

中共中央关于在农村建立
人民公社問題的決議

人 民 出 版 社

中共中央关于在农村建立 人民公社問題的決議

——一九五八年八月二十九日

一、人民公社是形势发展的必然趋势。大型的綜合性的人民公社不仅已經出現，而且已經在若干地方普遍发展起来，有的地方发展得很快，很可能不久就会在全国范围内出現一个发展人民公社的高潮，且有不可阻挡之势。人民公社发展的主要基础是我国农业生产全面的不断的跃进和五亿农民愈来愈高的政治觉悟。在經濟上、政治上、思想上基本上战胜了資本主义道路之后，发展了空前規模的农田基本建設，創造了可以基本上免除水旱灾害、使农业生产比較稳定发展的新的基础；在克服右傾保守思想，打破了农业技术措施的常規之后，出現了农业生产飞跃发展的形势，农产品产量成倍、几倍、十几倍、几十倍地增长，更加促进了人們的思想解放；大規模的农田基本建設和先进的农业技术措施，要求投入更多的劳动力，农村工业的发展也要求从农业生产战綫上轉移一部分劳动力，我国农村实现机械化、电气化的要求已愈来愈

迫切；在农田基本建设和争取丰收的斗争中，打破社界、乡界、县界的大协作，组织军事化、行动战斗化、生活集体化成为群众性的行动，进一步提高了五亿农民的共产主义觉悟；公共食堂、幼儿园、托儿所、缝衣组、理发室、公共浴堂、幸福院、农业中学、红专学校等等，把农民引向了更幸福的集体生活，进一步培养和锻炼着农民群众的集体主义思想。所有这些，都说明几十户、几百户的单一的农业生产合作社已不能适应形势发展的要求。在目前形势下，建立农林牧副渔全面发展、工农商学兵互相结合的人民公社，是指导农民加速社会主义建设，提前建成社会主义并逐步过渡到共产主义所必须采取的基本方针。

二、社的组织规模，就目前说，一般以一乡一社、两千户左右较为合适。某些乡界辽阔、人烟稀少的地方，可以少于两千户，一乡数社。有的地方根据自然地形条件和生产发展的需要，也可以由数乡并为一乡，组成一社，六、七千户左右。至于达到万户或两万户以上的，也不要反对，但在目前也不要主动提倡。

人民公社进一步发展的趋势，有可能以县为单位组成联社。现在就应对人民公社的分布，以县为单位进行规划，作合理的布局。

社的规模扩大以后，由于农林牧副渔、工农商学兵综合性的发展，社的管理机构也必须有适当的分工，要在组织精干和干部不脱离生产的原则下，建立若干分工负责

的部門。并且要实行政社合一，乡党委就是社党委，乡人民委员会就是社务委员会。

三、小社并大、轉为人民公社的做法和步驟。小社并大，轉为人民公社，是当前广大群众的要求，貧农、下中农是坚决拥护的，大部分上中农也是贊成的，我們要依靠貧农、下中农，充分发动群众，展开鳴放辯論，团結大部分贊成并大社、轉公社的上中农，克服另一部分上中农的动搖，揭穿和击退地主富农的造謠破坏，使广大农民在思想解放自觉自愿的基础上并大社、轉公社，防止强迫命令。在步驟上，并大社，轉公社，一“气”呵成当然更好，不能够一“气”呵成的，也可以分两步走，不要勉强、性急。各县都应先进行試点，然后逐步推广。

并大社，轉公社必須与当前生产密切結合，不仅不能影响当前的生产，而且要使这个运动成为推动生产更大跃进的一个巨大力量。为此，在并社初期可以采取“上动下不动”的方法，首先由原来各小社联合选出大社的管理委员会，搭起架子，統一规划部署工作，把原来的各小社改为耕作区或者生产队，原来的一套生产組織和管理制度暂时不变，照常經營，一切應該合并調整的东西和合并中應該解决的具体問題，以后再逐步合并、逐步清理、逐步解决，以保証生产不受影响。

社规模的大小，并大社，轉公社进度的快慢，以及做法和步驟，都由各省、自治区和直辖市根据当地的情况自

行决定。但是，無論在秋前秋后或者今冬明春合并，都应该从現在起，就把准备合并的一些小社串連起来，共同商量，統一规划秋后的农田基本建設，統一安排为爭取明年更大丰收的各项准备工作。

四、并社中的若干經濟政策問題。在并社过程中，應該加强教育，防止少数社发展本位主义，在合并前不留或少留公共积累，分多分空。但是，另一方面，又必須了解，由于各个农业社的基础不同，若干社合并成一个大社，他們的公共财产，社內和社外的債務等等，不会是完全相同的，在并社过程中，應該以共产主义的精神去教育干部和群众，承認这种差别，不要采取算細賬、找平补齐的办法，不要去斤斤計較小事。

人民公社建立时，对于自留地、零星果树、股份基金等等問題，不必急于处理，也不必来一次明文規定。一般說，自留地可能在并社中变为集体經營，零星果树暂时仍归私有，过些时候再处理，股份基金等可以再拖一、二年，随着生产的发展、收入的增加和人們觉悟的提高，自然地变为公有。

五、关于社的名称、所有制和分配制的問題：

大社統一定名为人民公社，不必搞成国营农場，农場就不好包括工、农、商、学、兵各个方面。

人民公社建成以后，不要忙于改集体所有制为全民所有制，在目前还是以采用集体所有制为好，这可以避免

在改变所有制的过程中发生不必要的麻烦。实际上，人民公社的集体所有制中，就已经包含有若干全民所有制的成分了。这种全民所有制，将在不断发展中继续增长，逐步地代替集体所有制。由集体所有制向全民所有制过渡，是一个过程，有些地方可能较快，三、四年内就可完成，有些地方，可能较慢，需要五、六年或者更长一些的时间。过渡到了全民所有制，如国营工业那样，它的性质还是社会主义的，各尽所能，按劳取酬。然后再经过多少年，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都极大地提高了，全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别，都逐步地消失了，反映这些差别的不平等的资产阶级法权的残余，也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已经不起作用了，在这种时候，我国社会就将进入各尽所能，各取所需的共产主义时代。

人民公社建成以后，也不必忙于改变原有的分配制度，以免对生产发生不利的影响。要从具体条件出发，在条件成熟的地方，可以改行工资制；在条件还不成熟的地方，也可以暂时仍然采用原有的三包一奖或者以产定工制等等按劳动日计酬的制度，条件成熟以后再加以改变。

人民公社虽然所有制仍然是集体所有的，分配制度无论工资制或者按劳动日计酬，也还都是“按劳取酬”，并

不是“各取所需”，但是人民公社将是建成社会主义和逐步向共产主义过渡的最好的組織形式，它将发展成为未来共产主义社会的基层单位。

六、現阶段我們的任务是建設社会主义。建立人民公社首先是为了加快社会主义建設的速度，而建設社会主义是为了过渡到共产主义积极地作好准备。看来，共产主义在我国的实现，已經不是什么遙远将来的事情了，我們應該积极地运用人民公社的形式，摸索出一条过渡到共产主义的具体途徑。

先把人民公社的架子搭起来

(一九五八年九月十日“人民日报”社論)

一个大办人民公社的全民运动，已經在全国范围内开展起来了。在毛主席視察河北、河南、山东，表揚了当地农民办人民公社的創举，指出这是我国五亿多农民繼續前进的方向以后，农民群众受到了巨大的鼓舞，迅速掀起了全国規模的举办人民公社的热潮。成千上万张决心書、大字报，要求批准办公社，敲鑼打鼓，热烈庆祝公社成立。农民这种迫不及待的心情是可以理解的。这正是我国农业生产全面地不断地跃进和五亿多农民政治觉悟愈来愈高的結果。当前摆在我们面前的問題是：办人民公社是个新的問題，还缺乏足够的經驗；爭取秋季作物大丰收的斗争，正在紧张进行；鋼鉄战线上要求展开更加艰巨的战斗。妥善地把这几项根本任务安排好，是使我们今年大跃进获得全面胜利的重要关键。

中共中央关于在农村建立人民公社問題的決議，不但明确地指出了人民公社运动的根源，人民公社的性質和前途，而且明确地指出了目前在建立公社工作中所应当采取的正确步骤。

在目前的农村中，任务是十分繁重的。既要把人民公社办好，又要抽调大批劳力支援钢铁战线；既要大力抓紧秋田管理，保证秋季更大丰收，又要立即作好秋收秋种一系列的准备工作；同时农产品的收购、调运工作必须作好，秋季造林、除四害等也必须结合进行。美国在台湾海峡地区扩大侵略范围以后，全国农民也同全国城市人口一样，卷入了反对美国军事挑衅和战争威胁的浪潮，加强民兵、武装全民的工作也将加速发展。应该抓住哪个环节，才能把这些工作安排妥当呢？根据各地现有经验，最好的办法是紧紧地抓住办人民公社这个中心，而在办公社的时候，又应当如中共中央的决议所说，尽快地把人民公社的架子搭起来。抓住了这一环，就可以顺利地带动其它各项工作。在当前各地已经有了试点经验的条件，下，这样作是完全可能的。

不少地方随着公社化的发展，又掀起了一个新的生产高潮，不仅在农业战线出现了新的局面，而且抽调了大批劳力投入工业战线，大搞钢铁。例如河南原定秋前完成积肥三万亿斤，在公社化运动中，不仅完成了这个任务，而且超额完成两万亿斤，当前正在向着一个新的指标前进；河北基本公社化以后，不仅大大加强了农业战线各个方面的力量，而且抽调了几十万劳动力上山大搞钢铁。许多已经公社化的专区、县的情况，也是如此。这说明抓住人民公社运动这个中心——先把公社架子搭起来，是

有利的。人民公社一办起来，群众兴高彩烈，干劲更足，他们把办了人民公社看做是“更上一层楼”，表示“参加了公社，上山入地都情愿”。广大群众有了这样的劲头，还有什么工作不好安排呢？事实上，办了公社，不仅群众的积极性更高了，而且也更方便于统一调配劳力和利用各方面的资源，保证粮食、钢铁双丰收。个别地方仅仅因为怕办公社影响当前生产，就打算把办公社的步骤加以推迟，这样很可能使群众热情受到影响，对当前生产反而会不利的。

我们说当前的农村工作要抓住人民公社这个中心环节，并不是要求立即把人民公社一系列的问题全部加以彻底解决，而是说先搭好架子。中央的决议说：“在并社初期可以采取‘上动下不动’的方法，首先由原来各小社联合选出大社的管理委员会，搭起架子，统一规划部署工作，把原来的各小社改为耕作区或者生产队，原来的一套生产组织和管理制度暂时不变，照常经营，一切应该合并调整的东西和合并中应该解决的具体问题，以后再逐步合并、逐步清理、逐步解决，以保证生产不受影响”。这就是说，先按规划把公社委员会建立起来，统一调配劳力，统一作好规划（包括基建、生产及公共积累的比例等），在公社的统一领导下分头进行各项工作；对原来的劳动组织、核算单位、分配方案、财务处理等等，暂时不动。这种方法是好的，可行的，因为这样既可以满足群众办公社的

要求，解决劳动力調配的困难，又不会过多的牵制领导力量。

当然，所謂先搭好架子，并不是說可以简单从事，不經過充分的思想发动而由少数干部、积极分子简单决定就行了，也不是說有关人民公社的各项政策可以不同群众見面，或自作主张地乱加处理。搭架子的过程必須是一个充分发动群众的过程，必須是一个向群众进行社会主义和共产主义思想教育的过程。办人民公社是一場进一步組織起来并且最后消灭生产資料私有制残余的斗争，它不仅包括着两条道路的思想斗争，包括着对于本位主义和个人主义的思想斗争，而且还包括着向反映以上这些思想的党员、干部的右倾保守思想的斗争，同时，也还必须警惕地主、富农分子、坏分子以及反革命分子的破坏活动。因此，关于为什么办和怎样办人民公社的問題，都必須在群众中进行大鳴大放大辯論。在办公社的全部过程中，都必須紧紧依靠貧农和下中农，克服上中农的动摇，揭穿和击退地主富农的造謠破坏，团結广大农民在自觉自願的基础上来办人民公社。

有关人民公社的各项經濟政策問題，中央的決議已經作了明确的規定。各地在这一方面已經有了一些初步的經驗，本报 9 月 4 日发表的河南遂平卫星人民公社試行簡章(草案)，也可以作为处理这方面問題的参考。一般地說，目前仍然私有的生产資料应当轉为公社所有；个人

生活資料必須堅決不動，並且应当向群眾說清楚；有些既可以說是生產資料也可以說是生活資料的，如少數的豬、羊、雞、鴨和零星果木等，一般也不要忙於去動它；原來農業合作社的財產和公共積累，應當轉入公社，一律不許自作處理；社員的股份基金，過一、二年生產有了更大的發展，群眾的覺悟進一步提高以後，再作處理。在處理的時候，也必須經過群眾充分討論，根據群眾的意見去辦。已有的經驗證明：這些政策性的問題都是重要的問題，也都是為廣大群眾所關心的問題，處理比較費事，須要有一定的醞釀過程，因此，在搭架子的時候，一律不必忙於處理。但是應當把處理這些問題的原則，及早提出來同群眾見面，而且政策和群眾見面得愈早愈好，思想發動得愈深透愈好，否則反容易引起一些不必要的混亂。

人民公社的架子搭起來以後，就應當立即把群眾更加高漲的積極性迅速組織到當前生產中去。有的地方公社一成立就宣布公社的全面規劃和奮鬥目標，組織爭取豐收的新的戰役，顯示公社威力，大大地振奮了人心，收到了良好的效果。

目前已經公社化了的地方，都要結合生產進行鞏固工作。有的地方採取抓生產、抓思想、抓政策、抓管理、抓群眾生活等項措施，來鞏固人民公社，是一個好辦法。

我國人民公社運動正在蓬勃發展，運動發展得既迅速又健康。在當前的農村工作中，只要抓住了辦人民公

社这个中心来安排各项工作，就一定能够又快又好地办好人民公社，一定能够又快又好地完成当前各项任务，获得一个比夏季更大的丰收。

中共中央关于在农村建立

人民公社问题的决议

*

人民出版社出版（北京朝内大街329号）

北京市书刊出版业营业登记证出字第1号

北京新华印刷厂印刷 新华书店发行

*

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ · 印张 $\frac{3}{8}$ · 字数 6,500

1958年9月第1版

1958年9月北京第1次印刷

印数：60,001—29,999 定价（二）0.95元

统一书号：3901·579

統一書號：3001·579

定 价：0.05 元