

新农村农家书系

# 边疆民族地区 三农问题研究

李琳玻 张博 著



云南出版集团公司  
云南科技出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

边疆民族地区三农问题研究/李琳玻, 张博著.  
昆明: 云南科技出版社, 2009. 12  
(新农村农家书系)  
ISBN 978 - 7 - 5416 - 3588 - 5

I. 边… II. ①李…②张… III. ①边疆地区:民族地区—  
农业经济—研究—中国②边疆地区:民族地区—农村经  
济—研究—中国③边疆地区:民族地区—农民—问题—  
研究—中国 IV. S327 D422. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 220700 号

云南出版集团公司

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码:650034)

昆明理工大学印务包装有限公司印刷 全国新华书店经销

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 15.75 字数: 300 千字

2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1 ~ 3000 册 定价: 58.00 元

# 前 言

“三农”问题是农民问题、农村问题和农业问题的总称。“三农”问题的核心是农民收入低下，解决“三农”问题，关键是要增加农民收入。

“三农”问题的核心是农民收入问题。长期以来，农民收入低下，严重制约着中国经济的持续、稳定与协调发展，扩大内需的宏观经济政策措施的落实也因此受到很大的影响。因此，从长期来看，农民收入水平如不能得到切实有效提高，以人为本的科学发展观就不可能得到真正落实，和谐有序、安定团结的社会局面就不可能得到巩固，全面建设小康社会的目标就不可能实现。

中国是一个多民族国家，全国 56 个民族，其中少数民族人口主要集中在西部欠发达的农村地区。在西部民族省区中，云南有 25 个世居少数民族，是我国少数民族种类最多的省，少数民族人口占全省总人口的三分之一，面积占三分之二。长期以来，受自然地理、历史、文化等诸多因素的影响，西部边疆少数民族地区经济社会发展相对滞后，农民收入水平较为低下，部分农村居民至今仍没有摆脱贫困。尤其是云南，至今还有 41 个国家级贫困县，32 个省级贫困县，贫困人口 700 多万人，其中绝对贫困人口还有 200 多万人，全国十分之一的贫困人口集中在云南。全省 129 个县市区中，有 115 个县需要财政补贴。云南是一个集边疆、民族、山区为一体的欠发达省，经济社会发展不充分、不平衡，发展的质量不高，经济结构不合理，产业层次低下。

改革开放以来所推行的以市场化为基本目标的各项改革措施，虽然在绝对量上大幅度提高了西部边疆少数民族地区农村居民的收入水平，但在相对量上，却进一步拉大了他们和区域内城市居民及东、中部地区农村居民的收入差距，使之跌入了一个“越发展越落后”的尴尬陷阱，或者说有增长无发展的境况。尤其是在中国经济高速增长期，这种差距进一步扩大，似乎陷入纳克斯贫困恶性循环的怪圈。

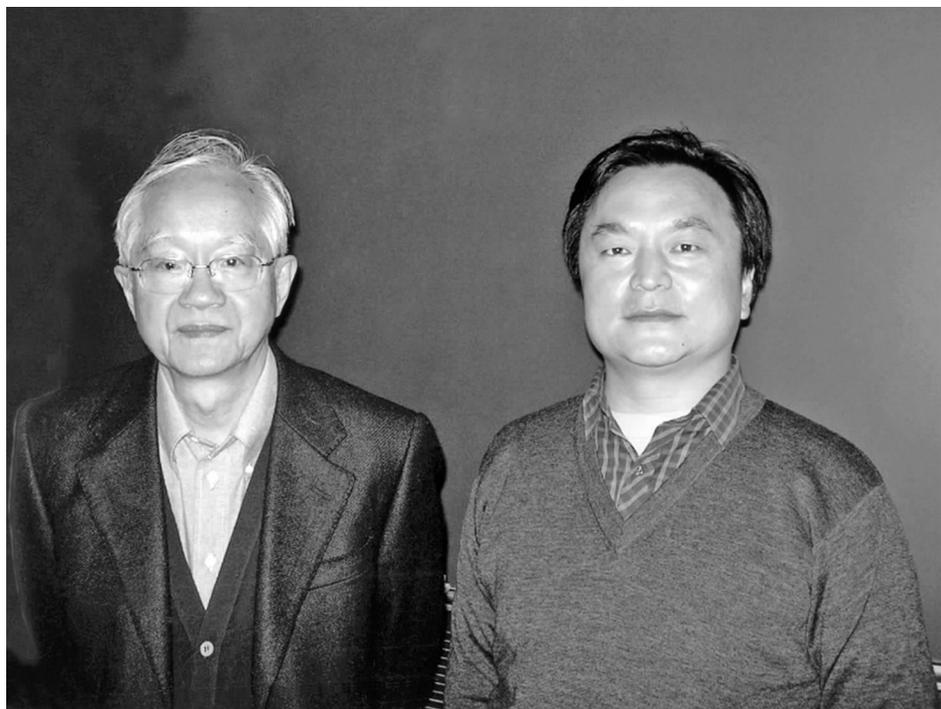
显然，在此背景下，要有效提高西部边疆少数民族地区农村居民的收入水平，单纯依靠市场的力量和其自身的努力是不现实的，各级政府部门必须在其中发挥应有的作用。在理论上，缪尔达尔的循环累积因果理论说明了这一点，即市场力作用的固有趋势是产生区域之间的不平等，经济增长在地理空间上并不是均匀扩散，而是趋向于强化地区间的不平衡性。某些区域由于初始的优势而比别的地区领先发展，既得的优势还将使这些地区继续超前发展，发展缓慢

的地区则发展更慢。改革开放以来，云南与发达省的差距进一步扩大，充分说明了这一点。

这一现象似乎具有普遍性，也引起了社会各界的高度关注。2000年8月24日，《南方周末》发表湖北省监利县乡党委书记李昌平给国务院领导的一封信称：“农民真苦，农村真穷，农业真危险”。把中国的“三农”问题提到了极致。为什么一个有着5000年农业文明史，有4000多年处于世界第一强国地位的中国，在21世纪的今天，农村还处于“苦”、“穷”、“险”的境地？

“三农”问题已经成为我国现代化建设中的突出问题。“三农”问题不解决，长期来看，不利于社会稳定；从短期来看，不利于国民经济的持续稳定发展。

我国“三农”问题的产生有其深刻的社会历史根源，但其根本原因在于新中国成立后人为形成的二元社会经济结构。因此，统筹城乡发展，彻底破除二元经济与社会结构，是解决“三农”问题的根本途径。



作者（右）与著名经济学家吴敬琏在一起



作者（左二）与中国水稻之父袁隆平在一起

# 目 录

## 第一章 边疆民族地区经济社会发展概述

第一节 边疆民族地区经济社会发展的基本特性

第二节 楚雄州经济社会发展现状

第三节 楚雄州农民收入现状

第四节 楚雄州农民增收的制约因素

## 第二章 三农问题形成的原因

第一节 中国三农问题形成的历史原因

第二节 二元政治、经济、社会结构导致三农困境

第三节 农业的弱质性与农民的弱势性

## 第三章 农民增收中的政府行为

第一节 市场失灵与政府干预

第二节 政府干预农民收入增长的必要性

第三节 政府的主要行为

## 第四章 发达国家及地区农民增收中的政府行为

第一节 国外农业政策的主要目标

第二节 国外促进农民增收的主要方法

第三节 国外农业政策的特点及影响

第四节 国外农业政策的未来走势

第五节 国外农业政策的启示

## 第五章 楚雄州农民收入增长实证分析

第一节 当前我国农民收入现状

第二节 中国农民收入来源及构成特征

第三节 云南农民人均纯收入变动特征

第四节 农民人均纯收入来源及构成及计算方法

第五节 楚雄州农民人均纯收入水平状况

第六节 楚雄州农民人均纯收入结构分析

第七节 楚雄州农民家庭人均支出变动对人均纯收入的影响

第八节 楚雄州农民人均纯收入形态构成分析

## 第六章 楚雄州主导产业选择与培育

### 第一节 主导产业选择理论

### 第二节 楚雄州产业结构分析

### 第三节 楚雄州主导产业定量选择模型

### 第四节 楚雄州优势主导产业的培育

## 第七章 影响楚雄州农民收入增长的主要因素分析

### 第一节 影响农民收入增长的制度分析

### 第二节 影响楚雄州农民收入增长的主要因素

### 第三节 增加农民收入的主要对策

## 第八章 增加边疆民族地区农民收入的战略举措与 长效机制

### 第一节 边疆民族地区农民增收战略

### 第二节 增加农民收入的战略举措

### 第三节 构建增加农民收入的长效机制

### 第四节 政府促进边疆民族地区农民增收的政策选择

## 附：建设“和谐楚雄”问卷调查报告

## 后 记

# 第一章 边疆民族地区经济社会发展概述

## 第一节 边疆民族地区经济社会发展的基本特性

### 一、民族性

中国是世界上人口最多的国家，也是农村人口和少数民族人口最多的国家之一，民族性是西部边疆地区最基本的特征。

根据 2005 年全国 1% 人口抽样调查资料显示，全国总人口民族构成是：汉族人口为 118295 万人，占总人口的 90.56%；各少数民族人口为 12333 万人，占总人口的 9.44%。与第五次全国人口普查相比，汉族人口增加了 2355 万人，增长了 2.03%；各少数民族人口增加了 1690 万人，增长了 15.88%。

2000 年第五次人口普查，广西、云南、贵州、新疆 4 个省区的少数民族人口之和占全国少数民族人口的一半以上。中国边疆地区是少数民族聚居最多的地区，从全国第五次人口普查看，西部六省区少数民族占该省区总人口的比例及增长情况见下表：

表 1.1.1 西部六省区少数民族人口占该省区总人口的比例

省区划	总人口 (万人)	少数民族人口 (万人)	占总人口百分比 (%)	比第四次人口普查少数民族增加数 (万人)
内蒙古	2377.54	493.15	20.07	76.50
甘肃	2512.12	218.42	8.69	32.67
新疆	1924.57	1143	59.39	197
西藏	261.63	246.10	94.06	34.58
云南	4235.9	1415.3	33.41	180.9
广西	4489.37	1721.1	38.34	71.1

资料来源：2002 年中国统计年鉴。

中国边疆民族地区少数民族分布的基本特点：

### （一）分布地域辽阔

少数民族在全国县级行政区域都有居住，绝大多数县都有两个以上民族成分。云南有16个州市，其中民族自治州8个，占50%；民族自治县29个，占全省129个县市区的22.48%；占全省79个县的36.7%。

### （二）分布极不平衡

西北、西南地区的少数民族人口分别占全国少数民族人口的30.1%和29.4%，而华东地区的少数民族人口只占全国少数民族人口的1.9%。少数民族人口主要分布在辽宁、吉林、内蒙古、新疆、宁夏、广西、西藏、云南、青海、四川、贵州、甘肃、湖南、湖北、河北、海南、重庆等省、自治区、直辖市。

### （三）大杂居、小聚居

中国各民族经过几千年的不断相互交往，形成了各民族既杂居又聚居，互相交错的居住状况。有些少数民族既聚居在一个地区或几个地区，又散居在其他地区，呈现出典型的大杂居、小聚居特征，如云南的彝族。

### （四）民族地区人口密度较小

据1998年人口年报数，民族自治地方的人口为16616万人（其中少数民族人口为7577.5万人），占全国人口总数的13.7%；平均每平方公里只有27人，仅相当于全国平均密度126人的1/5。

以上情况表明，我国少数民族主要分布在西部地区，而西边六省区更是少数民族的主要聚居地区。西部六省区中，有四个是民族自治区，云南的16个市州中，有8个民族自治州。

云南是中国少数民族最多的省份，全国56个民族中，云南就有25个。云南少数民族占总人口的38.07%，彝族、白族、哈尼族、壮族、傣族、苗族、傈僳族、回族、拉祜族、佤族、纳西族、瑶族、藏族、景颇族、布朗族、普米族、怒族、阿昌族、基诺族、蒙古族、独龙族、满族、水族、布依族等20多个民族的人口都超过8000人。在云南25个少数民族中，有15个民族为云南特有。这15个民族是：白族、哈尼族、傣族、傈僳族、佤族、拉祜族、纳西族、景颇族、布朗族、普米族、阿昌族、基诺族、怒族、德昂族、独龙族。有16个民族跨境而居。分别是：傣族、壮族、苗族、景颇族、瑶族、哈尼族、德昂族、佤族、拉祜族、彝族、阿昌族、傈僳族、布依族、怒族、布朗族、独龙族。

从西部大开发整体看，西部90%以上的面积是民族自治地方，20%左右的人口是少数民族，而少数民族人口占总人口的比例超过30%以上的有滇（33.41%）、桂（38.34%）、新（59.39%）、藏（94.06%）。从另一方面看，

民族自治地方 98% 以上的面积，95% 以上的县，以及全国少数民族将近 80% 以上的人口，都已纳入西部大开发的范围或可享受西部大开发的政策措施。

西部大开发不仅要加快边疆民族地区的发展，也要加快少数民族的发展。因此，边疆地区发展、西部大开发、加快少数民族和民族地区发展是相互联系、相互影响、相辅相成的。实施西部大开发战略，既加快少数民族和民族地区的发展，也就加快了边疆地区的发展；边疆地区、民族地区和少数民族发展了，就是对西部大开发战略的实施，对整个国家的未来，对中华民族的复兴，都将做出不可估量的贡献。

## 二、经济社会发展的滞后性

由于各民族生存发展的自然地理环境、社会历史、民族文化等条件的不同，决定了各少数民族生产力水平的不同。

新中国成立前，我国少数民族地区经济社会发育程度差异很大，大体可划分为四种社会经济形态：

(1) 封建地主经济社会形态，民族地区的以汉族和与汉族混杂居住的少数民族地区为主；

(2) 封建农奴制社会形态，西藏全部及新疆、青海一部分、滇黔川边缘交界地域；

(3) 农奴制，集中分布在发展更为滞后的少数民族地区；

(4) 原始公社末期，如内蒙古、黑龙江大森林中的达斡尔族、云南西双版纳的基诺族等。这种多层次的社会经济形态以云南少数民族为最典型。

由于云南地处横断山脉，境内峰峦叠嶂，全省 39.4 万平方公里的土地，山区、半山区占 94%，坝区仅占 6%。由于江河切割，交通闭塞，对外交流困难，长期以来处于封闭、半封闭状况。社会、经济、文化在相对封闭的环境下自我循环，一方面加深了原本由血缘、地缘关系而形成的社会生产方式和生产力的稳定性、落后性；另一方面也反映了其社会经济形态的保守性、多层次性、低水平性和不平衡性。

在新中国成立前，云南处于原始社会末期向奴隶制阶级社会过渡的有独龙族、怒族、基诺族、佤族、傈僳族、景颇族、布朗族及部分拉祜族；处于奴隶制社会的有小凉山彝族；处于封建领主制或封建农奴制的有傣、藏、哈尼、拉祜、普米及部分彝、傈僳、纳西族；进入封建地主经济的有白、回、壮、纳西及部分彝族。

随着新中国的诞生，上述不同发展阶段的少数民族先后完成了社会形态跳跃式发展，即一步进入了社会主义社会，实现了生产关系的跨越。其中，通过生产制度结构的改造运动、互助合作化运动、建立初级社、直接过渡形成社会

主义生产关系的有怒、傈僳、独龙、基诺、布朗、西盟的佤族和小凉山彝族；通过和平协商缓冲式土改（生产资料所有制的改革）确立社会主义生产关系的有傣、哈尼、瑶、拉祜、藏等民族。1956年后，上述所有少数民族地区又推行“民族补课”。强制人为拔高生产关系，确立了全国大一统的社会政治经济形态及上层建筑，把几个世纪才能完成的社会形态发展仅仅用几个月就实现了“质态飞跃”。但是，社会形态（生产关系）的跳跃式发展不等于经济和生产力的跳跃式发展，人为拔高的生产关系带来的社会“质态飞跃”形成不了生产力的飞跃。边疆地区少数民族地区的生产力滞后仍然存在，显示出其经济社会的滞后性、生产方式与生活方式的落后性。

### 三、区域及民族间发展的不平衡性

依靠行政手段促成的社会生产关系的“质态飞跃”虽然打破了社会发展的顺序性，从而大大缩短了社会发展的历史进程，强烈显示出母体的历史痕迹和现实不平衡性特征。但是，社会经济形态的性质归根结底还是由生产力水平和生产关系所决定。

以云南少数民族和民族自治地区为例，观察其经济结构形态、产业发展梯度和技术发展水平、生产方式及生产制度结构，其社会经济发展不平衡性呈现出四种基本形态：

（1）市场经济型。市场经济相对发达的区域与民族，如大理市周围的白族、个旧市周围的回、哈尼、彝族和昆明、曲靖、玉溪、景洪、保山等市周围的少数民族。

（2）商品经济型。商品经济有所发展但未完全形成市场经济结构，如各民族自治首府及历史上较为发达的少数民族县城、集镇。

（3）自然经济型。如交通、通信比较闭塞的贫困山区县和边远集镇地带，基本还处于自然经济状态。

（4）原始迁徙农业向传统粗放型农业过渡、商品经济属萌芽阶段。这些区域的产业结构的基本格局是原始型农业为主体产业，其农业生产方式仍以刀耕火种、轮歇游耕等为主，如部分少数民族聚集的一些高寒山区。

从历史纵向看，经过几十年的发展，虽然边疆民族地区经济社会发展发生了翻天覆地的变化，但原有基点低下，开发较晚，生产方式落后，虽然社会生产关系经历了历史性的跨越，初始的劣势导致的发展劣势，这些区域总体上还属于社会主义初级阶段低层次水平。

西部边疆民族地区社会经济发展不平衡性具有以下五方面的特点：

（1）西部边疆民族地区经济社会发展的严重不平衡性。在新中国成立之初，这些地区的社会经济形态与汉族地区相比，尤其是与东部地区相比，有着

数千年的时间差距。即使是经历了 60 年的发展变迁，但其生产、生活方式及资本的积累程度与东部发达地区相比，至少还有 50 ~ 100 年左右的差距。

(2) 生产关系的跨越与生产力发展规律性、有序性的不平衡性。在外部力量的作用下，生产关系完全可能实现质态的飞跃，并且也成功实现了飞跃，但生产力的发展，生产方式的变迁及新的生产制度结构的形成及非正式的观念、习俗的改变与升级却是一个漫长的历史过程，文化力量的作用是缓慢显现的。经济社会的发展，生产力的进步有其内在的规律性，这很难像生产关系的跨越一样实现质的飞越。正如一个彩民通过购买彩票可以实现一夜暴富，但一个文盲绝对不可能一夜之间变成一个博士。

(3) 生产力发展与非正式制度约束的关键性。经济基础决定上层建筑，作为社会形态支撑点的经济基础，以及非正式约束的社会文化、经济文化、民族风俗习惯、生产生活方式的变迁并非一朝一夕能够实现的。从制度经济学的角度看，正式制度的安排可以通过强制性制度变迁来实现，但非正式制度的改变与形成却是漫长的历史过程。社会是否完成了跳跃式发展并不在于生产关系的形式和经济制度的特点，而是决定于社会生产力发展水平。企图用拔高生产关系来取代生产力发展，导致社会形态的高层次性与生产力的落后性这种反差矛盾，违背了经济社会发展规律，往往会失去发展机遇，延误发展时机。也就是说，主观能动性也需要有现实的基础来支撑。

(4) 民族素质与民族习俗的核心性。民族文化、民族心理、民族素质、民族理念、民族思维方式、民族习俗等非正式约束是随民族的发展而发展，并被客观的民族生产方式、生产力发展水平和社会经济环境、生活生存环境条件所决定。因此，民族地区社会经济的发展，必须坚持以人为本，高度重视少数民族综合素质和能力的发展，重视发展先进生产力，以推动民族文化、民族理念、民族思维方式、民族生产方式的发展，大力突破民族心态障碍，转变和消除落后的民族观念，促进代表先进文化、先进文明的民族现代观念的形成与发展。

(5) 西部边疆民族经济社会发展水平的多层性。纵观中外经济发展的历史，具有初始优势的区域，经济社会发育较早，开发的历史久远，社会经济形态遵循着经济演化的一般规律，在进入市场经济之后，初始的优势往往形成既得优势，从而经济社会能够继续保持进一步的快速发展，事实上，市场力量作用的固有趋势也是强化区域间发展的不平衡性。由此形成区域经济发展中地理空间的“核心区”与“边缘区”的梯度差异。从中国经济发展史看，处于相对边缘地带的西部边疆少数民族区域的经济发展也被边缘化。刘易斯的“二元经济”理论充分说明了这一点，经济发展的历史进程差异形成了多层次民族经济结构的不完整状况。云南民族地区经济发展所呈现出的不同形态与不同层次和不同结构，就是典型的反映。以傣族为例，新中国成立前，西双版纳的

傣族较为典型地表现为封建领主经济；在德宏与缅甸接壤的傣族则开始由领主制向地主制经济过渡；盈江、元江、景谷、新平等内地傣族则已完全进入地主经济形态，并表现出强烈的民族传统要素。

纵观中国民族经济发展的历史进程，既产生了一个发展水平差异的梯度层次结构，也时时发生着少数民族经济在此梯度结构中的不同程度的跳跃。在此连续跳跃的发展中，新的经济因素与体制内旧存的落后生产力同时并存，使各少数民族的经济发展表现为一种极为复杂的状态。这种极为复杂的经济发展状态，在边疆地区普遍存在。由此观之，西部民族地区的经济结构与经济较发达的汉族地区相比，二元经济结构更加突出。

#### 四、自然、经济、社会、文化、民俗等的多样性与复杂性

自然地理环境是人类生存与发展的地理空间，也是人类生产、生活和经济、社会、文化发展的基础和前提。西部边疆民族地区的自然地理总体概貌是边疆、山地、盆地、大漠。复杂的地质、地貌与多民族杂居及民族文化的多样性、经济发展的梯度性，社会经济形态的层次性等构成了民族地区的复杂性。形成了与边疆发展的多种资源优势性、复杂的地域性和经济的滞后性的分野。

在地理空间上，西部边疆民族地区，一般是指远离政治经济文化的西部地带，大都沿陆上边境线分布，西部边疆陆上边境线长达 1.7 万多公里，大部分是少数民族聚居区域，有不少跨境而居的少数民族。以云南为例，云南西部与缅甸唇齿相依，南部和东南部分别与老挝、越南接壤，共有陆地边境线 4061 公里，约占全国陆地边界线的六分之一。在 25 个世居少数民族中，有 16 个民族跨境而居。

“山地”指我国山地与丘陵，面积约有 630 多万平方公里，约占国土面积的 66.4%；以山区而论则包括山地区、丘陵区 and 以山丘占多数的高原区，占全国国土面积的 71.7%，边疆地区的云南山地占 94%、广西 86%、内蒙古 48.5%。我国边疆少数民族许多居住在高原主体型地理单元系统，如青藏高原、云贵高原。“盆地”，如新疆的塔里木盆地、吐鲁番盆地、柴达木盆地。“大漠”，如新疆的塔克拉玛干沙漠、内蒙古的马丹吉林沙漠和青海的柴达木沙漠、宁夏的腾格里沙漠。这表明了西部边疆少数民族地区自然生态类型十分复杂，并与多民族和特殊背景的社会条件相结合，构成了西部边疆民族地区经济发展的自然地理与人文障碍。

作为多民族聚居的西部边疆民族省，云南共有 16 个州市，其中 8 个民族自治州位于横断山脉中南端部分，因其地形地貌、地质构造的特殊，加上过渡气候带的作用，云南省地势北高南低，海拔相差大。南部海拔一般在 1500 ~ 2200 米，北部在 3000 ~ 4000 米之间，全省最高点——梅里雪山的卡格博峰海

拔 6740 米，东部为云贵高原，地形渐趋平缓，最低点——红河出境处河口海拔 76.4 米。这种地质结构与多民族、多层次的社会经济形态和位居边陲的地理位置相结合，组合成一种特殊类型地理单元系统，深刻影响了整个云南省社会经济的发展。

云南的地貌有五个特征：

一是高原呈波涛状。全省相对平缓的山区只占总面积的 10% 左右，大面积的土地高低参差，纵横起伏，但在一定范围内又有起伏和缓的高原面。

二是高山峡谷相间。这个特征在滇西北尤为突出。滇西北是云南主要山脉的策源地，形成著名的滇西纵谷区。高黎贡山为缅甸伊洛瓦底江的上游恩梅开江与缅甸萨尔温江的上游怒江的分水岭，怒山为怒江与老挝湄公河的上游澜沧江的分水岭，云岭自德钦至大理为澜沧江与长江上游金沙江的分水岭，各江强烈下切，形成了极其雄伟壮观的山种并列、高山峡谷相间的地貌形态。其中的怒江峡谷、澜沧江峡谷和金沙江峡谷，气势磅礴，山岭和峡谷的相对高差超过 1000 米，怒江峡谷是世界上两个最大的峡谷之一。

在 5000 米以上的高山顶上，常有永久积雪，形成奇异、雄伟的山岳冰川地貌。金沙江“虎跳涧”峡谷，在玉龙雪山与哈巴雪山之间，两侧山岭矗立于江面之上，相对高差达 3000 余米，也是世界著名峡谷之一。横亘于澜沧江上的西当铁索桥，海拔已达 1980 米，从桥面上至江边的卡格博峰顶端，直线距离大约只有 12 公里，高差竟达 4760 米。在三大峡谷中，谷底是亚热带干燥气候，酷热如蒸笼，山腰则清爽宜人，山顶却终年冰雪覆盖。因此，在垂直几千米的距离内，其气候与自然景观竟相当于从广东至黑龙江跨过的纬度，为全国所仅有。

三是全省地势自西北向东南分三大阶梯递降。滇西北德钦、中甸一带是地势最高的一级梯层，滇中高原为第二梯层，南部、东南和西南部为第三梯层，平均每公里递降 6 米。在这 3 个大的转折地势当中，每一梯层内的地形地貌都是十分复杂的，高原面上不仅有丘状高原面、分割高原面，以及大小不等的山间盆地，而且还有巍然耸立的巨大山体和深切的河谷，这种分割层次同从北到南的三级梯层相结合，纵横交织，把本来已经十分复杂的地带性分布规律，变得更加错综复杂。

四是断陷盆地星罗棋布。这种盆地及高原台地，在我国西南俗称“坝子”。在云南，山坝交错的情况随处可见。它们有的成群成带分布，有的孤立地镶嵌在重峦叠嶂的山地和高原之中；有的按一定方向排列，有的则无明显方向。坝子地势平坦，且常有河流蜿蜒其中，是城镇所在地及农业生产发达地区。全省面积在 1 平方公里以上的大小坝子 1442 个，面积在 100 平方公里以上的坝子有 49 个，最大的坝子在陆良县，面积为 771.99 平方公里。

五是山川湖泊纵横。云南不仅山多，河流湖泊也多，构成了山岭纵横，水系交织，河谷渊深，湖泊棋布的特色。天然湖泊分布滇中高原湖盆区的较多，属高海拔的淡水湖泊，像颗颗明珠点缀在高原上，显得格外瑰丽晶莹。

总的来说，云南是一个多山的省份，但由于盆地、河谷、丘陵，低山、中山、高山、山原、高原相间分布，各类地貌之间条件差异很大，类型多样复杂。全省土地面积，按地形看，山地占84%，高原、丘陵约占10%，坝子（盆地、河谷）仅6%。全省129个县、市、区，除昆明市的五华、盘龙两个城区外，山区比重都在70%以上，没有一个纯坝区县。其中，山区面积占全县总面积70%~79.9%的有4个县（市），山区面积占80%~89.9%的有13个县（市），占90%~95%的有9个县，其余的县（市）均在95%以上，有18个县99%以上的土地全是山地。

这样的自然地理，也使得云南蕴生了丰富的自然资源与矿产资源。

云南拥有丰富的自然资源，素有“植物王国”、“动物王国”、“有色金属王国”、“药材之乡”的美誉。云南是全国植物种类最多的省份，不仅有热带、亚热带、温带、寒温带植物种类，而且还有许多古老、衍生、特有的以及从国外引种的植物。在全国近3万种高等植物中，云南就有1.8万种，占全国总数的一半还多。

目前已发现可用矿产150余种，占全国已发现矿产种类的93%，其中保储量的潜在价值可达3万亿元。按潜在价值计，燃料矿产约占40%，金属矿产占7.3%，非金属矿产约占52.7%。已探明储量的矿种有92种，矿产地2700处。在保有储量矿产中，有13%的矿种居全国前列，2/3的矿种在长江流域及南部地区占重要位置，其中居全国第一的矿种有锌、铅、锡、镉、铟、铋、蓝石棉等。

云南省雨量充沛，河流湖泊众多，多年平均产水量2222亿立方米，加上过境水量1600亿立方米，两项合计人均拥有约1万立方米，为全国人均拥有量的4倍。丰富的水资源形成了丰富的水能资源，并且成为最大的能源优势。

云南拥有丰富多彩旅游资源，宜人的气候、诗画般的自然风光和多姿多彩的民风民情，构成了一幅幅美丽而动人的画卷。

## 五、经济社会发展水平的差异性

这种差异性主要体现在边疆与内地、边疆与沿海的经济发展差异性。

### （一）总量与人均量的差距

#### 1. 经济总量的差距

改革开放以来，中国经济发展的基本思路是非均衡的，即从沿海到沿江，再到沿边地区。实际上是东中西部三大区域的板块式推进发展战略。30年的改革开放，三大板块都取得了惊人的发展，但这种发展在地理空间上是不均衡的。东部沿海地区的发展速度明显高于中西部地区，其中西部地区的发展速度