



宁波市鄞州区第十六届人民代表大会
第一次会议文件

大会秘书处编印

二〇〇七年三月

宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议 关于政府工作报告的决议

(2007年3月5日宁波市鄞州区第十六届人民代表大会
第一次会议通过)

宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议经过认真审议，决定批准薛维海代区长所作的《政府工作报告》。

会议认为，2003年以来的四年，区人民政府以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，在中共鄞州区委的领导下，认真执行区人大及其常委会的各项决议、决定，紧紧依靠全区人民，围绕“创现代化强区、建生态型鄞州”目标，以“新鄞州工程”建设为载体，大力推进“实力鄞州、生态鄞州、文化鄞州、富裕鄞州、平安鄞州”建设，顺利完成了区十五届人大历次会议确定的各项任务。会议对区人民政府的工作表示满意。

会议指出，今后五年，是我区全面建成小康社会、开启现代化新进程的关键时期。要实现经济社会发展新跨越，必须高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照区第十二次党代会的总体部署，围绕“经济提升、城乡统筹、社会和谐、发展跨越”的要求，立足创新创优、惠民富民，全面实施竞争力提升、新农村建设和和谐区创建三大行动纲领，努力在更高起点上加快建设繁荣富裕、文明幸福的现代化和谐鄞州。

会议强调，2007 年是深入贯彻落实科学发展观、积极推进社会主义和谐社会建设的重要一年，也是新一届政府的开局之年。政府工作必须立足当前，狠抓落实，着力调整经济结构和转变增长方式，着力促进社会发展和解决民生问题，推动经济社会又好又快发展。要增强自主创新能力，推动产业优化升级，努力提高区域经济整体竞争力。要大力发展现代农业，积极推进城乡统筹，努力加快社会主义新农村建设。要走新型城市化道路，进一步做好城市规划、建设与管理工 作，努力提升城市发展的现代化水平。要加快各项社会事业建设，积极发展社会主义先进文化，努力实现人的全面发展。要坚持可持续发展，大力促进经济社会发展与人口、资源、环境相协调，努力建设资源节约型、环境友好型社会。要高度关注民生，切实维护好、实现好、发展好最广大人民群众的根本利益，努力构建社会主义和谐社会。

会议要求，新一届政府必须全面推进依法行政，切实转变政府职能，树立良好从政风气，推进政府管理创新，加快建设法治政府、服务政府、责任政府、效能政府。

会议号召，全区人民要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共鄞州区委的领导下，进一步振奋精神，开拓创新，为加快建设现代化和谐鄞州而努力奋斗！

目 录

大会决议和报告

- 1、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议关于政府工作报告的决议
- 2、宁波市鄞州区人民政府工作报告薛维海
- 3、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议关于鄞州区 2006 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2007 年国民经济和社会发展规划的决议
- 4、宁波市鄞州区 2006 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2007 年国民经济和社会发展规划草案的报告鲁定国
- 5、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议关于鄞州区 2006 年全区和区级预算执行情况及 2007 年全区和区级预算的决议
- 6、宁波市鄞州区 2006 年全区和区级预算执行情况及 2007 年全区和区级预算草案的报告钱 芳
- 7、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议关于区人民代表大会常务委员会工作报告的决议
- 8、宁波市鄞州区人民代表大会常务委员会工作报告唐 军
- 9、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议关于区人民法院工作报告的决议
- 10、宁波市鄞州区人民法院工作报告.....张光宏
- 11、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议关于区人民检察院工作报告的决议
- 12、宁波市鄞州区人民检察院工作报告.....华志苗

13、在鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议闭幕时的讲话

.....寿永年

14、关于宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议代表议案处理意见的报告.....胡世昌

15、关于区十五届人大四次会议议案及建议、批评和意见办理情况的报告

16、关于组织实施《动员全区人民齐心协力加快区域供水工程建设的决议》的报告

17、宁波市鄞州区人大常委会代表资格审查委员会关于区十六届人大代表资格审查的报告

18、宁波市鄞州区人大常委会关于接受徐立毅同志请求辞去区人民政府区长职务的备案报告

19、宁波市鄞州区人大常委会关于接受蒋瑞金同志辞去区人大常委会副主任职务的备案报告

20、宁波市鄞州区人大常委会关于接受吴胜武同志请求辞去区人民政府副区长职务的备案报告

21、宁波市鄞州区人大常委会关于接受陈振国同志请求辞去区人民政府副区长职务的备案报告

22、宁波市鄞州区人大常委会关于接受崔秀玲同志请求辞去区人民政府副区长职务的备案报告

23、宁波市鄞州区人大常委会关于接受梁金爱同志请求辞去区人民法院院长职务的备案报告

24、宁波市鄞州区人大常委会关于接受熊建业同志请求辞去区人民检察院检察长职务的备案报告

25、宁波市鄞州区人大常委会关于接受任学军同志请求辞去区人大

常委会委员职务的备案报告

26、宁波市鄞州区人大常委会关于接受郑新祥同志请求辞去区人大常委会委员职务的备案报告

27、宁波市鄞州区人大常委会关于接受蔡桂芬同志请求辞去区人大常委会委员职务的备案报告

28、宁波市鄞州区人大常委会关于接受冯浙萍同志请求辞去区人大常委会委员职务的备案报告

大会选举

1、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议选举办法

2、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议总监票人、副总监票人名单

3、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议监票人名单

4、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议公告（一、二、三、四、五）

大会议程日程各项名单及其他

1、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议议程

2、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议日程

3、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议主席团和秘书长名单

4、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议主席团常务主席名单

5、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议主席团执行主席

分组名单

6、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议副秘书长名单

7、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议各代表团团长、

副团长名单

8、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第一次会议列席人员名单

9、关于代表议案截止日期的决定

10、关于代表提出议案与建议、批评和意见的注意事项

政 府 工 作 报 告

2007 年 3 月 1 日在宁波市鄞州区
第十六届人民代表大会第一次会议上

鄞州区代区长 薛维海

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

过去四年工作回顾

从 2003 年到 2006 年的四年，是鄞州经济社会发展取得显著成就的四年。四年来，面对国际国内环境变化带来的新挑战，面对经济社会发展进入新阶段提出的新要求，我们在区委的领导和区人大、区政协的监督支持下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，围绕“创现代化强区、建生态型鄞州”目标，紧紧依靠全区人民，以“新鄞州工程”建设为载体，大力推进“实力鄞州、生态鄞州、文化鄞州、富裕鄞州、平安鄞州”建设，顺利完成了区十五届人大历次会议确定的

各项任务，县域社会经济综合发展指数排名上升到全国第 11 位。

一、着力优化产业结构，经济实力持续增强。

四年来，我们始终坚持发展第一要务不动摇，全面实施“双优”战略，生产总值由 201 亿元增加到 421 亿元，四年翻了一番多，年均增长 15.4%；财政一般预算收入由 27 亿元增加到 75.5 亿元，稳居全省各县（市、区）第 2 位、全市第 1 位，年均增长 29.3%；全社会固定资产投资达到 245 亿元，是四年前的 2.6 倍；一、二、三产业结构调整为 4.4：63.4：32.2。

农业转型步伐加快。农业总产值达到 29 亿元，年均增长 10.7%。切实加强粮食安全体系建设，粮食总产量稳定在 16 万吨以上，粮食生产获得全省先进。大力发展特色优势农业，建成千亩以上花卉苗木、蔬菜瓜果、蔺草竹笋和畜禽水产等特色种养业规模生产基地 36 个，绿色无公害农产品生产基地和设施栽培面积达到 28 万亩和 6 万亩，获得市级以上绿色无公害农产品认证 33 个、名牌农产品 51 个，我区先后被授予蔺草、雪菜、浙贝、竹笋、桂花“中国特产之乡”称号。扎实推进农产品加工，创建国家级农业龙头企业 2 家、省市级 36 家，农产品加工转化率提高到 70%。制订实施休闲生态农业发展规划，建成农业“百家园”41 个，吸纳工商资本近亿元。实施“农民信箱”工程，加强动植物疫病监控、防治工作，新建标准农田 13 万亩，气象工作得到加强，农技、农机、农资等为农服务体系进一步完善。

工业结构升级加快。工业增加值达到 250 亿元，年均增长 16%，规模以上工业企业产值、销售、利润达到 1016 亿元、984 亿元和 75 亿元，分别是四年前的 2.9 倍、3 倍和 2.2 倍。传统产

业升级改造力度加大，四年完成技改投资 375 亿元，实施总投资千万元以上技改项目 1041 项，纺织服装、机电机械、电器仪表等行业竞争优势进一步巩固。高新技术产业快速发展，新增国家级高新技术企业 20 家，总数达到 25 家，建成国家级新型金属材料、省级新型计量仪表两大特色产业基地，高新技术产品产值在全部工业中的比重提高到 21.4%。企业梯队群体进一步壮大，年销售收入上亿元企业和上十亿元企业集团分别达到 202 家和 10 家，一批成长型、科技型中小企业加快发展。企业创新活力进一步激发，创建国家级企业工程技术中心 2 家、分中心 3 家，获得国家授权专利 1961 件，其中发明专利 106 件，新增中国驰名商标 5 件、中国名牌和国家免检产品 16 个，引进各类人才 2 万余名、国内外智力项目 14 项，实施科技合作项目 228 项，我区成为全国科技进步示范区和首批省科技强区。

服务业发展速度加快。社会消费品零售总额达到 88 亿元，年均增长 16.7%，第三产业增加值达到 136 亿元，年均增长 16.7%，快于全区生产总值增幅 1.3 个百分点。商贸流通业规模扩大、业态提升，万达商业广场建成开业，沃尔玛、百安居等一批国际连锁巨头成功落户，轻纺城一期改造基本完成，各类专业市场年销售总额达到 141 亿元，建成农村连锁超市 87 家、放心店 393 家，完成 21 个镇级菜市场标准化改造，新型农村市场网络建设进入全国先进行列。房地产业向特色化、精品化方向发展，四年销售商品房 357 万平方米。一批商务楼宇和星级酒店项目相继实施，建成商务楼宇 27 万平方米。成功举办了梁祝爱情节、梁祝邮票首发式、欢乐乡村游等系列活动，五龙潭景区、雅戈尔

动物园、梁祝文化公园先后被评为国家4A级旅游景区。金融业健康发展，组建了全国首家农村合作银行，25家银行、保险公司在我区设立分支机构，金融机构各项存贷款余额达到650亿元和472亿元。法律咨询、会计审计等中介服务业继续发展。

二、加快城乡一体化进程，城乡面貌明显改观。

四年来，我们始终坚持统筹城乡发展，扎实推进“新鄞州工程”建设，共实施重大项目54个，完成投资300亿元，城乡一体的发展格局加快形成。

新城区规划、建设、管理水平不断提高。科学编制新城区核心区规划和分区规划，开展了重点区域城市设计和景观设计。新建城市道路60公里，供水、供电、排污、通讯、公交、绿化等市政配套设施建设同步展开，综合配套能力达到33平方公里。北部商贸居住区初步形成，中部行政职能带基本建成，一批重要的文化体育、教育卫生设施投入使用，常住人口已达25万人。加强城市管理和综合执法工作，监管范围逐步延伸，市政设施市场化养护机制初步确立，建成城市社区28个。积极配合做好宁波东部新城区、东钱湖旅游度假区、科技园区开发建设工作。

村镇建设稳步推进。旧村改造、新村建设由试点启动向面上推进转变，四年投入建设资金49亿元，43个村完成改建任务，39个村启动建设改造，实际拆除旧房310万平方米，已建和在建新村房屋517万平方米，4万户农民有了新居。小城镇建设有序推进，姜山、集士港等小城镇综合改造加快实施，一批城镇新区块启动开发。开展了违法建筑专项整治，已拆除和处理各类违法建筑12万平方米。示范村创建继续开展，30个村创建为省市

全面小康建设示范村。欠发达村奔小康工程积极实施，投入扶持资金 2700 万元，经济薄弱村的村级经济实力逐步增强。滩坑水电站移民接收安置工作进展顺利。

重大基础设施网络日臻完善。同三高速、甬金高速鄞州段和南外环路顺利建成，宝瞻公路、天童南路延伸段、联丰至集士港公路、沿海中线鄞州段一期、鄞州大道新城段、明州大道西段、宁南南路等一批骨干道路竣工通车，全区道路总里程达到 2006 公里。建成 220KV 变电所 3 座、110KV 变电所 7 座，明州热电厂供热发电，农村低压电网改造扎实推进，电网供电能力比四年前提高了 2.3 倍。周公宅、溪下水库下闸蓄水，奉化江鄞州段城市防洪工程基本建成，甬新河鄞州段工程建设进展顺利，完成山塘水库除险加固 109 座，治理小流域 25 处，疏浚河道 1680 公里。区域供水工程进展良好，滨海、鄞南片引水工程竣工通水，鄞西片皎口水库隧洞工程全线贯通，90% 的行政村实施了供水管网改造，19 万人喝上水库水。垃圾填埋场投入运行，江东南区污水处理厂及配套管网投入使用。建成区骨干宽带信息网。

生态区建设取得实效。着力治理工业污染，对奉化江、章溪河流域以及铜盆铺区域开展重点整治，对重点污染企业实行在线监控，对电镀企业进行集中治理，对蔺草加工企业督促其实施工艺改造或关停并转，53 家铸造企业完成烟尘治理，22 家企业通过省市清洁生产审核，143 家企业通过国际环境质量管理体系认证。大力推进环境整治，关闭禁养区内畜禽养殖场 247 家、治理非禁养区畜禽养殖场 146 家，拆除“三沿五区”坟墓 2 万余座，经营性公墓管理得到规范，生态葬法逐步推开，对全区主河道和

城区道路实行了动态保洁。积极推进生态建设，新增城镇绿地317万平方米，人均公共绿地达到9.4平方米，建成生态公益林20万亩，12家废弃矿山完成复绿，创建省市级生态镇4个、市级生态村19个、省级绿化示范村3个、市级园林式村庄34个，66家单位被评为国家和省市级环保模范单位。配合宁波市通过国家环保模范城市复查验收。

三、坚持经济社会协调发展，人民生活不断改善。

四年来，我们始终坚持以人为本，加快建设文化强区，着力解决民生问题，全社会职工人均工资收入和农民人均纯收入达到18000元和9426元，年均实际增长5.4%和7.6%，城乡居民储蓄存款余额四年翻了一番。

就业和社会保障体系日益健全。四年财政投入就业和社会保障资金11亿元，是前四年的10倍以上。实施促进就业政策，加强劳动力培训，完善就业服务网络，开发就业岗位8万个，安排失业职工再就业2.4万人次，培训农村劳动力23万人次、转移13万人，失业职工和被征地人员再就业率提高到85%和89%，城镇登记失业率控制到3.3%。城镇职工社会保障制度与宁波市并轨，养老、医疗、失业、工伤、生育保险的参保人数分别达到22万人、16万人、8万人、23万人和6万人，8万名被征地人员参加了养老保险，57万名农民参加了住院医疗保险，补偿率达到35%，6万名老年人按月领取生活补助金，全区农民普遍享受免费健康体检，城乡低保实现应保尽保。加大扶贫帮困和医疗、灾害救助力度，发放各类救助资金3亿元，募集慈善资金近2亿元，农村“五保”对象和城镇“三无”人员全部实现集中供养。

教育、卫生工作切实加强。四年投入教育经费 35 亿元，新建、扩建校所 50 万平方米，鄞州高级中学建成使用，省一级重点普通高中增加到 4 所，33 所义务段学校进入省示范学校行列，高中段入学率和高等教育毛入学率上升到 93% 和 43%，基础教育各项指标保持省市领先水平。新增国家级重点职业高中 1 所，职高毕业生一次性就业率达到 98%。在全国率先实行义务教育书学费全免政策，流动人口子女就学权利得到保障，全部镇乡（街道）都创建为省市教育强镇。加快医疗卫生设施建设，新建的鄞州人民医院、鄞州第二医院、明州医院投入使用，镇乡（街道）卫生院标准化改造顺利推进，行政村社区卫生服务站覆盖率达到 84%，四年增加医疗机构用房 20 万平方米、床位 1200 张。加强医德医风建设，规范医药器械购销行为和村卫生室管理，全面落实职业病、传染病防治措施，12 个镇（街道）成为省市卫生镇。

居住、出行条件有了改善。基本完成住房分配货币化改革，住房公积金制度进一步完善，建成上规模农民安置小区 19 个，安置人口 4 万人，落实农村大龄青年安置房 688 套，安排宅基地建房 3018 户，实施困难群众住房救助政策，推进老住宅小区屋顶水箱改造和防盗设施安装，城乡居民居住条件进一步改善。大力创建“平安畅通县区”，集中开展“三车”整治，新建改建城乡道路 490 公里，改建维修危桥 100 多座，加强区道以上道路配套设施建设，行政村通等级公路率和路面硬化率均达到 100%，道路密度达到每百平方公里 143 公里。全面完成中巴车公交化改造，开通公交线路 120 条，开辟学生接送专线 69 条，新建改建公交站台 178 座，行政村公交班车通达率达到 98%。每百户家庭

私家车拥有量达到 15.2 辆。

文化、体育、计生等事业不断发展。文化艺术中心、图书信息中心、体育中心一期、鄞州公园建成使用，积极实施“星光工程”，星级村（社区）创建率达到 65%。成功举办了“放歌新鄞州”、“相约鄞州”等大型文化活动，组织开展“文化进百村”、“文化直通车”活动，一批文艺作品在全国获奖，全国重点文物保护单位增加到 5 处，梁祝传说、朱金漆木雕入选国家首批非物质文化遗产名录。“八一”女篮主场落户我区，承办了一批重要的体育赛事，竞技体育取得较好成绩，全民健身活动广泛开展，获得首批省体育强区称号。深入开展人口与计划生育优质服务，积极开展婚育新风进万家活动，落实计划生育家庭奖励扶助政策，人口自然增长率控制在 1.7% 以内。广电事业较快发展，老年公寓基本建成，青少年工作得到重视，文化、计生、妇儿和残疾人等工作进入全国先进行列。

四、积极推进改革开放，发展活力日益凸现。

四年来，我们始终坚持开放带动、创新推动，努力以开放促改革促发展，经济社会发展动力和活力不断增强。

经济体制改革继续深化。完成区属国有集体企业和行政性公司改革，推进镇乡（街道）集体投资参股企业改革，引导民营企业开展“二次创业”，新增股份有限公司 9 家，上市公司达到 6 家、募集资金 35 亿元，实施“民外合作”项目 574 项，2 家企业列入国家电子商务重点专项，一批新生代企业家快速成长。全面实行部门预算、国库集中支付和政府采购制度，财政资金用于各项社会事业发展的支出比重达到 56.5%，公共财政框架加快形

成。强化政府负债和国有资产处置管理，加强对财政性投资项目的管理和监督，建立公共交易统一平台，财政性资金节约利用水平不断提高。理顺区与镇乡（街道）财政分成体制，加大转移支付力度，调动镇乡（街道）增收节支积极性，财政一般预算收入超亿元镇乡（街道）已达 14 个。顺利完成行政村撤并，基本完成第二轮土地承包和山林责任制延包工作，全面落实农业税、屠宰税和农林特产税免征政策，减轻农民负担 8000 万元。全面推行村务财务公开，加强村级财务和村级基本建设项目管理，45 个村经济合作社完成了社区股份制改造，19 个村完成村改居。

对外开放水平不断提高。开放型经济综合发展水平始终保持全省领先地位，四年新批外资企业 812 家，合同和实际利用外资达到 28 亿美元和 15 亿美元，共引进千万美元以上外资项目 135 项、高科技项目 121 项，外资经济对全区经济总量和财政收入的贡献率都超过了 20%。外贸出口持续增长，自营出口总量已达 43 亿美元，年均增长 34.8%，机电产品、高新技术产品出口比重明显提高。注册境外商标 289 件，新办境外企业 52 家，完成对外经济合作经营额 2 亿美元。外事、侨务、对台和检验检疫工作在扩大对外开放中发挥了重要作用。

工业园区开发稳步推进。鄞州投资创业中心连续三年被评为省市级优秀开发区，已有 67 家企业投产，精密机械、电子信息等产业形成一定规模。鄞州、望春工业园区成功申报为省级开发区，管理体制和开发重点进一步明确，基础设施建设、拆迁安置和招商引资工作扎实推进。滨海投资创业中心开发建设取得重要进展，一期开发、招商任务基本完成，二期开发全面启动。“两

园区、两中心”四年合计投入开发资金 48 亿元，综合配套能力达到 38 平方公里，引进各类项目 357 个，实际利用外资 7 亿美元、内资 49 亿元，产出规模突破 150 亿元，已成为我区先进制造业集聚发展和对外开放的重要平台。

要素节约集约利用工作得到加强。认真编制实施“十一五”规划和各项专项规划，加快城乡空间布局规划和土地利用总体规划修编，完成第一次经济普查和 1%人口抽样调查，着力优化要素资源配置。严格落实耕地保护制度，扎实开展违法用地专项治理，制定实施建设项目投资密度和建筑容积率“双控”标准，着力抓好存量土地盘活和标准厂房建设，积极推行“零增地”招商和技术改造，推进土地资源配置市场化，盘活存量土地 8712 亩，利用闲置厂房 27 万平方米，建设标准厂房 156 万平方米。制定落实循环经济发展实施意见，积极开展节能降耗工作，推广应用节能、节水、节材新技术，加快淘汰落后生产能力，发展低能耗、低排放、高效益产业，万元工业产值综合能耗比四年前下降了 28.9%。整合利用各类财政性资金，积极与银行建立战略合作关系，鼓励金融机构扩大对我区的信贷投入，努力保障资金需求。

五、促进社会文明和谐，精神文明、民主法制和政府自身建设进一步加强。

四年来，我们始终坚持三个文明一起抓，深入创建“平安鄞州”，部署建设“法治鄞州”，大力推进社会主义和谐社会建设。

文明城区创建成效明显。深化群众性精神文明创建活动，创建市级以上文明镇 6 个、文明村 55 个、文明社区 12 个、文明单位 39 个，3 个单位荣获全国文明创建先进集体称号，我区高标