央统筹国际国内两个大局，深谋远虑做出的国家重大战略部署，标志着云南桥头堡建设的序幕正式拉开。此后，加快桥头堡建设，把云南建成中国沿边开放经济区已成为云南发展的目标之一。

桥头堡战略是推进我国向西南开放、实现睦邻友好的战略需要，也是云南推进“兴边富民”工程、实现边疆少数民族脱贫致富奔小康的现实需要，对促进云南经济社会又好又快发展具有重大意义。一是有利于构建我国通往东南亚、南亚的陆路国际大通道。二是有利于提升我国沿边开放质量和水平，进一步形成全方位对外开放新格局，加强与周边国家的互利合作，促进共同发展，增进睦邻友好。三是有利于促进区域协调发展，加快

边远地区脱贫致富，推动云南经济社会又好又快发展，实现各族群众共同富裕与边疆和谐稳定。

二、云南桥头堡建设与金融支持桥头堡建设概况

（一）云南桥头堡建设概况

云南桥头堡建设将是一个为期十年的中长期规划，分为两个阶段。2011—2015年是云南桥头堡战略重点的突破阶段，即加快实施互联互通的通道路网建设、加快通关便利、综合口岸基础设施建设、缅甸皎漂到昆明油气管道建设、国际物流体系的建设，连通云南到印度洋的口岸建设。2016—2020年则是重点突破，建成昆明、曲靖、大理、蒙自四大枢纽为核心的公路、铁道、航空、水运对内对外运输网络运输体系的建设；建设石油、化工天然气、新能源、特色农业、矿产加工、生物制药、旅游文化、金融交通运输建设。

据有关媒体反映，桥头堡建设全面启动一年多来，各项工作不断推进，取得了8个方面的显著成效。一是对桥头堡建设认识不断加深。二是确定了定期召开部际联席会议。三是沿边开发开放建设热火朝天。四是一批重大项目加速推进。五是规划获批，建设迎来新阶段。六是滇中产业新区加快启动。七是央企民企入滇引来巨资。八是目标任务分解到各部门。

（二）金融支持云南桥头堡建设概况

云南桥头堡建设是一项投资巨大的现代经济活动，需要金融的鼎力支持。金融将是云南桥头堡建设的主要融资者。主要体现在：一是国家高度重视金融对桥头堡建设的后盾作用，积极出台突破性政策。《意见》中给予云南30项突破性政策，其中有10多项与金融业相关：比如国家加大转移支付和投资力度，支持云南桥头堡建设和发展；加大涉农信贷增量奖励支持力度；加大对云南贫困地区的贷款贴息支持力度等等。这些与金融业相关的政策措施，凸显金融后盾对于云南桥头堡建设的重要性。二是中央金融管理部门实行有差别金融监管政策。为了鼓励民间资本流入农村和设立农村金融机构，改善农村金融服务环境，人民银行对农村金融机构实行有差别存款准备金率；对农村信用社给予利率优惠和再贷款支持；发行央行专项票据置换农村信用社不良资产和弥补历年亏损；改革扶贫贴息贷款方

式等等。银监会积极试点改革农村信用社管理体制，放宽农村金融机构准入门槛，降低新型金融机构资本充足率，出台农村资金互助社减税优惠政策。2012年，人民银行、银监会、证监会、保监会等中央金融管理部门出台了鼓励和引导民间资本进入金融业实施细则，进一步完善对民间资本进入金融领域监管政策。三是省委省政府及各金融部门高度重视，采取有力措施，按照“规划先行、项目支撑、融资推动”的机制合力推进云南桥头堡建设。2011年10月，省委省政府出台了《关于金融支持服务桥头堡建设的指导意见》（云政发〔2011〕202号），鼓励、引导全省各银行业金融机构积极为桥头堡建设提供信贷融资服务，优先满足桥头堡建设重大项目、新兴产业、薄弱环节、改善民生等方面的资金需求。截至目前，云南省政府已与国开行、农发行、工行等12家金融机构签订战略合作协议，金政双方初步建立起四项合作机制，即：信息沟通交流机制；省级重点建设项目融资协调工作联席会议机制；银团贷款联席会议机制；多层次多渠道的项目对接机制。

总之，一年多来，云南省金融业在支持桥头堡建设过程中取得重大突破，促进了桥头堡建设工作的顺利进行。2011年全省新增人民币贷款为1648亿元，2012年再创新高，达到1821亿元，金融对于全省经济增长的支撑能力明显增强。

云南金融在支持桥头堡建设中做了很多工作，也取得了很好的成绩，但是，还存在一些困难和问题，主要表现在：一是全省桥头堡重大项目融资难问题仍然突出，如2012年全省固定资产投资目标7100亿元，项目资金缺口1240亿元，落实的银政合作协议融资1064亿元，因项目融资条件和地方政府融资平台整改不到位等原因没能有效发放。二是云南银行业金融机构发展还相对滞后，至2012年12月末，全省本外币存贷款总额仅占全国的1.92%和2.11%，总量明显不足。三是云南社会信用体系还需完善。四是农村金融服务仍然薄弱，县域以下金融服务严重不足的状况十分突出。这些问题的存在，既给云南金融业支持桥头堡提出了新的要求，也给农发行支持桥头堡建设带来了新的机遇与要求。

三、农发行支持桥头堡建设的总体思路、基本要求与目标任务

政策性银行除了具有一般银行所具有的功能外，还具有其他银行所不

具有的诸如政策引导、倡导与诱导性等功能。农业政策性银行是为配合政府农业政策，依托国家信用，通过发行金融债券筹集大额资金为农业提供特别贷款，主要是低利中长期优惠性贷款，促进和保护农业生产与经营的金融机构。农发行是国家唯一的农业政策性银行，职能定位为在“三农”领域发挥骨干支柱及支撑作用，目前农发行“建设新农村的银行”的品牌形象和社会知名度明显提升。在国家实施云南省面向西南开放重要桥头堡建设的重大战略机遇期，农发行云南省分行（以下简称农发行）将充分发挥农业政策性银行优势，在信贷政策、信贷规模、金融服务和资源配置等方面优先给予桥头堡建设中涉农重点项目建设和“三农”发展的金融支持。

（一）总体思路

要以科学发展观为指导，认真贯彻落实党和国家关于支持云南桥头堡建设的方针政策，以及国家宏观经济政策，产业政策，坚持农业政策性银行办行方向不动摇，在支持桥头堡建设中始终坚持“认识到位、把握机遇、突出重点、积极支持、有所作为”的总体思路，以加快转变发展方式为主线，坚持“两轮驱动”的发展战略，结合云南桥头堡建设规划，拓展和强化信贷支农职能，完善金融服务，夯实发展基础，严控经营风险，为支持云南桥头堡建设做出积极贡献。

（二）基本要求

云南桥头堡建设任务艰巨繁重，对农发行而言既是机遇又是挑战。因此，在支持桥头堡建设中要努力做到“四个坚持”：

1. 坚持认识优先，抢抓机遇，把支持桥头堡建设放在首位。当前，加快把云南建设成为我国面向西南开放的重要桥头堡正面临千载难逢的重大历史机遇，首先，国家实施区域发展总体战略为桥头堡建设营造了良好的政策支持环境。其次，我国在新时期深化沿边开放的战略为云南扩大对外开放指明了发展方向。再次，云南省与周边国家合作不断取得进展为深化区域合作奠定了良好的基础。通过加快推进桥头堡建设，云南必将在我国深化区域合作的过程中发挥重大作用。农发行要站在全局和战略的高度，充分认识国家出台《意见》和《规划》的重大意义，不等不靠，发挥主动性和创造性，认真学习、吃透政策、解放思想、大胆实践，抢抓机遇，把支持桥头堡建设放在首位上下工夫，提高运用各项政策的能力和水平，充

分发挥农业政策性银行支农惠农强农富农的职能。

2. 坚持开拓创新,科学发展,多方筹资支持桥头堡建设。中国通过三十多年的改革开放,东部沿海经济社会发展取得了巨大成就,发展的关键在于坚持不断开拓创新,科学谋划发展。在新一轮的经济增长中,云南正从中国经济滞后的后方变为经济活跃的前沿,正孕育着前所未有的发展机遇和空间。然而桥头堡建设是一项复杂庞大的系统工程,任务繁重艰巨,涉及不同层面和众多领域,不是哪个部门、哪一方面的事情,需要国家有关部门、省级相关单位大力支持配合。针对目前存在的金融政策不灵、制度不活、体制不顺、机制不畅、法制不全的现状,关键在于要突破现有的金融政策框框,实现政策突破、政策倾斜、政策优先、政策创新、政策先试,实现金融体制机制的转换,着力点在于尽快与国家金融监管和综合管理部门对口对接,争取政策优惠和先行先试,发挥示范带动作用,发挥推动引擎作用,支持服务桥头堡建设。农发行支持桥头堡建设要立足当前,着眼长远,厘清思路,准确定位、明确目标,宏观发展布局上进行金融战略创新,多方筹资支持桥头堡建设,发挥农业政策性金融服务支持桥头堡建设的基础和引导作用,让更多力量参与到支持桥头堡建设中。要创新金融合作模式,加大与同业合作,如以银团贷款等方式加大对符合国家政策的涉农重大基础设施建设项目提供金融支持,实现城市金融与农村金融、政策金融与商业金融、国内金融与国外金融的有机结合,大力提高金融支撑服务桥头堡建设的能力。同时,要发挥政策性信贷资金的“杠杆效应”,增强与财政投资、贴息、补贴各类资金、保险资金等的互动,加大信贷产品和服务创新力度,发展银行表外融资业务,拓宽融资渠道、增加融资供给、补充信贷资金不足。发挥农业政策性银行与信托公司在业务联动、资源共享、优势互补等方面的作用,进一步拓宽信托融资渠道。加强与融资租赁公司合作,积极发展融资租赁业务,为重点建设项目提供融资服务。进一步加大对“三农”、中小企业的信贷支持力度,多方合力助推云南桥头堡建设。

3. 坚持因地制宜,突出重点,积极支持桥头堡建设。云南是一个集边疆、民族、山区、贫困“四位一体”的农业大省,全省山地、高原、丘陵占94%,73个县列入国家重点扶贫开发县,国境线长4060公里,有8个少数民族自治州,经济社会发展水平千差万别。因此,农发行在支持桥头